

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Prinses Beatrixlaan 2  
2595 AL Den Haag  
Postbus 93144  
2509 AC Den Haag  
www.rvo.nl/  
stralingsbescherming

## AANTEKENEN

RSB Logistic Projektspedition GmbH  
t.a.v. mr. L. Tembrink  
Robert-Perthel-Str. 71-73  
D-50739 Keulen  
Duitsland

**Contactpersoon**  
Team Stralingsbescherming

T 088 042 42 42

Datum 19 december 2014  
Betreft Vervoersvergunning

**Onze referentie**  
2014/0865-11

**Bijlage(n)**  
-

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN RSB LOGISTIC  
PROJEKTSPEDITION GMBH VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN  
VAN LEGE VERPAKKINGEN AAN DE BINNENZIJDEN BESMET MET ONBESTRAALD  
NIET SPLIJTBAAR OF SPLIJTBAAR VRIJGESTELD URANIUM IN VRIJGESTELDE  
COLLI (UN 2908), VAN GERINGE HOEVEELHEDEN ONBESTRAALD NIET  
SPLIJTBAAR OF SPLIJTBAAR VRIJGESTELD URANIUM IN VRIJGESTELDE COLLI  
(UN 2910) EN VAN ONBESTRAALD NIET SPLIJTBAAR OF SPLIJTBAAR  
VRIJGESTELD URANIUMHEXAFLUORIDE IN VRIJGESTELDE COLLI (UN 3507).

Verleend door:

**DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.**

## 1. Het besluit

### 1.1 Vergunning

Aan RSB Logistic Projektspedition GmbH gevestigd te Keulen (Duitsland) wordt krachtens artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het vervoeren over de weg, het vervoeren over het spoor, het vervoeren over zee, het vervoeren over de binnenwateren, het vervoeren door de lucht en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen, met diverse afzenders en bestemmingen, van onbestraald verarmd, natuurlijk of verrijkt uranium (splijtbaar vrijgesteld) zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

### 1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

*A. De te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo*

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

Lege verpakkingen als vrijgestelde colli U(N 2908)

maximale hoeveelheid (kg):	<p><u>1. Gereinigde type 30B cilinders met 300 gram tot 5% verrijkt uranium (0,03 GBq) per cilinder</u></p> <p><u>2. Gereinigde type 48Y cilinders met 1000 gram verarmd uranium (0,03 GBq) per cilinder</u></p> <p><u>3. Lege flessen met proefmonsters met 1 gram tot 5% verrijkt uranium (0,1 MBq) per fles</u></p> <p><u>4. Beschermende verpakkingen voor 30B cilinders met niet afwrijfbare besmetting van verrijkt uranium aan de binnenzijde</u></p> <p><u>5. Beschermende thermische verpakkingen met niet afwrijfbare besmetting van verarmd en natuurlijk uranium aan de binnenzijde</u></p>
fysische toestand:	vast
chemische toestand:	Diverse uraniumverbindingen (geen UF6)
maximale activiteit:	Zie boven
type verpakking:	Vrijgestelde colli (UN 2908)
beschrijving van de stoffen:	Zie boven
aantal zendingen:	<p><u>1. Gereinigde type 30B cilinders: 25 per jaar</u></p> <p><u>2. Gereinigde 48Y cilinders: 20 per jaar</u></p> <p><u>3. Lege flessen met proefmonsters: 100 per jaar</u></p> <p><u>4. Beschermende verpakkingen: 15 per jaar</u></p> <p><u>5. Beschermende thermische verpakkingen: 15 per jaar</u></p>
aantal colli per zending:	Verschillend, slijtbaar vrijgesteld geeft beperkingen aan de hoeveelheid per zending

