

**Uitvoeringstoets voor de
beschikbaarheidsbijdrage
(medische)
vervolgopleidingen voor
de opleiding tot
verslavingsarts KNMG**

Inhoudsopgave

Inleiding	3
1. Voorwaarden per betrokken partij	4
1.1 Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport	4
1.2 De aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage	5
1.3 De registratiecommissie	6
1.4 De erkennende partij	7
1.5 Voorwaarden voor Zorginstituut Nederland	7
2. Conclusie	8
2.1 Voorwaarden voor het Ministerie van VWS	8
2.2 Voorwaarden voor de aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage	8
2.3 Voorwaarden voor de registratiecommissie	9
3. Aandachtspunten voor de NZa	10
4. Planning	11

Inleiding

Het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft van GGZ Nederland het verzoek gekregen om de opleiding tot verslavingsarts KNMG in aanmerking te laten komen voor bekostiging via een beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen (MVO).

Rol Nederlandse Zorgautoriteit

De Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) is verantwoordelijk voor het toekennen van een beschikbaarheidsbijdrage voor een aantal opleidingen die nodig zijn om zorg zoals beschreven bij of krachtens de Zorgverzekeringswet (Zvw) of de Wet langdurige zorg (Wlz) beschikbaar te hebben.¹ Voor het toekennen van een beschikbaarheidsbijdrage stelt de NZa beleidsregels vast. In de beleidsregel beschrijft de NZa het proces wat doorlopen moet worden. Voor de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgoopleidingen zijn twee beleidsregels van toepassing; de 'Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (Medische) Vervolgoopleidingen' (BR/REG-17108) (https://www.nza.nl/regelgeving/beleidsregels/BR_REG_17108_Beleidsregel_Beschikbaarheidsbijdrage_Medische_Vervolgoopleidingen) en de beleidsregel 'Uniform Kader beschikbaarheidsbijdrage NZa' (BR/REG-17152) (https://www.nza.nl/regelgeving/beleidsregels/BR_REG_17152_Beleidsregel_Uniform_kader_beschikbaarheidsbijdrage_NZa). Daarnaast stelt de NZa jaarlijks een accountantsprotocol op waarmee de accountant het aanvraagformulier voor vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage van de aanvrager controleert. Ten behoeve van het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage geeft de NZa verlenings- en vaststellingsbeschikkingen af.

VWS heeft de NZa gevraagd om een globale kostprijs per fte opleidingsplaats te bepalen en een uitvoeringstoets te doen. Het voorliggende document beschrijft de uitvoeringstoets.

Doel uitvoeringstoets

Het doel van de uitvoeringstoets is het beoordelen van de uitvoerbaarheid voor de NZa van het toekennen van de beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Gekeken wordt of de NZa in staat is om een beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen en zo ja, vanaf welk subsidiejaar dit mogelijk is. Ook wordt ingegaan op de uitvoeringsvoorwaarden. Voor deze uitvoeringstoets gaat de NZa uit van de huidige wet- en regelgeving en bestaande procedures.

Werkwijze

De NZa brengt de betrokken partijen in kaart en aan welke voorwaarden deze partijen moeten voldoen voordat het voor de NZa mogelijk is om de beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen. Per voorwaarde wordt aangegeven of er op dit moment aan is voldaan. Als er niet aan voldaan is, wordt beschreven wat er nog moet gebeuren om de beschikbaarheidsbijdrage uitvoerbaar te maken voor de NZa. Enkele voorwaarden zijn noodzakelijk voor uitvoering, sommige voorwaarden kunnen gedurende het proces van inrichting voor de uitvoering worden ingevuld. Dit wordt bij de betreffende voorwaarde vermeld. Dit is van belang, omdat het niet per definitie zo is dat als aan 1 voorwaarde niet voldaan wordt, de uitvoering niet mogelijk is.

¹ Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG, *Stb.* 2012, 396.

1. Voorwaarden per betrokken partij

De betrokken partijen bij een beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG zijn:

- Het ministerie van VWS
- De aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage
- De Registratiecommissie Geneeskundig Specialisten KNMG (RGS KNMG)
- De erkennende instantie RGS KNMG
- Zorginstituut Nederland

In dit hoofdstuk worden de voorwaarden voor de beschikbaarheidsbijdrage per betrokken partij nader onderzocht op uitvoerbaarheid voor de NZa.

