



&gt; Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

 Transrad N.V.  
 Zoning Industriel  
 Site IRE  
 B-6220 FLEURUS  
 België

 Directoraat-generaal voor  
 Energie, Telecom en  
 Mededinging  
 Directie Energie en  
 Duurzaamheid

 Bezuidenhoutseweg 30  
 Postbus 20101  
 2500 EC Den Haag

 T 070 379 8911 (algemeen)  
 www.rijksoverheid.nl/eleni

 Datum 18 NOV 2011  
 Betreft Vervoersvergunning bestraalde targets Polen naar NRG

 Ons kenmerk  
 ETM/ED / 11168323

Uw kenmerk

Bijlage(n)

## Besluit:

 KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN TRANSRAD N.V. VOOR DE INVOER EN HET  
 VERVOER VAN BESTRAALDE TARGETS VAN DE MARIA REACTOR (POLEN) NAAR NUCLEAR  
 RESEARCH GROUP TE PETTEN

### INHOUDSOPGAVE

	<b>Bladzijde</b>
1 Het besluit	2
1.1 Vergunning	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3 Vergunningsdocumenten	3
1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	3
1.5 Voorschriften van de vergunning	3
1.6 Van kracht wording van de vergunning	9
2 De aanvraag	9
2.1 De aanvraagdocumenten	9
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag	9
3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader	10
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	10
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten	11
3.3 Deskundigheid	12
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	12
3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	13
4 De toetsing van de aanvraag	13
4.1 Rechtvaardiging	13
4.2 ALARA en dosislimieten	14
4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling	15
4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag	15
5 Ondertekening	16
6 Bekendmaking en Bezwaar	16





**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

## 1 Het besluit

### 1.1 Vergunning

Op grond van artikel 15 onder a van de Kernenergiewet, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager Transrad N.V., Zoning Industriel Site IRE, 6220 Fleurus (België), vergunning verleend voor het in haar brief van 17 augustus 2011, aangevraagde invoer en het daarbij behorende vervoer over de weg van bestraalde targets van Institute of Atomic Energy (Polen) met bestemming Nuclear Research Group (NRG) te Petten, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

### 1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

#### A. De te vervoeren stoffen, de gegevens over de zending en het collo

- De vergunning is geldig voor maximaal 50 zendingen per jaar van bestraalde targets.

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal colli : max. 2
- massa U per zending : max. 86, 2 gram uranium met 76,8 gram U-235
- verrijkingsgraad : max. 93,2 % U-235
- fysische toestand : vast
- chemische toestand : UAix
- activiteit per zending : max. 7620 TBq per collo
- type en kenmerk verpakking : B(U)F-96 Marianne
- kenmerk goedkeuringscertificaat collo : F/334/B(U)F-96 (Ef) (of hogere geldige revisie)
- kenmerk certificaat van erkenning : NL/0152/B(U)F-96 (Rev.4) (of hogere geldige revisie)
- transportindex collo : max. 5
- criticaliteits-veiligheidsindex collo : 0
- stralingscategorie collo : III-geel<sup>1</sup>
- beveiligingscategorie : II

#### B. Herkomst en bestemming

- herkomst : Institute of Atomic Energy te Otwock-Swierk (Polen)
- bestemming : Nuclear Research Group (NRG) te Petten
- vervoerder (over de weg) : Transrad N.V.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> De juiste categorie wordt vastgesteld volgens 5.1.5.3.4 en tabel 5.1.5.3.4 van het VLG/ADR.

<sup>2</sup> Of elke andere vervoerder onder verantwoordelijkheid van de vergunninghouder, mits de vervoerder voldoet aan de eisen gesteld in de VLG / ADR en de bepalingen van deze vergunning.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

### *C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur*

- De vergunning is geldig voor (1) het binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en (2) het aansluitend vervoeren over de weg naar de NRG, Westerduinweg 3 te Petten.
- Deze vergunning ontheft de afzender niet van de verplichting te voldoen aan de eisen van de overheid van de landen waardoor of waarnaar de colli zullen worden vervoerd.
- De vergunning is geldig tot 31 december 2014.

