



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Total E&P Nederland B.V.
T.a.v. de heer T. van der Kamp
Postbus 93280
2509 AG DEN HAAG

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000
T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Datum
Betreft

- 21 MEI 2013 -

Besluit

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN TOTAL E&P NEDERLAND B.V.
VOOR HET PER SCHIP BINNEN NEDERLANDS GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN
EN HET OVER DE WEG VERVOEREN EN HET BUITEN NEDERLANDS
GRONDGEBIED (DOEN) BRENGEN VAN RADIOACTIEVE SLUDGES

Ons kenmerk
DGTM-PDNIV / 13047274

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Inhoudsopgave

Bladzijde

1.	Het Besluit.....	2
1.1	Vergunning	2
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning.....	2
1.3	Vergunningsdocumenten	3
1.4	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	3
1.5	Voorschriften van de vergunning	4
1.6	Inwerkingtreding van de vergunning.....	7
2.	De aanvraag.....	8
2.1	De aanvraagdocumenten.....	8
2.2	Aanleiding en betekenis van de aanvraag.....	8
3.	Wetgeving, procedures en beoordelingskader.....	9
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	9
3.2	Deskundigheid	11
3.3	Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder.....	11
4.	De toetsing van de aanvraag.....	11
4.1	Rechtvaardiging.....	11
4.2	ALARA en dosislimieten	12
4.3	Conclusie toetsing vergunningaanvraag	14

1. Het Besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 29, eerste lid, van de Kernenergiewet juncto artikel 5, tweede lid, onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager, Total E&P Nederland B.V. (hierna: TEPNL), Bordewijklaan 18, 2591 XR te Den Haag, vergunning verleend voor het in haar e-mail van 5 april 2013 aangevraagde per schip binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen van radioactieve sludges (drab dat vrijkomt bij de productie van olie en gas) en voor de overslag en opslag in verband met dit vervoer (op grond van een speciale regeling), zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen en de gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal tanks per jaar : maximaal 10
- beschrijving tank : T7 transporttank met bodemafluiters
- beschrijving materiaal : radioactieve sludges
- totale inhoud per tank : 5 m³
- maximale transportindex : 1
- criticaliteit-veiligheidsindex : 0
- stralingscategorie : III-GEEL¹

B. Herkomst en bestemming

- herkomst : TEPNL of-shore platforms F15A, K1A, K4A, K4BE, K5A, K5P, K5PK, K5B, K5D, K5EN/C, K6C, K6P, K6DN, K6GT, K6N, L7A, L7B, L7H en L7P
- bestemming² : NRG, Westerduinweg 3, 1755 LE, Petten; Begemann Milieutechniek, Warvenweg 20-22, 9936 TG, Farmsum;

¹ Op grond van 5.1.5.3.4 d van bijlage I van de VLG/ 5.1.5.3.4 van de IMDG-Code.

² Uitsluitend ontvangers die gerechtigd zijn het materiaal te ontvangen.

GMR, Naumburger Straße 24, D-04229, Leipzig (Duitsland), of;
Dela, Alte Land Straße 4, 45329, Essen (Duitsland)

DGETM-PDNIV / 13047274

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het per schip binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren, en in geval van bestemming in Duitsland, het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen op grond van een speciale regeling van radioactieve sludges; tevens voor de opslag en overslag op de TEPNL shore base (Handelskade 10, Den Helder) en de overslag in de haven van Den Helder (Paleiskade 41, Den Helder).
- Tevens wordt ontheffing verleend van de volgende bepalingen van de IMDG-Code en de Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (hierna: de VLG) indien daar naar het oordeel van de verantwoordelijke stralingsdeskundige niet redelijkerwijs aan kan worden voldaan: 4.2.5.2.6 T5 zoals aangegeven in kolom (13) van de Dangerous Goods List van hoofdstuk 3.2 dat verwijst naar 6.7.2.6 (verbod bodemopeningen) van de IMDG-Code, respectievelijk: 4.2.5.2.6 T5 zoals aangegeven in kolom (10) van tabel A van hoofdstuk 3.2 dat verwijst naar 6.7.2.6 (verbod bodemopeningen) bijlage 1 van de VLG.
- De vergunning is geldig tot 1 mei 2016.