1.1 Ministerie van VWS

- De opleiding tot verslavingsarts KNMG is niet opgenomen in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. Een aanpassing van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG is noodzakelijk, waarbij de opleiding tot verslavingsarts KNMG wordt toegevoegd aan Bijlage B onder 1 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG. Zonder deze toevoeging kan de NZa geen beschikbaarheidsbijdrage toekennen voor deze opleiding.
- De opleiding tot verslavingsarts KNMG is niet opgenomen in de bestaande aanwijzingen die gelden voor de (medische) vervolgoopleidingen.² Het is noodzakelijk dat er een nieuwe aanwijzing wordt gegeven met daarin de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Zonder deze aanwijzing kan de NZa geen beschikbaarheidsbijdrage toekennen voor deze opleiding. De aanwijzing moet vóór 1 juli voorafgaand aan het subsidiejaar door VWS aan de NZa zijn gegeven, zodat de NZa de beschikbaarheidsbijdrage voor deze opleiding uit kan voeren.
- De opleiding tot verslavingsarts KNMG is niet opgenomen in het meest recente verdeelplan. De Minister moet vóór 15 augustus voorafgaand aan het subsidiejaar in het verdeelplan gegevens beschikbaar stellen over het aantal opleidingsplaatsen (instroom en eventueel doorstroom) en fte per erkende zorgaanbieder. Bij het toewijzingsproces dat daaraan vooraf gaat met diverse ramingen uit het veld (denk o.a. aan het Capaciteitsorgaan en Stichting BOLS) moeten de nieuwe partijen betrokken worden. Zonder het verdeelplan met daarin de opleiding tot verslavingsarts KNMG kan de NZa geen beschikbaarheidsbijdrage toekennen voor deze opleiding.

² Aanwijzingen van 17 september 2012 (kenmerk MC-U-3131142), 17 oktober 2013 (kenmerk 132010-106827-MC) en 6 juli 2016 (kenmerk 984591-152516-MC) ten behoeve van de vervolgoopleidingen tot (medisch) specialist. Aanwijzing van 28 juni 2013 (kenmerk 125996-105636-MC) ten behoeve van de ziekenhuisopleidingen en aanwijzing ten behoeve van de medische opleidingen tot sportarts, klinisch neuropsycholoog en arts voor verstandelijk gehandicapten.

- Er is geen vergoedingsbedrag bekend voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG.
De NZa heeft in opdracht van VWS een globale kosteninschatting gemaakt van de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Op basis daarvan is door VWS een inschatting gemaakt voor het benodigde budget voor de beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Een definitief vergoedingsbedrag moet voortkomen uit een kostenonderzoek. Hiervoor moet de NZa van VWS een formele opdracht krijgen. Zonder die opdracht wordt er geen kostenonderzoek uitgevoerd. Het kostenonderzoek duurt minimaal een half jaar, mede omdat elk kostenonderzoek anders is en er altijd diverse meningen zijn over de componenten waaruit een vergoedingsbedrag voor een opleiding moet worden opgebouwd. Met de uitkomsten van het kostenonderzoek wordt een definitief vergoedingsbedrag voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG vastgesteld. Zonder definitief vergoedingsbedrag kan de NZa geen beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG toekennen.

Aan bovenstaande noodzakelijke voorwaarden wordt op dit moment niet voldaan. Hierdoor is uitvoering door de NZa nog niet mogelijk. Zodra bovenstaande voorwaarden worden ingevuld, kan de NZa het proces voor de beschikbaarheidsbijdrage tot openbaar apotheker in gaan richten.

