

> Retouradres Postbus 30940 2500 GX Den Haag

**Directoraat-generaal voor
Energie, Telecom en Markten**
Directie Energie en
Duurzaamheid
Bezuidenhoutseweg 30
Postbus 20101
2500 EC Den Haag

Ons kenmerk
ETM/ED / 10167496

Uw kenmerk

Bijlage(n)

Datum 16 november 2010

Betreft Vervoer op grond van een speciale regeling

Besluit:

KERNENERGIEWET-VERGUNNING VERLEEND AAN COVRA N.V. VOOR HET VERVOEREN
OVER DE WEG OVER NEDERLANDS GRONDGEBIED VAN RADIOACTIEVE STOFFEN OP
GROND VAN EEN SPECIALE REGELING

Verleend door:
DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE.

INHOUDSOPGAVE

	Bladzijde
1 Het besluit	2
1.1 Vergunning	2
1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning	2
1.3 Vergunningsdocumenten	2
1.4 Van toepassing zijnde regelgeving	2
1.5 Voorschriften van de vergunning	3
1.6 Van kracht wording van de vergunning	5
2 De aanvraag	5
2.1 De aanvraagdocumenten	5
2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag	6
3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader	6
3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen	6
3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten	7
3.3 Deskundigheid	7
3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder	7
4 De toetsing van de aanvraag	8
4.1 Rechtvaardiging	8
4.2 ALARA en dosislimieten	9
4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag	9
5 Ondertekening	10

1 Het besluit

1.1 Vergunning

Op grond van artikel 29 van de Kernenergiewet, juncto artikel 5, tweede lid, onder a, van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, wordt aan de aanvrager, Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (COVRA), te Vlissingen, vergunning verleend voor het in haar brief van 7 september 2010, aangevraagde over de weg vervoeren op grond van een speciale regeling van een Gammacell bestralingsunit type 200 welke is voorzien van Cobalt 60 bronnen, zoals nader omschreven onder 1.2. De onder 1.3 genoemde documenten maken deel uit van de vergunning. De belangrijkste op het vervoer van toepassing zijnde regelgeving wordt weergegeven onder 1.4. Aan de vergunning worden de onder 1.5 gestelde voorschriften verbonden.

1.2 Inhoud en geldigheid van de vergunning

A. De te vervoeren stoffen en de gegevens over de zending

De volgende gegevens zijn op de zending van toepassing:

- aantal zendingen : 1;
- beschrijving zending : Gammacell bestralingsunit type 200;
- (belangrijkste) nuclide : cobalt-60;
- activiteit : maximaal 2500 Gigabecquerel;
- transportindex : wordt bepaald conform 5.1.5.3.1 van het ADR/VLG;
- stralingscategorie : III-geel (conform 5.1.5.3.4 van het ADR/VLG).

B. Herkomst en bestemming

- herkomst : TNO, afdeling Defensie en Veiligheid te Rijswijk
- bestemming : COVRA te Vlissingen

C. Geldigheid van de vergunning: vervoer, ontheffingen en tijdsduur

- De vergunning is geldig voor het onder speciale regeling vervoeren over de weg over Nederlands grondgebied.
- Tevens wordt ontheffing verleend van de bepaling 4.1.9.1.1 van het ADR / VLG.
- De vergunning is geldig tot 1 maart 2011.

1.3 Vergunningsdocumenten

De volgende documenten maken deel uit van de vergunning:

- Aanvraag d.d.7 september 2010.
- Aanvulling op de aanvraag d.d. 13 oktober 2010.

1.4 Van toepassing zijnde regelgeving

De belangrijkste regelgevingen hierbij zijn:

- Kernenergiewet (Kew); in het bijzonder de artikelen 29-31.
- Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen, radioactieve stoffen (Bvser).
- Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik van ioniserende straling.

- IAEA Regulations for the Safe Transport of Radioactive Materials, Safety Requirements No. TS-R-1, 2009 edition.
- Regeling Vervoer over Land van Gevaarlijke stoffen (VLG/ADR).

