

Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

dhr H. Van De Maele
s.a. Transrad N.V.
Zoning Industriel, Site de l'IRE
Avenue de l'Esperance, 1
6220 Fleurus
België

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

09 JAN. 2013

Datum

Betreft Vergunning transport uraniumtargets naar het centrum výzkumu Rež te
Husinec-Rež (Tsjechië)

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 13001893

Uw kenmerk
HVDM/VROM/L12.064b

Bijlage(n)

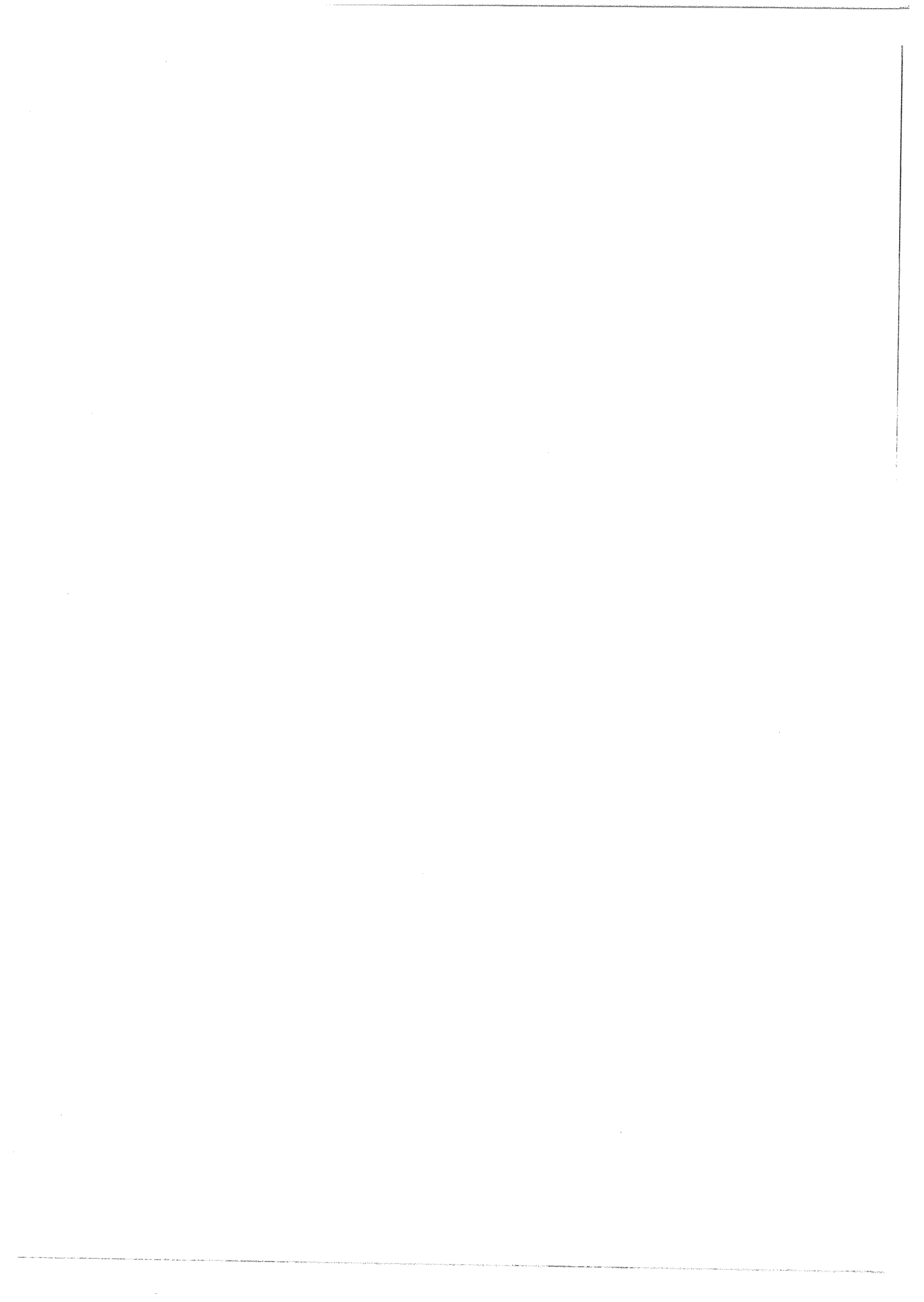
Besluit:

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN S.A. TRANSRAD N.V. VOOR DE UITVOER EN HET VERVOER VAN NIET BESTRAALDE URANIUMTARGETS VAN DE ONDERZOEKSLOCATIE PETTEN NAAR HET CENTRUM VÝZKUMU ŘEŽ TE HUSINEC-ŘEŽ (Tsjechië)

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1	Het besluit.....	2
1.1	Vergunning	2
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3	Vergunningsdocumenten	3
1.4	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving.....	3
1.5	Voorschriften van de vergunning	3
1.6	Van kracht wording van de vergunning.....	7
2	De aanvraag	7
2.1	De aanvraagdocumenten	7
2.2	Aanleiding en betekenis van de aanvraag	8
3	Wetgeving, procedures en beoordelingskader	8
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	8
3.2	Beoordelingskader	9
3.3	Deskundigheid.....	9
3.4	Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder.....	10
3.5	Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	10
4	De toetsing van de aanvraag	11
4.1	Rechtvaardiging.....	11
4.2	ALARA en dosislimieten	11
4.3	Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling.....	12
4.4	Van kracht wording vergunning	13
4.5	Conclusie toetsing vergunningaanvraag	13



1 Het besluit

DGETM-PDNIV / 13001893

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, van de Kernenergiewet wordt aan de aanvrager S.A. TRANSRAD N.V., Zoning Industriel, Site de L'IRE, Avenue de l'Esperance, te Fleurus, België, vergunning verleend voor de in haar brief van 11 december 2012 aangevraagde uitvoer per trekker-oplegger combinatie en het daarbij behorende vervoer over de weg van onbestraalde uraniumtargets van de Onderzoek Locatie Petten (OLP) te Petten naar het centrum výzkumu Řež te Husinec- Řež (Tsjechië), zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo

- De vergunning is geldig voor maximaal 3 zendingen per jaar over de weg.

De volgende gegevens zijn op elke zending van toepassing:

- aantal colli : 1
- massa U per zending : maximaal 419,53 gram uranium met 389,54 gram U-235
- verrijkingsgraad : maximaal 93,5%
- fysische toestand : vast, onbestraald
- chemische toestand : UAix
- activiteit per zending : maximaal 1,02 GBq per collo
- type en kenmerk verpakking : IF-96 CERCA01
- kenmerk goedkeuringscertificaat : F/373/IF-96 (Cm) (of hogere geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/0228/IF-96 (Rev.2)
- maximale transportindex : 5
- criticaliteits-veiligheidsindex : 5
- stralingscategorie : III-Geel¹
- beveiligingscategorie : III

B. Herkomst, bestemming en vervoerder

- herkomst : NRG, Westerduinweg 3 te Petten
- bestemming : het centrum výzkumu Řež te Husinec- Řež (Tsjechië)
- vervoerder : vergunninghouder (S.A.Transrad N.V.)

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het zich buiten het Nederlands grondgebied (doen) brengen en het voorafgaand vervoeren over de weg naar de grensovergang Nieuweschans.
- De vergunning is geldig tot 31 december 2014.

¹ De juiste categorie dient te worden vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het VLG / ADR.

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- De aanvraag, kenmerk HVDM/VRDM/L12.064b van 11 december 2012 en de aanvulling hierop van 21 december 2012
- Het certificaat van goedkeuring F/373/IF-96 (Cm)
- Het certificaat van erkenning NL/0228/IF-96 (Rev. 2)

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.
- Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal.
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG).
- European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR).

1.5 Voorschriften van de vergunning

A. Fysieke beveiliging:

1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. Het collo met uraniumtargets wordt verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
3. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - het Korps Landelijke Politiediensten (email: mailboxBVD@klpd.politie.nl en aan mailboxIVD@klpd.politie.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl);
 - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

De transportmelding bevat: het vergunningnummer, het volgnummer van het transport op grond van de vergunning, de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst, de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 11 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris worden uiterlijk op het tijdstip waarop de transportmelding wordt afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt gemeld.
5. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
6. Het vervoer vindt over de weg plaats langs de in de aanvraag vermelde route namelijk: Westerduinweg (Petten) – N9 – N249 – N99 – A7 – N7 – A7 richting Hoogezand/Nieuweschans/Oldenburg en in Duitsland verder over de A280. Het Korps Landelijke Politiediensten kan, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 3 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343 –528700).
7. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
8. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 3 genoemde instanties.
9. Het voertuig dat de splijtstoffen vervoert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel. 0343 –528700). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste voertuig onderling contact kunnen onderhouden.
10. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik. Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring

omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst. Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.

11. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.
De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst (e-mail: nbs@ilent.nl). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
12. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
13. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS (e-mail nbs@ilent.nl) ter afstemming van data en tijdstippen van aankomst/vertrek van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanleveren van de relevante gegevens die nodig zijn voor het door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie III voor de in voorschrift 6 genoemde route. Dit draaiboek dient onder meer ter naadloze aansluiting op het beveiligingsinformatiepakket van de onderzoekslocatie Petten. Voorts dient dit draaiboek ter monitoring en begeleiding van het nucleaire vervoer over het Nederlandse deel van de route.
CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.

B. Financiële zekerheidstelling:

14. De vergunninghouder beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in artikel 4, eerste lid, Bvser. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt bovendien voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

C. Stralingsbescherming:

DGETM-PDNIV / 13001893

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van een collo van categorie III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
17. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen zijn in verhouding met de aard en de omvang van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
18. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3393893) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

D. Algemeen:

19. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
20. De betrokken bepalingen van de VLG / ADR worden in acht genomen.
21. De kwaliteitsbeheersing van het transportproces, zoals voorgeschreven in VLG / ADR 1.7.3, heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
22. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.
23. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het originele goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
24. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG / ADR.

25. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.

DGETM-PDNIV / 13001893

26. Bij vermissing van c.q. een ongeval met het collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:

- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
- de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3393893). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
- de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.6 Van kracht wording van de vergunning

De aanvraag is ingediend op 11 december 2012. De continuïteit van werkzaamheden maakt het noodzakelijk dat de vergunning terstond in werking treedt. Een eerst volgend transport staat namelijk gepland voor 15 januari 2013. Deze vergunning wordt aldus terstond van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.5, eerste lid, van de Wet milieubeheer.

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van S.A. Transrad N.V., gedateerd 11 december 2012, is op 19 december 2012 ontvangen. Op 21 december 2012 zijn aanvullende gegevens ontvangen. Op de aanvraag zijn de volgende documenten van toepassing:

- Het certificaat van goedkeuring F/373/IF-96 (Cm)
- Het certificaat van erkenning NL/0228/IF-96 (Rev.2)
- De "end-use declaration" van centrum výzkumu Řež te Husinec-Řež van 18 december 2012 met de verklaring dat zij de targets in ontvangst mogen nemen
- De brief van Institut National des Radioéléments (IRE) met kenmerk JVDE/scol/012/L-201 van 31 december 2012 met de onderbouwing van het verzoek om het transport medio januari 2013 mogelijk te maken.
- De brief van NRG met kenmerk 5004/12.117513 QSE/FSD/AS van 7 december 2012 met de onderbouwing van het verzoek om het transport medio januari 2013 mogelijk te maken.

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer zal over de weg plaatsvinden van Petten naar het centrum výzkumu Řež te Husinec-Řež (Tsjechië). In de aanvraag is met betrekking tot het traject aangegeven dat het

transport zal plaatsvinden langs de route: Westerduinweg (Petten) – N9 – N249 – DGETM-PDNIV / 13001893
N99 – A7 – N7 –A7 richting Hoogezand/Nieuweschans/Oldenburg en in Duitsland
verder over de A280.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De hoge flux reactor (HFR) is een kernreactor waarmee materialen door gebruik te maken van neutronen onderzocht kunnen worden. De reactor is van het type MTR (material testing reactor) waarbij de kern in een bassin met water is geplaatst. Er zijn drie instellingen die voor hun bedrijfsvoering van de HFR afhankelijk zijn: Institute for Advanced Materials, een onderdeel van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek (GCO) van de Europese Commissie, NRG en Covidien.

Het merendeel van de stralingstoepassingen in de HFR is onderdeel van het Europese onderzoeksprogramma. De HFR voorziet in ongeveer 60% van de behoefte aan isotopen voor medisch-therapeutische en -diagnostische toepassingen (radiopharmaca) in Europa.