### **1.3 Vergunningsdocumenten**

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- de aanvraag d.d. 17 augustus 2011 en de aanvulling hierop d.d. 25 augustus 2011.
- certificaat van goedkeuring F/334/B(U)F-96 (Ef)
- certificaat van erkenning NL/0152/B(U)F-96 (Rev. 4)

### **1.4 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving**

De relevante wet- en regelgeving hierbij is:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 15-19.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.
- Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.
- Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal
- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over land van Gevaarlijke Stoffen (VLG).
- European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods by Road (ADR).

### **1.5 Voorschriften van de vergunning**

#### Fysieke beveiliging:

1. De betrokken bepalingen van de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen worden ten aanzien van het vervoer in acht genomen.
2. De colli met splijtstoffen worden verzegeld dan wel in afgesloten en verzegelde laadruimten, vrachtverpakkingen en/of verpakkingseenheden vervoerd.
3. De vergunninghouder geeft, minimaal 2 x 24 uur vóór aankomst van de zending, een transportmelding door aan de volgende instanties:
  - het Korps Landelijke Politiediensten (email: [mailboxBVD@klpd.politie.nl](mailto:mailboxBVD@klpd.politie.nl) en aan [mailboxIVD@klpd.politie.nl](mailto:mailboxIVD@klpd.politie.nl)), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer,



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

- de Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl ),
- het vergunningverlenend gezag (e-mail: postbus.transport\_klasse7@mineleni.nl), en
- de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen").

De transportmelding bevat: het vergunningnummer, volgnummer van de zending, de plaats en vermoedelijke tijdstip van aankomst, en de naam, de identificatie en het telefoonnummer van de transportleider en het vervoermiddel.

Mutaties in deze gegevens worden onmiddellijk doorgegeven.

Het doorgeven van de transportmelding geschiedt binnen kantooruren.

4. Indien een aangemeld transport niet kan plaatsvinden omdat niet is voldaan aan de vergunningvoorwaarden, of indien het transport, behoudens overmachtsituaties, niet minimaal 24 uur voor het geplande vertrek is afgemeld, betaalt de vergunninghouder op eerste vordering van de comptabele van het Korps Landelijke Politiediensten voor het door het Korps Landelijke Politiediensten vastgestelde kosten van begeleiding en/of beveiliging.
5. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven tot het moment dat de bestemming is bereikt de in voorschrift 12 genoemde functionaris voor het vergunningverlenend gezag en het centraal communicatiepunt bereikbaar is. Deze functionaris is gemachtigd besluiten te nemen met betrekking tot de doorgang en de wijze van uitvoering van het transport. Naam, functie en telefoonnummer van deze functionaris zijn vanaf het tijdstip waarop de transportmelding is afgegeven bij het vergunningverlenend gezag en het centrale communicatiepunt bekend.
6. De vergunninghouder organiseert het vervoer zodanig dat, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer op Nederlands grondgebied plaatsvindt, en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd.
7. Het vervoer over de weg van de colli met splijtstoffen, geschiedt langs de in de aanvraag vermelde route namelijk grensovergang Hoogezand/Nieuweschans/Oldenburg - overgang van A7 naar N7 - A7 Leeuwarden/Groningen - N99 Amsteldiepweg - N249 Provinciale weg - N9 - Westerduinweg. Het Korps Landelijke Politiediensten kan, in geval de omstandigheden gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser het noodzakelijk maken, de voor het vervoer te volgen route wijzigen. De bemanning van het voertuig kan in geval van overmacht een verzoek om af te wijken van de route indienen bij het in voorschrift 2 genoemde centrale communicatiepunt (tel.0343 -528700).
8. De vergunninghouder ziet erop toe dat de gegevens over beveiligingsmaatregelen van het vervoer, voor zover dat binnen zijn vermogen ligt, slechts bekend zijn bij degenen, die rechtstreeks bij het vervoer betrokken zijn.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

