

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.rvo.nl/
stralingsbescherming

AANTEKENEN

MACS Benelux B.V.
t.a.v. de heer R. Mulder
Albert Plesmanweg 57
3088 GB ROTTERDAM

Contactpersoon
Team Stralingsbescherming

T 088 042 42 42

Datum 22 juli 2014
Betreft Vervoersvergunning

Onze referentie
2014/0639-6

Bijlage(n)
-

KERNENERGIEWETVERGUNNING VERLEEND AAN MACS BENELUX B.V. VOOR HET INVOEREN, VERVOEREN EN UITVOEREN VAN URANIUMERTSEN

Verleend door:

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN.

1. Het besluit

1.1 Vergunning

Aan MACS Benelux B.V. gevestigd te Rotterdam wordt, krachtens artikel 15 onder a, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen vergunning verleend voor:

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen over zee, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied via de Rotterdamse haven over de binnenwateren en het aansluitend buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen via de binnenwateren met bestemming Narbonne, Frankrijk van natuurlijk uranium (hierna te noemen splijtstoffen of ertsen), zoals nader omschreven onder 1.2. Aan de vergunning worden de onder 1.4 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. de te vervoeren stoffen, de gegevens voor de verzending en het collo

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

| | |
|--|------------------------------------|
| maximale hoeveelheid (kg): | 481761 |
| fysische toestand: | vast en poedervormig |
| chemische toestand: | uraniumoxide (U3O8) |
| maximale activiteit: | 9891 gigabecquerel (GBq) |
| type verpakking: | IP-1 |
| kenmerk goedkeuringscertificaat collo: | N.V.T. |
| kenmerk certificaat van validatie: | N.V.T. |
| transportindex collo: | maximaal 3.0 voor iedere container |

| | |
|------------------------------|--|
| stralingscategorie collo: | III-geel |
| beschrijving van de stoffen: | uraniumerts (onbestraald uranium ertsconcentraat) |
| aantal zendingen: | 1 |
| aantal colli per zending: | 1686 (in de vorm van stalen vaten) (29 x 20ft containers) |

B. Afzender, ontvanger en vervoerder¹

| | |
|----------------------------------|--|
| afzender: | Langer Heinrich Uranium (Pty) Ltd. te Swakopmund (Namibië), Paladin (Africa) Limited te Karonga (Malawi) |
| ontvanger: | Comurhex Malvesi te Narbonne (Frankrijk) |
| vervoerder over de weg: | MACS Maritime Carrier Shipping |
| vervoerder via de binnenwateren: | MACS Maritime Carrier Shipping |

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor:
 - het over zee binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de binnenwateren buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen;
 - het over de binnenwateren buiten (doen) vervoeren over Nederlands grondgebied; en
 - dat er géén overlading in de Rotterdamse haven plaatsvindt.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 1 oktober 2014.
- De vergunning treedt terstond in werking.

1.3 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19;
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser);
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling;
- Regeling vervoer over de binnenwateren van gevaarlijke stoffen (VBG);
- European agreement concerning the international carriage of dangerous goods by inland waterways (ADN);
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

¹ Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG en de bepalingen van deze vergunning.

1.4 Voorschriften van de vergunning

1.4.1 Het transport over zee

1. De vergunninghouder is verplicht het transport zodanig te organiseren dat onvermijdelijke overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer nooit langer duurt dan 2 x 24 uur (exclusief zon- en feestdagen) en aanvangt op het moment dat het schip afmeert in het havengebied van Rotterdam.
2. De overslag en/of tijdelijke opslag in verband met vervoer dient plaats te vinden op een terrein, dat duidelijk afgescheiden is van zijn omgeving en permanent kan worden geobserveerd.
3. De betreffende kapiteins zijn geïnformeerd over de lading die zij vervoeren.
4. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending op Nederlands grondgebied, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxmeldkamernucleair@klpd.politie.nl), die optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - Inspectie Leefomgeving en Transport/ Rail en Wegvervoer/ Handhaving gevaarlijke stoffen (e-mail ginfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - het vergunninverlenend gezag (email: stralingsbescherming@rvo.nl);
 - Zeehavenpolitie Rotterdam Rijnmond, St. Jobsweg 6, 3024 EJ Rotterdam (e-mail: Douane.Drh.Detectie.Maasvlakte@belastingdienst.nl); en Havenbedrijf Rotterdam N.V., Inspectie NSC, Controleur TMV, e-mail: (hcc@portofrotterdam.com).

De transportmelding bevat:

- het vergunningnummer,
- het volgnummer van het transport op grond van de vergunning,
- de plaatsen en vermoedelijke tijdstippen van aankomst op Nederlands grondgebied, en het tijdstip van vertrek uit de haven,
- de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het kenteken van het vervoermiddel, en de naam en vlag van het schip.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven aan bovengenoemde instanties.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

5. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig mogelijk, doch binnen kantooruren, aan het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (email: stralingsbescherming@rvo.nl, aan de Inspectie

Leefomgeving en Transport, Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl) en aan de Inspectie Leefomgeving en Transport, Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl).

