



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**
Directie Natuur en Biodiversiteit

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Datum 8 december 2015

Betreft NB-wetvergunning 1998; Schelpdierenkweek Oesterhaven; Veerse Meer

Geachte

Bij brief van 8 juni 2015 verzoekt u mij om aan Viking Beheer B.V. een vergunning te verlenen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) om schelpdieren te kweken aan de steigers in de Oesterhaven in het Natura 2000-gebied Veerse Meer.

Conform artikel 41, lid 1, van de Nb-wet 1998 heeft u uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Procedure

Op 9 juni 2015 ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 19 juni 2015 (kenmerk: DGAN-NB / 15085770) heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Bij brief van 24 augustus 2015 (kenmerk: DGAN-NB / 15116124) heb ik besloten de besluitvormingstermijn voor uw aanvraag te verlengen met dertien weken.

Bevoegdheid

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 2, sub 'l', van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594; het laatst gewijzigd per 7 oktober 2012, Stb. 2012, nr. 612), luidend: 'uitoefening van niet-handmatige schaal- en schelpdiervisserij, het invangen van mosselzaad, schelpdiercultures en het uitzetten van mosselen daaronder begrepen'.

Op deze basis en artikel 19d, lid 5 en in samenhang met artikel 16, lid 6 van de Nb-wet 1998, is de minister van Economische Zaken (EZ) bevoegd tot vergunningverlening op basis van artikel 16 en artikel 19d j^o artikel 19ia van de Nb-wet 1998. Op basis van de portefeuillevverdeling tussen de minister van EZ en de staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de staatssecretaris.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'Landelijke wet- en regelgeving'.

Besluit

Met de door u uitgevoerde passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nb-wet 1998 is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen en met inachtneming van de weergegeven voorschriften, waaronder mitigerende

Ons kenmerk
DGAN-NB / 15172350

maatregelen, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied Veerse Meer.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk vanuit de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorschriften ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Veerse Meer aanwezige beschermde waarden.

Gelet op de bepalingen van de Nb-wet 1998 en de in de bijlage vermelde overwegingen besluit ik derhalve aan Viking Beheer B.V. de gevraagde vergunning ingevolge artikel 16 en artikel 19d j^o artikel 19ia van de Nb-wet 1998 te verlenen onder de navolgende voorschriften en beperkingen.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag en de relevante wet- en regelgeving alsmede het van toepassing zijnde beleid verwijs ik naar de bijlage bij dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen die aan dit besluit ten grondslag liggen aan, evenals een weergave van de diverse zienswijzen en mijn reactie daarop. De bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Veerse Meer aanwezige beschermde waarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen:

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van Viking Beheer B.V. te Wolphaartsdijk.
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van deze beschikking, inclusief alle daarbij behorende onderdelen (zie onder 'besluit'), en tonen deze op eerste vordering aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De in voorschrift 2 genoemde (rechts)personen zijn aantoonbaar op de hoogte van de inhoud en het doel van deze voorschriften en beperkingen, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
5. Het tijdstip waarop de vergunde activiteit daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal een week voor de aanvang ervan schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) gemeld aan de Staatssecretaris van Economische Zaken of diens rechtsopvolger (hierna: het bevoegd gezag), ter attentie van het Nb-wetteam.
6. De vergunde activiteiten worden overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling uitgevoerd, met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften en beperkingen. Bij eventuele strijdigheid van de aanvraag en/of passende beoordeling met de voorschriften en beperkingen in onderhavige vergunning, prevaleren deze laatste.