1.2 De aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage

- De aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage moet op de hoogte zijn van de beleidsregels en protocollen die gelden voor de beschikbaarheidsbijdrage (medische vervolgoopleidingen), zijnde:
 - Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage (Medische) Vulgoopleidingen;
 - Beleidsregel Uniform Kader beschikbaarheidsbijdrage NZa;
 - Accountantsprotocol Beschikbaarheidsbijdrage (Medische) Vulgoopleidingen.
 Hier kan gedurende de inrichting van het proces van de beschikbaarheidsbijdrage invulling aan gegeven worden. Het informeren van de aanvragende zorgaanbieders zal in samenwerking met de beroepsgroep en branchepartij gebeuren.
- De aanvrager dient een adequate personele- en salarisadministratie bij te houden met de opleidingsuren. Deze administratie is nodig om de aanvraag in te vullen en ter controle voor te leggen aan de accountant. Het is onduidelijk of deze administratie reeds aanwezig is bij de opleidende zorgaanbieders. Deze is wel noodzakelijk en moet door de zorgaanbieders in samenwerking met de RGS en GGZ Nederland ingericht worden. Dit kan gelijktijdig met de inrichting van het proces van de NZa.
- Er moet een aanvrager zijn voor de beschikbaarheidsbijdrage, zijnde:
 - a. De zorgaanbieder die erkend is voor het verzorgen van de opleiding tot verslavingsarts KNMG of;
 - b. Een overkoepelende organisatie die de aanvraag voor alle opleidingen tot verslavingsarts KNMG doet.

In het geval van de verslavingsarts KNMG gaat de NZa uit van optie a. Dit heeft de volgende effecten op de uitvoerbaarheid:

- In 2015 werden in totaal door de NZa ongeveer 400 aanvragen voor de MVO beschikbaarheidsbijdrage behandeld. Volgens GGZ Nederland zijn er op dit moment 11 zorgaanbieders erkend als opleider voor verslavingsarts

KNMG. De omvang van het proces voor het toekennen van een beschikbaarheidsbijdrage zal voor de NZa beperkt toenemen als de opleiders de aanvraag individueel indienen. Dit betreft het afhandelen van de aanvragen, als ook het maken van de formulieren voor indienen van de aanvragen en het inrichten van controlesystemen. Daarmee is uitvoering door de NZa technisch mogelijk. De toevoeging van de verslavingsarts KNMG aan het bestaande proces van de NZa vergt geen aanzienlijke uitbreiding van de benodigde NZa capaciteit. Met gelijkblijvende capaciteit is de beschikbaarheidsbijdrage daarom ook uitvoerbaar voor de NZa.

- De hoogte van het verleningsbedrag is van belang voor het bepalen van de wijze van uitvoeren door de NZa. In het Uniform Kader Beschikbaarheidsbijdrage NZa staat beschreven dat bij aanvragen met een verleend bedrag van < € 125.000 geen accountantsproduct nodig is. Deze aanvragen worden door de NZa gecontroleerd. De NZa raadpleegt hier de overzichten van de registratiecommissie voor. Op het moment dat de hoogte van het verleningsbedrag > € 125.000 is, is een accountantsproduct verplicht. De verwachting is dat met het toevoegen van 11 aanvragen voor de verslavingsarts KNMG het controleproces voor de NZa niet sterk verzwaart, waardoor uitvoering mogelijk is.

1.3 De registratiecommissie

- Gegevens met betrekking tot de opleidingen tot verslavingsarts KNMG moeten worden bijgehouden door een registratiecommissie. De registratiecommissie voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG is de RGS KNMG.
- De registratiecommissie en de NZa moeten voorafgaand aan het subsidiejaar een overeenkomst hebben afgesloten over de registratie en aanlevering van de gegevens van de opleidingen tot verslavingsarts KNMG. Dit is met alle registratiecommissies die betrekking hebben op de beschikbaarheidsbijdrage (medische) vervolgopleidingen gedaan. In deze overeenkomst wordt ten minste opgenomen:
 - dat de registratiecommissie alle gegevens registreert die de NZa nodig heeft voor de uitvoering van haar taak. Als dat nog niet zo is, moet de registratiecommissie haar proces hier op inrichten;
 - dat de registratiecommissie een inschatting moet kunnen geven van het aantal opleidingen voor het komende subsidiejaar;
 - het tarief waarvoor de registratiecommissie aan de NZa gegevens aanlevert
- De registratiecommissie moet vóór 15 november (peildatum 31 oktober) voorafgaand aan het subsidiejaar gegevens beschikbaar kunnen stellen aan de NZa over het verwachte aantal opleidingen.
- De registratiecommissie moet vóór 15 april (peildatum 31 december) na afloop van het subsidiejaar gegevens beschikbaar kunnen stellen aan de NZa over het gerealiseerde aantal opleidingen.

