

Beschikbaarheidsbijdrage continuïteit van zorg

Kenmerk
AL/BR-0029

Ingevolge artikel 57, eerste lid, onderdeel e, van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg), stelt de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) beleidsregels vast met betrekking tot het uitoefenen van de bevoegdheid tot het vaststellen van een beschikbaarheidsbijdrage als bedoeld in artikel 56a van de Wmg.

Ingevolge artikel 59, onderdeel e, Wmg heeft de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport met brief van 13 november 2012, kenmerk MC-U-3140782, ten behoeve van de voorliggende beleidsregel een aanwijzing op grond van artikel 7 Wmg aan de NZa gegeven.

Op de beschikbaarheidsbijdrage is afdeling 4.2 Algemene wet bestuursrecht ('subsidies') van toepassing. De beschikbaarheidsbijdrage wordt beschikbaar gesteld uit het Zorgverzekeringsfonds en het Fonds langdurige zorg.

1. Reikwijdte

Deze beleidsregel is van toepassing op het door een zorgaanbieder beschikbaar hebben van cruciale zorg als bedoeld in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg, onderdeel A, onder 2, sub a tot en met e, van de bijlage bij dit besluit.

2. Doel van de beleidsregel

Het doel van deze beleidsregel is om conform artikel 57 Wmg vast te leggen op welke wijze en onder welke omstandigheden en voorwaarden de NZa gebruik maakt van haar bevoegdheid om een beschikbaarheidsbijdrage toe te kennen ten behoeve van de continuïteit van cruciale zorg.

3. Begripsbepalingen

3.1 *Beschikbaarheidsbijdrage*

Een bijdrage als bedoeld in artikel 56a Wmg.

3.2 *Cruciale Zorg*

Zorg zoals beschreven in het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg, onderdeel A, onder 2, sub a tot en met e, van de bijlage bij dit besluit:

- Ambulancezorg
- Spoedeisende hulp
- Acute verloskunde
- Crisisopvang ggz
- Zorg als omschreven bij of krachtens de Wet langdurige zorg (Wlz).

3.3 *Minister*

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

3.3 Zorgaanbieder

De natuurlijke persoon of rechtspersoon die beroeps- of bedrijfsmatig zorg verleent, als bedoeld in artikel 1 aanhef en onder c van de Wmg.

Kenmerk
AL/BR-0029
Pagina
2 van 8

3.4 Zorgverzekeraar

Een rechtspersoon als bedoeld in artikel 1 onder b Zorgverzekeringswet.

3.5 Wlz-uitvoerder

Een rechtspersoon die zich overeenkomstig artikel 33 artikel 4.1.1 van de Wlz als zodanig heeft aangemeld voor de uitvoering van die wet, als bedoeld in artikel 1 onder e van de Wmg.

3.6 Vangnetstichting

Een zorgaanbieder die op grond van artikel 5 Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg door de Minister is aangewezen die, onder daartoe door de Minister gestelde voorwaarden, voorschriften of beperkingen, belast is met het beschikbaar hebben van een vorm van cruciale zorg.

4. Aanvraag beschikbaarheidsbijdrage continuïteit

4.1 De NZa behandelt alleen aanvragen van een vangnetstichting die door de Minister is opgericht op grond van artikel 5 lid 1 van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg door de Minister is belast met het beschikbaar hebben van cruciale zorg.

4.2 De NZa behandelt alleen de aanvragen die compleet zijn ingediend. Een aanvraag is compleet, indien het 'Aanvraagformulier beschikbaarheidsbijdrage continuïteit van zorg' volledig en correct is ingediend. Dit digitale formulier is te vinden op de website van de NZa: www.nza.nl, door onder de rubriek 'Zorgonderwerpen' bij 'Dossiers' naar 'Continuïteit van cruciale zorg' te gaan.

4.3 Het aanvraagformulier wordt ondertekend door zowel de vangnetstichting, dan wel een persoon die bevoegd is de vangnetstichting te vertegenwoordigen, als de betrokken zorgverzekeraar(s). In ieder geval de zorgverzekeraar(s) die bij de NZa een melding hebben gedaan van overmacht als bedoeld in Beleidsregel TH/BR-011 of diens opvolger ondertekenen de aanvraag.

4.4 Van de tweezijdig ondertekende aanvraag maakt onderdeel uit een verklaring van de zorgverzekeraar(s) dat ten behoeve van de continuïteit van cruciale zorg een contract is gesloten met de vangnetstichting als zorgaanbieder tegen marktconforme voorwaarden.

4.5 De aanvrager stuurt het ingevulde formulier met motivering en bijgaande stukken naar het emailadres formulieren@nza.nl dan wel vragencare@nza.nl.

5. Voorlopige verlening beschikbaarheidsbijdrage continuïteit

5.1 De NZa geeft na ontvangst van het aanvraagformulier een beschikking af met daarin de verlening van de voorlopige beschikbaarheidsbijdrage aan de vangnetstichting, voor het beschikbaar houden van cruciale zorg.

5.2 De beschikbaarheidsbijdrage dient ter dekking van de incidentele kosten die niet uit de reguliere tarieven kunnen worden betaald en die specifiek te maken hebben met het tijdelijk overnemen van zorgactiviteiten van een failliete zorgaanbieder,.