9. De vergunninghouder meldt de aankomst van de zending op de uiteindelijke plaats van bestemming zo spoedig als praktisch mogelijk is, aan:
- het Korps Landelijke Politiediensten (email: [mailboxBVD@klpd.politie.nl](mailto:mailboxBVD@klpd.politie.nl) en aan [mailboxIVD@klpd.politie.nl](mailto:mailboxIVD@klpd.politie.nl)), dat optreedt als centraal communicatiepunt voor dit vervoer,
  - de Inspectie Kernfysische Dienst te Den Haag (e-mail: [postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl](mailto:postbus.secretariaatKFD@minvrom.nl)),
  - het vergunningverlenend gezag (e-mail: [postbus.transport\\_klasse7@mineleni.nl](mailto:postbus.transport_klasse7@mineleni.nl)), en
  - de Inspectie Verkeer en Waterstaat, Divisie vervoer (e-mail [ginfo@ivw.nl](mailto:ginfo@ivw.nl), met als onderwerp "radioactieve stoffen").
10. Het voertuig dat de splijtstoffen vervoert, beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon, waarmee direct contact te leggen is met het centrale communicatiepunt (tel. 0343 -528700). Indien het vervoer bestaat uit meerdere voertuigen is het voldoende dat één van de voertuigen beschikt over de bedoelde telecommunicatievoorziening, mits het voorste en het laatste voertuig onderling contact kunnen onderhouden.
11. De vergunninghouder verzekert zich er van dat de bemanning van het vervoermiddel dat de splijtstoffen transporteert, uit tenminste twee personen bestaat en voldoet aan de eisen van vakbekwaamheid die in de vervoerstak gelden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. De bemanning is in staat de omschreven voorzieningen te gebruiken c.q. adequaat te reageren op misbruik.  
Voor zover de bemanning Nederlandse functionarissen betreft, wordt een verklaring omtrent het gedrag overlegd aan de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst. Voor zover de bemanning buitenlandse functionarissen betreft, wordt voldaan aan de eisen die gelden in het land van vestiging van de vervoerder.
12. Tijdens het vervoer op Nederlands grondgebied is een Nederlands sprekende functionaris, al dan niet deel uitmakend van de bemanning van het voertuig, aanwezig die gemachtigd is te handelen namens de vergunninghouder.  
Deze persoon, aan te duiden als transportleider, overtuigt zich er vooraf van dat alle vereiste transportdocumenten en een schriftelijke instructie hoe te handelen met het oog op de fysieke beveiliging (Instructie Transportleider) aanwezig zijn.  
De vergunninghouder stelt deze instructie samen door tussenkomst van de coördinator Nucleaire Beveiliging en Safeguards (CNBS) van de Kernfysische Dienst (e-mail: [nbs@minvrom.nl](mailto:nbs@minvrom.nl)). De transportleider draagt kennis van de inhoud van de instructie. De transportleider draagt zorg voor het opvolgen van de instructie en voor een eventuele overdracht van zijn verantwoordelijkheid.
13. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat er van de bemanning permanent ten minste één persoon op of bij het vervoer aanwezig is om het toezicht op het materiaal uit te voeren. Deze persoon beschikt over een telecommunicatievoorziening, die goedgekeurd is door de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie of een mobiele en/of satelliettelefoon waarmee direct



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

contact te leggen is met het in voorschrift 2 genoemde centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700, fax 0343 - 514620). De in de eerste alinea bedoelde persoon/personen voldoet/voldoen aan de eisen die gelden voor het personeel van erkende particuliere beveiligingsorganisaties, zoals omschreven in de geldende Regeling particuliere beveiligingsorganisaties en recherchebureaus. De vergunninghouder ziet erop toe dat deze persoon/personen kennis draagt/dragen van de inhoud van de Instructie Transportleider zoals bedoeld in voorschrift 12. In het geval dat de zending fysiek wordt begeleid door politiefunctionarissen kan de vergunninghouder in overleg met, en na goedkeuring door CNBS en KLPD, alternatieve afspraken maken om de toezichtstaak te waarborgen.

