

No. 2013/0371-07

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

Gezien de aanvraag van Stichting voor Fundamenteel Onderzoek der Materie (FOM) d.d. 21 maart 2013 om een vergunning als bedoeld in artikel 29 van de Kernenergiewet en als bedoeld in hoofdstuk 4, artikel 23, van het Besluit stralingsbescherming;

Gelet op de artikelen 29-31 van de Kernenergiewet en het bepaalde in hoofdstuk 4 van het Besluit stralingsbescherming;

Gelet op de d.d. 15 april 2011 aan Stichting voor Fundamenteel Onderzoek der Materie verleende vergunning, onder nr. 2011/0268-05, waarin het aan genoemde stichting vergund is om radioactieve stoffen voorhanden te hebben in de vorm van bouwdelen die radioactieve stoffen bevatten, die zijn ontstaan door activering ten gevolge van het gebruik van de inmiddels buiten bedrijf gestelde en ontmantelde elektronenversneller MEA;

Overwegende, dat de aanvrager het voornemen heeft om ruimten en/of gebouwen te ontmantelen waarin zich bouwdelen met radioactieve stoffen bevinden;

Overwegende, dat een tijdelijke opslag is aangevraagd voor de radioactieve stoffen die beschikbaar komen door de ontmanteling, gedurende een periode van maximaal 2 jaar;

Overwegende, dat de aangevraagde maximale opslagperiode nodig is om te komen tot een efficiënte wijze van afvoer van bedoelde radioactieve stoffen naar een erkende ophaaldienst;

Overwegende, dat de aanvrager een ontmantelingsplan heeft ingediend, waaruit blijkt dat de aanvrager de nodige stralingshygiënische maatregelen heeft getroffen en dat de aangevraagde handeling niet leidt tot een groter risico voor de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen;

Overwegende, dat in het ontmantelingsplan maatregelen zijn beschreven waaruit blijkt dat de aanvrager voldoende maatregelen heeft genomen om verspreiding van radioactieve stoffen naar de bodem te voorkomen;

Overwegende, dat de aan de vergunning te verbinden voorschriften de grootst redelijkerwijs mogelijke bescherming bieden tegen de nadelige gevolgen van de handelingen met radioactieve stoffen en ioniserende straling uitzendende toestellen voor mensen, dieren, planten en goederen;

Gelet op artikel 20.5 van de Wet milieubeheer;

Overwegende, dat in het onderhavige geval een zo spoedig mogelijke inwerkingtreding van deze vergunning noodzakelijk is;

Overwegende, dat de in de aanvraag bedoelde handelingen niet voorkomen in bijlage 1 (gerechtvaardigde handelingen en werkzaamheden) van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. Het ontmantelen van ruimten en/of gebouwen waarin zich radioactieve stoffen bevinden, en de tijdelijke opslag van vrijgekomen radioactieve stoffen ten behoeve van afvoer, is een direct en onlosmakelijk gevolg van op deze locatie eerder vergunde en gerechtvaardigde handelingen. Om die reden beoordeel ik de in de aanvraag genoemde handelingen als zijnde gerechtvaardigde handelingen.

B E S L U I T :

