



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Frisia Zout BV
T.a.v. de heer D. van Tuinen
Lange Lijnbaan 15
8861 NW HARLINGEN

Directoraat-generaal Natuur & Regio

Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres

Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Ons kenmerk

DGNR-RRE / 14040193

Uw kenmerk

Brieven\ministerie van
EZ\minez076.doc

Bijlage(n)

1

Datum **02 SEP 2014**
Betreft Nb-wet vergunningverlening; Zoutwinning onder de Waddenzee

Geachte heer Van Tuinen,

Bij brief van 1 oktober 2013 verzoekt u mij om aan Frisia Zout BV een vergunning te verlenen op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor het winnen van zout onder de Waddenzee.

Conform artikel 41, lid 1, van de Nb-wet 1998 heeft u uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Procedureel

Op 11 oktober 2013 ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 11 oktober 2013, kenmerk DGNR-RRE/131172351, heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Bij brieven van 6 december 2013, kenmerk DGNR-RRE/13201871, en 20 maart 2014, kenmerk DGNR-RRE/14046575, heb ik u verzocht de aanvraag aan te vullen. De gevraagde aanvullingen heb ik van u op 30 december 2013 resp. 18 april 2014 ontvangen.

Bij brief van 29 januari 2014, kenmerk DGNR-RRE/14016841, heb ik besloten de besluitvormingstermijn voor uw aanvraag te verlengen met dertien weken.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 2, sub 'k', van het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594); het laatst gewijzigd per 7 oktober 2012, Stb. 2012, nr. 612), luidend: 'activiteiten met betrekking tot opsporing, winning en opslag van diepe delfstoffen'.

Op deze basis en artikel 19d, lid 5, in samenhang met artikel 16, lid 6 van de Nb-wet 1998, is de minister van Economische Zaken (EZ) bevoegd tot vergunningverlening op basis van artikel 16 en artikel 19d j° artikel 19ia van de Nb-wet 1998. Op basis van de portefeuilleverdeling tussen de minister van EZ en de staatssecretaris van EZ is deze bevoegdheid belegd bij de staatssecretaris.

Besluit

Met de door u uitgevoerde passende beoordeling zoals bedoeld in artikel 19f van de Nb-wet 1998 en de daarbij behorende rapportages en documenten, is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, gelet op de relevante instandhoudingsdoelen, met uitzondering van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 10a, lid 3, van de Nb-wet 1998, en met inachtneming van de weergegeven voorschriften, waaronder mitigerende maatregelen, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied Waddenzee.

Tevens is met de inhoud van de betreffende passende beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit de wezenlijke kenmerken van het voormalig staatsnatuurmonument Waddenzee niet zal aantasten.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk met in acht neming van de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorschriften en beperkingen.

Gelet op de bepalingen van de Nb-wet 1998 en de in de bijlage vermelde overwegingen besluit ik derhalve Frisia Zout BV de gevraagde vergunning ingevolge artikel 16 en artikel 19d j^o artikel 19ia van de Nb-wet 1998 te verlenen onder de navolgende voorschriften en beperkingen.

De bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit. De aanvraag en de door u aangeleverde passende beoordeling maken eveneens integraal onderdeel uit van onderhavig besluit. Deze documenten zijn door u opgesteld en aan ons verstuurd. Ik voeg deze dan ook niet bij dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied Waddenzee en het voormalig staatsnatuurmonument Waddenzee aanwezige beschermde waarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemeen

1. Deze vergunning staat op naam van Frisia Zout BV.
2. Deze vergunning wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de vergunninghouder of aantoonbaar in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
3. De in het vorig voorschrift genoemde personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een kopie van deze beschikking, inclusief alle daarbij behorende onderdelen (zie onder 'besluit'), en tonen deze op eerste verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. De vergunde activiteit wordt overeenkomstig de ingediende aanvraag en bijbehorende passende beoordeling uitgevoerd, met inachtneming van de aan deze vergunning verbonden voorschriften en beperkingen. Bij eventuele

strijdigheid van de aanvraag en/of passende beoordeling met de voorschriften en beperkingen in onderhavige vergunning, prevaleren deze laatste.

5. In afwijking van het vorige voorschrift mag een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde worden uitgevoerd indien en voor zover deze afwijking naar het oordeel van de Staatssecretaris van EZ of diens rechtsopvolger (hierna: het bevoegd gezag) niet leidt tot andere of grotere nadelige effecten op de relevante beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied Waddenzee en voormalig beschermd natuurmonument Waddenzee ten opzichte van een uitvoering conform de aanvraag. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag en/of het vergunde dient schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) te worden gemeld aan het bevoegd gezag, ter attentie van het Nb-wet team, en kan uitsluitend plaatsvinden na uitdrukkelijk verkregen schriftelijke instemming daarmee van of namens het bevoegd gezag.

