



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Directoraat-generaal Natuur & Regio

Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres

Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ez

Datum **- 3 FEB. 2015**

Betreft Natuurbeschermingswet 1998; vergunning voor boringen AME-206 en AME-207

Geachte

Bij brief van 5 juni 2014 verzoekt de Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: de NAM) om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor het uitvoeren van twee diepboringen vanaf de bestaande boorlocatie Ameland Oost- 2 (hierna: AME-2) gelegen in de Noordzeekustzone ten noordoosten van het eiland Ameland. Voor het uitvoeren van deze diepboringen - genaamd AME-206 en AME-207- zal gebruik worden gemaakt van een tijdelijke boorinstallatie (een zogenaamd hefeiland).

Conform artikel 41, lid 1, van de Nb-wet 1998 heeft u uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Procedure

Op 10 juni 2014 ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 28 augustus 2014 (kenmerk: DGNR-RRE / 14143643) heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd. Bij brief van 8 december 2014 (kenmerk: DGNR-RRR / 14199558) heb ik besloten de besluitvormingstermijn voor uw aanvraag met dertien weken te verlengen.

Bevoegdheid

De voorgenomen activiteiten vallen onder artikel 2, sub 'k', van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594; het laatst gewijzigd per 7 oktober 2012, Stb. 2012, nr. 612), luidend: 'activiteiten met betrekking tot opsporing, winning en opslag van diepe delfstoffen'.

Op deze basis en artikel 19d, lid 5 en in samenhang met artikel 16, lid 6 van de Nb-wet 1998, is de minister van Economische Zaken (EZ) bevoegd tot vergunningverlening op basis van artikel 16 en artikel 19d j° artikel 19ia van de Nb-wet 1998. Op basis van de portefeuillevverdeling tussen de minister van EZ en de staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de staatssecretaris.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'Landelijke wet- en regelgeving'.

Ons kenmerk

DGNR-RRE / 14199616

Uw kenmerk

EP20140602157 LSUI-ONL(JN)

Bijlage(n)

1

Besluit

Met de door u uitgevoerde passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nb-wet 1998, en de daarbij behorende rapportages en documenten, is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteiten, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen, met uitzondering van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 10a, lid 3, van de Nb-wet 1998, en met inachtneming van de weergegeven voorschriften, waaronder mitigerende maatregelen, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland'.

Tevens is met de inhoud van de betreffende passende beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteiten de wezenlijke kenmerken van de voormalige (staats)natuurmonumenten 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid' niet zullen aantasten.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk vanuit de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorschriften ter bescherming van de in de genoemde Natura 2000-gebieden en voormalige beschermde staatsnatuurmonumenten aanwezige beschermde waarden.

Gelet op de bepalingen van de Nb-wet 1998 en de in de bijlage vermelde overwegingen besluit ik derhalve aan de NAM de gevraagde vergunning ingevolge artikel 16 en artikel 19d j° artikel 19ia van de Nb-wet 1998 te verlenen onder de navolgende voorschriften en beperkingen.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag en de relevante wet- en regelgeving alsmede het van toepassing zijnde beleid verwijs ik naar de bijlage bij dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen die aan dit besluit ten grondslag liggen aan, evenals een weergave van de diverse zienswijzen en mijn reactie daarop.

De bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

Ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland' aanwezige beschermde natuurwaarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemeen

1. De vergunning staat op naam van de NAM en kan gebruikt worden door medewerkers of in opdracht van de NAM meewerkende personen. De NAM blijft verantwoordelijk voor een juiste naleving van deze vergunning.
2. Het tijdstip waarop het boren van de putten AME-206 en AME-207 daadwerkelijk wordt gestart, wordt minimaal 4 weken voor de aanvang ervan schriftelijk gemeld aan de Staatssecretaris van Economische Zaken of diens

rechtsopvolger (hierna: het bevoegd gezag), ter attentie van het Nb-wetteam).

3. Het boren van de putten AME-206 en AME-207 wordt overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling - voor zover niet strijdig met onderhavige vergunning - uitgevoerd.
4. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag wordt terstond gemeld aan het bevoegd gezag (ter attentie van het Nb-wetteam) en kan uitsluitend plaatsvinden na verkregen instemming van het bevoegd gezag.

Voorkomen verstoring vogels en habitatoorten

5. Het naar en van het hefeiland transporteren van materieel en materiaal geschiedt door middel van schepen. In de Waddenzee wordt daarbij geen gebruik gemaakt van een luchtkussenvaarttuig of ander daarmee vergelijkbaar vaarttuig. Er worden uitsluitend conventionele vaartuigen gebruikt.
6. De aan- en afvoer van personeel van en naar de boorinstallatie vindt plaats per helikopter met een frequentie van gemiddeld één vlucht per dag. Het aan- en afvliegen vindt plaats via de noordelijke vliegroute boven langs de eilanden, zoals opgenomen in het appendix 4 van de aanvraag. Behoudens het opstijgen en landen wordt een minimale vlieghoogte van 450 meter aangehouden.
7. Het geluidsniveau veroorzaakt door de mobiele boorinstallatie voldoet aan de geluidsprognose, zoals beschreven in de aanvraag.
8. De door de inrichting veroorzaakte piekniveaus (L_{Amax}), gemeten in de meterstand "fast" overschrijdt het niveau van 50 dB(A) met niet meer dan 10 dB(A). De piekniveaus (L_{Amax}) zijn niet van toepassing op het laden en lossen, transportbewegingen en pipehandling; deze activiteiten vinden plaats tussen 07:00 en 19:00 uur, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.
9. Het personeel wordt dusdanig geïnstrueerd dat onnodige piekgeluiden zoveel mogelijk worden voorkomen.
10. Voorafgaande aan het heien zal een zogenaamde 'pinger' worden ingezet om zeezoogdieren in de directe omgeving van de boorlocatie te verjagen.
11. Om het risico op vogelverbranding en het verstoren van de kenmerkende duisternis van de Waddenzee te minimaliseren, vindt affakkelen in voorkomend geval in de open lucht plaats vanaf een half uur vóór zonsopgang tot een half uur na zonsondergang. Indien echter, uitsluitend om technische redenen, affakkelen tijdens de nachtperiode in de najaarsvogeltrekperiode noodzakelijk is, vindt voortdurende observatie plaats van vogelbewegingen door een door de vergunninghouder aangestelde vogeldeskundige¹. De