Er is wel een registratiecommissie aanwezig, maar aan de andere voorwaarden wordt op dit moment niet voldaan. Hierdoor is uitvoering door de NZa nog niet mogelijk. Deze voorwaarden kunnen gedurende het proces van inrichten van de beschikbaarheidsbijdrage ingevuld worden.

1.4 De erkennende partij

- Er moet een partij zijn die zorgaanbieders mag erkennen voor het verzorgen van de opleiding tot verslavingsarts KNMG.
De erkennende partij voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG is de RGS KNMG.

Aan bovenstaande voorwaarde wordt voldaan.

1.5 Zorginstituut Nederland

- De opleiding tot verslavingsarts KNMG moet een opleiding zijn die opleidt voor zorg die onder de Zorgverzekeringswet (Zvw) of de Wet Langdurige Zorg (Wlz) valt. De opleiding tot verslavingsarts KNMG leidt op voor zorg die onder de Zvw valt. Daarmee komt bekostiging van deze opleiding via een beschikbaarheidsbijdrage ten laste van het Zorgverzekeringsfonds.
- ZIN voert de betalingen uit in het kader van de beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Zorgaanbieders kunnen op basis van de van de NZa ontvangen beschikking een aanvraag tot betaling bij ZIN indienen. De NZa stuurt ZIN een overzicht met per zorgaanbieder de beschikkingen en de te betalen bedragen. Indien de verslavingsarts KNMG wordt toegevoegd aan de beschikbaarheidsbijdrage MVO, dan zullen de werkzaamheden voor ZIN beperkt toenemen.

Aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. De beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG kan meedraaien in de bestaande samenwerking tussen de NZa en ZIN voor de uitbetaling.

2. Conclusie

Een beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG is op zijn vroegst door de NZa uitvoerbaar voor het subsidiejaar 2019, mits aan alle voorwaarden wordt voldaan. Er is al aan een groot aantal voorwaarden voldaan, deze worden in deze conclusie niet herhaald. In deze samenvatting worden wel per betrokken partij de voorwaarden genoemd waar nog aan voldaan moet worden voordat de NZa een beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG kan toekennen.

2.1 Voorwaarden VWS

- Opname van de opleiding tot verslavingsarts KNMG in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage WMG.
- Opname van de opleiding tot verslavingsarts KNMG en daarmee verband houdende voorwaarden in een aanwijzing aan de NZa vóór 1 juli voorafgaand aan het subsidiejaar.
- Opname van de opleiding tot verslavingsarts KNMG in het verdeelplan vóór 15 augustus voorafgaand aan het subsidiejaar. Het geven van een formele opdracht aan de NZa tot het uitvoeren van een kostenonderzoek voor het bepalen van de hoogte van het vergoedingsbedrag voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG. Het kostenonderzoek zal minimaal een half jaar duren. Tevens moet er budget toegevoegd worden aan de beschikbaarheidsbijdrage als de opleiding tot openbaar apotheker wordt erkend in het Besluit.

Deze voorwaarden zijn noodzakelijk vóór uitvoering van de beschikbaarheidsbijdrage en kunnen niet gedurende het proces van inrichting voor de uitvoering worden ingevuld.

2.2 Voorwaarden voor de aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage

- De aanvrager van de beschikbaarheidsbijdrage moet op de hoogte zijn van de beleidsregels en protocollen die gelden voor de beschikbaarheidsbijdrage (medische vervolgopleidingen). Deze voorwaarde kan gedurende het proces van inrichting voor de uitvoering worden ingevuld. Het informeren van de aanvragende zorgaanbieders zal in samenwerking met de beroepsgroep en branchepartij gebeuren.
- De aanvrager dient een adequate personele- en salarisadministratie bij te houden met de opleidingsuren. Deze administratie is nodig om de aanvraag in te vullen en ter controle voor te leggen aan de accountant. Het is onduidelijk of deze administratie reeds aanwezig is bij de opleidende zorgaanbieders. Deze is wel noodzakelijk en moet door de zorgaanbieders in samenwerking met de RGS en GGZ Nederland ingericht worden. Dit kan gelijktijdig met de inrichting van het proces van de NZa.