14. De vergunninghouder treedt vroegtijdig in contact met de CNBS (e-mail nbs@minvrom.nl) ter afstemming van data en tijdstippen van aankomst/vertrek van het nucleaire vervoer, alsmede van het aanreiken van de relevante gegevens die nodig zijn voor de door de CNBS te coördineren en samen te stellen draaiboek nucleaire transport beveiligingscategorie II voor de in voorschrift 7 genoemde route. Dit draaiboek dient onder meer ter naadloze aansluiting op het plan Externe Beveiligingsorganisatie (EBO) en het plan Interne beveiligingsorganisatie (IBO) van de onderzoekslocatie Petten. Voorts dient dit draaiboek ter monitoring en begeleiding van het nucleaire vervoer over het Nederlandse deel van de route. CNBS stuurt vóór aanvang van het vervoer een afschrift van dit draaiboek aan de vergunninghouder.

#### Financiële zekerheidstelling:

15. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat conform het bepaalde in artikel 4 van het Bvser een verzekering of andere financiële zekerheid is afgesloten. Een afschrift van de verzekering of andere financiële zekerheid is bij de vervoersdocumenten aanwezig. Indien een andere partij dan de vergunninghouder de verzekering of andere financiële zekerheid afsluit, worden de schriftelijke afspraken waaruit blijkt dat deze partij de volledige aansprakelijkheid op zich neemt eveneens voorafgaand aan het transport overlegd aan het vergunningverlenend gezag.

#### Stralingsbescherming:

16. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen.
17. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

18. Het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.2. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.
19. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de colli met de bestraalde splijtstoffen metingen worden verricht om het stralingsniveau en eventuele besmetting vast te stellen vlak voor vertrek uit Otwock-Swierk (Polen) en direct na aankomst bij de ontvanger te Petten.
20. De vergunninghouder stelt de Kernfysische Dienst te Den Haag (tel. 070 - 3393893 of fax 070 - 3391887) terstond in kennis van elke geconstateerde afwijking ten opzichte van de geldende bepalingen en/of normen voor stralingsniveau en besmetting (zoals omschreven in 4.1.9.1.2, 5.1.5.3 en 7.5.11 CW 33 (3.5) van bijlage 1 van de VLG, tijdens transport of na aankomst van de splijtstoffen.
21. Het vervoer vindt niet plaats, voordat de afzender en de ontvanger schriftelijke afspraken hebben gemaakt over het wederzijds direct in kennis stellen van geconstateerde besmettingen.
22. Met betrekking tot de voorschriften 19, 20 en 21 sluit de vergunninghouder zo nodig daartoe strekkende overeenkomsten met de afzender en de ontvanger.

Algemeen:

23. Het voertuig, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud.
24. De betrokken bepalingen van de VLG / ADR worden in acht genomen.
25. Met betrekking tot het programma van kwaliteitsbeheersing, zoals genoemd in bijlage 1 van het VLG onder 1.7.3, worden richtlijnen gegeven in de publicatie TS-G-1.4, The Management System for the Safe Transport of Radioactive Material, 2008, IAEA, Wenen. De integrale protocollering van het transportproces heeft betrekking op de fase voorafgaand aan het vervoer (beladen verpakking), het feitelijke vervoer en de fase van ontvangst bij de bestemming.  
Uiterlijk twee maanden na de expiratedatum van de vergunning, dan wel gelijktijdig met het indienen van een nieuwe aanvraag wordt bij de Kernfysische Dienst een overzicht ingediend van alle onder vergunning uitgevoerde transporten. Dit overzicht



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

bevat informatie over datum aankomst/vertrek, het volgnummer van het transport, de vervoerde hoeveelheden en activiteiten, afnemer(s), feitelijke vervoerder(s).