¹ Het Ministerie van Economische Zaken verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

aanstelling van deze deskundige vindt plaats met schriftelijke instemming van het bevoegd gezag. Op aanwijzing van deze vogeldeskundige wordt bij dreigend gevaar voor vogels het eventueel nachtelijk affakkelen direct gestaakt. Het voornemen om af te fakkelen wordt twee weken vóór aanvang gemeld bij het bevoegd gezag.

12. Voorgaande bepaling geldt niet indien om dringende redenen betreffende de veiligheid onmiddellijk moet worden afgefakkeld. Hiervan wordt onverwijld melding gedaan aan het bevoegd gezag (ter attentie van het Nb-wetteam).

Beperken visuele verstoring

13. De buitenverlichting op het hefeiland en boorinstallatie dient (ook wat de hoogte daarvan betreft) tot het, voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op de boorinstallatie of dat terrein dan wel ter voorkoming van gevaar, noodzakelijke te worden beperkt.
14. De lampen branden uitsluitend voor zover dat noodzakelijk is voor het veilig kunnen verrichten van werkzaamheden op het hefeiland, op de boorinstallatie en op de aan- en afvoerende schepen.
15. De verlichting van het hefeiland, boorinstallatie en de aan- en afvoerende schepen zijn zodanig opgesteld, afgesteld, ingericht en de lampen zijn zodanig naar buiten toe afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling door direct licht voor de relevante beschermde vogelsoorten wordt voorkomen.

Voorkomen verontreiniging van bodem, water en lucht

16. Lozingen van boorspoeling, boorgruis en afvalstoffen vindt plaats overeenkomstig hetgeen beschreven is in de aanvraag voor onderhavige Nb-wetvergunning en in overeenstemming met paragraaf 9.2 van de Mijnbouwregeling.
17. Ten behoeve van de reductie van zwaveluitstoot naar de lucht wordt zwavelarme dieselolie ingezet voor de opwekking van energie op het hefeiland.

Beperken gevolgen van incidenten

18. Van opgetreden incidenten wordt onmiddellijk melding gedaan aan het bevoegd gezag (ter attentie van het Nb-wet team) onder overlegging van alle

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Flora- en faunawet, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

- relevante gegevens. Onder incidenten wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis, waarbij onbedoeld schadelijke stoffen in het milieu vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan de natuurlijke kenmerken in het betrokken beschermde gebied kan worden toegebracht'.
19. Vergunninghouder is verplicht de eventuele verontreiniging direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen.
 20. Ter voorkoming van de aanwezigheid van ongewenste spoelingrestanten die vervolgens tot verontreinigingen zouden kunnen leiden, dient het hefeiland (en met name het spoelingsysteem) vóór het invaren gereinigd te worden. Hierover dient schriftelijk te worden gerapporteerd aan het bevoegd gezag (ter attentie van het Nb-wet team).
 21. Er wordt een register bijgehouden van milieu-incidenten en van risicovolle situaties die tot een milieu-incident hadden kunnen leiden. Het register kan op verzoek worden ingezien door of vanwege de door het bevoegd gezag aangewezen toezichthouder(s). Onder milieu-incidenten wordt verstaan: alle gebeurtenissen die een schadelijke invloed (kunnen) hebben op bodem, lucht en water dan wel sterk verstrend (kunnen) werken.
 22. De NAM zorgt ervoor dat zij - indien en voor zover nodig - onverwijld kan beschikken over onmiddellijk voor gebruik gereed zijnde middelen ter bestrijding van de gevolgen van een calamiteit. Hiertoe behoort ook het ongewild te water raken van verontreinigde of verontreinigende stoffen en de gevolgen van een aanvaring van bij de boring betrokken vaartuigen onderling of een vaartuig met het hefeiland.
- Het geven van aanwijzingen, wijzigen of intrekken vergunning*
23. De voorschriften en beperkingen waaronder deze vergunning is verleend, kunnen worden gewijzigd of aangevuld indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit eigen waarneming of anderszins blijkt dat de vergunde activiteiten andere of nadeliger gevolgen hebben voor de relevante beschermde waarden dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie werden verwacht.
 24. Indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteiten zodanige schade aan de relevante beschermde waarden dreigen toe te brengen en het geven van aanwijzingen, het wijzigen of aanvullen van de voorschriften of beperkingen deze schade niet kan voorkomen, dan kan deze vergunning worden ingetrokken.
 25. Voordat tot wijziging van vergunningvoorschriften of (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning wordt overgegaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen (tenzij spoedeisendheid onmiddellijke intrekking c.q. wijziging noodzaakt).
 26. Alvorens tot wijziging van vergunningvoorschriften dan wel intrekking van de vergunning over te gaan, wordt de houder van deze vergunning in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen.