7. In afwijking van voorschrift 6 mag een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde worden uitgevoerd, indien en voor zover deze afwijking naar het oordeel van het bevoegd gezag niet leidt tot andere of grotere nadelige effecten op de relevante beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied en voormalige beschermde natuurmonument ten opzichte van een uitvoering conform de aanvraag. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde dient schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) te worden gemeld aan het bevoegd gezag en kan slechts plaatsvinden na uitdrukkelijk verkregen schriftelijke instemming van of namens het bevoegd gezag.
8. Bij opgetreden incidenten moet worden gehandeld conform de daarbij van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Tevens wordt in het kader van deze vergunning binnen een werkdag schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) melding over de aard en omvang van het incident gedaan aan het bevoegd gezag (t.a.v. het Nb-wet team) onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incident wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis waardoor schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied is of kan worden toegebracht' (bijvoorbeeld wanneer onbedoeld schadelijke stoffen in het milieu vrijkomen).
9. Bij een opgetreden incident is de vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
10. Alle door of namens het bevoegd gezag te geven aanwijzingen en/of uitvoeringsbepalingen worden binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn opgevolgd.
11. Zodra de werkzaamheden met betrekking tot de vergunde activiteit feitelijk zijn beëindigd, wordt dit uiterlijk binnen een week schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) gemeld aan het Nb-wetteam.

Nadere inhoudelijke voorschriften

12. De schelpdierenkweek bestaat uit schelpdierennurseries ten behoeve van de opkweek van oester, tapijtschelp en clam (synoniem: venusschelp) en grow-outsysteemen voor mosselzaad (invang en mosselen in hangcultuur), voor oesters (in hangende manden) en voor tapijtschelpen en clams (in manden en op de bodem onder de steigers in het grow-outgebied). De schelpdierennurseries hebben samen een maximale oppervlakte van 150 m² en de grow-outsysteemen hebben samen een maximale oppervlakte van 580 m² in de Oesterhaven.
13. De nurseries en grow-outsysteemen (hierna: de systeemen) dienen gelegen te zijn in de Oesterhaven in het Veerse Meer binnen de volgende coördinaten:
51°32'54"N - 3°49'14"E;
51°32'58"N - 3°49'13"E;
51°32'59"N - 3°49'13"E;
51°32'59"N - 3°49'14"E;
51°32'59"N - 3°49'20"E;
51°32'55"N - 3°49'20"E.
14. Het in de nurseries op te kweken broed van oester, tapijtschelp en clam is afkomstig uit een Nederlandse hatchery. Het mosselzaad en de in de grow-outsysteemen verder op te kweken schelpdieren zijn afkomstig uit de eigen systeemen in de Oesterhaven.
15. De in de systeemen op te kweken schelpdieren betreffen:

- oester (*Ostrea edulis*);
 - Japanse oester (*Crassostrea gigas*);
 - clam (synoniem: venusschelp) (*Venus mercenaria*);
 - tapijtschelp (*Venerupis decussata*);
 - mossel (*Mytilus edulis*).
16. De in de systemen op te kweken schelpdieren betreffen geen triploïde soorten.
 17. De systemen en de diverse werkzaamheden dienen qua omvang en opzet geplaatst respectievelijk uitgevoerd te worden, conform de aanvraag en passende beoordeling.
 18. De systemen dienen deugdelijk van constructie te zijn: zij mogen niet los kunnen slaan van de bodem. Ook het invangmateriaal dient zo goed mogelijk bevestigd te worden. Losgelaten materiaal (zwerfvull) moet traceerbaar zijn, dus gemerkt met visserijregistratietekens.
 19. Het is niet toegestaan afval of materialen in het gebied achter te laten. Restafval (bijvoorbeeld losgesneden touw) dient te worden opgevangen en niet in het water terecht te komen.
 20. Lozingen mogen niet plaatsvinden.
 21. Controle-, oogst- en onderhoudswerkzaamheden vallen binnen de werking van onderhavige vergunning.
 22. De controle-, oogst- en onderhoudswerkzaamheden vinden plaats vanaf de steiger/ over land en niet over het water. Indien bij de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een werkvlot, wordt dit tijdens het werk langs de steigers voortgetrokken zonder motor. De motor wordt slechts gebruikt voor het vanuit de jachthaven naar de steiger varen en weer terug. Er dienen verder geen extra vaarbewegingen plaats te vinden.
 23. Verstoring van de in het gebied aanwezige fauna dient tot een minimum te worden beperkt; groepen vogels mogen niet dichterbij dan tot een afstand van 500 meter benaderd worden.
 24. Tijdens elk bezoek door of vanwege de vergunninghouder, dienen de systemen te worden gecontroleerd op vogelslachtoffers. Ingeval van aantreffen van slachtoffers door of vanwege de vergunninghouder dient de vergunninghouder hiervan onverwijld schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) melding te doen aan het bevoegd gezag, ter attentie van het Nb-wetteam).
 25. Alle aan de systemen gerelateerde werkzaamheden dienen bij daglicht, tussen zonsopkomst en zonsondergang, plaats te vinden. Er mag geen gebruik worden gemaakt van kunstlicht.
 26. De gehele technische infrastructuur van de systemen dient na afloop van de vergunning (indien deze niet wordt verlengd) te worden verwijderd.
 27. Het moment van verwijdering van de systemen dient minimaal een werkdag van tevoren schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) gemeld te worden aan het bevoegd gezag (ter attentie van het Nb-wetteam).
 28. Aan het geheel of gedeeltelijk slagen van deze activiteit kunnen geen rechten voor de toekomst worden ontleend met betrekking tot het op deze specifieke wijze in het Natura 2000-gebied Veerse Meer kweken van schelpdieren. Een eventueel vervolg van deze activiteit zal zelfstandig dienen te worden beoordeeld op grond van de Nb-wet 1998.