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- Aanvraag d.d. 5 april 2013.

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 29-31.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser)
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 Edition
- Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (VLG)
- International Maritime Dangerous Goods Code (IMDG-Code)

1.5 Voorschriften van de vergunning

DGETM-PDNIV / 13047274

Stralingsbescherming

1. Het vervoer per schip van de transporttanks met radioactieve sludges van de categorie LSA-I en LSA-II wordt uitgevoerd door een persoon die conform het IMDG is opgeleid in minimaal stuwagevoorschriften, eisen betreffende het gescheiden houden en noodprocedures. De conform het IMDG opgeleide persoon werkt onder verantwoordelijkheid van een stralingsdeskundige niveau 3 die de betreffende persoon van voldoende instructie voorziet om een veilig transport te kunnen waarborgen. Bij aankomst van het schip op de bestemming vindt besmettingscontrole plaats door een stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B.
2. Het vervoer over land van de transporttanks met radioactieve sludges van de categorie LSA-I en LSA-II wordt uitgevoerd door een stralingsdeskundige niveau 3 of begeleid door een stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B onder verantwoordelijkheid van een stralingsdeskundige niveau 3. In het laatste geval voorziet de stralingsdeskundige niveau 3 de stralingsdeskundige van minimaal niveau 5B van voldoende instructie om een veilig transport te kunnen waarborgen.
3. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel of III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij een stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid³ erkende instelling, of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
5. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van bijlage 1 van de VLG en in het IMDG onder 1.5.2.
De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan

³ De bevoegdheid tot erkenning van dosimetrische diensten zal met ingang van 1 januari 2014 overgaan van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid naar de Minister van Economische Zaken.

met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

Algemeen

6. Het vervoer van de transporttanks met radioactieve sludge vindt uitsluitend plaats overeenkomstig daartoe door of onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder opgestelde procedures. Deze procedures omvatten tenminste de volgende onderdelen:
 - a. Afwegingskader voor het vaststellen dat het voldoen aan alle voorschriften van de VLG/IMDG onuitvoerbaar is en men binnen het bereik van deze vergunning valt.
 - b. Protocol voor de uitvoering van het transport met daarin de te treffen maatregelen om een totaal veiligheidsniveau te bereiken dat ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen zou worden bereikt, indien alle van toepassing zijnde voorschriften waren verwezenlijkt.
 - c. Protocol voor het handelen in geval van vermissing van, of een ongeval met de transporttank. Indien een werknemer is betrokken bij een ongeval wordt onmiddellijk de Arbeidsinspectie te Utrecht gewaarschuwd (tel. 0800 - 2700000).
7.
 - a.) Het transport over de weg wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van auto(snel)wegen.
 - b.) De Landelijke Eenheid van de Nationale Politie kan, in geval van omstandigheden, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer over de weg te volgen route wijzigen.
8. De afsluiters en andere bedrijfsuitrusting van de transporttanks zijn zodanig beschermd dat voorkomen wordt dat onder normale bedrijfsomstandigheden door stoten in zijdelingse richting of in langsrichting of kantelen radioactiviteit kan vrijkomen.
9.
 - a.) De transporttank wordt voorafgaand aan het transport gecontroleerd op de fysieke toestand. De transporttank vertoont geen lekken.
 - b.) De transporttank wordt vastgezet op het vervoermiddel zoals omschreven in 7.5.7.1 van bijlage 1 van de VLG en hoofdstuk 7 van de IMDG-Code.
 - c.) De transporttank wordt na het transportgereed maken en tijdens het vervoer niet geopend.

