



**Nederlandse
Zorgautoriteit**

De voorzitter van de Raad van Bestuur van de
Nederlandse Mededingingsautoriteit
De heer mr. P. Kalbfleisch
Postbus 16326
2500 BH 'S-GRAVENHAGE

Newtonlaan 1-41
3584 BX Utrecht

Postbus 3017
3502 GA Utrecht

T 030 296 81 11
F 030 296 82 96
E info@nza.nl
I www.nza.nl

Behandeld door
M.M. Rodrigo MSc.

Telefoonnummer
030 296 83 82

E-mailadres
mrodrigo@nza.nl

Kenmerk
MROO/shot/t&h/
09d0024264

Onderwerp
Zaak 6704: Voorgenomen concentratie AMC - VZA

Datum
21 juli 2009

Geachte heer Kalbfleisch,

Hierbij treft u de zienswijze van de Nederlandse Zorgautoriteit (hierna: NZa) aan inzake de voorgenomen concentratie tussen het Academisch Medisch Centrum uit Amsterdam (hierna: AMC) en Verenigd Ziekenvervoer Amsterdam Groep B.V. (hierna: VZA). Het samenwerkingsprotocol tussen de Nederlandse Mededingingsautoriteit (hierna: NMa) en de NZa, geeft de NZa de mogelijkheid om een zienswijze af te geven in concentratieprocedures van de NMa. De NMa heeft op 29 juni 2009 de NZa geïnformeerd dat op 26 juni 2009 bij de Raad van Bestuur van de NMa een melding is binnengekomen van een voorgenomen concentratie tussen bovengenoemde organisaties. U kunt deze brief beschouwen als een zienswijze zoals bedoeld in het samenwerkingsprotocol tussen de NMa en de NZa.

Overwegingen

Op basis van de informatie die de NZa thans ter beschikking staat, acht de NZa het waarschijnlijk dat de voorgenomen fusie nadelige gevolgen voor de publieke belangen kwaliteit, toegankelijkheid en betaalbaarheid kan hebben. Het volgende is hierbij in het bijzonder van belang.

In 2011 zal de Wet ambulancezorg in werking treden. Voor elke veiligheidsregio wordt er aan één Regionale Ambulancevoorziening (i.e. meldkamer en ambulancediensten) een vergunning voor onbepaalde tijd verstrekt. Op deze manier wordt er een (wettelijk gewenst) monopolie tot stand gebracht. De Regionale Ambulancevoorziening die de vergunning krijgt wordt in de desbetreffende veiligheidsregio monopolist. Wanneer de voorgenomen concentratie doorgang zal vinden én VZA de vergunning zou winnen in de regio Amsterdam zal dit betekenen dat zowel de meldkamer, de ambulancediensten en een ziekenhuis in de regio Amsterdam in handen zijn van één partij.

Indien VZA de vergunning krijgt en zowel de meldkamer als de ambulancedienst in de regio Amsterdam gaat beheren zal zij een zeer sterke positie bezitten op de markt voor ambulancevervoer. Uiteraard zou deze situatie zonder de fusie zich ook kunnen voordoen, maar door de fusie bestaat het risico dat partijen de macht die zij hebben op de markt voor ambulancevervoer overhevelen naar de andere zorgmarkten waarop partijen actief zijn. In dat geval zal de fusie kunnen leiden tot het ontstaan of versterken van een machtpositie op een van de zorgmarkten waarop AMC actief is.

Kenmerk
MROO/shot/t&h/
09d0024264

Pagina
2 van 2

De NZa hecht er groot belang aan dat de keuze voor een ziekenhuis waar patiënten naartoe worden vervoerd in levensbedreigende situaties uitsluitend wordt gemaakt op basis van medisch inhoudelijke gronden en in alle andere situaties moeten de patiënt dan wel diens naasten een keuze kunnen maken op voorwaarde van beschikbare capaciteit. Het is voor de NZa niet inzichtelijk of, en zo ja op welke manier partijen invloed hebben op de keuze voor het ziekenhuis. Geborgd moet zijn dat financiële belangen die partijen kunnen hebben bij het toeleiden van patiënten naar het eigen ziekenhuis op geen enkele wijze een rol kunnen spelen bij het vervoer van patiënten. Het toeleiden van patiënten op basis van financiële belangen, is in de ogen van de NZa per definitie ongewenst, ongeacht de vraag of deze toeleiding uiteindelijk leidt tot het overhevelen van marktmacht of het afsluiten van de markt. De borging van een juiste toeleiding van patiënten is des te meer relevant in een situatie na 2011 wanneer aan VZA een vergunning zou zijn toegekend. Immers, in tegenstelling tot de huidige situatie, zal VZA dan ook de meldkamer in beheer hebben.

Gelet op het voorgaande kan het belang dat partijen hebben bij het toeleiden van patiënten naar het eigen ziekenhuis zowel nadelige gevolgen hebben voor de cliënten en de kwaliteit van zorg, als voor de betaalbaarheid en toegankelijkheid van de zorgmarkten waarnaar partijen mogelijk de marktmacht op de markt voor ambulancevervoer overhevelen. Nader onderzoek is nodig teneinde te bezien of en zo ja hoe bovenstaande risico's zouden kunnen worden gemitigeerd. De NZa adviseert de NMa derhalve de voorgenomen concentratie als vergunningplichtig aan te merken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
de Raad van Bestuur van de
Nederlandse Zorgautoriteit

mw. drs. E.J. Mulock Houwer
lid Raad van Bestuur a.i.

mw. drs. C.C. van Beek MCM
voorzitter a.i.