Rapportage, monitoring

29. Na afloop van de vergunde periode, doch uiterlijk 1 maart 2020 dient de vergunninghouder schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) aan het

bevoegd gezag (t.a.v. het Nb-wetteam) opgave te doen van het rendement van de vergunde schelpdierenkweek.

Het wijzigen of intrekken van de vergunning

30. De voorschriften en beperkingen waaronder deze vergunning is verleend, kunnen worden gewijzigd of aangevuld, indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit eigen waarneming of anderszins blijkt dat de vergunde activiteit andere of nadeliger gevolgen heeft voor de relevante beschermde waarden, dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie werden verwacht.
31. Indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteiten zodanige schade aan de relevante beschermde waarden dreigen toe te brengen en het geven van aanwijzingen, het wijzigen of aanvullen van de voorschriften of beperkingen deze schade niet kan voorkomen, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.
32. Voordat tot wijziging van vergunningvoorschriften of (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning wordt overgegaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld een zienswijze naar voren te brengen (tenzij spoedeisendheid tot onmiddellijke intrekking c.q. wijziging noodzaakt).

Toezicht

33. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder(s).
34. De vergunninghouder voert een administratie waarin alle op deze vergunning betrekking hebbende documenten en bewijsstukken, ten aanzien de naleving van de voorschriften en beperkingen van deze vergunning zijn opgenomen.

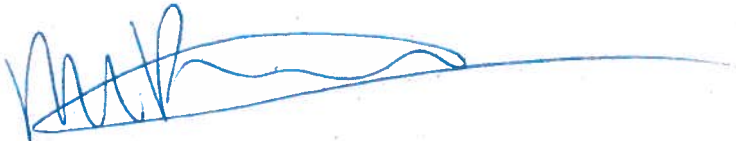
Looptijd/geldigheid

35. De vergunning is geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteit wordt beëindigd (zie voorschrift 11), doch uiterlijk tot en met 31 december 2019.
36. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolgning, (eventueel tijdelijke) intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

Kennisgeving

Conform artikel 42, lid 3 van de Nb-wet 1998, zijn afschriften van deze vergunning verzonden aan: de provincie Zeeland, de gemeente Goes, de Zeeuwse Milieufederatie, Rijkswaterstaat Zeeland, Vogelbescherming Nederland en Natuurmonumenten Zuid-Holland en Zeeland.

Hoogachtend,



Martijn van Dam
Staatssecretaris van Economische Zaken

Bijlage: Inhoudelijke overwegingen

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een bezwaarschrift moet binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

De Staatssecretaris van Economische Zaken
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
afdeling Juridische Zaken
Postbus 40219
8004 DE Zwolle

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en moet ten minste de volgende elementen bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en
- d) de gronden van bezwaar.

Het is raadzaam een kopie van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.