1.4.2 Stralingsbescherming

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan ioniserende straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk is wordt voorkomen.
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door het Ministerie van Economische Zaken erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
3. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.5.2. van de IMDG-Code. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

1.4.3 Algemeen

1. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
2. Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een aanvraag om verlenging van de vergunning, wordt bij het team Stralingsbescherming van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO), Postbus 93144, 2509 AC Den Haag een overzicht ingediend van alle daadwerkelijk plaatsgevonden transporten, onder vermelding van:
 - datum van aankomst / datum van vertrek;
 - vervoerde hoeveelheid;
 - activiteit(en);
 - afnemer(s);
 - feitelijke vervoerder(s).

3. Bij vermissing van een collo of een ongeval met een collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) via het meldpunt ministerie van Infrastructuur en Milieu (IenM) (tel. 088 - 4890000. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar);
 - Inspectie SZW (tel. 0800 – 5151. Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar).

1.5 Inwerkingtreding van de vergunning

De aanvrager verzoekt om de vergunning terstond in werking te laten treden. De argumenten die de aanvrager hiertoe aanvoert zijn de volgende:

- de korte transit tijd van Namibië naar de Rotterdamse haven en het feit dat de specifieke gegevens van de zending pas kort voor het moment van verzending beschikbaar zijn;
- de veiligheid en zo spoedig mogelijke doorvoer naar de eindbestemming teneinde de continuïteit van werkzaamheden te waarborgen.

Ik beoordeel deze argumenten als gegrond. Het is noodzakelijk dat de vergunning terstond in werking treedt. Deze vergunning wordt aldus terstond van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van MACS Benelux B.V. is gedateerd op 2 juni 2014 en is op 3 juni 2014 ontvangen en aangevuld d.d. 14 juli 2014 en d.d. 16 juli 2014.

Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- Aanvraagformulier vergunning;
- Addendum met informatie over de zending;
- Uitvoervergunningen Namibische en Malawische autoriteiten;
- Bewijs van verzekering;
- Vrijgaverapport zending;
- Verzameling technische bijlagen over zending;
- Verzoek om terstond in werkingtreding vergunning.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning zijn vermeld in artikel 3 en artikel 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender, vervoerder en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De aanvraag betreft het doorvoeren van uraniumerts vanuit Namibië en Malawi, via de Rotterdamse haven en de binnenwateren naar de eindbestemming in Narbonne, Frankrijk. In de Rotterdamse haven vindt geen overlading plaats.

In Frankrijk vindt de zuivering en conversie plaats van het uraniumerts naar eerst uranium tetrafluoride (UF₄) en vervolgens uraniumhexafluoride (UF₆). Laatstgenoemde stof is het basismateriaal voor verrijking van het uranium tot brandstof voor reactoren.

De gekozen wijze van transport is een veilige en beproefde methode. Voor soortgelijke transporten zijn al eerder vergelijkbare vergunningen verleend.

Bij dit type vervoersvergunningen is vooralsnog gekozen om per transport één vergunning te verlenen, opdat steeds de meest actuele gegevens die betrekking hebben op het betreffende transport in de aanvraag zijn opgenomen.

3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningvereiste

Voor het gevraagde vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15 onder a Kew, juncto artikel 2, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor het binnen danwel buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van splijtstoffen en het (doen) vervoeren binnen Nederlands grondgebied van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op grond van artikel 17, tweede lid, onder a, van de Kew, is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht. Handelingen en werkzaamheden of categorieën daarvan, die overeenkomstig artikel 4, eerste lid van het Besluit Stralingsbescherming zijn gerechtvaardigd, zijn opgenomen in de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moeten worden beperkt.

Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen en splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Afzender, ontvanger en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG).

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.4 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen, het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 en III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Comurhex te Narbonne, Frankrijk beschikt over een Kew-vergunning voor het voorhanden mogen hebben en toepassen van deze splijtstoffen. Daarnaast is er reeds eerder een vergunning verleend voor soortgelijke transporten en zijn er geen nieuwe redelijke alternatieven. De wijze van transport wordt gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een adequate verpakking.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen ioniserende straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 1.4.2 3.) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel .

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden. ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

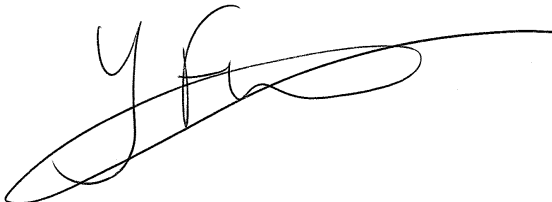
4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

5. Ondertekening

Den Haag,

de Minister van Economische Zaken,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized 'Y' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ir. Y. Franken
Uitvoeringsexpert Stralingsbescherming

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) (<http://www.rvo.nl/subsidies-regelingen/vergunningen-online>).