Toezicht

27. De NAM geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan de aangewezen toezichthouder(s).

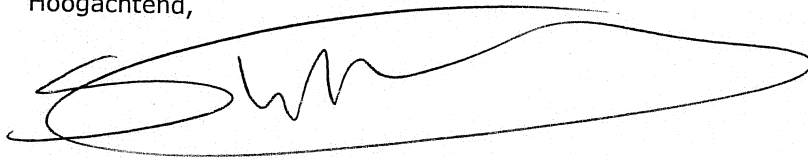
Looptijd/geldigheid

28. De vergunning is geldig tot en met het moment dat de vergunde activiteiten worden beëindigd, doch uiterlijk tot en met 31 december 2019.
29. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolgning, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

Kennisgeving

Conform artikel 42, lid 3, van de Nb-wet 1998, zijn afschriften van deze vergunning verzonden aan: Staatsbosbeheer, It Fryske Gea, Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Friese Milieu Federatie, Stichting Natuur en Milieu, Stichting Noordzee, Stichting Wad, Vogelbescherming Nederland, en de Waddenvereniging.

Hoogachtend,



Sharon A.M. Dijkma

Staatssecretaris van Economische Zaken



bijlage

Inhoudelijke overwegingen

Boringen AME-206 en AME-207

Bijlage nummer	1
Horend bij kenmerk	DGNR-RRE / 14199616
Datum	9 december 2014
Contactpersoon	

Datum
9 december 2014

DE AANVRAAG

De aangevraagde booractiviteit bestaat uit twee diepboringen van gasputten – met de naam AME-206 en AME-207 - vanaf de locatie AME-2 in de gasvelden 'M09-FA' resp. 'Nes-Noord'.

Het voornemen is om met de boringen te starten in 2015 en deze ten laatste te beëindigen in 2019. Er wordt daarom een vergunning aangevraagd tot en met 31 december 2019.

AME-2 (het platform waaraan de putten AME-206 en AME-207 verbonden zijn) ligt in de Noordzee ten noorden van het eiland Ameland. De voorgenomen activiteiten hebben geen gevolg voor de aard van het bestaande productieproces op AME-2. Op het platform zijn wel enkele geringe aanpassingen nodig van de oppervlakte-installatie. De verwachte toename in het gasvolume door het aansluiten van de nieuwe put blijft binnen de beschikbare capaciteit van AME-2 en Ameland-Westgat (AWG).

De diverse werkzaamheden worden uitgevoerd met behulp van een tijdelijk boven het puttendek te plaatsen hefeiland (incl. boorinstallatie). Een boring duurt, bij een normaal verloop van het boorproces, circa drie maanden en zal bij voorkeur worden uitgevoerd in de periode september t/m april. Gezien de aard en de omstandigheden van het werk, zullen de werkzaamheden in continudienst worden uitgevoerd. Na afloop van de werkzaamheden wordt het hefeiland met de boorinstallatie weer afgevoerd.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit wordt korthedshalve verwezen naar de bijlagen bij de aanvraag.

Belang van de aanvrager

De aanvrager heeft, conform artikel 41, lid 1 van de Nb-wet 1998, het belang dat hij heeft bij de vergunning gemotiveerd.

WETTELIJK KADER

Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland' zijn in deze relevant de artikelen 19d (lid 1), 19e, 19ia en het artikel 19f (lid 1) van de Nb-wet 1998.

Beschermde Natuurmonument

In relatie tot de betrokken voormalige beschermde en staatsnatuurmonumenten 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid' zijn relevant de artikelen 60, 10a (lid 1 en lid 3) en artikel 15a (lid 2) van de Nb-wet 1998.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'Landelijke wet- en regelgeving'.

BELEID

De aangevraagde activiteiten zoals omschreven in dit besluit passen binnen het relevante vastgestelde beleid, hieronder weergegeven:

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld, als opvolger van de Nota Ruimte. Volgens de structuurvisie is het Rijk verantwoordelijk voor en door de EU aanspreekbaar op het nakomen van de in internationaal verband aangegane verplichtingen, inclusief Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Het Rijk stelt kaders waarbinnen de provincies een provinciaal en landsgrensoverschrijdend natuurnetwerk, zijnde de herijkte nationale Ecologische Hoofdstructuur begrenzen, beschermen en onderhouden. Tot de herijkte EHS behoren de Natura 2000-gebieden, de Nationale Parken, de Noordzee en de grote wateren inclusief de grote rivieren. De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime in relatie tot de wezenlijke kenmerken en waarden. Het gaat daarbij om: waardevolle aspecten zoals natuurschoon, schoon water, het aanwezig zijn van bepaalde plant- of diersoorten, gebieden van aardwetenschappelijk belang en het afwezig zijn van lawaai.

In de Structuurvisie staat ten aanzien van de aangevraagde activiteiten – voor zover in het onderhavige geval van belang – het volgende vermeld:
De winning van aardgas uit het Groningen-gasveld en de uitvoering van het kleineveldenbeleid zijn van nationaal belang.