26. De zending wordt vergezeld met (een kopie van) deze vergunning.
27. Tijdens het vervoer is (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig. Alle bepalingen van het originele goedkeuringscertificaat worden nageleefd.
28. Het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik, zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG/ADR.
29. De vergunninghouder en de namens hem optredende personen volgen in het kader van de gebruikmaking van deze vergunning de instructies op van en namens het vergunningverlenend gezag.
30. Bij vermissing van c.q. een ongeval met colli die splijtstoffen bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
  - het centrale communicatiepunt (tel. 0343 - 528700).
  - de Kernfysische Dienst (tel. 070 - 3393893). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar, en
  - de Arbeidsinspectie (tel. 0800 - 27 00 000). Dit nummer is 24 uur per dag bereikbaar.





**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

## **1.6 Van kracht wording van de vergunning**

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

## **2 De aanvraag**

### **2.1 De aanvraagdocumenten**

De aanvraag van Transrad is gedateerd op 17 augustus 2011 en is op dezelfde datum ontvangen. Een aanvulling op de aanvraag is ontvangen op 25 augustus 2011. Op de aanvraag zijn de volgende bijlagen van toepassing:

- certificaat van goedkeuring F/334/B(U)F-96 (Ef)
- certificaat van erkenning NL/0152/B(U)F-96 (Rev.4)

De eisen die aan een aanvraag om een vervoersvergunning worden gesteld zijn vermeld in artikel 3 en 24 van het Bvser. Naast de namen en adressen van aanvrager, afzender en ontvanger moet onder meer worden opgegeven het traject waarlangs het vervoer zal plaatsvinden, het type vervoermiddelen de transportperiode, de aard en de eigenschappen van de te vervoeren stoffen alsmede het type verpakking het betreft en de maatregelen die zijn getroffen om een veilig verloop van het vervoer te bewerkstelligen. De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

Het vervoer over de weg zal worden uitgevoerd langs één van de kortst mogelijke route, waarbij zo veel mogelijk gebruik wordt gemaakt van (auto)snelwegen. Het vervoer gaat via de grensovergang Hoogezand/Nieuwe Schans/Oldenburg, A7, N99, N249 en N9 naar Westerduinweg 3 te Petten.

### **2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag**

Onbestraalde splijtstoffen (hoogverrijkte uraniumtargets) zijn begin februari 2010 naar Institute of Atomic Energy (IAE) te Otwock-Swierk in Polen vervoerd ten behoeve van bestraling in de Maria reactor. Deze vergunning regelt de terug transport van de bestraalde splijtstof.

Tijdens de bestraling van de UAlx targets worden nucliden gevormd, met name molybdeen-99. De targets worden na bestraling direct teruggezonden naar Nuclear Research Group (NRG) in Petten om in het speciaal hiervoor ingerichte laboratorium van NRG het molybdeen-99 uit de bestraalde targets te isoleren. Molybdeen-99 wordt ingezet voor de productie van technetium-99m in zogenaamde 'technetiumkoeien'. Technetium-99 is een radioactieve stof



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

die in de nucleaire geneeskunde veelvuldig wordt gebruikt voor uitvoeren van uiteenlopende diagnoses.

Covidien is de producent van de radiopharmaca en is in Petten gevestigd op dezelfde locatie als NRG. Covidien maakt gebruik van de faciliteiten en diensten van NRG voor de productie van radiopharmaca, waaronder de Hogé Flux Reactor (HFR) waarin het grootste deel van de targets wordt bestraald. Omdat de HFR in het voorjaar van 2010 voor reparatie voor langere tijd uit bedrijf werd genomen moest Covidien voor bestralingcapaciteit uitwijken naar andere research reactoren. Naast de HFR zijn er twee andere research reactoren die worden ingezet voor het bestralen van targets, in Mol (België) en Saclay (Frankrijk). De beschikbaarheid en bestralingscapaciteit van deze twee reactoren is echter onvoldoende om de wegvallende bestralingscapaciteit van de HFR voor langere tijd op te kunnen vangen. Om deze reden en om de kwetsbaarheid van de beschikbare bestralingscapaciteit ook in de toekomst enigszins te reduceren zijn nieuwe routes nodig om targets te bestralen.