Publicatie besluit

Op grond van artikel 42, lid 3, van de Nb-wet 1998 en artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur zal het ministerie van Economische Zaken onderhavig besluit openbaar maken. De besluiten op grond van de Nb-wet 1998, waaronder onderhavige, zullen, onder anonimisering van de persoonsgegevens, geplaatst worden op <http://vergunningenbank.overheid.nl/natuurbeschermingswet>.



bijlage

Nb-wetvergunning 1998; Schelpdierenkweek
Oesterhaven; Veerse Meer

Directoraat-generaal Agro en
Natuur
Directie Natuur en Biodiversiteit

Datum
1 december 2015

Bijlage nummer 1
Horend bij kenmerk DGAN-NB / 15172350

DE AANVRAAG

De aanvrager verzoekt om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) om schelpdieren te kweken aan de steigers in de Oesterhaven in het Natura 2000-gebied Veerse Meer.

Viking Beheer B.V. wenst in de Oesterhaven, op beperkte schaal aquacultuuractiviteiten te gaan uitoefenen. Deze activiteiten bestaan uit:

- opkweek van oesters, tapijtschelpen en clams (synoniem: venusschelpen) in schelpdierennurseries;
- invang van mosselzaad aan touwen;
- kweek van mosselen aan touwen;
- kweek van oesters in hangende manden;
- kweek van tapijtschelpen en clams in manden en op de bodem.

De grond waar de Oesterhaven is gevestigd, is door Viking Beheer B.V. in 2012 in eigendom verkregen en in het eerste trimester van 2012 is de haven gebouwd. De Oesterhaven herbergt 153 ligplaatsen voor plezierjachten. Alle activiteiten zullen op eigen grond worden uitgevoerd.

Te kweken soorten

De in de systemen op te kweken schelpdieren betreffen:

- oester (*Ostrea edulis*);
- Japanse oester (*Crassostrea gigas*);
- clam (synoniem: venusschelp) (*Venus mercenaria*);
- tapijtschelp (*Venerupis decussata*);
- mossel (*Mytilus edulis*).

Clam is synoniem met venusschelp in de passende beoordeling. In dit besluit clam genoemd.

Constructie

De schelpdierenkweek bestaat uit schelpdierennurseries ten behoeve van de opkweek van oesters, tapijtschelpen en clams en grow-outs systemen voor mosselzaad (mosselzaadinvang aan bestaande touwen en mosselen in hangcultuur), voor oesters (in hangende manden) en voor tapijtschelpen en clams (in manden onder de steigers in het grow-outgebied en op de bodem). De

schelpdierennurseries hebben samen een maximale oppervlakte van 150 m² en de grow-outsysteemen hebben een maximale oppervlakte van 580 m².

Het broed voor de schelpdierennurseries voor oesters, tapijtschelpen en clams is afkomstig uit een Nederlandse hatchery. Het mosselzaad en de in de grow-outsysteemen verder op te kweken schelpdieren zijn afkomstig uit de systemen in de Oesterhaven.

De Oesterhaven gaat geen triploïde oesters of andere triploïde weekdieren kweken.

Een nursery bestaat uit een vlot met aangehangen buizen met gaas onderin. Op het gaas rust het broed. Het broed gaat in een ring, deze wordt periodiek schoongemaakt en bij oogst wordt het broed weer uit de ring gehaald. Dit wordt een flupsy (Floating Upwelling System) genoemd. Het systeem is 10 m x 3 m in omvang. Er is een centrale pomp die voorzichtig water aanzuigt door het schelpdierenbroed. De watercirculatie vindt geheel onder water plaats. De flupsies worden gebruikt om klein broed van circa 1 mm tot 1 - 2 cm op te kweken. Het uitzetten van broed, de schoonmaak en het oogsten zijn vergelijkbare handelingen, welke circa 5 minuten per ring kosten. Een flupsy bestaat uit 36 ringen. Deze werkzaamheden vinden plaats in de haven op een plek waar anders een plezierjacht had gelegen.

De grow-outsysteemen zijn bij de bouw van de haven gecreëerd door de plaatsing van golfschotten aan de binnenzijden van de steigers van de Oesterhaven. Hieraan worden ophanglijnen en manden opgehangen ten behoeve van de kweek van oesters, tapijtschelpen en clams.