Structuurvisie Waddenzee (hierna: de PKB) (voorheen: Derde Nota PKB Waddenzee)

Per 1 juli 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. Op basis van het overgangsrecht wordt per 1 juli 2008 de PKB gelijkgesteld aan een structuurvisie. Voor de herkenbaarheid zal dit document vooralsnog aangeduid blijven worden als PKB Waddenzee. Voor zover de PKB concrete beleidsbeslissingen bevat, blijven deze bindend voor gemeenten en provincies.

De op grond van deze PKB te beschermen en te behouden waarden en kenmerken vloeien direct voort uit de hoofddoelstelling van deze PKB. Deze hoofddoelstelling betreft de duurzame bescherming en ontwikkeling van de Waddenzee als natuurgebied en het behoud van het unieke open landschap.

Om dit te bereiken is het beleid gericht op de duurzame bescherming en/of een zo natuurlijk mogelijke ontwikkeling van:

- de waterbewegingen en de hiermee gepaard gaande geomorfologische en bodemkundige processen;
- natuurlijk bodemreliëf;
- de kwaliteit van water, bodem en lucht. De water- en bodemkwaliteit dient zodanig te zijn dat verontreinigingen slechts een verwaarloosbaar effect hebben op flora en fauna;
- biologische processen, waaronder de migratiemogelijkheden van dieren;
- gebiedsspecifieke planten- en diersoorten;
- fourageer-, broed- en rustgebieden van vogels, de werp-, rust- en zooggebieden van zeezoogdieren en de kinderkamerfunctie van vis;
- landschappelijke kwaliteiten, met name rust, weidsheid, open horizon en natuurlijkheid inclusief duisternis;
- in de bodem aanwezige archeologische waarden en in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden.

De PKB stelt in deze, meer specifiek, dat plannen, projecten en handelingen de afwegingskaders van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn dienen te doorlopen. Deze zijn nationaal geïmplementeerd in de Nb-wet 1998 en de Flora- en Faunawet. Voor zover wettelijke regelingen zich er niet tegen verzetten, zal door het bevoegd gezag een zelfde afweging als bij de natuurwaarden moeten worden gemaakt ten aanzien van de hierboven reeds benoemde landschappelijke kwaliteiten.

In relatie tot de onderhavige vergunningaanvraag dient acht geslagen te worden op de hiernavolgende beleidspassages uit de genoemde PKB:

[...] "Externe werking

Het realiseren van de doelstellingen voor de Waddenzee is, met name gezien de ecologische relaties, mede afhankelijk van de ontwikkelingsmogelijkheden die aan de natuur en andere functies geboden (kunnen) worden buiten het pkb-gebied.

Plannen, projecten of handelingen buiten het pkb-gebied, waarvan op grond van objectieve gegevens niet kan worden uitgesloten dat zij afzonderlijk of in combinatie met andere plannen, projecten of handelingen significante gevolgen hebben voor de, op grond van deze pkb, te beschermen en te behouden waarden en kenmerken van de Waddenzee, dienen aan de hoofddoelstelling van deze pkb te worden getoetst.

Deze externe werking zal vooral relevant zijn voor nieuwe en voor uitbreiding of wijziging van bestaande plannen, projecten of handelingen in het buiten het pkb-gebied gelegen deel van het waddengebied.

Het kan hierbij onder meer gaan om de volgende plannen, projecten of handelingen:

- winning van ondiepe en diepe delfstoffen in de nabijheid van de Waddenzee;
- bouwwerken in de Noordzee met invloed op de Waddenzee." [...]

VERGUNNINGPLICHT

De aangevraagde activiteiten vinden plaats in of nabij de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland'. De gebieden 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid' zijn tevens onder de Natuurbeschermingswet '67 aangewezen als beschermd natuurmonument.

Ik stel vast dat de aangevraagde activiteiten mogelijk de natuurlijke waarden en kenmerken van de bovengenoemde beschermde Natura 2000-gebieden en van de voormalige beschermde natuurmonumenten kunnen aantasten. Om die reden ben ik van mening dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn onder de Nb-wet 1998.

OVERIGE BESCHIKKINGEN

Ik maak u er, bij dezen, op attent dat het verlenen van deze vergunning niet uitsluit dat u mogelijk ook dient te beschikken over vergunningen op basis van andere wetgeving, zoals de Omgevingswet. U bent gehouden zelfstandig te bepalen of dergelijke vergunningen zijn vereist en dient deze tijdig aan te vragen bij het desbetreffende bevoegd gezag.

PASSENDE BEOORDELING

Beheerplan

In dit geval kan vastgesteld worden dat ten aanzien van de voorgenomen activiteit, op het moment van besluitvorming, geen beletsel voortvloeit uit enig beheerplan op basis van de Nb-wet 1998.

Geen beheer

De voorgenomen activiteiten vormen een project dat geen direct verband heeft met of nodig is voor het beheer van de betrokken Natura 2000-gebieden. De voorgenomen activiteiten zijn ten dele eerder beoordeeld in het kader van de Nb-wet 1998.

