

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Nuclear Cargo+Service GmbH
Herr Gerhard Trageser
Postfach 1365
63514 Rodenbach
Duitsland

**Directoraat-generaal
Energie, Telecom &
Mededinging**
Programmadirectie Nucleaire
Installaties en Veiligheid

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Behandeld door
T 031703798873
F 070 379 7423

Datum 2 januari 2013
Betreft Vervoersvergunning splijtstoffen

Ons kenmerk
DGEM-PDNIV / 13003320

Uw kenmerk
gt12/055

Bijlage(n)

Besluit

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN NUCLEAR CARGO+SERVICE VOOR DE
INVOER EN HET VERVOER VAN BRANDSTOFELEMENTEN VAN ADVANCED NUCLEAR FUELS TE
LINGEN (DUITSLAND) NAAR EPZ TE BORSSELE

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1	Het besluit.....	2
1.1	Vergunning	2
1.2	Inhoud en geldigheid van de vergunning.....	2
1.3	Vergunningsdocumenten.....	3
1.4	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving.....	3
1.5	Voorschriften van de vergunning.....	3
1.6	Van kracht wording van de vergunning	7
2	De aanvraag	7
2.1	De aanvraagdocumenten	7
2.2	Aanleiding en betekenis van de aanvraag.....	8
3	Wetgeving, procedures en beoordelingskader.....	8
3.1	Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	8
3.2	Beoordelingskader	9
3.3	Deskundigheid.....	9
3.4	Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	10
3.5	Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling.....	10
4	De toetsing van de aanvraag.....	11
4.1	Rechtvaardiging.....	11
4.2	ALARA en dosislimieten.....	11
4.3	Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	12
4.4	Conclusie toetsing vergunningaanvraag	13

1 Het besluit

DGETM-PDNIV / 13003320

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager Nuclear Cargo+Service GmbH, Rodenbacher Chaussee 6 te Hanau (Duitsland), vergunning verleend voor het in haar brief van 24 oktober 2012, aangevraagde invoer per vrachtwagen en het daarbij behorende vervoer over de weg van brandstofelementen van Advanced Nuclear Fuels te Lingen (Duitsland) met bestemming EPZ te Borssele, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo

- De vergunning is geldig voor maximaal 6 zendingen per jaar over de weg.

De volgende gegevens zijn op elke zending van toepassing:

- aantal colli : max. 5
- massa U per zending : maximaal 3500 kg uranium met max 175 kg U-235
- verrijkingsgraad : maximaal 4,45% U-235
- fysische toestand : vast, onbestraald
- chemische toestand : UO₂
- activiteit per zending : maximaal 560 GBq
- type en kenmerk verpakking : IF-96
- kenmerk goedkeuringscertificaat : D/4343/IF-96 (Rev.5) (of hogere geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/0201/IF-96 (Rev.4) (of hogere geldige revisie)
- maximale transportindex : max. 1
- criticaliteits-veiligheidsindex : max. 1
- stralingscategorie : II-Geel¹
- beveiligingscategorie : III

B. Herkomst, bestemming en vervoerder

- herkomst : Advanced Nuclear Fuels te Lingen (Duitsland)
- bestemming : EPZ te Borssele
- vervoerder : vergunninghouder of Transkem S&G of Wagenborg of Dekker B.V.

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het (1) via grensovergang Poppenbrug/De Lutte per vrachtwagen binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en (2) het aansluitend vervoeren over de weg over Nederlands grondgebied naar EPZ te Borssele.

¹ De juiste categorie dient te worden vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het VLG / ADR.

- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd. DGETM-PDNIV / 13003320
- De vergunning is geldig tot 31 december 2014.

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- De aanvraag, kenmerk gt12/055 van 24 oktober 2012
- Het certificaat van goedkeuring D/4343/IF-96 (Rev.5)
- Het certificaat van erkenning NL/0201/IF-96 (Rev. 4)

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.
- Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal.
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG).
- European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR).