Geringe hoeveelheden uraniumverbindingen in vrijgestelde colli (UN 2910)

maximale hoeveelheid (kg):	<p>1. <u>UF6 pompen type WSU 501</u> met 300 gram tot 5% verrijkt uranium (0,03 GBq) of 1000 gram verarmd uranium (0,02 GBq) per pomp.</p> <p>2. <u>UF6 pompen type WSU 251</u> met 100 gram tot 5% verrijkt uranium (0,01 GBq) per pomp.</p> <p>3. <u>UF6 pompen type WSU 2001</u> met 2000 gram verarmd uranium (0,04 GBq) per pomp.</p> <p>4. <u>Gecontamineerde UF6 pompen type Normetex</u></p> <p>5. <u>Uranium verbindingen</u> met maximaal 50 kg verarmd of natuurlijk uranium. Ingeval van verrijkt (5%) uranium: 300 gram met maximaal 15 gram U-235</p>
fysische toestand:	vast
chemische toestand:	Diverse uranium verbindingen
maximale activiteit:	Zie boven
type verpakking:	Vrijgestelde colli (UN 2910)
beschrijving van de stoffen:	Zie boven
aantal zendingen:	<p><u>UF6 pompen type WSU 501 en WSU 2001</u>: 5 per jaar;</p> <p><u>UF6 pompen type WSU 251 en 501</u>: 5 per jaar;</p> <p><u>Gecontamineerde UF6 pompen type Normetex</u>: 5 per jaar;</p> <p><u>Uranium verbindingen</u>: 10 per jaar.</p>
aantal colli per zending:	Verschillend, slijtbaar vrijgesteld geeft beperkingen aan de hoeveelheid per zending

Uraniumhexafluoride in vrijgestelde colli (UN 3507)

maximale hoeveelheid (kg):	100 gram UF6 met maximaal 5 gram U-235
fysische toestand:	vast
chemische toestand:	Uraniumhexafluoride
maximale activiteit:	Zie boven
type verpakking:	Vrijgestelde colli (UN 3507)
beschrijving van de stoffen:	Zie boven
aantal zendingen:	50 per jaar
aantal colli per zending:	Verschillend, splijtbaar vrijgesteld geeft beperkingen aan de hoeveelheid per zending

*B. Afzender, ontvanger en vervoerder<sup>1</sup>*

afzender:	Urenco Deutschland (D), Urenco Nederland (NL), Urenco Capenhurst (GB), Cameca (CAN), ConverDyn (US), Honeywell International (US), SFL/UAM (GB), Tenex (RUS), Westinghouse Electric Sweden AB (S), AREVA NP Richland (US), Global Nuclear Fuels-Americas (US), Westinghouse Electric (US), Ledoux & Company (US), INB (BRASIL), JFL (J), MNF (J), NFI (J), KNFC (ROK), KHNP (ROK), IRMM (B), CNEI (CHINA)
ontvanger:	Urenco Deutschland (D), Urenco Nederland (NL), Urenco Capenhurst (GB), Cameca (CAN), ConverDyn (US), Honeywell International (US), SFL/UAM (GB), Tenex (RUS), Westinghouse Electric Sweden AB (S), AREVA NP Richland (US), Global Nuclear Fuels-Americas (US), Westinghouse Electric (US), Ledoux & Company (US), INB (BRASIL), JFL (J), MNF (J), NFI (J), KNFC (ROK), KHNP (ROK), IRMM (B), CNEI (CHINA)
vervoerder over de weg:	SFL/UAM (GB), NCS Hanau (D), RSB LOGISTIC Projektspeidition (D), Frütel Duisburg (D), Geis-SDV (D), Ralf van Husen (D), RSB LOGISTIC Inc. (US), RSB LOGISTIC Services (CAN), AREVA NC (F), Edlow International (US), TLI (US), TAM (US), TNI (F), Transrad (B),

<sup>1</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in respectievelijk de VLG, VSG, VBG, IMDG, ICAO en de bepalingen van deze vergunning.