Voorts is door mij, voor het gebruik van het bestaande productieplatform ten noorden van Ameland, in 2007 vergunning verleend in het kader van de Nb-wet 1998. Ik heb deze vergunning verleend op 6 februari 2007 (kenmerk: DRZ/07/481/HD/N), gewijzigd bij besluiten d.d. 6 maart 2007 (kenmerk: DRZ/07/879/HD/SM) en 1 april 2008 (kenmerk: DRZ/08/1472/HD/SM). Tevens heb ik op 6 maart 2007 (kenmerk: DRZ/07/880/HD/SM) voor een periode van twee jaar, vergunning op grond van de Nb-wet 1998 verleend voor het verlengen van een bestaande put. Daarnaast heb ik ook bij besluit d.d. 28 oktober 2010 (DRZN-2010-3561) vergunning verleend voor het uitvoeren van twee boringen vanaf de bestaande boorlocatie AWG-1. Tenslotte heb ik voor de boring AME-206 in 2012 vergunning verleend met een geldigheid tot en met 31 december 2013. Van deze vergunning is gedurende de vergunde periode geen gebruik gemaakt.

Mogelijk significante gevolgen

Op grond van artikel 19f, lid 1, van de Nb-wet 1998 in combinatie met artikel 19g, lid 1, van de Nb-wet 1998 dient een passende beoordeling aangeleverd te worden door de initiatiefnemer. Het Europese Hof van Justitie heeft in haar uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat uitvoering van de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied.

In dit geval kunnen dergelijke gevolgen niet bij voorbaat uitgesloten worden. Ik concludeer dat een passende beoordeling vereist is.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de beschermde waarden van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden. U heeft een passende beoordeling bij uw aanvraag gevoegd. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van uw effectenanalyse en conclusies.

De diverse beschermde waarden van de betrokken Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland' alsmede de wezenlijke kenmerken en waarden van het natuurmonument 'Waddenzee' staan vermeld op www.rijksoverheid.nl ('Onderwerpen' > 'Natuur en biodiversiteit' > 'Natura 2000').

Ik merk op dat het betrokken Natura 2000-gebied 'Waddenzee' de gehele natuurmonumenten 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid' volledig omsluit. Omwille van inzicht in de wezenlijke kenmerken en waarden waarvoor deze natuurmonumenten zijn aangewezen (deze waarden maken immers sinds de inwerkingtreding van de Nb-wet 1998 deel uit van het betrokken Natura 2000-gebied) worden deze, voor zover relevant, inhoudelijk meegenomen in de onderstaande beoordeling.

Selectie van relevante natuurwaarden

De aangevraagde activiteit vindt plaats binnen het Natura 2000-gebied 'Noordzeekustzone'. Daarnaast zijn in de nabijheid nog twee andere Natura 2000-gebieden gelegen waar mogelijke effecten kunnen optreden. Dit is het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland'.

Noordzeekustzone

De Noordzeekustzone is aangewezen als Natura 2000-gebied. Uit de bij de aanvraag aangeleverde documentatie blijkt dat op de volgende habitattypen of habitatsoorten mogelijk effecten kunnen optreden. In casu gaat het om de volgende habitattypen en habitatsoorten;

- H2110B Permanent met zeewater van geringe diepte overstroomde zandbanken
- Zeeprrik
- Rivierprrik
- Fint
- Grijze Zeehond
- Gewone Zeehond
- Bruinvis

Voor wat de kwalificerende beschermde vogelsoorten betreft zijn door u in de passende beoordeling de navolgende vogelsoorten in dat kader weergegeven: de roodkeelduiker, toppereend, eidereend, zwarte zee-eend, zilverplevier, kanoetstrandloper, drieteenstrandloper, bonte strandloper en rosse grutto. Van deze soorten is bekend dat zij de omgeving van de boorlocatie (waaronder de Waddenzee) kunnen benutten als ruigebied, voedselgebied, overwinteringsgebied en/of rustplaats.

Andere soorten waarvoor het gebied van betekenis is, zijn de slechtvalk en kluut (niet-broedvogel) en de soorten aalscholver, bergeend, scholekster, middelste zaagbek, grote zaagbek, wulp, bontbekplevier en steenloper, waarvoor het gebied (en ook specifiek de omgeving van de onderhavige projectlocatie) van betekenis is als overwinteringsgebied en/of rustplaats. Voor de meeste soorten geldt dat de Noordzeekustzone en dus de specifieke omgeving van de onderhavige projectlocatie van weinig betekenis is als leefgebied. Voor de zaagbeksoorten en aalscholvers kan het gebied wel van betekenis zijn.

Met betrekking tot de roodkeelduiker alsmede de parelduiker is het zeegebied in de omgeving van de locatie aan te merken als één van de vijf belangrijkste foerageergebieden in Nederland.

Waddenzee

De Waddenzee is ook aangewezen als Natura 2000-gebied voor een aantal vogelsoorten die reeds zijn benoemd onder de bovenstaande bespreking van de Noordzeekustzone. Bij de hieronder uitgevoerde effectenanalyse wordt rekening gehouden met zowel de instandhoudingsdoelstellingen van de Noordzeekustzone alsmede van de Waddenzee, voor deze soorten. Op basis van de aangeleverde informatie zijn geen effecten te verwachten op habitats of habitats van soorten waarvoor de Waddenzee is aangewezen als Natura 2000-gebied. Ook is significante verstoring van de niet benoemde kwalificerende vogelsoorten voor dit gebied op voorhand uit te sluiten.

Duinen Ameland

Duinen Ameland is aangewezen als Natura 2000-gebied. Uit de bij de aanvraag aangeleverde documentatie blijkt dat op de volgende habitattypen of habitatsoorten mogelijk effecten kunnen optreden. In casu gaat het om de volgende habitattypen en habitatsoorten:

- H2130A Kalkrijke grijze duinen
- H2130B Kalkarme grijze duinen
- H2130C Heischrale grijze duinen
- H2140A Vochtige heide met kraaihei
- H2140B Droge duinheiden met kraaihei
- H2180A Droge duinbossen
- H2190A Duinvalleien met open water
- H2190C Vochtige duinvalleien ont kalkt
- Groenknolorchis.