10. Het vervoer over de weg vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG.
 11. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
 12. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
 13. De chauffeur die de lading over de weg vervoert, is in het bezit van een geldig basis ADR-certificaat en aanvullend ADR certificaat voor het vervoer van klasse 7 materiaal.
 14. De zending wordt vergezeld van (een kopie van) deze vergunning.
 15. De werkelijke transportdatum wordt vooraf schriftelijk gemeld aan:
 - de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, divisie Handhaving Nucleair en Straling (postbus.secretariaatKFD@ilent.nl)
 - de Inspectie voor Leefomgeving en Transport, divisie Handhaving Gevaarlijke Stoffen (e-mail gsinfo@ilent.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen")
 - de vergunningverlener (e-mail: postbus.transport_klasse7@minez.nl).
- De transportmelding bevat: het vergunningnummer en het volgnummer van het transport op grond van de vergunning.
16. Het vervoer vindt plaats vóór 1 mei 2016.
 17. Bij vermissing van, c.q. een ongeval met verpakkingen die radioactief materiaal bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - De divisie Handhaving Nucleair en Straling (tel. 070 - 3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
 - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.
 18. Indien de transporttanks voor bewerking worden uitgevoerd naar Duitsland, dient er een geldige special arrangement te zijn afgegeven door de Duitse overheid.

DGETM-PDNIV / 13047274

1.6 Inwerkingtreding van de vergunning

Deze vergunning treedt in werking overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

2. De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van TEPNL, gedateerd 5 april 2013, is op 5 april 2013 per e-mail ontvangen.

De eisen die aan een aanvraag voor goedkeuring van een verzending van radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen op grond van een speciale regeling worden gesteld, zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser). Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen.

Daarnaast moet de aanvraag, conform 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.5.4 van de IMDG-Code alle gegevens omvatten, die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau, dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG/IMDG-Code is voldaan. De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van de VLG/IMDG-Code kan plaatsvinden, en
- b. een vermelding van de bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van de VLG/IMDG-Code te ondervangen.

De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

TEPNL heeft een vergunning aangevraagd voor het per schip binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het over de weg vervoeren en het buiten Nederlands grondgebied (doen) brengen op grond van een speciale regeling van radioactieve sludges op grond van artikel 29, eerste lid, van de Kew juncto artikel 5, tweede lid, onder a, van het Bvser voorzover deze sludges radioactieve stoffen bevatten.. TEPNL dient regelmatig radioactieve sludges vanaf haar off shore locaties aan land te brengen voor verdere be- en/of verwerking. Deze sludge kan van nature zodanig radioactief zijn dat voor het transport ervan de IMDG-Code en de

VLG van toepassing zijn en er tevens een vergunning op grond van de Kew en Bvser benodigd is.

DGETM-PDNIV / 13047274

De transporttanks waarin de sludge wordt vervoerd, zijn aan de onderzijde voorzien van afsluiters terwijl dit voor radioactieve sludge met UN nummer 2912 (Low Specific Activity material, LSA-I) en UN nummer 3321 (Low Specific Activity material, LSA-II) volgens 4.2.5.2.6 van de IMDG-Code respectievelijk 4.2.5.2.6 van bijlage 1 van de VLG niet is toegestaan. LSA-I en LSA-II materiaal mogen alleen in transporttanks met bovenafsluiters worden getransporteerd. Dit type transporttank is echter niet of nauwelijks beschikbaar. Aangezien de afvoer van sludge vanaf de off-shore locaties noodzakelijk is, dient het vervoer op grond van een speciale regeling plaats te vinden. Dit vervoer is op grond van artikel 5, tweede lid, onder a, van het Bvser vergunningplichtig als de sludges radioactieve stoffen bevatten.

TEPNL heeft in haar aanvraag verzocht om de vergunning voor een periode van 3 jaar te verlenen. Het vervoer op grond van een speciale regeling heeft een bijzondere karakter. Een vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling geeft ontheffing van bepaalde transporteisen. De transporttanks die normaliter gebruikt zouden moeten worden, zijn momenteel niet of nauwelijks beschikbaar. Het moet echter zo zijn dat zodra er wel geschikte tanks beschikbaar komen, die gebruikt gaan worden zodat deze vergunning ingetrokken kan worden.