1.5 Voorschriften van de vergunning

A. Fysieke beveiliging:

1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. Het collo met uraniumtargets wordt verzegeld, dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
3. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór vertrek van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
 - het Korps Landelijke Politiediensten (email: mailboxBVD@klpd.politie.nl **en** aan mailboxIVD@klpd.politie.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer;
 - Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl);
 - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl);
 - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

De transportmelding bevat: het vergunningnummer, het volgnummer van het transport op grond van de vergunning, de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst, de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel. DGETM-PDNIV / 13003320

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 11 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris worden uiterlijk op het tijdstip waarop de transportmelding wordt afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt gemeld.
5. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
6. Het vervoer vindt over de weg plaats langs de in de aanvraag vermelde route namelijk: Poppenbrug/De Lutte-A1-A28-A27-A59-A16-A17-A58-N254 naar EPZ Borssele. Het Korps Landelijke Politiediensten kan, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 3 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343 -528700).
7. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.
8. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is aan de in voorschrift 3 genoemde instanties.
9. Het voertuig dat de splijtstoffen vervoert beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel. 0343 -528700). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste voertuig onderling contact kunnen onderhouden.

10. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik. Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst. Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder. DGETM-PDNIV / 13003320
11. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder. Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn. De vergunninghouder stelt deze instructie op door tussenkomst van de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst (e-mail: nbs@ilent.nl). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
12. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.
13. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS (e-mail nbs@ilent.nl) ter afstemming van data en tijdstippen van aankomst/vertrek van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanleveren van de relevante gegevens die nodig zijn voor het door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie III voor de in voorschrift 6 genoemde route. Dit draaiboek dient onder meer ter naadloze aansluiting op het beveiligingsinformatiepakket van de kerncentrale Borssele. Voorts dient dit draaiboek ter monitoring en begeleiding van het nucleaire vervoer over het Nederlandse deel van de route. CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.

B. Financiële zekerheidstelling:

14. De vergunninghouder beschikt over een verzekering of andere financiële zekerheid als bedoeld in artikel 4, eerste lid, Bvser. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich

neemt bovendien voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

DGETM-PDNIV / 13003320

C. Stralingsbescherming:

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van een collo van categorie III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
17. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen zijn in verhouding met de aard en de omvang van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
18. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3393893) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG), tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

D. Algemeen:

19. Het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
20. De betrokken bepalingen van de VLG / ADR worden in acht genomen.
21. De kwaliteitsbeheersing van het transportproces, zoals voorgeschreven in VLG / ADR 1.7.3, heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.
22. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.
23. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het originele goedkeuringscertificaat van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.

24. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG / ADR. DGEM-PDNIV / 13003320
25. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunning-verlenend gezag.
26. Bij vermissing van c.q. een ongeval met het collo dat splijtstoffen bevat worden onmiddellijk gewaarschuwd:
- het centrale communicatiepunt (tel. 0343 – 528700);
 - de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3393893). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar;
 - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

1.6 Van kracht wording van de vergunning

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van NCS Cargo+Service, gedateerd 24 oktober 2012, is op 7 december 2012 per mail ontvangen. Op de aanvraag zijn de volgende documenten van toepassing:

- Het certificaat van goedkeuring D/4343/IF-96 (Rev. 5)
- Het certificaat van erkenning NL/0201/IF-96 (Rev.4)

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal worden uitgevoerd langs één van de korst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het vervoer gaat via Poppenbrug/De Lutte via A1-A28-A27-A59-A16-A17-A58 naar Borssele.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

Voor het in werking zijn van de kerncentrale EPZ in Borssele is een vergunning ingevolge de Kernenergiewet verleend. Ten behoeve van het in werking zijn van de kerncentrale is de aanvoer van verse splijtstofelementen noodzakelijk. Voor de bedrijfsvoering van de kerncentrale EPZ zijn jaarlijks ongeveer 32 nieuwe splijtstofelementen nodig.

Aangevraagd en vergund zijn 6 zendingen over de weg met maximaal 3500 kg uranium per zending. Deze splijtstofelementen bevatten laag verrijkt uranium met een verrijkingsgraad van maximaal 4,45% U-235.