1.5 Voorschriften van de vergunning

A. Stralingsbescherming

1. het transport wordt begeleid door een stralingsdeskundige niveau 3;
2. de vergunninghouder draagt krachtens artikel 1c van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen er zorg voor, dat blootstelling van personen aan straling, zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen en geen stralingsdosis kan worden ontvangen die meer dan de maximaal toegestane dosis per jaar tot gevolg heeft;
3. de vergunninghouder draagt er zorg voor dat personen, die met betrekking tot het vervoer of opslag in verband met vervoer van colli van categorie II-geel en III-geel namens de vergunninghouder handelingen verrichten waarbij stralingsdosis van meer dan 1 millisievert per kalenderjaar kan worden ontvangen, persoonlijke controlemiddelen dragen. Deze controlemiddelen komen van een door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid erkende instelling of indien het een buitenlandse vervoerder betreft, van een in het betreffende land erkende instelling, welke de gegevens betreffende de ontvangen straling registreert.
4. het vervoer is onderworpen aan een stralingsbeschermingsprogramma dat systematische voorzorgen bevat die voorzien in een adequate beschouwing van beschermingsmaatregelen tegen straling, zoals omschreven in 1.7.2 van de VLG / ADR. De aard en omvang van de maatregelen moeten in verhouding staan met de grootte en waarschijnlijkheid van blootstelling aan straling. Bescherming en veiligheid worden geoptimaliseerd, zodat de grootte van individuele doses, het aantal blootgestelde personen en de waarschijnlijkheid van blootstelling zo laag wordt gehouden als redelijkerwijs mogelijk is, waarbij economische en sociale factoren in aanmerking worden genomen.

B. Algemeen

- 5a) het transport wordt uitgevoerd langs de kortst mogelijke route waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van auto(snel)wegen. Het transport vindt plaats langs de route: Lange Kleiweg te Rijswijk – A4 – A13 – A20 – A4 – Beneluxtunnel – A15 – N59 – N256 – Zeelandbrug – N256 – N254 – N666 – Industrierterrein Vlissingen-Oost.
- 5b) het Korps Landelijke Politiediensten kan, in geval van omstandigheden, gelet op de te beschermen belangen als bedoeld in artikel 15c, derde lid, van de Kernenergiewet en artikel 7 van het Besluit vervoer, splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen, het noodzakelijk maken, al dan niet op verzoek, bij aanvang of tijdens het transport de te volgen route wijzigen;

6. de vergunninghouder organiseert het transport zodanig dat er, buiten situaties van overmacht, geen tijdelijke opslag in verband met vervoer plaatsvindt en dat een eenmaal aangevangen transport zo snel mogelijk wordt uitgevoerd;
7. voor en tijdens het vervoer worden de radioactieve bronnen niet uit de bestralingsunit verwijderd;
8. tijdens het vervoer zijn de deuren van de laadruimte gesloten en verzegeld;
9. het vervoer vindt plaats onder exclusief gebruik zoals omschreven in 1.2.1 van de VLG/ADR;
10. de vergunninghouder draagt er zorg voor dat aan de voor het betrokken vervoer in Nederland geldende voorschriften met betrekking tot de verpakking en de daarop aan te brengen opschriften en gevaarsetiketten wordt voldaan en waarvoor in deze vergunning geen vrijstelling is verleend;
11. het vervoermiddel, het voor het vervoer benodigde materieel en de technische voorzieningen verkeren te allen tijde in goede staat van onderhoud;
12. de chauffeur die de lading vervoert, is in het bezit van een geldig basis ADR-certificaat en aanvullend ADR certificaat voor het vervoer van klasse 7 materiaal;
13. de werkelijke transportdatum wordt vooraf schriftelijk gemeld aan:
 - de Kernfysische Dienst (fax 010 - 2244450);
 - de Inspectie Verkeer en Waterstaat (e-mail: gsinfo@ivw.nl, met als onderwerp "radioactieve stoffen");
 - de vergunningverlener (e-mail: secretariaat.risicobeleid@minvrom.nl of fax: 070 - 3391286);
14. de zending wordt vergezeld met een kopie van deze vergunning;
15. het vervoer vindt plaats vóór 1 maart 2011;
16. bij vermissing van, c.q. een ongeval met verpakkingen die radioactief materiaal bevatten, worden onmiddellijk gewaarschuwd:
 - de Kernfysische Dienst (tel. 010 - 2244444);
 - de Arbeidsinspectie te Utrecht (tel. 0800 - 2700000);
 - buiten kantooruren het alarm-incidentennummer (tel. 070 - 3832425).