	Transnubel (B), Transkem (D), Dekker (NL), Looms (NL), Wagenborg Nedlift (NL), Thor Shipping (NL), Ingmar's Transport (S), W.H. Bowker Ltd. (GB), Ainsworth and Martin Ltd (GB), Kieserling Bremen (D), DGM (NL)
vervoerder over de spoorweg:	DB Schenker Rail Nederland N.V.
vervoerder over zee en via de binnenwateren:	Hapag Lloyd (D), P&O European/North-Sea-Ferries en Stena Line (GB), ACL (S), OOCL (CAN), Scandlines (D/S), Cosco Shipping Line (CHINA), Hanjin Shipping Line (ROK), P&O Line (GB), Aspol Baltic Corporation (RUS), Wagenborg (NL), BNL (GB), Poulsen Shipping (DK), Stena Line (D), BBC Chartering (D), Hyundai Shipping (ROK), Northern Shipping Company. (RUS),
vervoerder door de lucht:	KLM, Lufthansa

*C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur*

- De vergunning is geldig voor:
  - het over de weg, over de spoorweg, door de lucht over zee over de binnenwateren binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
  - het over de weg, over de spoorweg, door de lucht, over zee, over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen;
  - het (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied;
  - het overladen in de Haven van Rotterdam;
  - het overladen op Schiphol Airport.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 januari 2017.
- De vergunning treedt terstond in werking.

**1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving**

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG) ;
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG);
- Règlement concernant le transport international ferroviaire des marchandises dangereuses (RID);
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);

- European agreement concerning the international carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).
- Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO – International Civil aviation Organisation).

## **1.4 Voorschriften van de vergunning**

### *1.4.1 Het transport*

1. De vergunninghouder is verplicht elke zending via:
  - Bad Bentheim/Poppenburg (A30) of Frensdorferhaar/Denekamp of Gronau/Glanerbrug, indien het vervoer over de weg plaatsvindt. Het vervoer wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen;
  - via Almelo of Oldenzaal of Rotterdam havengebied of Venlo, indien het vervoer over de spoorweg plaatsvindt;
  - via Schiphol airport, ingeval het vervoer door de lucht plaatsvindt;
  - via Rotterdam havengebied, indien het vervoer over zee en de binnenwateren plaatsvindt, binnen of buiten Nederlands grondgebied te (doen) brengen.
2. Van bovengenoemde plaatsen mag worden afgeweken indien door een voorval een onbelemmerde doorgang van het transport niet kan plaatsvinden.
3. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.

### *1.4.2 De verpakking*

1. De colli, zijnde gecontamineerde lege verpakkingen en verpakkingen met geringe hoeveelheden uraniumhexafluoride worden na aankomst in Nederland zo spoedig mogelijk ingevoerd en onmiddellijk verder vervoerd naar de diverse afnemers en worden vóór en tijdens dat vervoer niet geopend.
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de voor het betrokken vervoer in Nederland geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan.

### *1.4.3 Stralingsbescherming*

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage A onder 1.7.2 van het VLG-ADR(weg), 1.5.2. van de IMDG-Code(zee), de bijlage onder 1.7.2 van het ADN(binnenwater), de bijlage onder 1.7.2 van het

RID(spoor), deel 1 onder hoofdstuk 6.2 van het ICAO(lucht). De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan tot de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

#### 1.4.4 Algemeen

1. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
2. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
  - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: [mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl](mailto:mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl)), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
  - Inspectie Leefomgeving en Transport/Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: [postbus.secretariaatKFD@ilent.nl](mailto:postbus.secretariaatKFD@ilent.nl));
  - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail [gsinfo@ilent.nl](mailto:gsinfo@ilent.nl), met als onderwerp "radioactieve stoffen");
  - het vergunningverlenend gezag (email: [stralingsbescherming@rvo.nl](mailto:stralingsbescherming@rvo.nl));
  - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: [Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl](mailto:Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl)); en Havenbedrijf Rotterdam N.V., Inspectie NSC, Controleur TMV, e-mail: ([hcc@portofrotterdam.com](mailto:hcc@portofrotterdam.com)).

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer;
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning;
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven;
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

3. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
4. De vergunninghouder informeert alle betrokken spoorwegmaatschappijen over het transport e.e.a. conform het gestelde in 5.4.1.2.5.1. van de VSG/RID.

