



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

DB Schenker Rail Nederland N.V.
t.a.v. de heer A. Klompe
Postbus 2060
3500 GB Utrecht

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Ons kenmerk
DGETM/PDNIV/13048472

Uw kenmerk

Datum 19 maart 2013

Betreft Vergunning verleend door de Minister van Economische Zaken voor het vervoeren van gecompacteerd metallisch radioactief afval

Bijlage(n)

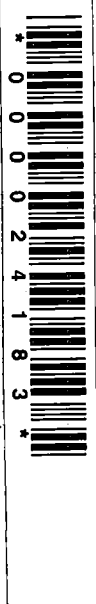
Besluit:

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN DB SCHENKER RAIL NEDERLAND N.V. VOOR HET BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOËN) BRENGEN PER SPOOR EN HET AANSLUITEND VERVOEREN OVER NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN SPLIJTSTOF IN DE VORM VAN GECOMPACTEERD METALLISCH AFVAL VAN AREVA TE LA HAGUE (FRANKRIJK) NAAR DE CENTRALE ORGANISATIE VOOR RADIOACTIEF AFVAL TE VLISSENGEN.

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

INHOUDSOPGAVE

	Bladzijde
1 Het besluit	2
1.1 Vergunning	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3 Vergunningsdocumenten	3
1.4 Van toepassing zijnde regelgeving	3
1.5 Voorschriften van de vergunning	4
1.6 Van kracht wording van de vergunning	9
2 De aanvraag	9
2.1 De aanvraagdocumenten	9
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag	9
3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader	10
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	10
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten	11
3.3 Deskundigheid	12
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	12
3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	13
4 De toetsing van de aanvraag	13
4.1 Rechtvaardiging	13
4.2 ALARA en dosislimieten	14
4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	15
4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag	16



1 Het besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a van de Kernenergiewet, wordt aan de aanvrager DB Schenker Rail Nederland N.V., Moreelsepark 1 te Utrecht, vergunning verleend voor het in haar brief van 22 januari 2013 aangevraagde vervoer over het spoor en het daarbij behorende binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen van colli met splijtstof in de vorm van gecompacteerd metallisch hoogradioactief afval in bussen, van AREVA NC Etablissement te Beamont- La Hague (Frankrijk) naar COVRA, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen, de gegevens over de zending en het collo

- De vergunning is geldig voor 1 zending gecompacteerd, metallisch radioactief afval over het spoor:

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli : 1
- aantal bussen (canisters) : max. 20
- fysische toestand : vast, metallisch (gecompacteerd) residu's
- chemische toestand : metallisch afval met oxiden
- massa afval per zending : max. 14000 kg
- massa afval per bus : max. 750 kg, waarvan max. 240 gram splijtbaar materiaal (U-235+Pu-239+Pu-241) en max. 25 gram organisch materiaal
- totale activiteit per zending : max. 2500 TBq, waarvan bij benadering 40 TBq alfa-activiteit
- type en kenmerk verpakking : TN 28 VT vat (cask)
- kenmerk goedkeuringscertificaat collo : F/323/B(M)F-96 T (Go) (of hogere, geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.3) (of hogere, geldige revisie)
- transportindex collo : max. 7
- criticaliteits-veiligheidsindex collo : 0
- stralingscategorie collo : III-geel¹
- beveiligingscategorie : II

¹ De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het RID/VSG.

B. Herkomst en bestemming

- herkomst (Frankrijk) : AREVA NC te Beaumont- La Hague
- bestemming : COVRA, Spanjeweg 1, Nieuwdorp
- vervoerder (per spoor) : DB Schenker Rail Nederland N.V.

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen via grensovergang Essen-Roosendaal en het aansluitend vervoeren over het spoor over Nederlands grondgebied van een met metallisch radioactief afval beladen collo.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waar vandaan of waardoor het collo zal worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot en met 31 december 2014 en is uitsluitend van toepassing op gecompacteerd, metallisch radioactief afval dat eigendom is van EPZ als gevolg van het opwerken van bestraalde splijtstof op grond van opwerkingscontracten tussen EPZ en Cogéma (thans AREVA NC).