1.6 Van kracht wording van de vergunning

Deze vergunning wordt van kracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 20.3 van de Wet milieubeheer. Dit betekent dat dit besluit (vergunning) van kracht wordt met ingang van de dag na de termijn van zes weken waarbinnen bezwaren kunnen worden ingediend. Indien gedurende deze termijn bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

2 De aanvraag

2.1 De aanvraagdocumenten

De aanvraag van de Centrale Organisatie Voor Radioactief Afval (hierna: COVRA), gedateerd 7 september 2010, is op 13 september 2010 ontvangen. Op 13 oktober 2010 is een aanvulling op de aanvraag ontvangen.

De eisen die aan een aanvraag voor goedkeuring van een verzending van radioactieve stoffen, splijtstoffen en ertsen op grond van een speciale regeling worden gesteld, zijn vermeld in artikel 6 juncto artikel 3 van het Besluit vervoer splijtstoffen, ertsen en radioactieve stoffen (Bvser).

In de aanvraag moeten tenminste worden opgenomen: de namen en adressen van aanvrager, afzender en ontvanger, via welk traject het vervoer zal plaatsvinden, met welk vervoermiddel en gedurende welke periode, alsmede welke stoffen in welke verpakkingen het betreft. Daarnaast moet de aanvraag, voor een vergunning voor vervoer op grond van een speciale regeling, conform 6.4.23.3 van VLG/ADR alle gegevens omvatten, die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau, dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van het ADR is voldaan. De aanvraag moet tevens omvatten:

- a. een verklaring van de mate waarin en de redenen waarom de verzending niet in algehele overeenstemming met de desbetreffende bepalingen van het ADR kan plaatsvinden; en
- b. een vermelding van de bijzondere voorzorgsmaatregelen of bijzondere voorgeschreven administratieve of nadere handelingen, die tijdens het vervoer moeten worden uitgevoerd teneinde het niet voldoen aan de desbetreffende bepalingen van het ADR te ondervangen.

De aanvraag voldoet aan de gestelde vereisten.

2.2 Aanleiding en betekenis van de aanvraag

TNO heeft de COVRA verzocht een overtollige bestralingsunit, welke is voorzien van Cobalt 60 bronnen, af te voeren, te verwerken en het radioactief afval op te slaan. De COVRA is door de overheid erkend als ophaaldienst voor splijtstoffen en ertsen bevattende afvalstoffen in de zin van het Besluit kerninstallaties, splijtstoffen en ertsen (Bkse) en voor radioactieve afvalstoffen in de zin van het Besluit stralingsbescherming.

De COVRA heeft tevens vergunning voor de bewerking, verwerking en opslag van laag- en middelradioactief afval, alsmede de opslag van hoogradioactief afval.

COVRA heeft verzocht om een vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling omdat ze niet beschikt over een gecertificeerde B(U) transportcontainer. Een vergunning voor het vervoer op grond van een speciale regeling geeft ontheffing van bepaalde transporteisen.

De in de aanvraag beschreven maatregelen en de aan de vergunning verbonden voorschriften bieden voldoende vertrouwen dat de stralenbelasting voor werkers en omgeving zo laag zal blijven als redelijkerwijs mogelijk is en mede om zo te voldoen aan 6.4.23.3 van de VLG/ADR.

3 Wetgeving, procedures en beoordelingskader

3.1 Van toepassing zijnde wet- en regelgeving en procedurebepalingen

A. Vergunningsvereiste

Voor het gevraagde vervoer van radioactieve stoffen is een vergunning vereist op grond van artikel 29 Kew juncto artikel 5, tweede lid onder a en artikel 3, tweede lid, onder i, van het Bvser.

B. Bevoegd gezag

De Ministers van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie is bevoegd te beslissen op de aanvraag om een vergunning voor vervoer op grond van een speciale regeling.

C. Procedure vergunningverlening

Hoofdstuk 4, titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) geeft de procedure die van toepassing is ter verkrijging van de gevraagde vergunning. Dat wil zeggen dat bij de totstandkoming van de beschikking geen inspraakprocedures worden gevolgd en dat de verleende vergunning openstaat voor de bezwaar- en beroepsprocedures als gegeven in Hoofdstuk 6 van de Awb.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst aan de Kew c.a., aan de Awb, alsmede aan de hoofdprincipes van het stralingsbeschermingsbeleid: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

3.2 Beoordelingskader: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten

Aan het wettelijk kader liggen onder meer de drie hoofdprincipes van het stralingsbeschermingbeleid ten grondslag, te weten: rechtvaardiging, ALARA en dosislimieten.