Met dit doel is door Covidien een samenwerking opgezet met NRG en het Institute of Atomic Energy in Polen (de exploitant van de Mariareactor) die het bestralen van targets in de Mariareactor in Otwock-Swiersk mogelijk moest maken, het zogenaamde 'Maria Initiative'. Inmiddels heeft de bestraling van meerdere batches targets succesvol plaatsgevonden en zijn al meerdere zendingen van het bestraalde splijtstof naar Petten terug vervoerd. De aanvraag betreft de voorzetting van deze terugtransporten.

De aanvraag noemt als vergunningsduur de periode tot 31 december 2014. Dit is langer dan de geldigheidsduur van het goedkeuringscertificaat van de transportverpakking, F/334/B(U)F-96 (Ef), dat 30 september 2012 expireert. Daarom is in 1.2 onder A "De te vervoeren stoffen en de gegevens van het collo" bij "kenmerk certificaat en certificaat van erkenning" toegevoegd "of hogere geldige revisie". Dit betekent dat tot 30 september 2012 het huidige certificaat van goedkeuring en het huidige certificaat van erkenning benut kunnen worden, tenzij tussentijds een nieuw certificaat van goedkeuring wordt verleend dat tevens het huidige certificaat vervangt. Voor de periode na 30 september 2012 tot 31 december 2014 zal in ieder geval een nieuw Frans certificaat van goedkeuring nodig zijn alsmede een nieuw Nederlands certificaat van erkenning. In plaats van nieuwe certificaten is het ook mogelijk dat nieuwe revisies van de bestaande worden verstrekt, waarin bijvoorbeeld alleen de geldigheidsduur wordt verlengd.

### **3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader**

#### **3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen**

##### *A. Vergunningsvereiste*

Voor het gevraagde binnen Nederlands grondgebied (doen) brengen en het aansluitend vervoeren van het materiaal is een vergunning vereist op grond van artikel 15, onder a, van de Kew, juncto artikel 2, eerste lid en artikel 23, eerste lid van het Bvser.

##### *B. Bevoegd gezag*

Op grond van de Koninklijke Besluiten van 9 oktober 2010 (Stb. 2010, 722), 14 oktober 2011 (Stcrt. 2010, 16525) en 11 november 2011 (Stcrt. 2010, 18531) is de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie bevoegd te beslissen op een aanvraag voor invoer en vervoer van splijtstoffen.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

### *C. Procedure vergunningverlening*

Op de procedure voor de verkrijging van de gevraagde vergunning is Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking niet de inspraakprocedure van afdeling 3.4 van de Awb wordt gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor de bezwaar- en beroepsprocedures in de zin van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew, aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

### **3.2 Beoordelingskader**

In artikel 15b, eerste lid, van de Kew worden de belangen genoemd uitsluitend op grond waarvan een vergunning kan worden geweigerd, zoals de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen.

De drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid, rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten, zijn afkomstig van de Euratom richtlijn nr. 96/29. Deze richtlijn is geïmplementeerd in het Besluit stralingsbescherming en het Bvser.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is begonnen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten. Het ALARA-beginsel heeft geen betrekking op de afweging tussen verschillende alternatieve activiteiten, maar ziet op de vraag in hoeverre de nadelige gevolgen van een bepaalde activiteit moet worden beperkt.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit stralingsbescherming neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

### **3.3 Deskundigheid**

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met splijtstoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient de vergunninghouder ervoor te zorgen dat het transport wordt begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden. Deskundigheid is vereist zowel op grond van het Besluit stralingsbescherming als vanuit de VLG.

### **3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder**

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen op grond van artikel 15b van de Kew, geldt dat de transportverpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De transportverpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Gelet op het goedkeuringscertificaat van het collo voldoet deze aan de daaraan in internationaal verband te stellen eisen, van het Internationaal Atoomagentschap van de Verenigde Naties te Wenen, IAEA, en de daarop gebaseerde regelingen van de VLG / ADR. Een collo van het type B(U)F wordt pas in een andere lidstaat dan waar het oorspronkelijke goedkeuringscertificaat is afgegeven, toegelaten na een multilaterale goedkeuring en wanneer wordt voldaan aan de in die lidstaat van toepassing zijnde wet- en regelgeving.