Aan de Stichting voor Fundamenteel Onderzoek der Materie, van Vollenhovenlaan 659 te Utrecht, wordt tot en met 25 juli 2015 vergunning verleend voor het verrichten van handelingen met radioactieve stoffen.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- Nationaal instituut voor subatomaire fysica (Nikhef):
Stichting voor Fundamenteel Onderzoek der Materie (FOM);
- bergplaats:
Ruimte, uitsluitend bedoeld voor de opslag van radioactieve stoffen. De voorschriften die gelden ten aanzien van de bergplaats worden verder uitgewerkt in deze vergunning;
- besmettingscontrole:
Onder een besmettingscontrole wordt verstaan een controle van een voorwerp (niet zijnde een ingekapselde bron) op radioactieve besmetting. Bij deze controle wordt nagegaan of zich op de betreffende plaatsen radioactiviteit bevindt. Bij besmettingscontrole van een bronhouder worden die plaatsen gecontroleerd waarvan wordt verwacht dat in geval van een defect van de bron het eerst besmetting zal optreden;
- besmette materialen:
Hulpmiddelen en gereedschappen waarop, ten gevolge van de ontmanteling van radioactieve bouwdelen, sprake is van een radioactieve besmetting;
- bewaakte zone:
Een ruimte wordt aangemerkt als bewaakte zone indien de door verblijf in die ruimte mogelijk in een kalenderjaar te ontvangen effectieve dosis hoger is dan 1 mSv en lager dan 6 mSv of de mogelijk in een kalenderjaar te ontvangen equivalente dosis hoger is dan:
 - 15 mSv voor de ooglenzen, of
 - 50 mSv voor de huid, gemiddeld over enig blootgesteld huidoppervlak van 1 cm², en lager dan:
 - 45 mSv voor de ooglenzen,
 - 150 mSv voor de huid, gemiddeld over enig blootgesteld huidoppervlak van 1 cm², of
 - 150 mSv voor handen, onderarmen, voeten en enkels;
- bron:
Toestel dan wel radioactieve stof;
- deskundigheidsniveau:
Niveau als bedoeld in artikel 9, tweede lid, van het Besluit stralingsbescherming;
- diploma ioniserende straling:
Diploma als bedoeld in artikel 132, tweede lid, van het Besluit stralingsbescherming;
- effectieve dosis:
De som van de gewogen equivalente doses in alle verschillende organen en weefsels ten gevolge van inwendige en uitwendige bestraling;
- geactiveerde bouwdelen:
Bouwdelen die radioactieve stoffen bevatten, die zijn ontstaan door activering ten gevolge van het gebruik van de inmiddels buiten bedrijf gestelde en ontmantelde elektronenversneller MEA;
- gecontroleerde zone:
Een ruimte wordt aangemerkt als gecontroleerde zone indien:
 - a. de door verblijf in die ruimte mogelijk in een kalenderjaar te ontvangen effectieve dosis groter of gelijk is aan 6 mSv, of de mogelijk in een kalenderjaar te ontvangen equivalente dosis groter of gelijk is aan:
 - 45 mSv voor de ooglenzen,
 - 150 mSv voor de huid, gemiddeld over enig blootgesteld huidoppervlak van 1 cm², of
 - 150 mSv voor handen, onderarmen, voeten en enkels, of

- b. er een mogelijkheid is van verspreiding van radioactieve stoffen vanuit de ruimte zodanig dat personen in een kalenderjaar een effectieve dosis kunnen ontvangen die hoger is dan 1 mSv of een equivalente dosis die groter is dan:
- 15 mSv voor de ooglenzen, of
 - 50 mSv voor de huid, gemiddeld over enig blootgesteld huidoppervlak van 1 cm²;
- handeling:

Het bereiden, voorhanden hebben, toepassen of zich ontdoen van een kunstmatige bron of van een natuurlijke bron, voor zover deze natuurlijke bron is of wordt bewerkt met het oog op zijn radioactieve eigenschappen, dan wel het gebruiken of voorhanden hebben van een toestel, uitgezonderd bij een interventie, een ongeval of een radiologische noodsituatie;
 - locatie:

De inrichting als aangewezen krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer of plaats, waar een handeling of werkzaamheid wordt verricht, zoals is beschreven in de aanvraag;
 - ontmantelingsplan:

Bijlage 5 van de aanvraag, met uitzondering van paragraaf 7.1.5.3;
 - radioactieve besmetting:

Onder radioactieve besmetting wordt verstaan een alfa besmetting van 0,4 becquerel (Bq) of meer per cm² of een bèta/gamma besmetting van 4 Bq of meer per cm².
Het betreft hier een afgewreven activiteit, waarbij het volgende in aanmerking wordt genomen:

 - * Het oppervlak dat wordt afgewreven bedraagt circa 5 cm²;
 - * De detectie-limiet van de meting bedraagt voor alle nucliden maximaal 2 Bq. Deze waarde geldt dus zowel voor alfa als voor bèta/gamma bronnen. Hierbij is uitgegaan van technisch redelijk haalbare detectiegrenzen van meetapparatuur en niet van radiotoxiciteit. Dit omdat anders voor de minder toxische stoffen een besmetting moet worden toegestaan, die vanuit het ALARA-principe opgeruimd had moeten worden;
 - radiotoxiciteitsequivalent (Re):

De activiteit die bij inname leidt tot een effectieve volgdosis van 1 sievert voor een volwassen referentiepersoon;
 - stralingsincident:

Ongewenste gebeurtenis die direct of op termijn een onvoorziene radioactieve besmetting en/of blootstelling aan ioniserende straling van personen zou kunnen veroorzaken (bijvoorbeeld: brand, defecte apparatuur, vermissing of ongeval);
 - terreingrens:

De begrenzing van de locatie, zoals aangeduid op de tekening op pagina 3 van bijlage 3 van de aanvraag d.d. 21 maart 2013;
 - toezichthoudend deskundige:

Stralingsdeskundige als bedoeld in artikel 9, eerste lid, van het Besluit stralingsbescherming, die zelfstandig handelingen met ioniserende straling uitvoert of onder wiens toezicht handelingen met ioniserende straling worden uitgevoerd;
 - voldoende instructie:

Instructie als bedoeld in de artikelen 15 en 16 van het Besluit stralingsbescherming, gericht op de handeling waarbij de werknemer betrokken is;
 - waarschuwingstekens:

Waarschuwingstekens voor gevaar van besmetting of voor het kunnen ontvangen van een dosisequivalent, als bedoeld in artikel 20, eerste lid, van het Besluit stralingsbescherming, verder uitgewerkt in de Regeling waarschuwingssignalering ioniserende straling.

Deze vergunning is uitsluitend van toepassing voor het volgende:

A. RADIOACTIEVE STOFFEN

Binnen de locatie van Het Nationaal instituut voor subatomaire fysica (Nikhef) gelegen aan het Science Park 106 - 108 (ruimten SK09, TK02 en IT-hal) te Amsterdam mogen handelingen worden verricht met bouwdelen waarin zich radioactieve stoffen bevinden ten behoeve van ontmanteling, binnen de volgende omvang:

1. het voorhanden hebben:
 - het aanwezig zijn binnen de locatie van geactiveerde bouwdelen met daarin kobalt-60 met een maximale activiteit van 70 megabecquerel (MBq) en een massa van maximaal 7200 kg;
 - het verzamelen en gecontroleerd tijdelijk opslaan in afwachting van transport naar een erkende verwerker c.q. bewerker, van:
 - geactiveerde bouwdelen waarin zich radioactieve stoffen bevinden;
 - besmette materialen;
 - radioactieve stoffen in monstermateriaal.
2. het toepassen binnen de locatie:
 - het uitvoeren van handelingen met het oog op het sorteren van radioactieve stoffen;
 - het zagen, boren, takelen, knippen, crushen en verzamelen van geactiveerde bouwdelen;
 - het nemen van monsters ten behoeve van analyse;
 - het onderzoeken van monsters en veegproeven;
 - het verrichten van decontaminatiewerkzaamheden;
 - het gebruiken van besmette materialen;
 - het uitvoeren van besmettingscontroles van potentieel besmette objecten of ruimtes;
 - het tijdelijk opslaan van geactiveerde bouwdelen, besmette materialen en radioactieve stoffen in een bergplaats op het terrein waar de handelingen worden uitgevoerd;
 - het verzamelen van monstermateriaal in afwachting van behandeling of afvoer;
 - het samenvoegen van radioactieve stoffen tot een efficiënte afvoereenheid.

Vergunningsdocumenten

De op 29 maart 2013 ingediende aanvraag maakt onderdeel uit van de vergunning, met uitzondering van de volgende onderdelen uit het ontmantelingsplan (Bijlage 5 van de aanvraag):

- paragraaf 7.1.5.3;
- hoofdstukken 10, 11 en 12;
- bijlagen 1, 2 en 3.