Daarnaast zal het aan de ophanglijnen ingevangen mosselzaad in een hangcultuur worden opgekweekt. Er wordt gewerkt met dunne, 2,5 m lange invanglijnen. Deze worden met haken onder de steigers opgehangen aan de reeds aanwezige ophangogen. De lijnen hangen circa 30 cm uit elkaar. Met behulp van een Insookmachine wordt het mosselzaad in een katoenen sok gedraaid met daarin een kunststof touw. De mosselen komen tussen de sok en het touw terecht en hechten zich aan het touw in een enkele dag. Na een aantal weken verteert de sok en blijven de mosselen op het touw achter.

Locatie

De schelpdierkweek zal plaatsvinden in de Oesterhaven te Wolphaartsdijk binnen de volgende coördinaten:

51°32'54"N-3°49'14"E;
51°32'58"N-3°49'13"E;
51°32'59"N-3°49'13"E;
51°32'59"N-3°49'14"E;
51°32'59"N-3°49'20"E;
51°32'55"N-3°49'20"E.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteiten wordt korthedshalve verwezen naar de Passende Beoordeling.

Belang van de aanvrager

De aanvrager heeft, conform artikel 41, lid 1 van de Nb-wet 1998, het belang dat hij heeft bij de vergunning gemotiveerd. De vergunning wordt om bedrijfseconomische redenen aangevraagd.

De aanvraag is gedaan door H&S Consultancy B.V. namens Viking Beheer B.V.

Hiermee is naar mijn mening het belang voldoende gemotiveerd.

WETTELIJK KADER

Natura 2000-gebied

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied zijn in deze relevant de artikelen 19d (lid 1), 19e en het artikel 19f (lid 1) van de Nb-wet 1998.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

BELEID

De aangevraagde activiteit zoals omschreven in dit besluit past binnen het relevante vastgestelde beleid, hieronder weergegeven:

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld, als opvolger van de Nota Ruimte. Volgens de structuurvisie is het Rijk verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van de in internationaal verband aangegane verplichtingen, inclusief Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Het Rijk stelt kaders waarbinnen de provincies een provinciaal en landsgrensoverschrijdend natuurnetwerk, zijnde de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS), begrenzen, beschermen en onderhouden. Tot de herijkte EHS behoren de Natura 2000-gebieden, de Nationale Parken, de Noordzee en de grote wateren inclusief de grote rivieren. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime in relatie tot de wezenlijke kenmerken en waarden. Het gaat daarbij om: waardevolle aspecten zoals natuurschoon, schoon water, het aanwezig zijn van bepaalde plant- of diersoorten, gebieden van aardwetenschappelijk belang en het afwezig zijn van lawaai.

Beleidsbesluit Schelpdiervisserij

Bij besluit van 1 oktober 2004 is het 'Beleidsbesluit Schelpdiervisserij 2005-2020: Ruimte voor een zilte oogst' vastgesteld. In dit beleidsbesluit is met betrekking tot mosselzaadinvang en mosselhangcultures het volgende bepaald:

"De mosselhangcultuur blijkt een rendabele en verantwoorde aanvulling van de maricultures in de Zeeuwse Delta [...].

[...] Bij de plaatsing van MZI's en mosselhangcultures komen andere dan bestandsbelangen (garnalenvisserij, natuur, scheepvaart en landschappelijk schoon) in het geding. Voor deze

activiteiten dient een helder afwegingskader te worden ontwikkeld. Daarbij wordt met name gedacht aan landschappelijke en ruimtelijke inpassing. Een goede landschappelijke inpassing moet worden gerealiseerd, ook bij bestaande locaties. [...]"

Met betrekking tot schelpdierkweek zijn er zijn kaders gesteld waarbinnen experimenten naar de kweek van schelpdieren kunnen plaatsvinden. Deze kaders zijn niet specifiek voor het Veerse Meer. Het beleidsbesluit stelt:

"[...] Initiatieven om ook andere soorten zoals St. Jacobsschelpen, venusschelpen en Japanse oesters te kweken zullen op hun inpasbaarheid binnen de bestaande kaders worden beoordeeld. Op voorhand wordt vanuit een positieve grondhouding naar dit soort initiatieven gekeken. Nieuwe kweekvormen zullen vooraleerst alleen onder experimentele omstandigheden (kleinschalig en begeleid door onderzoek) mogen plaatsvinden. Een koppeling met het innovatie traject ligt in deze voor de hand. [...]"