Nadere inhoudelijke voorschriften

6. Er mogen in het Natura 2000-gebied Waddenzee, gelet op de relevante instandhoudingsdoelen in dat gebied, als gevolg van de zoutwinning, geen meetbare nadelige effecten ontstaan ten aanzien van de beschermde natuurwaarden en geomorfologische waarden, ten aanzien van de navolgende aspecten:
 - de functie van het gebied met betrekking tot de beschermde vogelsoorten genoemd in het Aanwijzingsbesluit Waddenzee;
 - de oppervlakte aan droogvallende platen in het Waddengebied en de hoogte daarvan;
 - de beschermde habitats en habitatsoorten genoemd in het Aanwijzingsbesluit Waddenzee.
7. Het jaarlijks winvolume van de zoutwinning onder de Waddenzee mag een maximum van 1,35 miljoen ton bruto zoutextractie niet overschrijden.
8. De verlichting op de boortoren voor het boren van de boorgaten dient te worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is met het oog op de veiligheid. De verlichting dient zodanig te worden afgeschermd dat directe uitstraling naar de Waddenzee wordt voorkomen.
9. De boortoren dient te worden voorzien van uitsluitend groene verlichting.
10. Inzake het aanbrengen van de meetpalen, dient gekozen te worden voor het meest optimale tijdstip gezien de relevante natuurwaarden. Hierover dient voorafgaand aan de plaatsing overleg te worden gevoerd met de Waddenunit EZ; aanwijzingen van de Waddenunit hieromtrent dienen te worden opgevolgd.
11. Bij opgetreden incidenten moet worden gehandeld conform de daarbij van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Tevens wordt in het kader van deze vergunning onverwijld schriftelijk of per e-mail (nbwetteam@minez.nl) melding over de aard en omvang van het incident gedaan aan het bevoegd gezag, ter attentie van het Nb-wet team, onder overlegging van alle relevante gegevens. Onder incident wordt in dit verband verstaan 'een onvoorziene gebeurtenis, waarbij schade aan de natuurlijke kenmerken is of wordt

toegebracht' (bijvoorbeeld wanneer onbedoeld schadelijke stoffen in het milieu vrijkomen).

12. Bij een opgetreden incident is vergunninghouder verplicht eventuele verontreinigingen zo mogelijk direct te laten verwijderen en de eventueel opgetreden schade voor zover mogelijk te herstellen, zulks ter beoordeling van het bevoegd gezag.
13. Alle door of namens het bevoegd gezag te geven aanwijzingen worden binnen de in de aanwijzing bepaalde termijn opgevolgd.
14. Vergunninghouder zorgt ervoor dat zij - indien en voor zover nodig - onverwijld kan beschikken over onmiddellijk voor gebruik gereed zijnde middelen ter bestrijding van de gevolgen van een calamiteit. Hiertoe behoort ook het ongewild te water raken van verontreinigde of verontreinigende stoffen.
15. Het eventueel benodigde extra onderhoud aan de Pollendam als gevolg van bodemdaling door de zoutwinning dient in opdracht van de vergunninghouder te worden uitgevoerd in combinatie met het regulier onderhoud van de Pollendam door Rijkswaterstaat.

Zandsuppleties

16. Vergunninghouder dient zorg te dragen voor de organisatie en de uitvoering van voldoende zandsuppleties ter voorkoming van aantasting van het kustfundament als gevolg van de zoutwinning.

Hand aan de Kraan

17. De winning van het zout wordt uitgevoerd conform het winningsplan Harlingen Havenmond.
18. Tenzij er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat er geen schadelijke gevolgen zijn of dreigen op te treden voor de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Waddenzee als gevolg van de bodemdaling door de onderhavige winning van zout, dient - gelet op het voorzorgsbeginsel - de winning (afhankelijk van de aard en ernst van deze schadelijke gevolgen) te worden getemporeerd dan wel gestopt opdat de schadelijke gevolgen worden voorkomen dan wel weggenomen. Deze temporisering dan wel stopzetting vindt, na overleg met vergunninghouder, plaats op de door het bevoegd gezag aangegeven wijze en conform hetgeen het bevoegd gezag hiertoe schriftelijk heeft bepaald.

Monitoring en rapportage

19. Het optreden van eventuele effecten op de relevante beschermde waarden van het Natura 2000-gebied Waddenzee, als gevolg van de aangevraagde activiteit, wordt door middel van monitoring door of vanwege de vergunninghouder gevolgd.
20. Hiertoe dient de vergunninghouder het monitoringsprogramma uit te voeren dat als bijlage bij de aanvraag is gevoegd, tenzij deze voorschriften daarvan afwijken.
21. Vergunninghouder dient uiterlijk binnen drie maanden na dagtekening van dit besluit dit monitoringsprogramma aan te vullen en de aanvullingen voor

schriftelijke instemming voor te leggen aan het bevoegd gezag (t.a.v. het Nb-wet team) op de volgende punten:

- Lidar-hoogtemetingen van de Ballastplaat,
- de rui- en foerageerfunctie van het gebied voor de Bergeend,
- het aanvullen van het benthosonderzoek met sedimentbemonsteringen,
- het versterken van de samenhang van de onderdelen van de monitoring door de monitoring en bemonstering op zoveel mogelijk dezelfde momenten en plaatsen uit te voeren,
- het verwerken van het gestelde in voorschrift 17 in de beschrijving van het 'hand aan de kraan'-principe.

