



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

AANTEKENEN

Stichting Fundamenteel Onderzoek der Materie
t.a.v. mevr. Dr. Ir. C.I.A. Hooijer, directeur
Van Vollenhovenlaan 659
3527 JP UTRECHT

ANVS

Stralingsbescherming
Aanvragen en Melden
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

T 070-3487366
E Postbus.Aanvragenmelden
@anvs.nl

Datum 22 juli 2016
Betreft Vergunning Kernenergiewet

Onze referentie
2015/1239-05

Bijlage(n)
-

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN STICHTING FUNDAMENTEEL
ONDERZOEK DER MATERIE VOOR HET VERRICHTEN VAN HANDELINGEN MET
RADIOACTIEVE STOFFEN

Verleend door:

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU.

1. Het besluit

I. Vergunning

De op 12 januari 1990, aan Stichting Fundamenteel Onderzoek der Materie gevestigd te Utrecht, verleende vergunning met nummer 0310002, MHS, laatstelijk gewijzigd op 25 september 2012, met nummer 2012/0416-07, wordt gewijzigd conform de aanvraag.

De vergunning luidt nu als volgt:

Aan Stichting Fundamenteel Onderzoek der Materie gevestigd te Utrecht wordt, krachtens artikel 29 van de Kernenergiewet en artikel 25 van het Besluit stralingsbescherming voor de periode tot en met 1 januari 2017 vergunning verleend voor:

A. RADIOACTIEVE STOFFEN

Binnen de locatie FOM Instituut DIFFER, gelegen aan de Edisonbaan 14 te Nieuwegein, mogen handelingen worden verricht met radioactieve stoffen in de vorm van geactiveerde bouwdelen, geactiveerde materialen en besmette materialen, ten behoeve van voorbereiding van beëindiging, binnen de volgende omvang:

1. het voorhanden hebben:

- het aanwezig zijn binnen de locatie van geactiveerde bouwdelen, geactiveerde materialen en besmette materialen, met kobalt-60 en andere radionucliden die zijn ontstaan door activering, met een maximale C_{50m} van



- maximaal 15 en een massa van maximaal 15500 kg;
- het verzamelen en gecontroleerd tijdelijk opslaan in afwachting van transport naar een erkende verwerker c.q. bewerker van:
 - o geactiveerde bouwdelen;
 - o geactiveerde materialen;
 - o besmette materialen;
 - o radioactieve stoffen in monstermateriaal.

2. het toepassen binnen de locatie:

- het uitvoeren van handelingen met het oog op het sorteren van radioactieve stoffen;
- het zagen, boren, takelen, knippen, crushen en verzamelen van geactiveerde bouwdelen en geactiveerde materialen;
- het nemen van monsters en veegproeven ten behoeve van analyse;
- het onderzoeken van monsters en veegproeven;
- het verrichten van decontaminatiewerkzaamheden;
- het gebruiken van besmette materialen;
- het uitvoeren van besmettingscontroles van potentieel besmette objecten of ruimtes;
- het tijdelijk opslaan van geactiveerde bouwdelen, geactiveerde materialen, en besmette materialen;
- het verzamelen van monstermateriaal in afwachting van behandeling en/of afvoer;
- het samenvoegen van radioactieve (afval)stoffen tot een efficiënte afvoereenheid.

II. Voorschriften

Aan deze vergunning worden de voorschriften verbonden, zoals opgenomen onder hoofdstuk 4 van deze beschikking.

III. Documenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- de op 9 december 2015 ontvangen aanvraag en de bijlagen 5 en 6 en het rapport 'Rapportage achtergebleven installatie onderdelen';
- het op 20 april 2016 ontvangen beëindigingsplan;
- de op 13 april 2012 ingediende melding en de op 18 juli 2012 ingediende aanvulling daarop, met de daarbij behorende bijlagen;
- de op 1 september 2003 ingediende aanvraag en de op 13 januari 2004 ingediende aanvulling daarop, met de daarbij behorende bijlagen, en
- de op 26 juli 1989 ingediende aanvraag, met de daarbij behorende bijlagen.