Tevens draagt de vergunninghouder er zorg voor dat de vervoerder van dit materiaal (zoals genoemd in paragraaf 1.2 onder B. Herkomst, bestemming en vervoerder) voldoet aan de eisen die worden gesteld in de VLG / ADR.

Wat betreft de terminologie het volgende. Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud. Onder collo wordt verstaan de verpakking met radioactieve inhoud. In de praktijk wordt vaak het begrip "container" gebruikt waarmee "collo" of "verpakking" wordt bedoeld.

De eisen die de IAEA en de daarop gebaseerde regelingen hebben betrekking op colli, dus op verpakkingen inclusief de radioactieve inhoud.

Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd. Met het oog op dit aspect zijn de voorschriften onder 1.5 "Voorschriften van de vergunning" opgenomen.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

### **3.5 Maatregelen in het kader van fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling**

Vanwege het feit dat dit transport onbestraalde splijtstof betreft, is in het kader van het Verdrag inzake fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981. 7)<sup>3</sup> en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen vereist dat de bepalingen van het Verdrag en de Regeling worden nageleefd.

Voorts beschikken nucleaire installaties op grond van de aan de verleende kernenergievergunning verbonden voorschriften over een plan Interne Beveiligingsorganisatie (plan IBO) en een, door het lokaal bevoegd gezag vastgesteld, plan Externe Beveiligingsorganisatie (plan EBO) waarmee wordt voorzien in een aantoonbare adequate beveiliging inzake de vastgestelde beheersbaarheid van het onbevoegde beïnvloedingsrisico.

De beveiligingsmaatregelen van nucleaire transporten dienen hierop naadloos aan te sluiten.

Met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, mag het vervoer over Nederlands grondgebied slechts geschieden indien degene, die aansprakelijk is voor schade ter dekking van zijn aansprakelijkheid een verzekering heeft afgesloten of andere financiële zekerheid heeft gesteld als bedoeld in dat besluit.

## **4 De toetsing van de aanvraag**

### **4.1 Rechtvaardiging**

Het beginsel van de rechtvaardiging is bij vervoer met name van toepassing op de wijze van vervoer, de route en de bestemming. Het feit dat voor een inrichting ooit een bedrijfsvergunning is verleend, is op zich al voldoende rechtvaardiging dat met aan- en afvoer van de benodigde splijtstoffen voor de bedrijfsvoering al rekening is gehouden.

De wijze van vervoer wordt als zodanig gerechtvaardigd door het feit dat daarbij gebruik gemaakt wordt van een gecertificeerde verpakking.

De keuze van de route naar NRG wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat deze zo veel mogelijk over auto(snel)wegen verloopt en één van de kortst mogelijke routes is, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk vermeden wordt om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig het Korps Landelijke Politiediensten deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid,

<sup>3</sup> De wijziging van dit Verdrag (Trb. 2006,81) is nog niet inwerking getreden.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

van de Kew, en artikel 7, eerste lid, van het Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 7 is hieraan uitvoering gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zo nodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Het vervoer is een gerechtvaardigde handeling aangezien er reeds eerder vergunningen zijn verleend voor soortgelijke transporten (bijlage 1, III.A.4 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling).

Uit deze overwegingen volgt dat verlening van de gevraagde vergunning gerechtvaardigd is en de belangen genoemd in artikel 15b van de Kew niet worden geschaad.

#### **4.2 ALARA en dosislimieten**

Uit de aanvraag blijkt dat het vervoer zal plaatsvinden met een voor dergelijke transporten internationaal gecertificeerd collo.

In voorgeschreven testen ter verkrijging van het goedkeuringscertificaat moet worden aangetoond dat onder strikt beschreven omstandigheden (zoals valproeven, onderdompeling en brand) het collo zijn insluitings- en afschermingsfunctie blijft behouden en dat geen kritikaliteit kan optreden.