Tevens is Duinen Ameland leefgebied voor de volgende stikstofgevoelige vogelsoorten: bruine kiekendief, blauwe kiekendief, velduil, tapuit, en grauwe

klauwier. Via de beoordeling van de habitattypen vindt tevens de beoordeling van het leefgebied van deze soorten plaats.

Met betrekking tot de door de aanvrager in zijn passende beoordeling geselecteerde vogels, habitattypen en soorten merk ik op dat deze volledig en juist is.

Effectanalyse

Geluid

Verstoring door toegenomen bewegingen van helikopters en scheepvaart wordt geminimaliseerd door deze bewegingen zoveel mogelijk te beperken, ze via een route buiten de -20 meter dieptelijn te laten varen en het vertrek/aankomst van schepen en helikopters haaks op de kust te laten lopen. Deze minimalisering is te bereiken door, voor wat betreft de helikopters, te kiezen voor de in de aanvraag aangegeven route. Deze route wordt middels een vergunningvoorschrift vastgelegd.

Het aantal boottransporten voor bevoorrading van een boorplatform is gemiddeld 3-4 per week. Alle boten vertrekken vanuit Den Helder via een door de Kustwacht geautoriseerde route via de Noordzee.

Zwarte zee-eenden, roodkeel- en parelduikers zijn gevoelig voor verstoring. Deze vogels komen van (ongeveer) november tot april in relatief grote aantallen in de kustzone voor. De grijze zeehond werpt in de winterperiode haar jongen en bruinvissen komen vooral in de winterperiode in de Noordzeekustzone voor.

Verstoring van de hierboven genoemde soorten zal ingeval van boren in de zomerperiode niet aan de orde zijn. Volgens de passende beoordeling worden ook in de periode buiten de zomer evenwel geen negatieve effecten verwacht omdat de boringen AME-206 en AME-207 worden uitgevoerd vanaf het bestaande platform AME-2. De boringen zullen daarom geen negatieve effecten hebben voor deze soorten.

De overige hiervoor benoemde vogels, zeker de stelt- en waadlopers, en ook de meeste eendensoorten zullen zich met zekerheid niet binnen een zodanige afstand van het platform bevinden dat deze soorten hierdoor verstoord kunnen raken.

Het door de boorinstallatie veroorzaakte geluidsniveau - berekend volgens de methode "Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai" - zal, behoudens kortstondige bijzondere werkzaamheden als bijvoorbeeld het heien van de conductorpijp gedurende 2 dagen, of gedurende een korte productietest van de put, niet meer bedragen dan de 50 dB(A) op 400 meter vanaf AME-2.

Ten aanzien van het voorkomen van geluidsoverlast heb ik voorschriften in de vergunning opgenomen. Ter beperking van piekgeluiden zal het boorpersoneel vooraf worden geïnstrueerd om piekgeluiden zoveel mogelijk te voorkomen dan wel te beperken.

De kwalificerende vissoorten zeeprik en rivierprik zijn ongevoelig voor geluid en kunnen dan ook niet verstoord raken door de booractiviteiten. De fint is mogelijk wel gevoelig voor geluid. Het is echter niet te verwachten dat in de omgeving van de locatie zodanige aantallen finten kunnen voorkomen dat eventuele verstoring een significant effect op populatieniveau zal sorteren. Omdat de fint bovendien een trekvis is, zullen deze alleen gedurende de trek verstoord kunnen raken. Omdat de trekroute, naar verwachting, niet langs het platform leidt, kunnen eventuele verstoringseffecten als verwaarloosbaar aangemerkt worden.

Voorafgaande aan het heien, dient een zogenaamde 'pinger' te worden ingezet om zeezoogdieren in de directe omgeving van de locatie te verjagen om zodoende gehoorschade te voorkomen. Hiertoe is een voorschrift opgenomen.

Schoonproduceren en puttesten

Na een putreparatie of boring van een nieuwe put is het mogelijk dat deze put gedurende enkele uren schoongeproduceerd moet worden. Bij deze activiteiten komt gas vrij dat, indien mogelijk, afgevoerd wordt via de installatie en bestaande leiding.

Indien dit niet mogelijk is, zal dit vrijkomende gas worden verbrand. Om zichthinder en het risico voor vogels te beperken, vindt het verbranden van gas zoveel mogelijk bij daglicht plaats. Het affakkelen in de nacht kan leiden tot desoriëntatie van vogels en leiden tot verwondingen of de dood als gevolg van botsingen met objecten of verbranding in de vlam. Indien tijdens de vogeltrek noodgedwongen 's nachts toch moet worden afgefakkeld, zal een vogelwachter worden aangesteld. Deze heeft tot taak om tijdens het fakkelen continu waar te nemen, het risico te beoordelen en zo nodig het fakkelen te stoppen teneinde het risico op vogelverbranding te minimaliseren.

