Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

SA Transrad N.V.
t.a.v. de heer F. de Smedt
Zoning Industriel- Site IRE
B-6220 Fleurus
België

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door

T 070 379 8873
F 070 379 7423

Datum 07 MEI 2012

Betreft Vervoersvergunning

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Besluit:

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN SA TRANSRAD N.V. VOOR DE INVOER EN HET VERVOER VAN ONBESTRAALDE LAAGVERRIJKTE SPLIJTSTOFFEN VAN CERCA TE ROMANS-SUR-ISÈRE (FRANKRIJK) NAAR NUCLEAR RESEARCH GROUP TE PETTEN.

INHOUDSOPGAVE

	Bladzijde
1 Het besluit	2
1.1 Vergunning	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3 Vergunningsdocumenten	3
1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	3
1.5 Voorschriften van de vergunning	3
1.6 Van kracht wording van de vergunning	8
2 De aanvraag	9
2.1 De aanvraagdocumenten	9
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag	9
3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader	10
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	10
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten	10
3.3 Deskundigheid	11
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	11
3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	12
4 De toetsing van de aanvraag	13
4.1 Rechtvaardiging	13
4.2 ALARA en dosislimieten	13
4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	14
4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag	14
5 Ondertekening	15
6 Bekendmaking en Bezwaar	15

SCAN01/00013258 8

6-5-2012

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid, en artikel 23, eerste lid, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager SA Transrad NV, Zoning Industriel te Fleurus (België), vergunning verleend voor het in haar brief van 23 maart 2012, aangevraagde invoer per vrachtwagen en het daarbij behorende vervoer over de weg van onbestraalde laagverrijkte splijtstoffen in de vorm van targets van CERCA te Romans-Sur-Isère (Frankrijk) met bestemming Nuclear Research Group (NRG) te Petten, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen,de gegevens over de zending en het collo
- De vergunning is geldig voor maximaal 2 zendingen over de weg.

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:
- aantal colli per zending : 1
- massa U per zending : maximaal 862 gram uranium met max. 168 gram U-235
- verrijkingsgraad : max. 19,9 % U-235
- fysische toestand : vast
- chemische toestand : UAlx
- activiteit per zending : max. 1 GBq
- type verpakking : IF
- kenmerk goedkeuringscertificaat collo : F/373/IF-96 (Cm) (of hogere geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/0228/IF-96 (Rev. 2) (of hogere geldige revisie)
- transportindex collo : max. 5
- criticaliteits-veiligheidsindex collo : 1
- stralingscategorie collo : III-geel[1]

B. Herkomst en bestemming
- herkomst : CERCA te Romans-Sur-Isère (Frankrijk)
- bestemming : NRG te Petten
- vervoerder over de weg : de vergunninghouder

[1] De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het VLG/ADR.

6-5-2012

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

C. Geldigheid van de vergunning:vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het (1) via grensovergang Meer/Hazeldonk per vrachtwagen binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en (2) het aansluitend vervoeren over de weg over Nederlands grondgebied naar NRG te Petten.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 31 december 2012.

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:
- de aanvraag d.d. 23 maart 2012
- certificaat van goedkeuring F/373/IF-96 (Cm)
- certificaat van erkenning NL/0228/IF-96 (Rev. 2)

1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:
- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG).
- European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR).

1.5 Voorschriften van de vergunning

Fysieke beveiliging:

1. De colli met splijtstoffen worden verzegeld dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.

2. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:

   - de Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer,
   - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl), en
   - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

   De transportmelding bevat: het vergunningnummer, het volgnummer van het transport op grond van de vergunning, de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst, en de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

9-5-2012

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.
Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

3. Indien een transport, waarvoor een vergunning verleend is niet plaatsvindt, wordt dit, behoudens overmachtsituaties, uiterlijk 24 uur vóór het geplande vertrek gemeld.

4. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 11 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris zijn vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt bekend.

5. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.

6. Het vervoer over de weg dient te geschieden langs de in de aanvraag vermelde route, namelijk via grensovergang Meer/Hazeldonk - A16 - A27- A2 - A9 - N9 naar Petten.
   Het Korps Landelijke Politiediensten kan in overleg met de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, en de situaties genoemd in artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen.
   De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 2 genoemde centrale communicatiepunt (070-3832425).

7. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.

8. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is, aan:

   - de Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@ilent.nl), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer,
   - het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport_klasse7@mineleni.nl), en
   - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

9-5-2012

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

9. Het voertuig dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel. 070- 3393893). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste voertuig onderling contact kunnen onderhouden.

10. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.
Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst. Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.

11. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.
De vergunninghouder stelt deze instructie samen door tussenkomst van de CNBS (e-mail: nbs@ilent.nl). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.

12. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS (e-mail nbs@ilent.nl) ter afstemming van data en tijdstippen van aankomst/vertrek van het nucleaire vervoer.

13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt.

Financiële zekerheidstelling:

14. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Bvser een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten.
Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

Stralingsbescherming:

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.

16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.

17. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

18. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3832425 of fax 070 - 3391887) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.

Algemeen:

19. Het voertuig, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.

20. De betrokken bepalingen van het ADR/de VLG worden in acht genomen.

21. Met betrekking tot het programma van kwaliteitsbeheersing, zoals genoemd in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.3, worden richtlijnen gegeven in de publicatie TS-G-1.4, The Management System for the Safe Transport of Radioactive Material, 2008, IAEA, Wenen. De integrale protocollering van het transportproces heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

22. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.

23. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.

24. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik, zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG/ADR.

25. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.

26. Bij vermissing van c.q. een ongeval met colli die splijtstoffen bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
    - de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3832425). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar, en
    - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

1.6 Van kracht wording van de vergunning

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van Transrad is gedateerd op 23 maart 2012 en is op dezelfde datum per mail ontvangen. Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- certificaat van goedkeuring F/373/IF-96 (Cm)
- certificaat van erkenning NL/0228/IF-96 (Rev. 2)

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning en een vergunning om de onbestraalde laagverrijkte splijtstoffen binnen Nederlands grondgebied te brengen worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van de aanvrager, de afzender en de ontvanger moet onder meer worden opgegeven: het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddel, de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen, alsmede het type verpakking en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal worden uitgevoerd langs één van de korst mogelijke routes, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van autowegen en autosnelwegen. Het vervoer gaat via de grensovergang Meer/Hazeldonk langs de route A16, A27, A2, A9 en N9 naar Westerduinweg te Petten.

Bij een eerder aanvraag was reeds ontvangen het oorspronkelijke Franse certificaat van goedkeuring voor het collo F/373/IF-96 (Cm).

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

De targets zullen in het kader van een project om te komen tot inzet van laag verrijkt uranium in de Hoge Flux Reactor in plaats van hoogverrijkt uranium, worden gebruikt om de laagverrijkte targets te kwalificeren voor bestraling in de High Flux Reactor te Petten. Tevens zullen de targets gebruikt worden om de productie van Molybdeen-99 (Mo-99) met bestraalde laagverrijkte targets te kwalificeren en het product Molybdeen farmaceutisch te registreren.
Momenteel wordt het farmaceutische product Molybdeen geproduceerd met bestraalde hoogverrijkte targets.

Molybdeen-99 wordt ingezet voor de productie van technetium-99m in zogenaamde 'technetiumkoeien'. Technetium-99 is een radioactieve stof die in de nucleaire geneeskunde veelvuldig wordt gebruikt voor het uitvoeren van uiteenlopend diagnoses.

Het doel van het project is om de routinematige productie van Mo-99 in de nabije toekomst met laagverrijkte targets te realiseren. De conversie van hoogverrijkt naar laagverrijkt wordt om de volgende redenen uitgevoerd:

- voldoen aan de non-proliferatie afspraken in zake het gebruik en verspreiding van "weapon-grade" materiaal;
- invulling geven aan het politieke besluit voor de realisatie van de conversie hoogverrijkt naar laagverrijkt;
- het oplossen van het tekort aan hoogverrijkt materiaal;

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

- het zekerstellen voor de toekomst van Mo-99 productie voor medische doeleinden;
- het toekomstige gebruik van laagverrijkte targets in de PALLAS reactor te Petten.

De aanvraag noemt als vergunningsduur de periode tot 31 december 2012. De geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van het collo F/373/IF-96 (Cm) en bijbehorende validatie eindigen op 30 april 2015.
Indien voor de expiratiedatum van de vergunning een recentere certificering wordt afgegeven en wordt gevalideerd, kan hiervan gebruik worden gemaakt, of van het huidige certificaat voor zover en zolang het recentere certificaat dit toelaat, zoals staat vermeld in 1.2 onder "A. De te vervoeren stoffen en de gegevens van de verpakking".

3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste
Voor het gevraagde binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, van de Kew, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Bvser.