Bij strijdigheden prevaleert het meest recente document.



IV. Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking ingevolge artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.

Van het verlenen van deze vergunning wordt tevens mededeling gedaan in de Staatscourant.

V. Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer (Wm).



2. De aanvraag, het toetsingskader en de beoordeling van de aanvraag

2.1 De aanvraag

De aanvraag met heb ik op 9 december 2015 ontvangen en heeft betrekking op een wijziging van de op 12 januari 1990, aan Stichting Fundamenteel Onderzoek der Materie gevestigd te Utrecht, verleende vergunning met nummer 0310002, MHS, laatstelijk gewijzigd op 25 september 2012, met nummer 2012/0416-07.

Bij de aanvraag zijn de volgende documenten toegevoegd:

- Bijlage 5: Risico-inventarisatie en evaluatie;
- Bijlage 6: Terreingrensbepaling;
- Rapportage achtergebleven installatie onderdelen.

Op 29 maart 2016 is verzocht om aanvullende informatie. Op 20 april 2016 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Beëindigingsplan FELIX/FELICE-versneller.

De aanvraag en de aanvullende informatie heb ik getoetst aan artikel 43, eerste lid en artikel 44, tweede lid, van het Besluit stralingsbescherming en artikel 2.6 van de Uitvoeringsregeling stralingsbescherming EZ en volledig bevonden.

2.2 Gevolgde procedure

Dit besluit is ingevolge artikel 29a van de Kernenergiewet en artikel 46 van het Besluit stralingsbescherming niet tot stand gekomen overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De op enig moment aanwezige hoeveelheid radionucliden in de bij de handelingen betrokken radioactieve stoffen is dermate beperkt dat op grond van artikel 46 van het Besluit stralingsbescherming afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is.

2.3. Het toetsingskader

Aan het wettelijk kader van de stralingsbescherming, zoals vastgelegd in de Kernenergiewet en de onderliggende besluiten, liggen onder meer de drie principes van het stralingsbeschermingsbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten. Indien aan deze uitgangspunten niet wordt voldaan of indien aan de andere voorwaarden genoemd in artikel 39 van het Besluit stralingsbescherming niet wordt voldaan, wordt de vergunning niet verleend.

Rechtvaardiging houdt in dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich meebrengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de



gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Dit principe is vastgelegd in artikel 4, eerste lid van het Besluit stralingsbescherming.

Toepassing van ALARA (as low as reasonably achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van de blootstelling aan ioniserende straling. In de wetgeving is het ALARA beginsel vastgelegd in artikel 31 van de Kernenergiewet en artikel 5 van het Besluit stralingsbescherming.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De limietwaarden zijn vastgelegd in artikel 48, 49 en paragraaf 7.1 van het Besluit stralingsbescherming.

2.4 Bevindingen en overwegingen

Met inachtneming van paragraaf 2.3 heb ik de aanvraag getoetst aan artikel 39 van het Besluit stralingsbescherming. Geen van de daarin genoemde bepalingen staat vergunningverlening in de weg.

De in de aanvraag bedoelde handelingen zijn opgenomen in bijlage 1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Derhalve is sprake van gerechtvaardigde handelingen. Ook in de situatie die is beschreven in de aanvraag zijn deze handelingen gerechtvaardigd.

Uit de aanvraag is gebleken dat de aanvrager in voldoende mate stralingshygiënische maatregelen treft. Deze stralingshygiënische maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende waarborgen, dat mensen, dieren, planten en goederen ten gevolge van de toepassing van radioactieve stoffen en/of ioniserende straling, zo weinig schade of hinder daarvan zullen ondervinden als redelijkerwijs mogelijk is.

Tenslotte is uit de aanvraag gebleken dat de dosislimieten voor leden van de bevolking en werknemers niet overschreden zullen worden.

