

Autoriteit Consument & Markt  
T.a.v. de heer mr. C.A. Fonteijn  
Postbus 16326  
2500 BH DEN HAAG

Newtonlaan 1-41  
3584 BX Utrecht  
Postbus 3017  
3502 GA Utrecht  
T 030 296 81 11  
F 030 296 82 96  
E info@nza.nl  
I www.nza.nl

**Behandeld door**

**Telefoonnummer**

**E-mailadres**

**Kenmerk**

204096/284104

**Onderwerp**

Fusie Slingeland Ziekenhuis – Koningin Beatrix Streekziekenhuis

**Datum**

29 september 2016

Geachte heer Fonteijn,

Op 5 juli 2016 heeft de Raad van Bestuur van de Autoriteit Consument & Markt (ACM) een melding in de zin van artikel 34 van de Mededingingswet ontvangen. Hierin is medegedeeld dat Stichting Ziekenhuisvoorzieningen Oost-Achterhoek, met als handelsnaam Streekziekenhuis Koningin Beatrix (hierna: SKB), en Stichting Slingeland Ziekenhuis (hierna: SZ), voornemens zijn een fusie tot stand te brengen, in de zin van artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet. ACM heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) hierover op 5 juli 2016 geïnformeerd. De NZa geeft op grond van artikel 49c, vijfde lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) en artikel 14 van het Samenwerkingsprotocol tussen ACM en de NZa een zienswijze over deze melding.

### **Betaalbaarheid**

Een concentratie kan nadelige gevolgen hebben voor de publieke belangen kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid. Met betrekking tot de betaalbaarheid wordt bekeken of er mogelijk een prijsstijging als gevolg van de fusie plaats zal vinden. Hiertoe beschikt de NZa over econometrische methoden. Het gaat daarbij om de Logit Competition Index methode (LOCI) en de WTP (Option Demand) methode.

Een nadere toelichting op de werking van de modellen is opgenomen in bijlage 1 bij deze zienswijze. In bijlage 2 bij deze zienswijze wordt toegelicht hoe de NZa de LOCI- en de WTP-methode inzet om te bepalen welke mogelijke effecten de concentratie tussen SKB en SZ voor de betaalbaarheid van de algemene ziekenhuiszorg heeft.

Een LOCI-verandering kan geïnterpreteerd worden als een verandering in gewogen marktaandeel. De LOCI- en WTP-veranderingen zijn hieronder samengevat.

Verandering in	SZ		SKB	
	LOCI	WTP	LOCI	WTP
Klinisch	5,2%	5,1%	11,3%	8,9%
Niet-klinisch	6,0%	5,8%	12,8%	10,0%

De LOCI- en WTP-veranderingen kunnen vertaald worden in verwachte prijsstijgingen door deze te vermenigvuldigen met de prijskostenmarge. Als uit wordt gegaan van een prijs/(marginale)kostenmarge van 50 procent dan komen hieruit de volgende verwachte prijsverhogingen voor de fuserende partijen.

**Kenmerk**  
204096/284104

**Pagina**  
2 van 2

Verandering in prijs volgens methode:	Niet-klinisch		Klinisch	
	WTP	LOCI	WTP	LOCI
SZ	2,9%	3,0%	2,6%	2,6%
SKB	5,0%	6,4%	4,5%	5,7%
Fusieziekenhuizen	3,6%	4,1%	3,2%	3,5%

### Aanmerkelijke marktmacht en Zorgfusietoets

De NZa geeft in deze zienswijze geen oordeel of het gefuseerde ziekenhuis beschikt over aanmerkelijke marktmacht (AMM). De NZa kan overgaan tot een onderzoek op grond van artikel 48 en/of 49 Wmg om AMM vast te stellen. Indien de NZa na dit onderzoek vaststelt dat er sprake is van AMM, kan zij verplichtingen zoals genoemd in artikel 48 Wmg opleggen.

Tot slot wijzen wij er op dat de NZa per januari 2014 de zorgspecifieke fusietoets uitvoert. Dit betekent dat zorgaanbieders die willen concentreren, hiervoor toestemming moeten krijgen van de NZa.<sup>1</sup> De NZa toetst procedureel of partijen goed hebben nagedacht over het doel en de gevolgen van de concentratie. Ook bekijkt de NZa of partijen hun cliënten, personeel en andere betrokkenen op een zorgvuldige wijze betrokken hebben bij de voorbereiding van de concentratie. Tot slot toetst de NZa inhoudelijk of de verlening van cruciale zorg niet in gevaar komt. Daarbij onderzoekt de NZa voor een aantal vormen van zorg of patiënten door het samengaan niet verder hoeven te reizen of langer hoeven te wachten dan wat volgens de wet maximaal acceptabel is. Wanneer de NZa goedkeuring geeft, kunnen partijen de fusie melden bij de ACM. De ACM toetst de gevolgen van de fusie voor de mededinging. De NZa heeft op 7 juni 2016 in het kader van de zorgspecifieke fusietoets toestemming gegeven voor de fusie tussen SKB en SZ.

Hoogachtend,  
Nederlandse Zorgautoriteit,

dr. M.J. Kaljouw  
voorzitter Raad van Bestuur

#### Bijlagen

1. Toelichting fusiesimulatiemodellen
2. Effectanalyse Streekziekenhuis Koningin Beatrix - Stichting Slingeland Ziekenhuis

<sup>1</sup> Dit geldt alleen niet voor zorgaanbieders die in de regel door minder dan vijftig personen zorg doet verlenen.