Voorschriften

Aan deze vergunning worden de hierna volgende voorschriften verbonden:

I. Algemeen

- a. voor zover in het vergunde of in de voorschriften niet anders is bepaald worden de handelingen en werkzaamheden verricht overeenkomstig de aanvraag en bijlagen, voor zover in overeenstemming met artikel 44 van het Besluit stralingsbescherming.

II. Organisatie

- a. de ondernemer zorgt ervoor dat de handelingen met open bronnen plaatsvinden binnen de kaders en voorschriften van deze vergunning door of onder toezicht van een coördinerend deskundige die ten minste het diploma ioniserende straling niveau 3 of een gelijkwaardig diploma heeft behaald;

- b. de ondernemer zorgt ervoor dat deze coördinerend deskundige schriftelijk gemandateerd is voor deze verantwoordelijkheid en dat hij zo vaak als nodig, en ten minste eenmaal per jaar, verantwoording aan hem aflegt door middel van een rapportage;
- c. de ondernemer zorgt ervoor dat iedere handeling met ioniserende straling uitsluitend binnen de aanwijzingen van de coördinerend deskundige geschiedt door of onder toezicht van een toezichthoudend deskundige. Deze deskundige wordt aangewezen door of namens de ondernemer, in overleg met de coördinerend deskundige. De toezichthoudend deskundigen hebben voor de verschillende toepassingen ten minste het volgende niveau van stralingsdeskundigheid of een gelijkwaardig niveau:

handelingen met geactiveerde bouwdelen	niveau 5b
verantwoordelijkheid voor besmettingscontrole:	niveau 3.

III. Radioactieve stoffen

A. Algemeen

- a. de handelingen worden uitgevoerd overeenkomstig het ontmantelingsplan;
- b. indien wordt afgeweken van de werkwijze zoals beschreven in het ontmantelingsplan, dan worden de betrokken inspecties schriftelijk daarvan op de hoogte gesteld door middel van een melding. Zonder bericht van de betrokken inspecties wacht de vergunninghouder na de melding 2 werkdagen alvorens gestart kan worden met de handelingen;
- c. voor het uitvoeren van handelingen met geactiveerde bouwdelen wordt toestemming gegeven door de toezichthoudend deskundige;
- d. het is voor onbevoegden niet mogelijk om een ruimte waarin handelingen met geactiveerde bouwdelen worden verricht te betreden, zonder dat de toezichthoudend deskundige daarvoor toestemming heeft gegeven.

B. Opslag van besmette materialen

- a. besmette materialen die na handelingen niet (direct) opnieuw worden gebruikt, worden tijdelijk op een locatie opgeslagen, op voorwaarde dat:
 - de besmette materialen zodanig afgesloten en/of verpakt zijn, dat geen verspreiding van radioactief materiaal kan plaatsvinden;
 - op de materialen duidelijk aangegeven is, dat deze zijn besmet;
 - in een register aantekening gehouden wordt van de opgeslagen besmette materialen;
 - de opslag van besmette materialen plaatsvindt in een daarvoor bestemde ruimte of een afgescheiden deel van de locatie;
 - de betreffende ruimte of het afgescheiden deel niet gebruikt wordt voor andere doeleinden;
 - de betreffende ruimte of het afgescheiden deel uitsluitend toegankelijk is voor de ondernemer of personen die daartoe van hem de bevoegdheid hebben gekregen;
 - het omgevingsdosisequivalenttempo aan de buitenzijde van de ruimte of het afgescheiden deel niet meer dan 1 microsievert per uur bedraagt.

C. Opslag van geactiveerde bouwdelen

- a. geactiveerde bouwdelen worden opgeslagen in een bergplaats. Op de bouwdelen is een identificatiekenmerk aangebracht;
- b. indien de geactiveerde bouwdelen tevens radioactief zijn besmet, dan dient dit duidelijk te worden aangegeven.