2.5 Besluit

Op grond van het bovenstaande heb ik besloten om tot wijziging van de vergunning over te gaan.

Daarnaast heb ik op grond van artikel 19, eerste lid, van de Kernenergiewet de vergunningvoorschriften gewijzigd of aangevuld. Deze aanpassingen zijn conform nieuwe inzichten bij het bevoegd gezag en ter waarborging van de handhaafbaarheid van de vergunning, om zo de belangen als genoemd in artikel 15b, eerste lid van de Kernenergiewet beter te beschermen.



3. Definities

In deze vergunning gelden de onderstaande definities. Voor de overige termen en definities wordt naar de Kernenergiewet, het Besluit stralingsbescherming en de onderliggende ministeriële regelingen verwezen.

- bergplaats:
ruimte die uitsluitend wordt gebruikt voor de opslag van radioactieve stoffen;
- besmette materialen:
hulpmiddelen en gereedschappen waarbij sprake is van een radioactieve besmetting ten gevolge van beëindigingshandelingen aan geactiveerde bouwdelen en materialen;
- besmettingscontrole:
een controle van een voorwerp (niet zijnde een ingekapselde bron) op radioactieve besmetting;
- betrokken inspecties:
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Toezicht en handhaving (DDA-straling), en
 - de Inspectie SZW;
- diploma ioniserende straling:
diploma, certificaat, of ander getuigschrift afgegeven door een instelling als bedoeld in artikel 7f van het Besluit stralingsbescherming;
- geactiveerde bouwdelen:
bouwdelen die radioactieve stoffen bevatten, die zijn ontstaan door activering ten gevolge van het gebruik van de inmiddels buiten bedrijf gestelde FELIX/FELICE versnellerinstallatie;
- geactiveerde materialen:
materialen die radioactieve stoffen bevatten die zijn ontstaan door activering ten gevolge van het gebruik van de inmiddels buiten bedrijf gestelde FELIX/FELICE versnellerinstallatie;
- intern transport:
het verplaatsen van radioactieve stoffen binnen een inrichting of een locatie, of tussen twee locaties binnen een inrichting, indien het vervoer onderworpen is aan regelgeving die op de inrichting van toepassing is en het vervoer niet via de openbare weg plaatsvindt;
- radioactieve besmetting:
een alfa besmetting van 0,4 becquerel of meer per cm^2 of een bèta/gamma besmetting van 4 becquerel of meer per cm^2 ;
- terreingrens:
de begrenzing van de locatie, zoals aangeduid in bijlage 2.3 van de aanvraag d.d. 16 juli 2012 zoals bedoeld in bijlage 1.5 van de Uitvoeringsregeling stralingsbescherming EZ;
- voldoende instructie:
instructie als bedoeld in de artikelen 15 en 16 van het Besluit



- stralingsbescherming, gericht op de handeling waarbij de werknemer betrokken is;
- waarschuwingssignalering en -teken:
waarschuwingbord en/of -teken dat in de in artikel 20, eerste lid, van het Besluit stralingsbescherming bedoelde situaties wordt aangebracht.



4. Voorschriften

I. Algemeen

1. Voor zover in de vergunning inclusief de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen verricht overeenkomstig de in hoofdstuk 1.III genoemde documenten.
2. De ondernemer zorgt voor een met instemming van de in voorschrift II.1. genoemde deskundige vastgestelde procedure voor intern transport.

