



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

AANTEKENEN

UT Quality B.V.
T.a.v.: de heer C. Bezemer
Brunsenstraat 13
3316 GC DORDRECHT

ANVS
Stralingsbescherming
Transport
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.anvs.nl

T 070-3487366
E Postbus.Transportaanvraag
@anvs.nl

Datum 4 maart 2016
Betreft Vervoersvergunning Kernenergiewet

Onze referentie
2016/0121-4

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN UT QUALITY B.V. VOOR HET
INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN ONBESTRAALD VERARMED URANIUM
ALS AFSCHERMINGSMATERIAAL**

Verleend door de Minister van Infrastructuur en Milieu,

1 Besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15, onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffenvergunning, wordt aan UT Quality B.V. gevestigd in Dordrecht vergunning verleend voor het:

over Nederlands grondgebied, over de weg, (doen) vervoeren van verarmd uranium met als bestemming Schiphol Airport in Nederland en aansluitend buiten Nederlands grondgebied, door de lucht, (doen) brengen van verarmd uranium met bestemming Loma Systems s.r.o. (Tsjechië), zoals nader omschreven onder 1.2.

Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.



1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- Maximale hoeveelheid (kg) : 11 kg
- Fysische toestand : Vast
- Chemische toestand : Metallisch Uranium
- Maximale activiteit : 141 Mbq
- Type verpakking : Vrijgestelde verpakking
- Beschrijving van de stoffen : Verarmd uranium als afschermingsmateriaal
- Aantal zendingen : 1
- Aantal colli per zending : 1

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

- 1 Afzender - bij vervoer : UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland
- bij uitvoer : UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland
- 2 Ontvanger - bij invoer : Loma Systems s.r.o te Dobřany (Tsjechië)
- 3 Vervoerder - bij uitvoer : Czech Airlines

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied en;
 - het aansluitend door de lucht buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 maart 2017.

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG, de Technical Instructions van ICAO en de bepalingen van deze vergunning.



1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij zijn:

- Kernenergiewet (Kew) en in het bijzonder de artikelen 15 t/m 19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO – International Civil Aviation Organisation)

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Het transport

1. De vergunninghouder is verplicht de zendingen genoemd onder 1.2A via Schiphol Airport buiten Nederlands grondgebied te (doen) brengen.
2. Van bovengenoemde plaatsen mag worden afgeweken indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
3. De vergunninghouder vergewist zich er voorafgaand aan het transport van dat de ontvanger in het land van bestemming bevoegd is het verarmd uranium voorhanden te hebben.
4. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. De vergunninghouder is verplicht de zending te doen vergezellen van een kopie van deze vergunning.

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk, is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 onder 1.7.2 van de VLG, en deel 1 onder hoofdstuk 6.2 van de Technical Instructions van ICAO. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs



mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

1.4.3 Algemeen

1. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van of namens het vergunningverlenend gezag.
2. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport Postbus 16001, 2500 BA Den Haag, een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).
3. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat radioactieve stoffen en/of splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt onder nummer: 0343-528700;
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, afdeling Stralingsbescherming, team Transport, 24 uur per dag bereikbaar onder nummer: 088 - 4890000;
 - Inspectie SZW, 24 uur per dag bereikbaar onder nummer: 0800 - 5151.

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer.

1.6 Openbaarmaking en publicatie

De beschikking bevat milieu-informatie. Daarom wordt deze beschikking ingevolge artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur actief openbaar gemaakt door publicatie van deze beschikking op de internetsite www.anvs.nl.



2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland is gedateerd op 22 januari 2016 en op 24 januari 2016 ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Aanvraagformulier vergunningen voor het binnen of buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen en het vervoeren over Nederlands grondgebied van splijtstoffen of ertsen als bedoeld in de Kernenergiewet;
- De verklaring van 21 januari 2016, waarin Loma Systems s.r.o. verklaart dat de uranium houdende projector ontvangen mag worden in hun vestiging in de Tsjechische Republiek.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning respectievelijk een invoervergunning, zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland heeft een aanvraag ingediend voor het vervoer van verarmd uranium als afschermingsmateriaal. Het verarmd uranium als afscherming is bedoeld om het stralingsniveau aan de buitenzijde van de uranium houdende projector op een voldoende laag niveau te houden.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 3 jaar verleend.

Gelet op het feit dat UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland een eenmalige vervoer van een uranium houdende projector naar Tsjechië beoogt, is de vergunning geldig tot 1 maart 2017.



3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffenvergunning.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Infrastructuur en Milieu bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van radioactieve stoffen of splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden



redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element.

De transportverpakking dient in alle routinematige, normale maar ook in ongevalsomstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van de VLG onder 1.7.1.3 en deel 1 onder hoofdstuk 6.2 van de Technical Instructions van ICAO, erin te voorzien dat geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en dat de straling zo veel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en deel 1 onder hoofdstuk 6.2 van de Technical Instructions van ICAO.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve



inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.



4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Loma Systems te Dobřany in Tsjechië heeft, in de brief van 21 januari 2016, verklaard dat de uranium houdende projector ontvangen mag worden in hun vestiging in Tsjechië.

De keuze van de route van UT Quality B.V. te Dordrecht in Nederland naar Schiphol Airport is gerechtvaardigd omdat het (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2.2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en



- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.



5 Ondertekening

Den Haag,

De Minister van Infrastructuur en Milieu,
namens deze:

drs. A.E.M. Niederländer
sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Belanghebbenden kunnen binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit genoemde datum.

Het bezwaarschrift moet van een handtekening, datum, naam en adres van de indiener zijn voorzien. De indiener dient duidelijk aan te geven waarom hij tegen dit besluit bezwaar aantekent.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij het Inspraakpunt Kernenergievergunningen, telefoon 070 348 73 66, op werkdagen van 09.00 - 12.00 uur en van 14.00 - 17.00 uur. Ook is het mogelijk om uw vraag per e-mail te stellen aan Postbus.TransportAanvraag@anvs.nl onder vermelding van het kenmerk van dit besluit.