D. Bergplaats

- a. de bergplaats voldoet aan de volgende eisen:
 - de effectieve dosis aan de buitenzijde is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. In ieder geval wordt op geen enkel punt op 0,1 meter afstand van het oppervlak van de bergplaats een omgevingsdosisequivalenttempo gemeten van meer dan 1 microsievert per uur;
 - de buitenzijde van de bergplaats is voorzien van een duidelijk leesbaar en onuitwisbaar opschrift "RADIOACTIEVE STOFFEN" en van een duidelijk zichtbaar waarschuwingsteken;
 - de bergplaats is deugdelijk afgesloten en kan uitsluitend geopend worden door de ondernemer en personen die daartoe van hem de bevoegdheid hebben gekregen.

IV. Radioactieve afvalstoffen

- a. radioactieve afvalstoffen worden zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is op adequate wijze afgegeven aan een aangewezen instelling of dienst zoals bedoeld in artikel 37, zevende en achtste lid, van het Besluit stralingsbescherming. Tijdelijke opslag van radioactieve afvalstoffen voor een periode van maximaal 2 jaar is toegestaan met het oog op verval tot niet-radioactieve afvalstoffen of uit overwegingen die een efficiënte wijze van afvoer naar een erkende ophaaldienst beogen;
- b. de opslag geschiedt in deugdelijke containers in een daarvoor bestemde ruimte die voldoet aan de eisen gesteld aan een bergplaats.

V. Milieubelasting

- a. de door de vergunde handelingen veroorzaakte bijdrage aan de effectieve dosis buiten de locatie is zo laag als redelijkerwijs mogelijk is. De multifunctionele individuele dosis (MID) overschrijdt in geen geval de waarde van 10 microsievert per jaar.

VI. Controle, registratie en meldingen

A. Algemeen

- a. wijzigingen in de gegevens die vermeld zijn bij de aanvraag, zoals bedoeld in voorschrift I.a., worden gemeld aan Agentschap NL, Team Stralingsbescherming, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag, onder vermelding van de vergunning waar de wijziging betrekking op heeft;
- b. door de ondernemer worden de gegevens die betrekking hebben op de stralingshygiëne, ondergebracht in een overzichtelijk beheersysteem. Dit systeem dat ook de in deze vergunning genoemde registraties en rapportages bevat, wordt ten minste vijf jaar bewaard;
- c. een afschrift van de vergunning is op het kantoor van de toezichthoudend deskundige aanwezig en op de plaats waar de handelingen plaatsvinden;
- d. in een speciaal daarvoor bestemd register, wordt de hoeveelheid radioactiviteit die zich in de bergplaats bevindt aangetekend. Elke uitgifte of ontvangst uit of in de bergplaats wordt meteen in dit register aangetekend. Bij uitgifte wordt bovendien de bestemming aangetekend.

B. Rapportage

- a. de toezichthoudend deskundige rapporteert aan de ondernemer over de handelingen in het kader van ontmanteling, door middel van een eindrapportage. De eindrapportage bevat een opsomming van alle relevante aangelegenheden in het kader van stralingsbescherming en de vrijgave van materialen. In deze rapportage worden in ieder geval de volgende gegevens opgenomen:
 - * omschrijving van de handelingen;
 - * personen en bedrijven die hebben deelgenomen aan de handelingen;
 - * gemeten en/of geregistreerde persoonsdosis van werknemers;
 - * overdrachtsbewijzen van alle afgevoerde vergunningplichtige radioactieve stoffen;

- * vrijgaveverklaringen van alle vrijgegeven materialen en ruimten;
- * eventuele afwijkingen van het ontmantelingsplan.

VII. Stralingsincident

- a. bij een stralingsincident worden onverwijld zodanige maatregelen getroffen, dat (verdergaande) besmetting en/of blootstelling van personen wordt tegengegaan;
- b. bij een stralingsincident worden terstond de betrokken inspecties gewaarschuwd:
 - de Inspectie SZW, en
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport.Dit kan rechtstreeks en voor de Inspectie Leefomgeving en Transport via het alarm-incidentnummer: 070-3832425 van het ministerie van Infrastructuur en Milieu, dat 24 uur per dag bereikbaar is.