B. Bevoegd gezag
Op grond van de Koninklijke Besluiten van 9 oktober 2010 (Stb. 2010, 722), 14 oktober 2011 (Stcrt. 2010, 16525) en 11 november 2011 (Stcrt. 2010,18531) is de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie bevoegd te beslissen op een aanvraag voor invoer en vervoer van splijtstoffen.

C. Procedure vergunningverlening
Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de inspraakprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor de bezwaar- en beroepsprocedures in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.

2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling.
   Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.

3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VLG.

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b, eerste lid, onder a, van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo dat is afgegeven in het land van oorsprong, voldoet het collo aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG / ADR. Het collo wordt voor vervoer aanvaard in een andere lidstaat, nadat daar door het bevoegd gezag een certificaat van erkenning is afgegeven.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VLG / ADR.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.
Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.

3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde laagverrijkte splijtstoffen betreft, zijn op grond van de Kew zijn onder het kopje "fysieke beveiliging" voorschriften opgenomen ter beveiliging van de splijtstoffen.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren naar NRG is een gerechtvaardigde handeling op grond van bijlage 1, III.A.1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling. NRG beschikt over een Kew vergunning voor het voorhanden mogen hebben en toepassen van deze splijtstoffen.

Het feit dat voor een inrichting ooit een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aan- en afvoer van benodigde splijtstoffen voor de bedrijfsvoering al rekening is gehouden. De voor- en nadelen van de transporten zijn in dat verband afgewogen.

De wijze van transport wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde, speciaal voor het vervoer van deze splijtstoffen ingerichte verpakking.

De keuze van de route naar Petten wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren over Nederlands grondgebied zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk vermeden wordt om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig het Korps Landelijke Politiediensten deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15b, eerste lid, van de Kew, ook daadwerkelijk beschermd zijn en de in artikel 7, eerste lid, van het Bvser, genoemde situaties worden voorkomen. In voorschrift 6 is hieraan uitvoering gegeven.
Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Gelet op het bovenstaande alsmede gelet op de in de vergunning opgenomen beperkingen en voorschriften wegen de voordelen van het aangevraagde transport op tegen de nadelen ervan.

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

4.2 ALARA en dosislimieten

Uit de aanvraag blijkt dat het vervoer zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden. Gegeven deze feiten kan het vervoer van onbestraalde splijtstof in dit collo op veilige wijze geschieden. De oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat F/373/IF-96 (Cm) is onder nummer NL/0228/IF-96, (Rev. 2) gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de

transportroute toegelaten is. Het goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 30 april 2015. De vergunninghouder dient er voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 23 is met dit doel opgenomen.

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:
- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:
- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering va het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle voorschriften die opgenomen zijn in het kader van fysieke beveiliging van de splijtstoffen.
Transrad heeft in haar aanvraag aangegeven dat de afzender van het materiaal, CERCA, met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied.
De verzekering voor het gehele traject en het daarbij horende financieel garantiecertificaat wordt gedekt en afgeleverd door de franse atoompool.
In voorschrift 14 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralingsbescherming is voldaan.

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

5. Ondertekening

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
namens deze:

mr. A. van Limborgh
plv directeur programmadirectie Nucleaire Installaties en Veiligheid
directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging

Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, ALP X/050, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage.
Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Van het verlenen van deze beschikking wordt mededeling gedaan op de internet website van het Agentschap NL (www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).

9-5-2012

Ministerie van Economische Zaken,
Landbouw en Innovatie

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

SA Transrad N.V.
t.a.v. de heer F. de Smedt
Zoning Industriel- Site IRE
B-6220 Fleurus
Belgie

Directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging
Programmadirectie Nucleaire Installaties & Veiligheid

Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/eleni

Behandeld door
mevr. M.D.P. Gopal-Kali

Aanleverpunt
C/405

T 070 379 8873
F 070 379 7423
m.d.p.gopal-kali@mineleni.nl

minute

Datum 1 mei 2012

Betreft Vervoersvergunning

Ons kenmerk
DGETM-PDNIV / 12057351

Uw kenmerk

Informatiekopie aan
MT-NIV

Bijlage(n)

Paraaf	Paraaf	Paraaf
mr. A.van Limborgh plv directeur programmadirectie Nucleaire Installaties en Veiligheid		
Medeparaaf	Medeparaaf	Medeparaaf
mr. M. Bootsman WJZ: coördinerend jurist		

Verzendwijze: Per post

Brieftekst op de volgende pagina

Ontvangen BBR	Ontvangen Postkamer	Datum verzending	Paraaf Postkamer
	08 MEI 2012	08 MEI 2012	