II. Organisatie

1. De ondernemer zorgt ervoor dat de handelingen met ioniserende straling plaatsvinden binnen de kaders en voorschriften van deze vergunning door of onder toezicht van een toezichthoudend deskundige of zijn plaatsvervanger die ten minste het diploma ioniserende straling niveau 3 of een gelijkwaardig diploma heeft behaald.
2. De ondernemer zorgt ervoor dat deze toezichthoudend deskundige en zijn plaatsvervanger schriftelijk gemandateerd zijn voor deze verantwoordelijkheid en dat deze zo vaak als nodig, en ten minste eenmaal per kalenderjaar, verantwoording aan hem aflegt door middel van een rapportage.
3. De taken, verantwoordelijkheden, bevoegdheden en de omvang van de aanstelling van de in artikel 10, lid 1 van het Besluit stralingsbescherming bedoelde coördinerend deskundige, zijn schriftelijk vastgelegd. In het geval dat de coördinerend deskundige niet in dienst is van de vergunninghouder, maar wordt ingehuurd, zijn bovengenoemde gegevens vastgelegd in een contract.
4. De ondernemer zorgt ervoor dat iedere handeling met ioniserende straling uitsluitend binnen de aanwijzingen van de onder II.1. bedoelde toezichthoudend deskundige geschiedt door of onder direct toezicht van een toezichthoudend deskundige. De toezichthoudend deskundigen hebben voor de verschillende toepassingen ten minste het volgende niveau van stralingsdeskundigheid of een gelijkwaardig niveau.

Handelingen met geactiveerde bouwdelen, geactiveerde materialen en besmette materialen:	Niveau 5A
Verantwoordelijkheid voor besmettingscontrole:	Niveau 3



III. Voorschriften met betrekking tot radioactieve stoffen

A. Algemeen

1. De handelingen worden uitgevoerd overeenkomstig het beëindigingsplan.
2. Indien wordt afgeweken van de werkwijze zoals beschreven in het beëindigingsplan, dan worden de betrokken inspecties schriftelijk daarvan op de hoogte gesteld door middel van een melding. Zonder bericht van de betrokken inspecties wacht de vergunninghouder na de melding 2 werkdagen alvorens gestart kan worden met de handelingen.
3. Voor het uitvoeren van handelingen met geactiveerde bouwdelen of geactiveerde materialen wordt toestemming gegeven door de onder II.1 genoemde toezichthoudend deskundige.
4. Het is voor onbevoegden niet mogelijk om een ruimte waarin handelingen met geactiveerde bouwdelen of geactiveerde materialen worden verricht te betreden, zonder dat de onder II.1 genoemde toezichthoudend deskundige daarvoor toestemming heeft gegeven.

B. Opslag van besmette materialen

1. Besmette materialen die na handelingen niet (direct) opnieuw worden gebruikt, worden tijdelijk op een locatie opgeslagen, op voorwaarde dat:
 - de besmette materialen zodanig afgesloten en/of verpakt zijn, dat geen verspreiding van radioactief materiaal kan plaatsvinden;
 - op de materialen duidelijk aangegeven is, dat deze zijn besmet;
 - in een register aantekening gehouden wordt van de opgeslagen besmette materialen;
 - de opslag van besmette materialen plaatsvindt in een daarvoor bestemde ruimte of een afgescheiden deel van de locatie;
 - de betreffende ruimte of het afgescheiden deel niet gebruikt wordt voor andere doeleinden;
 - de betreffende ruimte of het afgescheiden deel uitsluitend toegankelijk is voor de ondernemer of personen die daartoe van hem de bevoegdheid hebben gekregen;
 - het omgevingsdosisequivalenttempo aan de buitenzijde van de ruimte of het afgescheiden deel niet meer dan 1 microsievert per uur bedraagt.

C. Opslag van geactiveerde materialen

1. Geactiveerde materialen worden opgeslagen in een bergplaats. Op de materialen is een identificatiekenmerk aangebracht.



2. Indien de geactiveerde materialen tevens radioactief zijn besmet, dan dient dit duidelijk te worden aangegeven.

D. Bergplaats

1. Het omgevingsdosisequivalenttempo aan de buitenzijde van de bergplaats is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. In ieder geval wordt op geen enkel punt op 0,1 meter afstand van het oppervlak van de bergplaats een omgevingsdosisequivalenttempo gemeten van meer dan 1 microsievert per uur.
2. De buitenzijde van de bergplaats is voorzien van een duidelijk leesbaar en onuitwisbaar opschrift "RADIOACTIEVE STOFFEN" en van een duidelijk zichtbaar waarschuwingsteken.
3. De bergplaats is deugdelijk afgesloten en kan uitsluitend geopend worden door de ondernemer en personen die daartoe van hem de bevoegdheid hebben gekregen.