1. Rechtvaardiging wil zeggen dat een handeling die blootstelling aan ioniserende straling met zich mee brengt, slechts is toegestaan indien de economische, sociale en andere voordelen van de betrokken handeling opwegen tegen de gezondheidsschade die hierdoor kan worden toegebracht.
2. Toepassing van ALARA (As Low As Reasonably Achievable) is de optimalisatie, gericht op beperking van (de kans op) emissies en op beperking van blootstelling. Optimalisatie vindt plaats zowel in de voorbereidings- en planningsfase, voordat de activiteit is aangevangen, als in de fase nadat de activiteit is toegestaan en tot uitvoering wordt gebracht. ALARA leidt tot een proces waarbij gestreefd wordt naar een kans op schade die zo klein is als in de gegeven omstandigheden redelijkerwijs kan worden verwezenlijkt. Hierbij wordt rekening gehouden met maatschappelijke en economische factoren en het omvat zowel milieuhygiënische als arbeidshygiënische aspecten.
3. Dosislimieten vervullen een vangnetfunctie, namelijk indien het toepassen van rechtvaardiging en ALARA niet voldoende is om een bepaald beschermingsniveau te bereiken. De in verschillende situaties van toepassing zijnde dosislimieten zijn in het Bvser en het Besluit neergelegd.

Voor alle duidelijkheid: de dosislimieten hebben alleen betrekking op situaties bij normale bedrijfsvoering. Hieraan dient dus de toegestane blootstelling te worden gerelateerd.

3.3 Deskundigheid

Voor een verantwoorde uitvoering van handelingen met radioactieve stoffen is het van belang dat deze onder leiding en toezicht van verantwoordelijk deskundigen worden uitgevoerd en de nodige instructies voor betrokkenen zijn opgesteld. In dit kader dient COVRA er voor te zorgen, dat het transport zal worden begeleid door verantwoordelijken die de kennis hebben om in alle gevallen die zich tijdens de transporten kunnen voordoen, op adequate wijze in het belang van de bescherming van mens en milieu op te treden.

3.4 Maatregelen ter voorkoming van mogelijk gevaar, schade of hinder

In verband met de bescherming van mensen, dieren, planten en goederen -zoveel als redelijkerwijs mogelijk is- geldt dat de verpakking daarbij beschouwd moet worden als het belangrijkste element. De verpakking dient er voor om in alle denkbare gevallen er in te voorzien dat er geen radioactiviteit in het milieu wordt verspreid en de straling zoveel als redelijkerwijs mogelijk wordt afgeschermd. Wat betreft de terminologie het volgende.

Onder verpakking wordt verstaan het samenstel van onderdelen dat nodig is voor het volledig omsluiten van de radioactieve inhoud.

Naast een adequate verpakking is tevens van belang dat de uitvoering van het transport als zodanig op verantwoorde wijze wordt uitgevoerd.

4 De toetsing van de aanvraag

4.1 Rechtvaardiging

Het beginsel van de rechtvaardiging is bij vervoer met name van toepassing op de wijze van vervoer, de route en de bestemming.

Het vervoer door COVRA is gerechtvaardigd op grond van III.A.5 bijlage 1 van de Regeling bekendmaking rechtvaardiging gebruik ioniserende straling.

Zoals in paragraaf 2.1 "Aanvraagdocumenten" reeds is opgenomen geeft artikel 5, tweede lid van het Bvser de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van bepaalde eisen die aan de verpakking worden gesteld. In artikel 6 staan de gegevens die hierbij dienen te worden overlegd. Daarnaast moet de aanvraag, conform 6.4.23.3 van de VLG/ADR alle gegevens omvatten, die nodig zijn om de bevoegde autoriteit ervan te overtuigen dat het algemene veiligheidsniveau van het vervoer ten minste gelijkwaardig is aan het niveau, dat bereikt wordt indien aan alle van toepassing zijnde bepalingen van de VLG/ADR is voldaan. COVRA heeft de vereiste gegevens overlegd.