Deze aanvullingen vallen opvolgend onder dezelfde verplichtingen als benoemd in voorgaande en volgende voorschriften waar gesproken wordt van de monitoring en daaraan gerelateerde verplichtingen.

22. Jaarlijks vóór 1 mei, volgend op het kalenderjaar waarop de verslaglegging betrekking heeft, stuurt de vergunninghouder aan het bevoegd gezag (t.a.v. het Nb-wet team) de monitoringsrapporten die overeenkomstig het monitoringsprogramma zijn opgesteld.
23. Door of namens het bevoegd gezag kunnen schriftelijke aanwijzingen worden gegeven in hoeverre de monitoring gedurende de looptijd van de onderhavige vergunning dient te worden aangepast of deels dan wel geheel kan worden beëindigd.
24. Het monitoringsprogramma wordt in ieder geval op schriftelijke aanwijzing van of namens het bevoegd gezag door vergunninghouder bijgesteld indien nieuwe (wetenschappelijke) inzichten, wijzigingen in wetgeving dan wel de monitoringsresultaten zelf daartoe aanleiding geven. Dergelijke ontwikkelingen kunnen ook door de vergunninghouder zelf schriftelijk bij het bevoegd gezag worden aangedragen. Tussentijdse wijzigingen van het monitoringsprogramma behoeven schriftelijke instemming van of namens het bevoegd gezag, alvorens zij worden doorgevoerd.
25. Indien uit monitoring blijkt dat de getroffen mitigerende maatregelen onvoldoende zijn, in die zin dat blijkt dat optredende effecten als gevolg van de aangevraagde activiteit anders en/of nadeliger zijn dan beschreven in de passende beoordeling dan wel dat de effectiviteit van mitigatie onvoldoende is gebleken, zal vergunninghouder extra mitigerende maatregelen nemen om nadelige effecten te voorkomen. Een inhoudelijk onderbouwd voorstel hiertoe wordt ter schriftelijke instemming voorgelegd aan het bevoegd gezag (t.a.v. het Nb-wetteam).
26. Zes jaar na aanvang van de werkzaamheden (en opvolgend elke verdere zes jaren) zal door of namens de vergunninghouder een volledige evaluatie plaatsvinden over de ontwikkeling van de bodemligging en de ecologische parameters in relatie tot de specifiek benoemde relevante beschermde natuurwaarden.

Het wijzigen of intrekken vergunning

27. De voorschriften en beperkingen waaronder deze vergunning is verleend, kunnen worden gewijzigd of aangevuld indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit de aangeleverde monitoringsgegevens of anderszins blijkt

- dat de vergunde activiteit andere en/of nadeliger gevolgen heeft voor de relevante beschermde waarden dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie werden verwacht.
28. Indien op enig moment mocht blijken dat de vergunde activiteit zodanige schade aan de relevante beschermde waarden dreigt toe te brengen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden aangetast en het geven van aanwijzingen, het wijzigen of aanvullen van de voorschriften of beperkingen deze schade niet kan voorkomen, dan kan de vergunning worden ingetrokken.
29. Voordat tot wijziging van vergunningvoorschriften of (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning wordt overgegaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen, tenzij spoedeisendheid onmiddellijke wijziging of intrekking noodzakelijk maakt.

Toezicht

30. De vergunninghouder geeft, overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, alle medewerking aan aangewezen toezichthouder(s).
31. De vergunninghouder voert een administratie waarin alle op deze vergunning betrekking hebbende documenten en bewijsstukken ten aanzien van de naleving van de voorschriften en beperkingen van deze vergunning zijn opgenomen.

Looptijd/geldigheid

32. De vergunning is geldig tot en met 31 december 2035.
33. Het niet naleven van de voorschriften van deze vergunning kan, naast eventuele strafvervolging, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

Kennisgeving

Conform artikel 42, lid 3, van de Nb-wet 1998, zijn afschriften van deze vergunning verzonden aan: de provincie Friesland en de gemeenten Harlingen, Franekeradeel, Terschelling, en de gezamenlijke gemeentebesturen van De Waddeneilanden, Rijkswaterstaat Noord Nederland, Natuurmonumenten, Vogelbescherming, Waddenvereniging, Faunabescherming, It Fryske Gea, Stichting WAD, Nederlandse Vissersbond en de PO Mosselcultuur.

Hoogachtend,

Sharon A.M. Dijkma
Staatssecretaris van Economische Zaken

Bijlage: Inhoudelijke overwegingen

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een bezwaarschrift moet binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit worden ingediend bij:

De Staatssecretaris van Economische Zaken
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 40219
8004 DE Zwolle

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en
- d) de gronden van bezwaar.

Het is raadzaam een kopie van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.

Publicatie besluit

Op grond van artikel 42, lid 3, van de Nb-wet 1998 en artikel 8 van de Wet openbaarheid van bestuur zal het ministerie van EZ onderhavig besluit openbaar maken. De besluiten op grond van de Nb-wet 1998, waaronder onderhavige, zullen, onder anonimisering van de persoonsgegevens, geplaatst worden op: <http://vergunningenbank.overheid.nl/natuurbeschermingswet>.