



> Retouradres Postbus 16001 2500 BA Den Haag

ANVS
Stralingsbescherming
Aanvragen en Melden
Bezuidenhoutseweg 67
Postbus 16001
2500 BA Den Haag
www.ANVS.nl

T 070-3487366

AANTEKENEN

Halliburton B.V.
T.a.v. Dhr. F. Boog
Ampèrestraat 1G
1970 AH IJmuiden

Onze referentie
10214 2015/0225-6

Bijlage(n)
-

Datum 17 april 2015
Betreft Vervoersvergunning

**KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN HALLIBURTON B.V. VOOR HET
INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN THORIUM-HOUDENDE
CALIBRATIEBRONNEN.**

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan Halliburton B.V. gevestigd te IJmuiden wordt, onder intrekking van de op 16 april 2012 verleende vergunning met nummer 2012/0249-4, krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied, of het vervoeren over Nederlands grondgebied en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen over de weg en over zee, met bestemming mijnbouwinstallaties in Nederland en op het Nederlandse deel van het continentaal plat en naar Halliburton B.V. te IJmuiden ten behoeve van calibratiewerkzaamheden, of naar NRG of een buitenlandse vestiging van Halliburton B.V. voor opslag, van natuurlijk thorium (hierna te noemen splijtstoffen), zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:



maximale hoeveelheid (kg):	2
fysische toestand:	Vast
chemische toestand:	Een mengsel van monaziet (natuurlijk Th-erts) in een polyurethaan matrix.
maximale activiteit:	185 kBq per collo
type verpakking:	Vrijgestelde verpakking
kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	n.v.t.
kenmerk certificaat van validatie:	n.v.t.
transportindex collo:	0.1
stralingscategorie collo:	I-wit
beschrijving van de stoffen:	De calibratiebron heeft de vorm van een flexibele deken. De deken zit tijdens het vervoer in een draagtas.
aantal zendingen:	100
aantal colli per zending:	4

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	Halliburton UK, Aberdeen, Verenigd Koninkrijk
ontvanger:	Mijnbouwinstallaties in geheel Nederland en op het Nederlandse deel van het continentaal plat, Halliburton B.V. te IJmuiden of NRG en buitenlandse vestigingen van Halliburton voor opslag.
vervoerder over de weg:	Halliburton B.V.
vervoerder over zee:	Peterson Den Helder B.V.

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg, en over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de weg, en over zee buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied;
 - het overladen in het havengebied van IJmuiden en Den Helder.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 mei 2018.

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in het VLG en de IMDG-code.



1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG);
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Het transport

1. De vergunninghouder is verplicht elke zending via Den Helder of IJmuiden binnen of buiten Nederlands grondgebied te (doen) brengen, indien het vervoer over zee gaat.
2. Van bovengenoemde plaatsen mag worden afgeweken indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de voor het betrokken vervoer in Nederland geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan.
4. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
5. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
6. De vergunninghouder is verplicht de zending te doen vergezellen van een kopie van deze vergunning.

1.4.2 De verpakking

1. De colli, zijnde vrijgestelde verpakkingen, worden na aankomst in Nederland zo spoedig mogelijk ingevoerd en onmiddellijk verder vervoerd naar Halliburton B.V. te IJmuiden, naar een werklocatie of naar de opslagplaats bij NRG, Westerduinweg 3 te Petten en worden vóór en tijdens dat vervoer niet geopend.
2. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in het havengebied van IJmuiden of Den Helder.



3. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
4. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.

1.4.3 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 onder 1.7.2 van het VLG en in deel 1 onder 1.5.2. van de IMDG-Code. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

1.4.4 Algemeen

1. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
2. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Aanvragen en Melden, Postbus 16001, 2500 BA Den Haag, een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).
3. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
 - de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, sector Stralingsbescherming, team Inspectie en Handhaving (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 – 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).



1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat de vergunning in werking treedt met ingang van de dag ná de termijn van zes weken waarbinnen bezwaar kon worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van Halliburton B.V. is gedateerd op 8 januari 2015 en is op 13 januari 2015 ontvangen. Aan de aanvraag zijn geen bijlagen toegevoegd.

Op 7 april 2015 heb ik per e-mail om aanvullende informatie verzocht.

Op 7 april 2015 heb ik de volgende aanvulling ontvangen:

- een e-mail met nadere gegevens over de aard en de activiteit per zending van de thorium calibratiebronnen, over de opslagplaatsen voor deze calibratiebronnen en over de vervoerder over zee.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De thorium bronnen maken deel uit van calibratiedekens die gebruikt worden op mijnbouwinstallaties in geheel Nederland en op het Nederlands deel van het continentaal plat. De toepassing is gericht op het optimaliseren van processen en van meet- en regelsystemen die gebruikelijk zijn bij de oliewinning.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 3 jaar verleend.

Halliburton B.V. heeft in 2012 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 3 jaar te verlenen.



3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de



afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De combinatie van verpakking en inhoud is zo ontworpen dat verspreiding van radioactiviteit in het milieu onder routinematige en normale omstandigheden, zoals bedoeld in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.1.3, wordt voorkomen, en dat de potentiële doses in alle gevallen beperkt blijft tot binnen internationaal vastgelegde grenzen, zoals bijvoorbeeld vermeld in de in bijlage 1 van het VLG onder 1.8.5.3 genoemde Blad II van IAEA Veiligheidsreeks nr. 115 - 'Internationale fundamentele veiligheidsnormen ter bescherming tegen ioniserende straling en voor veiligheid van stralingsbronnen'.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG) en de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.



De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Er is reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en er zijn geen nieuwe redelijke alternatieven. Indien de thorium calibratiebronnen niet in gebruik zijn, worden ze opgeslagen in een bergplaats bij NRG, gebouw 22, ruimte 11, gelegen aan de Westerduinweg 3 te Petten of in een buitenlandse vestiging van Halliburton.

De wijze van transport wordt gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een adequate verpakking.

De keuze van de route naar de diverse bestemmingen is gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.3.2.)

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.



Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



drs. A.E.M. Niederländer
sectorhoofd directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming

Voor nadere informatie over dit besluit kunt u terecht bij de hierboven genoemde contactpersoon. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden een bezwaarschrift indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit is bekendgemaakt. Het bezwaarschrift moet worden ingediend bij de directie Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming, ter attentie van Hoofddirectie Bestuurlijke en Juridische Zaken van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, afdeling Algemeen Bestuurlijk-Juridische Zaken, postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum. Op de envelop en op het bezwaarschrift dient het woord "bezwaar" te worden vermeld.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en ten minste te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;



- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt (datum en nummer of kenmerk);
 - d. een opgave van de redenen waarom men zich met het besluit niet kan verenigen;
 - e. zo mogelijk een afschrift van het besluit waartegen het bezwaarschrift zich richt.
- Het niet voldoen aan deze eisen kan leiden tot niet-ontvankelijkheid van het bezwaarschrift.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Autoriteit Nucleaire Veiligheid en Stralingsbescherming (ANVS) (<http://www.anvs.nl>).