2.3 Voorwaarden registratiecommissie

- De registratiecommissie en de NZa moeten voorafgaand aan het subsidiejaar een overeenkomst hebben afgesloten over de registratie en de aanlevering van de gegevens van de opleiding tot verslavingsarts KNMG.
- De registratiecommissie moet vóór 15 november (peildatum 31 oktober) voorafgaand aan het subsidiejaar gegevens beschikbaar kunnen stellen aan de NZa over het verwachte aantal opleidingen.
- De registratiecommissie moet vóór 15 april (peildatum 31 december) na afloop van het subsidiejaar gegevens beschikbaar kunnen stellen aan de NZa over het gerealiseerde aantal opleidingen.

Aan deze voorwaarden is nog niet voldaan, maar deze kunnen gedurende het proces van inrichting voor de uitvoerbaarheid worden ingevuld.

3. Aandachtspunten voor de NZa

Indien VWS besluit om de opleiding tot openbaar apotheker te bekostigen via een beschikbaarheidsbijdrage, kan de NZa het proces van de beschikbaarheidsbijdrage voor deze opleiding gaan inrichten. Hierbij is een aantal aandachtspunten te noemen, die in onderstaande lijst (niet limitatief) opgenomen zijn.

- De beleidsregel (medische) vervolgoopleidingen moet worden aangepast:
 - a. De opleiding tot verslavingsarts KNMG moet worden opgenomen in in het rijtje te vergoeden opleidingen.
 - b. De RGS KNMG moet als registratiecommissie en als erkennende instantie worden opgenomen.
- Het accountantsprotocol moet indien nodig worden aangepast. Nagedacht moet worden of bestaande controles ook op de opleiding tot verslavingsarts KNMG kunnen worden toegepast. De impact van het toevoegen van deze opleiding lijkt vooralsnog minimaal. Dit zal in samenwerking met accountants (Coziek en COPRO) en GGZ Nederland worden bekeken.
- VWS moet de NZa een formele opdracht geven tot het uitvoeren van een kostenonderzoek zodat een vergoedingsbedrag kan worden vastgesteld.
- Een vergoedingsbedrag voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG moet bekend zijn.
- Zodra duidelijk is wie de aanvrager(s) zijn van de beschikbaarheidsbijdrage voor de opleiding tot verslavingsarts KNMG, kan het aanvraagproces voor die zorgaanbieders ingericht worden.
- De opleiding tot verslavingsarts KNMG moet worden opgenomen in het aanvraagformulier voor de verlening en vaststelling.
- Communicatie met branchepartijen en met zorgaanbieders over het toevoegen van de opleiding tot verslavingsarts KNMG welke voor een beschikbaarheidsbijdrage in aanmerking komt.
- Het afsluiten van een overeenkomst over de te leveren gegevens met de RGS KNMG, als registratiecommissie van de opleiding tot verslavingsarts KNMG.

4. Planning

Tabel 1 toont het te volgen tijdschema vanaf het moment dat de verslavingsarts KNMG wordt toegevoegd aan de beschikbaarheidsbijdrage MVO. Met het oog op alle voorbereidingen van de verschillende partijen, lijkt een beschikbaarheidsbijdrage vanaf de verlening voor subsidiejaar 2019 haalbaar.

Tabel 1. Jaarplanning voor uitvoerbaarheid

Jaar	Wanneer	Wat nodig van wie
t-1	< 1 januari	Opdracht VWS aan NZa tot doen van kostenonderzoek
t-1	1 juli	Aanwijzing van VWS aan NZa
t-1	1 juli	Vergoedingsbedrag vastgesteld
t-1	15 augustus	Verdeelplan beschikbaar gesteld door VWS
t-1	15 oktober	Gegevensaanlevering aan NZa door registratiecommissie
t-1	< 1 oktober	Aanvraag verlening door zorgaanbieder
t+1	< 15 april	Gegevensaanlevering aan NZa door registratiecommissie
t+1	Doorlopend	Gegevensaanlevering aan ZIN door NZa
t+1	< 1 juni	Aanvraag vaststelling door zorgaanbieder

t = het lopende subsidiejaar