Indien nodig kan de Kernfysische Dienst, uit oogpunt van stralingsbescherming of transportveiligheid, aanvullende voorschriften opleggen met betrekking tot het transport. Hiertoe is voorschrift 5 opgenomen.

De keuze van de route wordt als zodanig gerechtvaardigd omdat die zo kort mogelijk dient te zijn, zodat een spoedig verlopend transport mogelijk is en zoveel mogelijk vermeden wordt om in de nabijheid van drukke stedelijke gebieden te komen. Uitsluitend in geval van onvoorziene omstandigheden (zoals stremming door problemen met het verkeer of openbare orde) op de dag van het transport is het verstandig deze route te kunnen laten wijzigen. Zodoende wordt zorg gedragen dat de belangen bedoeld in artikel 15c, derde lid, Kew, en artikel 7 Bvser, ook daadwerkelijk beschermd zijn. In voorschrift 6 is hieraan uitvoering gegeven.

Het bovenstaande laat onverlet dat de burgemeester op grond van toegekende bevoegdheden zonodig eveneens de route binnen zijn gemeente kan wijzigen.

Uit bovengenoemde overwegingen volgt dat verlening van de door COVRA gevraagde vergunning gerechtvaardigd is.

4.2 ALARA en dosislimieten

ALARA-maatregelen ter beperking van de blootstelling aan straling dienen de volgende uitgangspunten in acht te nemen:

- de bron moet zoveel mogelijk worden afgeschermd;
- er moet zoveel mogelijk afstand tot de bron in acht worden genomen; en
- er moet zo kort mogelijk in de buurt van de bron verbleven worden.

Een goede uitwerking hiervan in dit geval wordt door de volgende maatregelen verzekerd:

1. de bestralingsunit is intact,
2. de voorschriften van de vergunning (zoals bepalingen met betrekking tot stralingsbescherming) zorgen voor verder beperking van de (kansen op) blootstelling; en
3. de bepalingen omtrent de daadwerkelijke uitvoering van het transport (route e.d.) zorgen ervoor dat het aantal blootgestelden en de duur daarbij zo beperkt als mogelijk worden gehouden.

De voornaamste compenserende maatregelen om te bereiken dat de algemene veiligheid tijdens het vervoer tenminste gelijkwaardig is aan het niveau indien aan alle eisen van het ADR wordt voldaan zijn respectievelijk:

1. Voorschriften 1, 2, 3 en 4 ten aanzien van de stralingsbescherming;
2. Voorschrift 6 ten aanzien van de uitvoering (route).

Gelet op het voorafgaande wordt vastgesteld dat voor dit transport in voldoende mate aan de vereisten met betrekking tot ALARA en de dosislimieten wordt voldaan.

4.3 Conclusie toetsing vergunningaanvraag

Gelet op het hiervoor overwogene wordt vastgesteld dat zich geen weigeringgrond als bedoeld in artikel 15b Kew heeft voorgedaan alsmede dat aan de in acht te nemen principes ter zake van stralenbescherming is voldaan.

5 Ondertekening

Den Haag,
de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
voor deze:
de directeur-generaal Energie, Telecom en Markten,
o.l. het afdelingshoofd van de directie Energie en Duurzaamheid, belast met het uitvoeren
van het milieubeleid inzake het omgaan met radioactieve stoffen en straling,

mr. A. van Limborgh

6. Bekendmaking en bezwaar

Van het verlenen van deze beschikking wordt melding gedaan op de internet website van
het Agentschap NL, voorheen SenterNovem
(www.senternovem.nl/stralingsbescherming/verleende_vergunningen).

Tegen deze beschikking kan degene wiens belang rechtstreeks bij de beschikking is
betrokken, binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking is verzonden een
gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij bovengenoemde minister (per adres Ministerie van
Economische Zaken, Landbouw en Innovatie, Taakveld Straling, IPC 645, Postbus 20951,
2500 EZ Den Haag). Deze beschikking is verzonden op de in de aanhef van deze
beschikking vermelde datum.

Tevens kan in het geval dat bezwaar is ingediend, op voet van artikel 36 van de Wet op de
Raad van State, in samenhang met artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, bij de
Voorzitter van voornoemde Afdeling een verzoek om een voorlopige voorziening worden
ingediend.