Gegeven deze feiten kan het vervoer van bestraalde splijtstof in dit collo op veilige wijze geschieden. De oorspronkelijk in Frankrijk afgegeven certificaat F/334/B(U)F-96 (Ef) is onder nummer NL/0152/B(U)F-96, revisie 4 gevalideerd zodat het collo ook op het Nederlandse deel van de transportroute toegelaten is. Het goedkeuringscertificaat van het collo expireert op 30 september 2012. Dit betekent dat voor transporten vanaf deze datum een nieuwe geldige certificaat en validatie nodig zijn. De vergunninghouder dient er dan ook voor zorg te dragen dat tijdens het vervoer (een afschrift van) het geldige, originele goedkeuringscertificaat en het geldige Nederlandse certificaat van erkenning van de verpakking aanwezig zijn. Voorschrift 27. is met dit doel opgenomen.

Ten slotte kan het voorafgaande als volgt samengevat worden.

- ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen: de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd,
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen, en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

- de voorgeschreven transportverpakking is adequaat ("sterk" en voorzien van voldoende afscherming) en mag als "stand der techniek" worden gekwalificeerd,
- de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming, besmettingscontroles en rapportages) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling, en
- de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor deze transporten in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

#### **4.3 Fysieke beveiliging en financiële zekerheidstelling**

De vergunninghouder is verplicht te voldoen aan alle relevante bepalingen voortvloeiende uit het Verdrag inzake de fysieke beveiliging van kernmateriaal (Trb. 1981, 7) en de Regeling beveiliging nucleaire inrichtingen en splijtstoffen.

Transrad heeft in haar aanvraag aangegeven dat de ontvanger, NRG, met het oog op financiële zekerheidstelling, als bedoeld in artikel 4 van het Bvser, een verzekering zal afsluiten ter dekking van de aansprakelijkheid tijdens het vervoer over Nederlands grondgebied. In voorschrift 15 is de eis om financiële zekerheidstelling ook als voorschrift verbonden aan de vergunning.

#### **4.4 Conclusie toetsing vergunningaanvraag**

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b van de Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralenbescherming is voldaan.



**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

## 5 Ondertekening

De Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,  
namens deze:

Mr. A. van Limborgh  
MT-lid directie Energie en Duurzaamheid  
directoraat-generaal voor Energie, Telecom en Mededinging

## 6. Bekendmaking en bezwaar

*Tegen dit besluit kan degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken binnen 6 weken na de dag van verzending van dit besluit een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, directie Wetgeving en Juridische Zaken, ALP X/050, Postbus 20101, 2500 EC 's-Gravenhage.*

*Dit besluit is verzonden op de in de aanhef van deze brief vermelde datum.*

*Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Indien gedurende die termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt dit besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.*

*Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van het Agentschap NL ([www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende\\_vergunningen](http://www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen)).*



> Retouradres Postbus 20101 2500 EC Den Haag

**Transrad N.V.**  
**Zoning Industriel**  
**Site IRE**  
**B-6220 FLEURUS**  
**Belgie**

**Directoraat-generaal voor  
Energie, Telecom en  
Mededinging**  
Directie Energie en  
Duurzaamheid

Bezuidenhoutseweg 30  
Postbus 20101  
2500 EC Den Haag

T 070 379 8911 (algemeen)  
[www.rijksoverheid.nl/eleni](http://www.rijksoverheid.nl/eleni)

**Behandeld door**  
mevr. M.D.P. Gopal-Kali

**Aanleverpunt**  
/V621

T 070 379 8873  
F 070 347 4081  
[m.d.p.gopal-kali@minez.nl](mailto:m.d.p.gopal-kali@minez.nl)

# minute

**Datum** 18 november 2011  
**Betreft** Vervoersvergunning bestraalde targets Polen naar NRG

Paraaf

Paraaf

Paraaf

Medeparaaf  
E.Simon  
wnd.MT-lid/hoofd bezwaar en beroep  
directie WJZ  
akkoord per mail 22/11/2011  
Verzendwijze: Per post

Medeparaaf

Medeparaaf

**Ons kenmerk**  
ETM/ED / 11168323

**Uw kenmerk**

**Informatiekopie aan**

**Bijlage(n)**

**Brieftekst op de volgende pagina**