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- de aanvraag van DB Schenker Rail Nederland N.V., gedateerd 22 januari 2013
- certificaat van goedkeuring F/323/B(M)F-96 T (Go) (of hogere geldige revisie)
- certificaat van erkenning NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.3) (of hogere geldige revisie)

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet-en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser).
- Besluit in-uit en doorvoer radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen.
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.
- Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- International Regulations concerning the Carriage of Dangerous Goods by Rail (RID).
- Regeling Vervoer over de Spoorweg van Gevaarlijke Stoffen (VSG)

1.5 Voorschriften van de vergunning

Fysieke beveiliging:

1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. Het collo met gecompacteerd metallisch radioactief afval wordt verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
3. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór het vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (email: mailboxBVD@klpd.politie.nl en aan mailboxIVD@klpd.politie.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl);
 - de Inspectie Leefomgeving en Transport, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").De transportmelding bevat: het vergunningnummer, het volgnummer van het transport op de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.
Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.
Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.
4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de te vervoeren bussen (canisters) met de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de Kernfysische Dienst en het vergunningverlenend gezag wordt toegezonden.
5. Indien een aangemeld transport niet kan plaatsvinden omdat niet is voldaan aan de vergunningvoorwaarden, of indien het transport, behoudens overmachtsituaties, niet minimaal 24 uur vóór het geplande vertrek is afgemeld, betaalt de vergunninghouder op eerste vordering van de comptabele van het Korps Landelijke Politiediensten voor kosten van begeleiding en/of beveiliging.
6. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 13 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris worden uiterlijk op het tijdstip waarop de transportmelding wordt afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt gemeld.
7. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht en wat technisch onvermijdelijk is, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevallen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.

8. a) Het vervoer over het spoor van het collo met gecompacteerd, metallisch, radioactief afval geschiedt langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Essen/Roosendaal – Roosendaal - Bergen op Zoom – Vlissingen Sloehaven – aansluiting COVRA terrein.
b) Van de route per spoor mag slechts worden afgeweken in het geval door ProRail B.V. een andere route wordt bepaald in verband met stremming op het baanvak, of door de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het Korps Landelijke Politiediensten) in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, Kew, en artikel 7, eerste lid, Bvser het noodzakelijk maken. De bemanning kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 3 genoemde centraal communicatiepunt.
9. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
10. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 3 genoemde instanties.
11. Het krachtvoertuig dat de wagon(s) met het radioactief afval vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het in voorschrift 3 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343 -528700, e-mail: mailboxBVD@klpd.politie.nl **en** [aan mailboxIVD@klpd.politie.nl](mailto:mailboxIVD@klpd.politie.nl)).
12. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat het gecompacteerd, metallisch, radioactief afval transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst. Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.
13. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.
De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst (e-mail: nbs@ilent.nl). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.

14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt. De in de eerste alinea bedoelde persoon/personen voldoet/voldoen aan de eisen die gelden voor het personeel van erkende particuliere beveiligingsorganisaties, zoals omschreven in de geldende Regeling particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De vergunninghouder ziet erop toe dat deze persoon/personen kennis draagt/dragen van de inhoud van de Instructie Transportleider zoals bedoeld in voorschrift 13. In het geval dat de zending fysiek wordt begeleid door politiefunctionarissen kan de vergunninghouder in overleg met, en na goedkeuring door CNBS en de Landelijke eenheid van de Nationale Politie, alternatieve afspraken maken om de toezichtstaak te waarborgen.
15. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS (e-mail nbs@ilent.nl) ter afstemming van data en tijdstippen van aankomst/vertrek van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanleveren van de relevante gegevens die nodig zijn voor het door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie II voor de in voorschrift 8 genoemde route.

B. Financiële zekerheidstelling:

16. De vergunninghouder beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in artikel 4, eerste lid, Bvser. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt bovendien voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

C. Stralingsbescherming:

17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
18. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van een collo van categorie III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid²

² De bevoegdheid tot erkenning van dosimetrische diensten zal met ingang van 1 januari 2014 worden toegekend aan het Agentschap NL onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Economische Zaken. De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid blijft tot 1 januari 2014 verantwoordelijk voor de uitvoering van de erkenning van een dosimetrische dienst.

erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.

19. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van de VSG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen zijn in verhouding met de aard en de omvang van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
20. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan het collo met het gecompacteerd, metallisch, radioactief afval metingen worden verricht om het stralingsniveau en eventuele besmetting vast te stellen vlak voor vertrek vanaf AREVA en direct na aankomst bij COVRA.
21. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3393893) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VSG), tijdens transport of na aankomst van het gecompacteerd, metallisch, radioactief afval. Geconstateerde besmettingsniveaus van bèta- en gammastralers van meer dan 4 Bq/cm² of van alfastralers van meer dan 0,4 Bq/cm² worden onmiddellijk gemeld bij de Kernfysische Dienst.
22. Het vervoer vindt niet plaats, voordat de afzender en de ontvanger schriftelijke afspraken hebben gemaakt over het wederzijds direct in kennis stellen van geconstateerde besmettingen. Deze afspraken worden vooraf overlegd aan de Kernfysische Dienst.

D. Algemeen:

23. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
24. De betrokken bepalingen van de VSG / RID worden in acht genomen.
25. De kwaliteitsbeheersing van het transportproces, zoals voorgeschreven in bijlage 1 van de VSG/RID onder 1.7.3, heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
26. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.

27. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het originele goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
28. De vergunninghouder vergewist zich ervan, dat, indien het afgegeven vermogen van de inhoud van het collo minder is dan 17 kW, de buitentemperatuur gedurende het gehele transport minimaal 6 °C bedraagt.
29. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VSG/ RID.
30. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
31. Bij vermissing van c.q. een ongeval met het collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700);
 - de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3393893). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.6 Van kracht wording van de vergunning

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van D.B. Schenker Rail Nederland N.V. (hierna: DB Schenker), gedateerd 22 januari 2013, is op dezelfde dag per mail ontvangen. Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing die bij een eerdere aanvraag zijn toegezonden:

- veiligheidsdossier TN 28 kenmerk DOS-06-00031446 Rev. 4
- certificaat van goedkeuring F/323/B(M)F-96 (Go).

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer zal in Nederland over het spoor plaatsvinden vanaf de grensovergang Essen/Rosendaal naar COVRA.

Voor het deel van het vervoer dat plaatsvindt binnen België en Frankrijk, is het aan de Belgische respectievelijk Franse competente autoriteit om daar de benodigde toestemming voor te verlenen. Volgens opgave zal het vervoer per spoor geschieden langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Essen/Rosendaal – Rosendaal – Bergen op Zoom – Vlissingen Sloehaven – aansluiting privé terrein COVRA.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

Voor het in werking zijn van de kerncentrale EPZ in Borssele is een vergunning ingevolge de Kew verleend. Ten behoeve van het in werking zijn van de kerncentrale is de aanvoer van verse splijtstofelementen, alsmede de afvoer van gebruikte splijtstofelementen noodzakelijk. In het verleden zijn door EPZ met Areva (voorheen: Cogéma) in Beaumont-La Hague contracten afgesloten die er in voorzien dat de gebruikte splijtstofelementen voor opwerking naar Areva worden afgevoerd.

Daarbij gold evenwel als voorwaarde dat de radioactieve afvalstoffen die na het opwerken van de bestraalde splijtstoffen overblijven door Nederland zouden worden teruggenomen.

Deze contracten zijn door het Nederlandse parlement in 1981 gesanctioneerd door middel van een goedkeuringswet.

De bestemming van het gecompacteerd, metallisch, radioactief afval is COVRA. COVRA is toegerust op ontvangst en opslag van dit afval en beschikt hiertoe over een geldige vergunning. De opslag zal in het gebouw voor hoog radioactief afval (HABOG) plaatsvinden.

Na vervoer van het gecompacteerd, metallisch, radioactief afval naar COVRA, moeten de lege verpakkingen naar Areva worden terugvervoerd. Op grond van artikel 4c van het Bvser is het vervoer van de lege verpakkingen meldingsplichtig en maakt dus geen onderdeel uit van deze beschikking.

Vergunning wordt verleend voor binnen Nederlands grondgebied brengen en vervoeren over het spoor van een transportverpakking met gecompacteerd, metallisch, radioactief afval.