VERGUNNINGPLICHT

De aangevraagde activiteit vindt plaats in of nabij het Natura 2000-gebied Veerse Meer.

Ik stel vast dat de aangevraagde activiteit mogelijk de natuurlijke waarden en kenmerken van het bovengenoemde beschermde Natura 2000-gebied kan aantasten. Om die reden ben ik van mening dat de voorgenomen activiteit vergunningplichtig is onder de Nb-wet 1998.

PASSENDE BEOORDELING

Beheerplan

In dit geval kan vastgesteld worden dat ten aanzien van de voorgenomen activiteit, op het moment van besluitvorming, geen beletsel voortvloeit uit enig beheerplan op basis van de Nb-wet 1998.

Geen beheer

De voorgenomen activiteit vormt een project dat geen direct verband heeft met of nodig is voor het beheer van het betrokken Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteit is voorts nog niet eerder beoordeeld in het kader van de Nb-wet 1998.

Mogelijk significante gevolgen

Op grond van artikel 19f, lid 1, van de Nb-wet 1998 in combinatie met artikel 19g, lid 1, van de Nb-wet 1998 dient een passende beoordeling aangeleverd te worden door de initiatiefnemer. Het Europese Hof van Justitie heeft in haar uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten, indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat uitvoering van de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied.

In dit geval kunnen dergelijke gevolgen niet bij voorbaat uitgesloten worden. Ik concludeer dat een passende beoordeling vereist is.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de beschermde waarden van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden. U heeft een passende beoordeling bij uw aanvraag gevoegd. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van uw effectenanalyse en conclusies.

De diverse beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op www.rijksoverheid.nl ('Onderwerpen' > 'Natuur' > 'Natura 2000').

BEOORDELING EFFECTEN

Algemeen

De bij de aanvraag gevoegde passende beoordeling biedt de grondslag voor de (nadere) vaststelling van de aard en omvang van de effecten (mede gelet op de eventuele cumulatie van effecten) en de wijze waarop in mitigatie is voorzien.

In de passende beoordeling zijn de effecten getoetst aan de instandhoudingdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals neergelegd in de passende beoordeling.

Afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied dat door de aangevraagde activiteit beïnvloed zou kunnen worden in de passende beoordeling op een juiste wijze heeft plaatsgevonden.

Ten behoeve van de beoordeling van de effecten is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen effecten onderzocht moeten worden. Dit betreft verontreiniging en verstoring.

De natuurwaarden die door de genoemde effecten beïnvloed kunnen worden zijn de vogelrichtlijnsoorten (broedvogels): kleine zilverreiger (A026), lepelaar (A034), kleine zwaan (A037), brandgans (A045), kluut (A132) en goudplevier (A140) en de vogelrichtlijnsoorten (niet-broedvogels): dodaars (A004), aalscholver (A017), rotgans (A046), krakeend (A051), pijlstaart (A054), kulfeend (A061), middelste zaagbek (A069), kleine mantelmeeuw (A183), fuut (A005), kolgans (A041), smient (A050), wilde eend (A053), slobbeend (A056), brilduiker (A067) en meerkoet (A125).

Mogelijke effecten en mitigatie

Vogelrichtlijnsoorten - Broedvogels en niet-broedvogels

Verontreiniging

Bij het uitvoeren van de activiteit komen geen gebiedsvreemde stoffen in het water. Wel is er sprake van een geringe luchtvervuiling door de uitlaatgassen van de 5PK buitenboordmotor op het werkvlot. Het werkvlot wordt echter tijdens het werk langs de steigers voortgetrokken zonder motor. De motor wordt dus slechts gebruikt voor het vanuit de jachthaven varen naar de steiger en terug. Gelet op

het grote gebied en de tijdelijke aard van de activiteiten kan geconcludeerd worden dat de activiteiten geen meetbare effecten op de luchtkwaliteit of waterkwaliteit in het gebied zullen hebben.