VIII. Beëindiging

- a. overdracht van vergunningplichtige radioactieve stoffen is slechts toegestaan, indien degene aan wie de overdracht plaatsvindt in het bezit is van een daartoe strekkende vergunning;
- b. indien definitief geen handelingen meer met vergunningplichtige radioactieve stoffen zullen worden verricht, wordt hiervan binnen 4 weken mededeling gedaan aan de minister van Economische Zaken. In dat geval ontdoet de ondernemer zich zo spoedig mogelijk, doch in ieder geval uiterlijk binnen twee jaar van de bronnen. Dit ontdoen geschiedt alleen overeenkomstig het gestelde in artikel 37, vijfde, zevende en achtste lid, van het Besluit stralingsbescherming.
Na afvoer van de bronnen zal de vergunning worden ingetrokken. Tot dat tijdstip is een afschrift van de vergunning in de betrokken locatie aanwezig.

Deze beschikking treedt terstond in werking.

Van het verlenen van deze vergunning wordt mededeling gedaan door plaatsing in de Staatscourant.

Den Haag,
de minister van Economische Zaken,
namens deze:



drs. M.A. Verzandvoort
Unitmanager Stralingsbescherming en Samenleving

Agentschap NL

> Retouradres Postbus 93144, 2509 AC Den Haag

AANTEKENEN

Stichting voor Fundamenteel Wetenschappelijk Onderzoek der Materie
NIKHEF/FOM
t.a.v. W. van Saarloos, directeur
Van Vollenhovenlaan 659-661
3527 JP UTRECHT

Datum 25 juli 2013
Betreft Uw aanvraag d.d. 21 maart 2013

Geachte heer Van Saarloos,

Naar aanleiding van uw aanvraag om een vergunning ingevolge het Besluit stralingsbescherming, doe ik u hierbij mijn beschikking onder datum en nummer als deze toekomen.

Ik vestig er de aandacht op dat de interne situatie waarop deze vergunning betrekking heeft, slechts mag worden gewijzigd nadat de vergunning aan de nieuwe situatie is aangepast. In geval van wijziging van de naam en/of het adres van de vergunninghouder c.q. de locatie dient daarvan mededeling aan mij te worden gedaan.

Ik wijs u erop dat het raadzaam is de plaatselijke brandweer op de hoogte te brengen van de aanwezigheid van radioactief materiaal in uw locatie aan Science Park 106-108 te Amsterdam. Bij eventuele brandbestrijding kan de brandweer bij het treffen van beschermingsmaatregelen bij voorbaat rekening houden met de radioactiviteitsgevaaren.

Wellicht ten overvloede wijs ik u erop dat uiteraard moet worden voldaan aan de bepalingen van het Besluit stralingsbescherming.

Ten slotte maak ik u erop attent dat ingevolge artikel 50 van de Kernenergiewet, de bepalingen van hoofdstuk 20 van de Wet milieubeheer op de onderhavige beschikking van toepassing zijn.

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen dit besluit bezwaar worden gemaakt. Daartoe moet binnen zes weken na de datum van de verzending van dit besluit een bezwaarschrift worden ingediend bij Agentschap NL, afdeling Juridische Zaken, Postbus 93144, 2509 AC Den Haag.

NL Milieu en Leefomgeving

Prinses Beatrixlaan 2
2595 AL Den Haag
Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.agentschapnl.nl

Contactpersoon

Team Stralingsbescherming

T 088 602 58 12
F 088 602 90 23
E stralingsbescherming@agentschapnl.nl

Onze referentie

2013/0371-07

Bijlage(n)

Vergunning

In het bezwaarschrift moet worden aangegeven waarom het besluit niet juist gevonden wordt. Verzocht wordt bij het bezwaarschrift een kopie van deze brief en eventuele andere op de zaak betrekking hebbende stukken te voegen.

de minister van Economische Zaken,
namens deze:

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by a long horizontal stroke that tapers to the right.

drs. M.A. Verzandvoort
Unitmanager Stralingsbescherming en Samenleving