DB Schenker heeft verzocht om de vergunning te verlenen tot en met 31 december 2014. Dit is langer dan de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van de transportverpakking, F/323/B(M)F-96 (Go), dat 31 juli 2013 expireert. Daarom is in 1.2 onder A "De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo" bij "kenmerk certificaat en certificaat van erkenning" toegevoegd "of hogere geldige revisie". Dit betekent dat tot 31 juli 2013 het huidige certificaat van goedkeuring en het huidige certificaat van erkenning benut kunnen worden, tenzij tussentijds een nieuw certificaat van goedkeuring wordt verleend dat tevens het huidige certificaat vervangt. Voor de periode na 31 juli 2013 tot 31 december 2014 zal in ieder geval een nieuw Frans certificaat van goedkeuring nodig zijn alsmede een nieuw Nederlands certificaat van erkenning. In plaats van nieuwe certificaten is het ook mogelijk dat nieuwe revisies van de bestaande worden verstrekt, waarin bijvoorbeeld alleen de geldigheidsduur wordt verlengd.

3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het vervoer van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, Kew.

B. Bevoegd gezag en betrokkenheid van ministers wie het mede aangaan

Op grond van artikel 15 Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een vergunningaanvraag voor het vervoer van radioactief afval.

C. Procedure vergunningverlening

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew en de daarop berustende bepalingen, alsmede aan de Awb.

Voor het vervoeren van radioactief afval van Frankrijk naar Nederland is er naast een invoervergunning krachtens het Bvser tevens een vergunning voor het overbrengen van radioactief afval krachtens het Besluit in-uit en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen vereist.

De Franse overheid heeft op 13 februari 2013 toestemming verleend voor de overbrenging van radioactief afval dat resteert na opwerking. Deze toestemming is tot stand gekomen na goedkeuring van de Belgische overheid (land van doorvoer) en Nederlandse overheid (land van ontvangst). De toestemming expireert op 12 februari 2016.

De procedure in het kader van het Besluit in-uit en doorvoer van radioactieve afvalstoffen en bestraalde splijtstoffen en de benodigde vergunningen/goedkeuringen vallen buiten het kader van deze beschikking.

3.2 Beoordelingskader

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale

bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

Ons kenmerk
DGETM/PDNIIV/13048472

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactief afval is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VSG.

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo dat is afgegeven in het land van oorsprong, voldoet het collo aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomenergieagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VSG / RID. Het collo wordt voor vervoer aanvaard in een andere lidstaat, nadat daar door het bevoegd gezag een certificaat van erkenning is afgegeven.

Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat hij (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VSG / RID.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.

Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport radioactief afval afkomstig van opwerken van bestraalde splijtstof betreft, is vereist dat het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981. 7)³ en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid, een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien er geen nieuwe redelijke alternatieven zijn en reeds eerder vergunningen zijn verleend voor soortgelijke transporten (bijlage 1, III.B.1. en III.B.2 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling).

Het feit dat aan COVRA voor het HABOG, waarin metallisch radioactief afval (opwerkingsafval) zal worden opgeslagen, een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aanvoer van dit afval al rekening is gehouden. Het HABOG is de enige inrichting in Nederland die ontworpen is voor de ontvangst en opslag van dit type radioactief afval.

De aanvraag heeft betrekking op radioactief afval dat resteert na het opwerken van de bestraalde splijtstofelementen van de kerncentrale Borssele.

EPZ, destijds PZEM, heeft in het verleden overeenkomsten gesloten om bestraalde splijtstof in La Hague te laten opwerken. Bij het opwerken worden de in de splijtstof nog resterende uranium en het gevormde plutonium gescheiden van de splijttingsproducten en de overige transuranen.

Het feit dat het HABOG een spoorwegaansluiting heeft is mede bepalend geweest voor de keuze voor het vervoer per spoor. Hierdoor wordt het aantal handelingen met de TN 28 VT verpakking zoveel mogelijk beperkt, evenals de kans op incidenten tijdens deze handelingen en de stralingsdosis van betrokkenen. Transport van opwerkingsafval per spoor is internationaal het meest gebruikelijk, en de ervaring heeft uitgewezen dat deze transporten veilig en betrouwbaar kunnen worden uitgevoerd. Soortgelijke transporten met dezelfde verpakking TN 28 VT hebben plaatsgevonden voor het vervoer van metallisch als verglaasd radioactief afval.