De aanvraag noemt als vergunningsduur de periode tot 1 januari 2014. Deze periode valt ruimschoots binnen de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van het collo D/4343/IF-96, revisie 5 dat op 17 maart 2017 expireert. Indien voor de expiratedatum van de vergunning een recentere certificering wordt afgegeven en wordt gevalideerd, kan hiervan gebruik worden gemaakt, of van het huidige certificaat voor zover en zolang het recentere certificaat dit toelaat, zoals staat vermeld in 1.2 onder "A. De te vervoeren stoffen en de gegevens van de verpakking".

3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het vervoer van splijtstoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 15, aanhef en onderdeel a, Kew.

B. Bevoegd gezag en betrokkenheid van ministers wie het mede aangaan

Op grond van artikel 15 Kew is de Minister van Economische Zaken bevoegd te beslissen op een vergunningaanvraag voor het vervoer van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor bezwaar en beroep in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew en de daarop berustende bepalingen, alsmede aan de Awb.

3.2 Beoordelingskader

DGETM-PDNIV / 13003320

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

In het beleid worden ter beoordeling van de aanvaardbaarheid van risico's risicowaarden aangehouden, dat wil zeggen dat het individueel risico (= kans op overlijden ten gevolge van een bepaalde activiteit) kleiner moet zijn dan 10^{-6} per jaar.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate

wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VLG.

DGETM-PDNIV / 13003320

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo dat is afgegeven in het land van oorsprong, voldoet het collo aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG / ADR. Het collo wordt voor vervoer aanvaard in een andere lidstaat, nadat daar door het bevoegd gezag een certificaat van erkenning is afgegeven. Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat hij (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VLG / ADR.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen van de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud. Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde splijtstof betreft, is vereist dat het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981. 7)² en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen over een beveiligingsinformatiepakket. De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is

²De wijziging van dit Verdrag (Trb. 2006,81) is nog niet inwerking getreden

voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid, een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

DGETM-PDNIV / 13003320

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien er geen nieuwe redelijke alternatieven zijn en in 2010, 2011 en 2012 onder dezelfde condities vergunningen zijn verleend voor soortgelijke transporten (bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling).

Het feit dat voor een inrichting ooit een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aan- en afvoer van benodigde brandstof voor de bedrijfsvoering al rekening is gehouden. Aangezien EPZ geen voorziening heeft om grote hoeveelheden onbestraalde splijtstof in voorraad te hebben, betekent dit dat geregeld transporten van onbestraalde splijtstofelementen naar de kerncentrale van EPZ te Borssele dienen plaats te vinden.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van deze splijtstofelementen ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar Borssele wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat deze zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk wordt vermeden om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig het Korps Landelijke Politiediensten deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 6 is hieraan uitvoering gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag van NCS blijkt dat het transport zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden. DGEM-PDNIV / 13003320

Gegeven deze feiten kan het vervoer van onbestraalde splijtstof in dit collo op veilige wijze geschieden. Het oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat D/4343/IF-96 (Rev.5) is onder nummer NL/0201/IF-96, Rev.4 gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de transportroute toegelaten is. Het goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 17 maart 2017. De vergunninghouder dient er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 23 is met dit doel opgenomen.

Het transport is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma met het doel bescherming tegen straling en veiligheid te optimaliseren (voorschrift 17) en een kwaliteitsbeheersingsprogramma voor het transportproces als geheel (voorschriften 20 en 21).

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

NCS heeft in haar aanvraag aangegeven dat de financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt verstrekt door Allianz Global Corporate & Speciality AG (Duitsland) ter dekking van de

aansprakelijkheid voor mogelijke schade tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 14 is de eis daartoe ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

DGETM-PDNIV / 13003320

4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringsgrond als bedoeld in artikel 15b Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralenbescherming is voldaan.

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:

drs. Barto Piersma MPA
programmadirecteur Nucleaire Installaties en Veiligheid.

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage.

Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van het Agentschap NL (www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).