

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.rvo.nl/
stralingsbescherming

AANTEKENEN

Cargo Compliancy Company B.V.
t.a.v. Dhr. F. Veenendaal
Prestwickweg 50
1118 LB SCHIPHOL ZUID-OOST

Contactpersoon
Team Stralingsbescherming

T 088 042 42 42

Datum 11 november 2014
Betreft Vervoersvergunning

Onze referentie
2014/0950-08

Bijlage(n)
-

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN INTERNATIONAL ATOMIC
ENERGY AGENCY (IAEA) VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN
VAN SPLIJTSTOFFEN

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan het International Atomic Energy Agency (IAEA), gevestigd te Wenen (Oostenrijk), wordt krachtens artikel 15 onder a, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied over de weg van Urenco te Almelo naar Schiphol en het vervolgens buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen door de lucht met bestemming IAEA – Safeguards Analytical Laboratory te Seibersdorf (Oostenrijk) van uraniumhexafluoride, zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

maximale gezamenlijke hoeveelheid per zending:	U-235: 8 gram U-238: 500 gram
chemische toestand	uraniumhexafluoride
fysische toestand:	vast
verrijkingsgraad:	maximaal 5%
maximale activiteit per zending:	U-235: 0,64 MBq U-238: 6,2 MBq
type verpakking:	IP-1

kenmerk goedkeuringscertificaat collo:	niet van toepassing
kenmerk certificaat van validatie:	niet van toepassing
transportindex collo:	niet van toepassing
stralingscategorie collo:	I-wit
aantal zendingen:	6
aantal colli per zending:	4

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

afzender:	Urenco te Almelo (Nederland)
ontvanger:	IAEA Safeguards Analytical Laboratory te Seibersdorf (Oostenrijk)
vervoerder over de weg:	Rudolf Geel Transport v.o.f. te Nieuw-Vennep
vervoerder door de lucht (vliegtuigmaatschappij):	Swiss World Cargo

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over de weg (doen) vervoeren van Urenco te Almelo via Cargo Compliance Company te Badhoevedorp naar Schiphol;
 - het door de lucht buiten Nederlands gebied (doen) brengen met bestemming Wenen (Oostenrijk).
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot en met 31 december 2015.
- De vergunning treedt terstond in werking.

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG) ;
- Accord européen relatif au transport international des marchandises dangereuses par Route (ADR);
- Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO – International Civil aviation Organisation).

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en ICAO en de bepalingen van deze vergunning.

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Het transport

1. De colli worden verzegeld vervoerd dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden.
2. De vergunninghouder is verplicht elke zending via luchthaven Schiphol buiten Nederlands grondgebied te (doen) brengen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de voor het betrokken vervoer in Nederland geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan.
4. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen).
5. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
6. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
7. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aanvang van het transport, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - het vergunningverlenend gezag (email: stralingsbescherming@rvo.nl);De transportmelding bevat:
 - het vergunningnummer,
 - het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
 - de vermoedelijke tijdstippen van vertrek vanuit Urenco te Almelo en vanaf luchthaven Schiphol,Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.
Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

8. De vergunninghouder is verplicht de zending te doen vergezellen van een kopie van deze vergunning.

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage A onder 1.7.2 van het VLG-ADR (wegvervoer) en deel 1 onder hoofdstuk 6.2 van het ICAO (vervoer door de lucht). De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

1.4.3 Algemeen

1. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
2. Het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het transport gaat vanaf Almelo via de A1 naar Amsterdam en daarna via de A9 naar Badhoevedorp en aansluitend naar luchthaven Schiphol. De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 1.4.1.7 genoemde centrale communicatiepunt.
3. Uiterlijk twee maanden na de expiratiedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om een nieuwe vergunning, wordt bij het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Postbus 93144, 2509 AC Den Haag een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).

4. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700);
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) via het meldpunt ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 - 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

De aanvrager verzoekt om de vergunning terstond in werking te laten treden. De argumenten die de aanvrager hiertoe aanvoert zijn de volgende:

- Het transport betreft monsters van nucleair materiaal dat afkomstig is van Urenco te Almelo. Dit materiaal moet worden geanalyseerd in het kader van de implementatie van 'safeguards' door IAEA. Gezien de doelstelling van het meetprogramma kan het tijdstip van monsternamen niet op voorhand bekend worden gemaakt. Om deze reden kunnen de benodigde gegevens betreffende de te transporteren materialen niet tijdig (dat is 14 weken voorafgaande aan het transport) worden aangeleverd.
- Indien, vanwege het feit dat de vergunning niet terstond in werking treedt, de transporten niet volgens planning kunnen plaatsvinden, kan dit tot gevolg hebben dat IAEA geen conclusies kan trekken over de situatie omtrent 'safeguards'.

Vanwege de aard en het belang van de werkzaamheden treedt deze vergunning terstond in werking, overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag is op 12 september 2014 per e-mail ontvangen.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Aanvraagformulier voor vergunning;
- Machtiging van IAEA aan aanvrager voor het aanvragen van de vergunning;
- Documentatie van 1A2 container;

Op 26 september 2014 is verzocht om aanvullende informatie. Op 13 oktober 2014 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Herzien aanvraagformulier voor vergunning;
- Herziene machtiging van IAEA aan aanvrager voor het aanvragen van de vergunning, met hierin de herziene argumentatie voor het terstond in werking treden van de vergunning.

Op 24 oktober 2014 heb ik voor de tweede keer verzocht om aanvullende informatie. Op 24 oktober 2014 heb ik de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Herzien aanvraagformulier voor vergunning, met gecorrigeerde gegevens betreffende de massa en activiteit van de splijtstoffen.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal plaatsvinden langs één van de kortst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autosnelwegen.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

Het transport betreft monsters van nucleair materiaal dat afkomstig is van Urenco te Almelo. Dit materiaal moet worden geanalyseerd in het kader van de implementatie van 'safeguards' door IAEA. De monsters worden van Almelo vervoerd naar Cargo Compliance Company te Badhoevedorp, waar de zending gereed wordt gemaakt voor verzending door de lucht naar de laboratoria van IAEA.

Bij vervoersvergunningen is gekozen voor het beleid dat bij een eerste aanvraag voor een vergunning een geldigheidsduur van maximaal 1 jaar wordt gegeven. Bij een verlenging danwel tweede aanvraag wordt afhankelijk van de opgedane ervaring door de vergunninghouder, eventuele geconstateerde overtredingen van de vergunning en/of gewijzigde inzichten de vergunning voor maximaal 2 jaar verleend.

International Atomic Energy Agency (IAEA) heeft in 2012 een vergunning aangevraagd en gekregen. Er is momenteel geen reden om de vergunning niet conform de aanvraag tot en met december 2015 te verlenen.

3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt

naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR) en de Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO – International Civil aviation Organisation).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de Regeling vervoer over land van gevaarlijke stoffen (VLG/ADR) en de Technical Instructions for the Safe Transport of Dangerous Goods by Air (ICAO – International Civil aviation Organisation).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Daarnaast is er reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven.

De wijze van transport wordt gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een adequate verpakking.

De keuze van de route naar luchthaven Schiphol is gerechtvaardigd omdat het vervoer zoveel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is. Dit laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2 onder 2) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

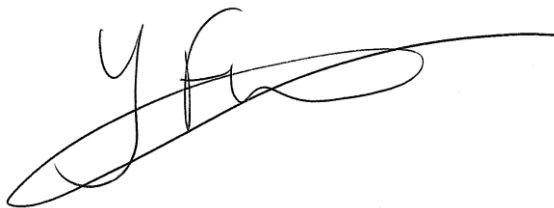
4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

de Minister van Economische Zaken,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Y. Franken', written over a horizontal line.

ir. Y. Franken
Uitvoeringsexpert Stralingsbescherming

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) (<http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/vergunningen-online>).