³ De wijziging van dit Verdrag (Trb. 2006,81) is nog niet in werking getreden.

Gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, Kew, kan de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD), op grond van artikel 15c, derde lid, Kew, de route wijzigen. In voorschrift 8 is hieraan uitvoering gegeven. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zonedig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van metallisch radioactief afval ingerichte verpakking.

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vooraf een overzicht van de inhoud van de te vervoeren canisters en de voor de verpakking relevante eigenschappen naar de Kernfysische Dienst en het vergunningverlenend gezag wordt toegezonden. Hiertoe is voorschrift 4 opgenomen. Op deze manier kan het bevoegd gezag, voordat het transport plaatsvindt, nagaan of aan alle relevante eisen wordt voldaan.

DB Schenker beschikt over de nodige kennis en ervaring. DB Schenker vervoert regelmatig splijtstoffen per spoor en heeft eerder transporten als onderhavige uitgevoerd. DB Schenker is verplicht te voldoen aan de eisen ten aanzien van opleiding en instructies ten behoeve van de bemanning zoals opgenomen in de Regeling vervoer over de spoorweg van gevaarlijke stoffen (VSG). In de vergunning staan bovendien extra voorschriften opgenomen waar de bemanning van het vervoermiddel aan moet voldoen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag blijkt dat het vervoer zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden. Gegeven deze feiten kan het vervoer van gecompacteerd, metallisch, radioactief afval in dit collo op veilige wijze geschieden. Het oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat F/323/B(M)F-96 T (Go) is onder nummer NL/0215/B(M)F-96 T (Rev.3) in Nederland gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de transportroute is toegelaten. Het Franse goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 31 juli 2013. Dit betekent dat voor transporten vanaf deze datum een nieuw, geldig goedkeuringcertificaat van het collo en een nieuw geldig Nederlands certificaat van erkenning nodig zijn. De vergunninghouder dient er dan ook voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige

Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn.
Voorschrift 27 is met dit doel opgenomen.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 19) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschriften 24 en 25).

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

In de voorschriften verbonden aan deze vergunning (onder 1.5) zijn bovendien de nodige bepalingen opgenomen met betrekking tot dit onderwerp.

Ten behoeve van een naadloze aansluiting van de beveiligingsmaatregelen van het transport op het beveiligingsinformatiepakket van de COVRA, stelt CNBS een nucleair draaiboek op. Dit draaiboek wordt ook gebruikt voor de monitoring en begeleiding van het transport over het Nederlandse deel van de route.

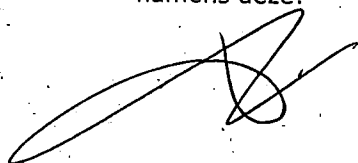
CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.

DB Schenker heeft in haar aanvraag aangegeven dat met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, de ontvanger, Areva, een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 16 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralenbescherming is voldaan.

Den Haag,
De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



drs. Barto Piersma MPA
programmadiirecteur Nucleaire Installaties en Veiligheid.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van het Agentschap NL (www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

DB Schenker Rail Nederland N.V.
t.a.v. de heer A. Klompe
Postbus 2060
3500 GB Utrecht

Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door

Datum 19 maart 2013

Ons kenmerk
DGETM/PDNIIV/13048472
Uw kenmerk

Betreft Vergunning voor het per spoor binnen Nederlands grondgebied (doen)
brenge en het aansluitend vervoeren van gecompacteerd metallisch
radioactief afval

Informatiekopie aan

Bijlage(n)

—

Paraaf

Paraaf

Medeparaaf
mr. M. Bootsman
WJZ: juridisch coördinator
MP per mail d.d.19/3/2013

Medeparaaf

Medeparaaf

Verzendwijze; Per post

Brieftekst op de volgende pagina

Ontvangen BBR

Ontvangen Postkamer

Datum verzending

Paraaf Postkamer