IV. Overdracht radioactieve stoffen

1. Radioactieve afvalstoffen worden zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is op adequate wijze afgegeven aan een aangewezen instelling of dienst zoals bedoeld in artikel 37, zevende en achtste lid, van het Besluit stralingsbescherming. Tijdelijke opslag van radioactieve afvalstoffen voor een periode van maximaal 2 jaar is toegestaan met het oog op verval tot niet-radioactieve afvalstoffen of uit overwegingen die een efficiënte wijze van afvoer naar een erkende ophaaldienst beogen.
2. Overdracht van radioactieve reststoffen is slechts toegestaan, indien degene aan wie de overdracht plaatsvindt in het bezit is van een daartoe strekkende vergunning of anderszins gerechtigd is dit in ontvangst te nemen.
3. De opslag geschiedt in deugdelijke containers in een daarvoor bestemde ruimte die voldoet aan de eisen gesteld aan een bergplaats.

V. Milieubelasting

1. De door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis voor personen buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De MID overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.



VI. Controle, registratie, meldingen en rapportages

A. Algemeen

1. Wijzigingen betreffende gegevens van de in hoofdstuk 1.III genoemde documenten worden vooraf gemeld aan de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag, onder vermelding van de vergunning waar de wijzigingen betrekking op hebben.
2. De administratie, zoals bedoeld in artikel 120 van het Besluit stralingsbescherming en de artikelen 2.8 en 2.9 van de Uitvoeringsregeling stralingsbescherming EZ, en de in de vergunning genoemde registraties en rapportages zijn tenminste vijf jaar op het kantoor van de onder II.1 bedoelde toezichthoudend deskundige aanwezig.
3. De vergunning is fysiek of elektronisch beschikbaar op het kantoor van de onder II.1 bedoelde toezichthoudend deskundige en op de plaats van de handelingen.
4. In een speciaal daarvoor bestemd register, dat zich in of nabij de bergplaats bevindt, wordt de hoeveelheid radioactiviteit die zich in de bergplaats bevindt, aangetekend. Elke uitgifte of ontvangst uit of in de bergplaats wordt meteen in dit register aangetekend. Bij uitgifte wordt bovendien de bestemming aangetekend.

B. Rapportage

1. De verantwoordelijk deskundige rapporteert aan de ondernemer over de handelingen in het kader van beëindiging, door middel van een eindrapportage. De eindrapportage bevat een opsomming van alle relevante aangelegenheden in het kader van stralingsbescherming en de vrijgave van materialen. In deze rapportage worden in ieder geval de volgende gegevens opgenomen:
 - omschrijving van de handelingen;
 - personen en bedrijven die hebben deelgenomen aan de handelingen;
 - gemeten en/of geregistreerde persoonsdosis van werknemers;
 - overdrachtsbewijzen van alle afgevoerde vergunningplichtige radioactieve stoffen;
 - vrijgaveverklaringen van alle vrijgegeven materialen en ruimten;
 - eventuele afwijkingen van het beëindigingsplan.



VII. Stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie

1. Bij een stralingsincident worden onverwijld zodanige maatregelen getroffen, dat (verdergaande) besmetting en/of blootstelling van personen wordt tegengegaan.
2. Een stralingsincident, ongeval of radiologische noodsituatie wordt terstond gemeld bij het Meld- en informatiecentrum (088-4890000), dat 24 uur per dag bereikbaar is. Meldingen kunnen ook via de website worden gedaan: <http://www.autoriteitnvs.nl/aanvragen-en-melden/melden-van-incident>.

5. Ondertekening

Den Haag,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN MILIEU,
namens deze,
afdelingshoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming,

ir. M.J. Korse-Noordhoek MTD

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergiewetvergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan Postbus.Aanvragenenmelden@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.