Voor de invang van mosselzaad en de grow-out van de diverse schelpdieren wordt gebruik gemaakt van touwen voor de ophanging van de systemen. Deze touwen zitten vast aan de steigers. In theorie zouden deze los kunnen laten bij extreme stormen. Deze objecten zouden in dat geval effect kunnen hebben op de veiligheid, maar hebben geen ecologisch effect op de Natura 2000-doelstellingen. Er zijn geen specifieke aanwijzingen dat macro-zwerfvuil van MZI-systemen ernstige problemen voor vogels oplevert (Kamermans et al., 2014).

Bovendien verbind ik voorschrift 18 aan deze vergunning, waarin wordt gesteld dat de systemen deugdelijk van constructie dienen te zijn: zij mogen niet los kunnen slaan van de bodem. Ook het invangmateriaal dient zo goed mogelijk bevestigd te worden. Losgelaten materiaal (zwerfvuil) moet traceerbaar zijn, dus gemerkt met visserijregistratietekens. Voorts stelt voorschrift 19 dat het niet toegestaan is om afval of materialen in het gebied achter te laten. Restafval (bijvoorbeeld losgesneden touw) dient te worden opgevangen en niet in het water terecht te komen. Daarnaast schrijft voorschrift 20 voor dat er geen lozingen plaats mogen vinden. Ten slotte is ter validatie voorschrift 22 aan de gevraagde vergunning verbonden, waarin is voorgeschreven dat, indien bij de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een werkvlot, dit tijdens het werk langs de steigers wordt voortgetrokken zonder motor. De motor wordt slechts gebruikt voor het vanuit de jachthaven naar de steiger varen en weer terug. Er vinden geen extra vaarbewegingen plaats.

De conclusie is daarom dan ook dat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de relevante beschermde broedvogels en niet-broedvogels door verontreiniging.

Verstoring

Verstoring van vogels door schelpdierkweek is in beginsel mogelijk voor:

- vogels in de broedgebieden;
- vogels die rusten op open water;
- foeragerende vogels;
- vogels die zich tijdens de rui hebben verzameld in specifieke ruigebieden.

De activiteiten bij de verschillende vormen van schelpdierkweek kunnen door het daarbij geproduceerde geluid en de scheepsbewegingen potentieel leiden tot een verstoring van de in het gebied aanwezige vogels. In alle gevallen gaat het om verstoring van tijdelijke aard, aangezien de activiteiten beperkt zijn in omvang en tijd.

De activiteit bevindt zich niet in de nabijheid van belangrijke broedgebieden. In het Veerse Meer zijn met name de platen van belang voor broedvogels. De Oesterhaven bevindt zich in een deel van het Veerse Meer dat niet droogvalt.

Ook bevinden zich in de nabijheid van de Oesterhaven geen specifieke ruigebieden.

Verder bevinden zich in de nabijheid van de Oesterhaven geen voor steltlopers geschikte foerageer- en rustgebieden.

In de nabijheid van de Oesterhaven kunnen mogelijk andere op het water verblijvende vogels, zoals eenden en ganzen, rusten. Aangezien de activiteit direct aan de haven wordt uitgevoerd, op locaties waar reeds regelmatig betreding plaatsvindt wordt niet verwacht dat de activiteit leidt tot verstoring van vogels. De activiteit wijkt slechts in beperkte mate af van de reguliere activiteiten in en rond de jachthaven en de activiteiten concentreren zich rond de steigers. De systemen komen te liggen in de haven op een plek waar anders een plezierjacht had gelegen en wanneer er gewerkt wordt aan de systemen, kan op die ligplaatsen geen plezierjacht afgemeerd liggen. De activiteit leidt hierdoor niet tot een toename in verstoring op de locatie.

De betreffende locatie is bovendien reeds in gebruik als jachthaven en daardoor minder interessant voor watervogels.

Voor overwinterende vogels is het Veerse Meer van belang in de periode septemter-maart. Gedurende deze periode is er enige overlap met de voorgenomen activiteiten. Deze activiteiten zijn echter van korte duur en er zijn zeer ruime uitwijkmogelijkheden.