Lichthinder

Uit de aanvraag blijkt dat de activiteit gepaard gaat met een toename van licht en met het af en toe noodzakelijk affakkelen. Vooral trekvogels, waaronder ook kwalificerende soorten van de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone' en 'Waddenzee', kunnen worden aangetrokken door lichtbronnen en daardoor gedesoriënteerd raken. Ik acht het dan ook niet uitgesloten dat de aangevraagde gaswinning op de beoogde locatie kan leiden tot desoriëntatie van vogelsoorten, waarvoor de 'Noordzeekustzone' en de 'Waddenzee' zijn aangewezen als Natura 2000-gebied. Door gebruik te maken van aangepaste verlichting en aan het affakkelen specifieke voorschriften te verbinden, kunnen de negatieve effecten zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, worden beperkt.

Afvalstoffen en eventuele verontreinigingen

Het gebruik en lozen van stoffen en preparaten vindt plaats in overeenstemming met hetgeen bepaald is in hoofdstuk 9 van de Mijnbouwregeling en wordt gereguleerd door de Omgevingsvergunning. Geen van de afgevoerde vloeistoffen, i.c. boorgruis en -vloeistof op waterbasis, dekwater en inhoud septictank blijkt,

volgens onderzoek, te leiden tot aantasting van het lokale ecosysteem onderdeel uitmakend van de Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone' en 'Waddenzee'.

Desalniettemin is het mogelijk dat er negatieve gevolgen voor de natuurlijke kenmerken ontstaan. Daarom zijn ter voorkoming en beperking van eventuele schade door afvalstoffen, door mij voorschriften aan de onderhavige vergunning verbonden.

Bodemdaling

Het in productie nemen van de nieuwe gasputten AME-206 en AME-207 op AME-2 valt binnen de bestaande gaswinningcapaciteit van AME-2. Ten gevolge van de gasproductie treedt er mogelijk enige additionele bodemdaling boven M09-FA, Nes-Noord en de directe omgeving op. Deze mogelijke bodemdaling van enkele centimeters betreft het sublitoraal en betekent dat er geen wijziging van betekenis is te verwachten in de berekende bodemdaling, zoals door mij beoordeeld in de eerdere vergunningprocedures.

Landschappelijke aspecten

Ten aanzien van de diverse flora en fauna zoals benoemd in beide aanwijzingsbesluiten van het voormalig staatsnatuurmonument 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid' merk ik het volgende op:

Al deze waarden vallen, zoals reeds eerder gemeld, voor een zeer groot deel binnen de beoordeling van de effecten in relatie tot het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'. Naar mijn mening wordt middels de voorgaande effectanalyse op afdoende wijze voorzien in een analyse welke, qua algemene aannames en met name de diverse mitigerende maatregelen, tevens afdoende voorziet in een effectanalyse en mitigatie van effecten in relatie tot de kenmerken en waarden van het voormalige natuurmonumenten 'Waddenzee' en 'Neerlands Reid'.

In aanvulling op bovenstaande merk ik nog op dat beide voormalig staatsnatuurmonumenten zich, naast de aanwezigheid van diverse flora en fauna, ook kenmerken door het weidse, open karakter van het gebied en de hierbinnen heersende rust en duisternis. In potentie kunnen deze specifieke kenmerken door de aangevraagde activiteiten beïnvloed worden.

Rust

Gesteld kan worden dat de beïnvloeding van het aspect rust, als gevolg van de transportbewegingen ten behoeve van de aan- en afvoer van personeel (per helikopter) en materieel/materiaal (per schip), relatief zeer beperkt is in tijd. Ik concludeer dan ook dat de aangevraagde activiteiten niet van een dusdanige invloed zijn op het aspect rust, dat hierin een reden tot weigering van de gevraagde vergunning kan worden gevonden.

Landschap

Er kan sprake zijn van enige ruimtelijke verstoring (bezien vanuit de Waddenzee en het Neerlands Reid) wegens de tijdelijke plaatsing (3 tot 4 maanden) van het

hefeiland (incl. boorinstallatie). Daar dit hefeiland wordt geplaatst direct naast het bestaande platform, zal er evenwel geen sprake zijn van een aanmerkelijke verandering van het landschappelijke aanzicht van de bestaande situatie. Derhalve kan, naar mijn mening, niet gesteld worden dat de weidsheid en het ongeschonden karakter van de Waddenzee en het Neerlands Reid dusdanig aangetast zal worden, dat hierin een reden tot weigering van de gevraagde vergunning kan worden gevonden.

Duisternis

Duisternis is tevens een te beschermen waarde van het voormalig staatsnatuurmonument 'Waddenzee'. Om dergelijke potentiële zichthinder en het risico voor vogels te beperken vindt het eventueel verbranden van gas zoveel mogelijk bij daglicht plaats. In dat kader is een specifiek voorschrift aan de vergunning verbonden.

Tijdens de werkzaamheden, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt de boorinstallatie (hoogte ca. 75 m. boven zeeniveau) verlicht. Om de zichtbaarheid van de installatie en de uitstraling naar de omgeving te minimaliseren wordt de verlichting afgeschermd en naar binnen (op de werkplek) gericht (zie het betreffende vergunningvoorschrift).

Ik concludeer dat, binnen de door mij gestelde voorschriften, de activiteit niet van een dusdanige invloed is op het aspect duisternis, dat hierin een reden kan worden gevonden om de gevraagde vergunning te weigeren.

Cumulatie

Op basis van artikel 19f van de Nb-wet 1998 dient bij vergunningverlening voor projecten of plannen een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve effecten indien deze projecten of plannen, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de gevolgen van de activiteiten, waarop de aanvraag betrekking heeft, zelfstandig beschouwd, niet kunnen leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de betreffende Natura 2000-gebieden of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor de betreffende gebieden zijn aangewezen.