De in de aanvraag beschreven maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende vertrouwen dat de stralingsbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is en mede om zo te voldoen aan 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.5.4 van de IMDG-Code.

3. Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het vervoer op grond van een speciale regeling van radioactieve sludges is een vergunning vereist op grond van artikel 29 van de Kew.

B. Bevoegd gezag en betrokkenheid van ministers wie het mede aangaan

Op grond van artikel 15 van de Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een aanvraag voor vervoer op grond van een speciale regeling.

C. Procedure vergunningverlening

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew en de daarop berustende bepalingen, alsmede aan de Awb.

Artikel 15b, eerste lid, van de Kew bevat een limitatieve opsomming van de belangen op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, waaronder de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen. Tevens worden weigeringsgronden genoemd in artikel 1c van het Bvser.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.2 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve sludge is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VLG/IMDG.

3.3 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

4. De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien er geen nieuwe redelijke alternatieven zijn en in 2010 onder dezelfde condities vergunning

is verleend voor soortgelijke transporten (bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling). DGETM-PDNIV / 13047274

Bij het vervoer op grond van een speciale regeling is er sprake van een ontheffing van bepaalde (technische) eisen. Zoals in paragraaf 2.1 "Aanvraagdocumenten" reeds is opgenomen is het op grond van artikel 8, derde lid, gelezen in samenhang met de artikelen 12 en artikel 5, tweede lid, onder a, van het Bvser mogelijk om ontheffing te verlenen van bepaalde eisen die aan de verpakking worden gesteld. In artikel 6 staan de gegevens die hierbij dienen te worden overlegd.

Daarnaast moet de aanvraag, conform 6.4.23.3 van bijlage 1 van de VLG en 1.5.4 van de IMDG-Code alle gegevens omvatten, die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau, dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG/IMDG-Code is voldaan. Gelet op de door TEPNL overlegde gegevens wordt het vervoer van het radioactieve sludge van en naar vergunde en meldingsplichtige locaties gerechtvaardigd geacht.

De keuze van de route wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat die zo kort mogelijk dient te zijn, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk vermeden wordt om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig de Landelijke Eenheid van de Nationale Politie (voorheen: het KLPD) deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en de in artikel 7, eerste lid, van het Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 7 is hieraan uitvoering gegeven. Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is.

4.2 ALARA en dosislimieten

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;

- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen; en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

1. de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd.
2. de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
3. de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

De voornaamste compenserende maatregelen om te bereiken dat de algemene veiligheid tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig is aan het niveau indien aan alle eisen van de VLG/IMDG-Code wordt voldaan zijn respectievelijk:

1. Voorschriften 1, 2 en 6 ten aanzien van de stralingsbescherming;
2. Voorschriften 7, 8, 9 en 11 ten aanzien van de uitvoering (verpakking en route).

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

22 5 2013

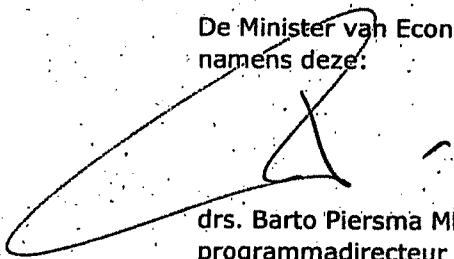
Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

DGETM-PDNIV / 13047274

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b Kew dan wel artikel 1c van het Bvser voordoet alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming wordt voldaan.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



drs. Barto Piersma MPA
programmadirecteur Nucleaire Installaties en Veiligheid.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van dit besluit vermelde datum.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

*Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan op de internet website van het Agentschap NL
(<http://www.agentschapnl.nl/programmas-regelingen/vergunningen-online>).*