5. Het kwaliteitsborgingsprogramma, zoals voorgeschreven in 1.7.3 van bijlage 1 van de VLG, omvat in het bijzonder de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
6. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
7. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
8. Uiterlijk twee maanden na de expiratiedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Postbus 93144, 2509 AC Den Haag een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
  - datum van aankomst / datum van vertrek;
  - vervoerde hoeveelheid;
  - activiteit(en);
  - afnemer(s);
  - feitelijke vervoerder(s).
9. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
  - de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) via het meldpunt ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
  - Inspectie SZW (tel. 0800 - 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

### **1.5 Inwerkingtreding van de vergunning**

Vanwege het belang van continuïteit van werkzaamheden in het onderhavige geval treedt deze vergunning op grond van artikel 20.5 van de Wet milieubeheer terstond in werking.



## **2. De aanvraag**

### **2.1 De aanvraagdocumenten**

De aanvraag van RSB Logistic Projektspedition GmbH is gedateerd op 1 augustus 2014 en is op 8 augustus 2014 ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Tabel Empty packagings contaminated with unirradiated uranium, classified as UN 2908;
- Tabel Small amounts of unirradiated uranium, nonfissile or fissile excepted, classified as UN 2910.
- Tabel Small amounts of unirradiated uraniumhexafluoride, non fissile of fissile excepted, classified as UN 3260.

Op 2 september, 22 september, 13 oktober 2014 is verzocht om aanvullende informatie. Op 6 september, kenmerk 2012/0697-5, heb ik de herziene aanvraag ontvangen en op 16 oktober 2014 de overige aanvullende informatie.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

### **2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag**

De aanvraag betreft het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, vervoeren en buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van geringe hoeveelheden uraniumverbindingen en lege verpakkingen waarin zich nog restanten van uraniumverbindingen bevinden, via grensovergangen zoals gespecificeerd onder 1.4.1, naar diverse eindbestemmingen.

De lege verpakkingen zijn gebruikt voor transporten van verarmd, natuurlijk of verrijkt uranium. In de verpakkingen is een restbesmetting achtergebleven die onder andere bestaat uit uranium en volgproducten daarvan. De besmetting is een onlosmakelijk gevolg van eerdere transporten.

De gekozen wijze van vervoer is een veilige en beproefde methode. Voor soortgelijke transporten zijn al eerder vergelijkbare vergunningen verleend

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 2 jaar verleend.

RSB Logistic Projektspedition GmbH heeft in 2012 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet voor 2 jaar te verlenen.

### **3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader**

#### **3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen**

##### *A. Vergunningvereiste*

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

##### *B. Bevoegd gezag*

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

##### *C. Procedure vergunningverlening*

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

#### **3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten**

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische

als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

### **3.3 Deskundigheid**

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN), de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG) en de Technical Instructions for the safe Transport of Dangerous Goods by air. (ICAO

### **3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder**

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR), de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG/RID), de Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG/ADN), de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG) en de Technical Instructions for the safe Transport of Dangerous Goods by air.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve

inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.

Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

## **4. De toetsing van de aanvraag**

### **4.1 Rechtvaardiging**

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Daarnaast is er reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van transport wordt gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een adequate verpakking.

Aangezien vanaf 1 januari 2015 het UN nummer UN 3507 wordt gebruikt voor uraniumhexafluoride in vrijgestelde verpakkingen is in plaats van het in de aanvraag vermelde UN nummer UN 3260 in de vergunning het UN nummer UN 3507 opgenomen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

### **4.2 ALARA en dosislimieten**

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 2 onder 1.4.3) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschrift 5 onder 1.4.4).

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

#### **4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag**

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

## **5. Ondertekening**

Den Haag,

de Minister van Economische Zaken,  
namens deze:

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'Y' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ir. Y. Franken  
Uitvoeringsexpert Stralingsbescherming

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.*

*Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) (<http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/vergunningen-online>).*