Het in productie nemen van de nieuwe gasput heeft geen gevolgen voor de aard van het bestaande gaswinningsproces op AME-2 en AWG-1.

De door u aangeleverde beoordeling van de eventuele cumulatieve effecten daarin beschreven onder "Cumulatie" acht ik volledig en juist van inhoud.

Conclusie

Ik concludeer dat, ook cumulatief beoordeeld, de aangevraagde activiteiten niet kunnen leiden tot verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de

habitats van soorten in de betrokken Natura 2000-gebieden 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland' en evenmin een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor 'Noordzeekustzone', 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland' zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

Afwegingskader Structuurvisie Waddenzee

In de PKB is overwogen dat voor de bescherming van de natuurlijke waarden en kenmerken van de Waddenzee het afwegingskader van de Nb-wet 1998 van toepassing is.

Met het doorlopen van het afwegingskader zoals opgenomen in artikel 19f, lid 1, van de Nb-wet 1998, is, materieel aan de vereisten van het PKB-afwegingskader voldaan.

Afwegingskader Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Aangezien in dit geval het afwegingskader van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte het afwegingskader van de Vogel- en Habitatrichtlijn volgt, is met het doorlopen van het afwegingskader, zoals opgenomen in de Nb-wet 1998, materieel aan de vereisten van het afwegingskader van de voornoemde structuurvisie.

Bespreking van de inspraak

Naar aanleiding van deze aanvraag zijn, ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, Staatsbosbeheer, It Fryske Gea, Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Friese Milieu Federatie, Stichting Natuur en Milieu, Stichting Noordzee, Stichting Wad, Vogelbescherming Nederland, en de Waddenvereniging in de gelegenheid gesteld tot het geven van een zienswijze betreffende de onderhavige aanvraag.

Hierna volgt een weergave van de ontvangen zienswijzen. Daar waar opmerkingen en suggesties niet reeds hiervoor aan de orde zijn geweest of niet binnen mijn inhoudelijke overwegingen reeds aan deze inspraak volledig tegemoet is gekomen, volgt mijn reactie (cursief weergegeven).

Staatsbosbeheer

Staatsbosbeheer heeft de door haar ingediende zienswijze over de stikstofdepositie op Duinen Ameland bij brief ingetrokken (kenmerk: G2014-2359 dd. 24 november 2014) onder de vermelding dat in de beheergebieden van Staatsbosbeheer en It Fryske Gea op oostelijk Ameland meerdere maatregelen plaatsvinden die gericht zijn op het instandhouden van de kritische N2000-doelen. Staatsbosbeheer geeft aan dat er op dit moment vanuit de terreinbeheerders geen behoefte is aan nieuwe initiatieven om de additionele stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen diepboringen te mitigeren of te compenseren.

Waddenvereniging

De Waddenvereniging is van mening dat ook de winning als onderdeel van het project dient te worden beoordeeld.

De winning van gas zal plaatsvinden na het uitvoeren van de diepboringen indien deze succesvol zijn. In de passende beoordeling is aangegeven dat slechts effecten kunnen optreden als gevolg van de diepboringen. De passende beoordeling beschrijft verder dat er geen nadelige effecten zullen optreden vanwege bodemdaling, die plaatsvindt in de Noordzeekustzone. Ik onderschrijf deze conclusie.

De bodemdaling zal als gevolg van de winning veranderen qua omvang en plaats van de dalingscontour. Dit moet worden gecumuleerd met bodemdaling als gevolg van andere winningsactiviteiten.

In de passende beoordeling is beschreven welke veranderingen op de bodemdaling van de bestaande gaswinning kunnen optreden door de gaswinning via de nieuw geboorde putten. Deze is beschreven in cumulatie met de bodemdaling van de bestaande gaswinning in het gebied. Slechts enige extra bodemdaling (maximaal 4 cm over 40 jaar) is te verwachten boven het veld M09-FA en de directe omgeving. Ter plaatse van deze contouren geldt een permanente waterdiepte van 15 tot 30 meter. Enig effect op beschermde natuurwaarden als gevolg hiervan is uit te sluiten.

De Waddenvereniging is van mening dat ook alle effecten (ook landschappelijke impact) van de bestaande AME2 en AWG moeten worden beschreven en beoordeeld nu zij deel uitmaken van het nieuwe project.

De genoemde bestaande productieplatforms maken geen deel uit van de aangevraagde activiteiten, die bestaan uit het uitvoeren van twee nieuwe diepboringen. Immers de bestaande installaties functioneren ook zonder de nieuwe diepboringen. Nu de bestaande installaties geen deel uitmaken van de aangevraagde activiteiten hoeven ze ook niet op landschappelijke impact beoordeeld te worden.

De vergunningsduur zou maximaal drie jaar moeten zijn vanwege de grote dynamiek van het gebied.

De dynamiek in dit gebied is niet van dien aard dat de effecten van de voorgenomen activiteiten aan het eind van de aangevraagde periode dermate anders zouden kunnen zijn dat hiervoor op dit moment nog geen vergunning verleend kan worden.

De Waddenvereniging vraagt zich af of een zeewaardig binnenschip, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, geschikt is voor het beoogde materiaaltransport.

Het is aan de initiatiefnemer om te voldoen aan de nautische eisen, voor zover van toepassing, die voor het beoogde transport aan de orde zijn. De Nb-wet is