Voor de vogels die op het open water rusten en foerageren zal de verstoring als gevolg van deze activiteiten minimaal zijn, aangezien zij ruime mogelijkheden hebben om bij verstoring te vluchten en in de directe en wijde omgeving een alternatieve verblijfplaats te vinden.

Om verstoring van vogels in het algemeen te voorkomen is voorschrift 23 aan deze vergunning verbonden, waarin wordt gesteld dat verstoring van de in het gebied aanwezige fauna tot een minimum beperkt dient te worden en dat groepen vogels niet dichterbij dan tot een afstand van 500 meter benaderd mogen worden. Daarnaast verbind ik, ter validatie, aan de gevraagde vergunning het voorschrift (nummer 24) dat de systemen bij elk bezoek gecontroleerd dienen te worden op vogelslachtoffers en dat in geval van aantreffen dit onverwijld gemeld dient te worden aan het bevoegd gezag.

Verder schrijft voorschrift 25 voor dat alle aan de systemen gerelateerde werkzaamheden bij daglicht, tussen zonsopkomst en zonsondergang, plaats dienen te vinden en dat er geen gebruik mag worden gemaakt van kunstlicht, waardoor er geen extra lichtbelasting optreedt.

De conclusie is daarom dan ook, dat er geen sprake is van significante negatieve effecten op de relevante beschermde broedvogels en niet-broedvogels door verstoring.

Conclusie

Naar mijn oordeel is, mede gelet op de instandhoudingdoelstellingen voor het betrokken Natura 2000-gebied, met de effecten zoals in de passende beoordeling zijn aangegeven een volledig inzicht gegeven in de mogelijke effecten die in het bovenvermelde beïnvloedingsgebied zijn te verwachten als gevolg van de aangevraagde activiteit. De passende beoordeling is dan ook genoegzaam uitgevoerd en biedt de noodzakelijke basis voor de in artikel 19g, lid 1, van de Nb-wet 1998 genoemde verzekering.

CUMULATIE

Op basis van artikel 19f van de Nb-wet 1998 dient bij vergunningverlening voor projecten of plannen een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve effecten indien deze projecten of plannen, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteiten zelfstandig beschouwd, geen significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het betreffende gebied is aangewezen. De belangrijkste functie van het Veerse Meer naast natuur is recreatie. Daarnaast wordt het Veerse Meer gebruikt voor waterkeren, waterafvoer, beroepscheepvaart en beroepsvisserij.

Cumulatieve effecten van de schelpdierenkweek in de Oesterhaven kunnen betrekking hebben op verstoring van vogels. Hierbij is het van belang dat de systemen komen te liggen in de haven op een plek waar anders een plezierjacht had gelegen en wanneer er gewerkt wordt aan de systemen, kan op die ligplaatsen geen plezierjacht afgemeerd liggen. De activiteit leidt hierdoor niet tot een toename in verstoring op de locatie.

Concluderend kan gesteld worden dat geen cumulatieve gevolgen te verwachten zijn met betrekking tot de relevante natuurlijke kenmerken van het Veerse Meer.

Ik concludeer dat binnen de aangeleverde passende beoordeling een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd.

AFWEGINGSKADER STRUCTUURVISIE INFRASTRUCTUUR EN RUIMTE

Aangezien in dit geval het afwegingskader van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte het afwegingskader van de Vogel- en Habitatrichtlijn volgt, is met het doorlopen van het afwegingskader, zoals opgenomen in de Nb-wet 1998, materieel aan de vereisten van het afwegingskader van de voornoemde structuurvisie voldaan.

BESPREKING VAN DE INSPRAAK

Naar aanleiding van deze aanvraag zijn, op grond van artikel 44, lid 3, van de Nbwet 1998, de provincie Zeeland en de gemeente Goes in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken. Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht zijn de Zeeuwse Milieufederatie, Rijkswaterstaat Zeeland, Vogelbescherming Nederland en Natuurmonumenten Zuid-Holland en Zeeland in de gelegenheid gesteld tot het geven van een zienswijze betreffende de onderhavige aanvraag.

Geen van de aangeschreven partijen heeft (binnen de gestelde termijn) gereageerd.

CONCLUSIE

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.