De HFR is sinds november 2012 buiten gebruik gesteld voor groot onderhoud en noodzakelijke reparaties. Om de productie van medische isotopen gedurende deze periode te kunnen garanderen zullen de niet bestraalde uraniumtargets naar de reactoren van SCK-CEN-BR2 en het centrum výzkumu Řež te Husinec-Řež (Tsjechië) worden getransporteerd. Hier zullen de uraniumtargets gebruikt worden bij de vorming van Molybdeen-99 ten behoeve van de productie van radiopharmaca.

De vergunning wordt verleend tot eind 2014 om zeker te zijn dat er tot die tijd voldoende uraniumtargets naar het centrum výzkumu Řež vervoerd kunnen worden zodat er de mogelijkheid blijft bestaan om Molybdeen-99 te produceren ongeacht de datum van in bedrijf stellen van de HFR.

3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het vervoer van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, Kew.

B. Bevoegd gezag en betrokkenheid van ministers wie het mede aangaan

Op grond van artikel 15 KEW is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een vergunningaanvraag voor het vervoer van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew en de daarop berustende bepalingen, alsmede aan de Awb.

3.2 Beoordelingskader

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

In het beleid worden ter beoordeling van de aanvaardbaarheid van risico's risicowaarden aangehouden, dat wil zeggen dat het individueel risico (= kans op overlijden ten gevolge van een bepaalde activiteit) kleiner moet zijn dan 10^{-6} per jaar.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate

wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden.
Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VLG.

DGETM-PDNIV / 13001893

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo dat is afgegeven in het land van oorsprong, voldoet het collo aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG / ADR. Het collo wordt voor vervoer aanvaard in een andere lidstaat, nadat daar door het bevoegd gezag een certificaat van erkenning is afgegeven. Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat hij (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VLG / ADR.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde splijtstof betreft, is vereist dat het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981. 7)² en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is

² De wijziging van dit Verdrag (Trb. 2006,81) is nog niet inwerking getreden

voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid, een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

DGETM-PDNIV / 13001893

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien het vervoer betreft van radioactieve stoffen waarvoor een vergunning is verleend en schriftelijk bekend gemaakt is dat het transitland of het land van bestemming deze materialen wil accepteren (bijlage 1, III. A.3 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling).

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van deze splijtstofelementen ingerichte verpakking.

De bestemming van de uraniumtargets is het centrum výzkumu Řež te Husinec-Řež (Tsjechië) dat toegerust is op ontvangst en gebruik van de uraniumtargets. Het centrum výzkumu Řež te Husinec-Řež heeft hiervoor een Tsjechische vergunning.

De keuze van de route naar de grens bij Nieuweschans wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat deze zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk wordt vermeden om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig het Korps Landelijke Politiediensten deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 6 is hieraan uitvoering gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag van S.A. Transrad N.V. blijkt dat het transport zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo en een voor dit doel adequaat uitgeruste trailer.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling

en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden. DGETM-PDNIV / 13001893

Gegeven deze feiten kan het vervoer van onbestraalde splijtstof in dit collo op veilige wijze geschieden. Het oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat F/373/IF-96 Cm is onder nummer NL/0228/IF-96, revisie 2 gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de transportroute toegelaten is. Het goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 30 april 2015. De vergunninghouder dient er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 23 is met dit doel opgenomen.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 17) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschriften 20 en 21).

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

S.A.Transrad N.V. heeft in haar aanvraag aangegeven dat de financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt verstrekt door Institut National des Radioéléments (IRE) te Fleurus (België) ter dekking van haar aansprakelijkheid voor mogelijke schade tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 14 is de eis daartoe ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

4.4 Van kracht wording vergunning

Gezien het belang van de ongehinderde productie van Mo-99, waar deze targets voor nodig zijn, dient het eerste transport medio januari 2013 plaats te vinden. Dit maakt het noodzakelijk dat de vergunning terstond in werking treedt.

4.5 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralenbescherming is voldaan.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:



drs. Barto Piersma MPA
programmadirecteur Nucleaire Installaties en Veiligheid.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van het Agentschap NL (www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).