5.3 De NZa bepaalt op basis van de aanvraag de hoogte van de beschikbaarheidsbijdrage die noodzakelijk is voor het beschikbaar houden van cruciale zorg. In de aanvraag staat vermeld voor welke kosten een bijdrage wordt gevraagd en de wijze waarop deze kosten tot stand zijn gekomen, voorzien van de gevraagde onderbouwing en bewijsstukken. De NZa is bevoegd om op onderdelen de aanvraag af te wijzen.

5.4 De incidentele kosten zijn de kosten van de oprichting van de vangnetstichting (oprichtingskosten) en de overige noodzakelijke kosten die direct te maken hebben met het overnemen van de zorgactiviteiten.

5.4.1 Onder oprichtingskosten wordt verstaan: incidentele externe juridische kosten, adviseringskosten en administratieve kosten die rechtstreeks met de oprichting van de vangnetstichting verband houden. Het betreft de oprichting van de stichting bij notariële akte en de noodzakelijke kosten die daaraan vooraf gaat dan wel direct uit voortvloeit.

5.4.2 Onder overige noodzakelijke kosten wordt verstaan: noodzakelijke incidentele kosten die samenhangen met het doorleveren van zorg na faillissement van de zorgaanbieder waarvan de zorg wordt overgenomen (bv. kosten voor achterstallig onderhoud). Het betreft te maken kosten op last van autoriteiten als de IGZ, brandweer of anderen. De gemaakte of te voorziene kosten worden gestaafd door het overleggen van de last van de betreffende autoriteit en drie offertes van opdrachtnemers.

5.5 Bij de vergoeding van de kosten gaat de NZa uit van de werkelijk gemaakte kosten of te voorziene kosten, aangetoond met nota's respectievelijk offertes. De kosten komen slechts voor vergoeding in aanmerking voorzover deze in Nederlandse marktomstandigheden redelijkerwijs passend zijn, op basis van tarieven zoals in het zakelijk verkeer gebruikelijk.

6. Voorwaarden, voorschriften en beperkingen beschikbaarheidsbijdrage

6.1 De vangnetstichting is door de Minister aangewezen als zorgaanbieder die, onder daartoe door de Minister te stellen voorwaarden, voorschriften of beperkingen, belast is met het beschikbaar hebben van een daarbij aangegeven vorm van zorg als omschreven in onderdeel A van de bijlage van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg.

6.2 De Minister heeft een 'verklaring van geen bezwaar' afgegeven als bedoeld in artikel 4 jo. onderdeel A, onder 2, van de Bijlage van het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg.

6.3 De beschikbaarheidsbijdrage wordt uitsluitend besteed aan de kostenposten waarvoor deze is toegekend.

6.4 De vangnetstichting draagt zorg voor een overzichtelijke en doelmatige administratie die een juist, volledig en actueel beeld geeft van de kostenposten waarvoor de beschikbaarheidsbijdrage is toegekend.

6.5 De NZa verbindt aan de beschikking in ieder geval de in dit artikel genoemde voorwaarden, voorschriften en beperkingen:

Kenmerk
AL/BR-0029
Pagina
4 van 8

6.5.1 De vangnetstichting dient de zorg beschikbaar te houden waarmee hij door de Minister is belast.

6.5.2 De beloning van bestuurders, toezichthouders en management van de Stichting is niet hoger dan de WNT-norm (Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector) voor topfunctionarissen in de (semi)publieke sector.

6.5.3 De vangnetstichting voldoet aan de eisen van de Zorgbrede Governance Code.

6.6 De voorwaarden, voorschriften en beperkingen kunnen in een individuele beschikking tot voorlopige vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage zo nodig worden aangevuld.

7. Betalingen door het Zorginstituut Nederland

Een zorgaanbieder kan een beschikbaarheidsbijdrage bij het Zorginstituut Nederland (Zorginstituut) in rekening brengen op grond van artikel 56aWmg.

Voor het betalen van de beschikbaarheidsbijdrage wordt de volgende procedure gevolgd:

- De vangnetstichting vult ten behoeve van het Zorginstituut een formulier 'opgave bankrekeningnummer' in. Op het formulier dient de zorgaanbieder het bankrekeningnummer, de tenaamstelling en de bank aan te geven die door het Zorginstituut gehanteerd dienen te worden voor uitbetaling;
- Het formulier dient te worden ondertekend door een daartoe procuratie houdende functionaris binnen de organisatie van de vangnetstichting. Deze procuratiehouder dient geregistreerd te zijn bij de Kamer van Koophandel;
- Ter verificatie dient de vangnetstichting een kopie van een recent uittreksel van de Kamer van Koophandel mee te sturen bij het formulier aan Zorginstituut;
- De vangnetstichting dient het bijbehorende beschikkingsnummer op het formulier te vermelden. U vindt dit nummer linksboven op uw beschikking;
- Een kopie van de beschikking beschikbaarheidsbijdrage dient mee gezonden te worden.

8. Vaststelling beschikbaarheidsbijdrage

8.1 De vangnetstichting dient uiterlijk vóór 1 mei jaar t+1 een aanvraag voor vaststelling van de definitieve beschikbaarheidsbijdrage in bij de NZa.

8.2 De NZa behandelt alleen aanvragen tot vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage indien het door de NZa verstrekte aanvraagformulier volledig en correct is ingediend. De aanvraag tot vaststelling moet vergezeld gaan met een assurancerapport van een accountant als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, overeenkomstig het door de NZa vastgestelde model assurancerapport in het controleprotocol. Het digitale aanvraagformulier en het controleprotocol zijn te vinden op de website van de NZa: www.nza.nl, door onder de rubriek 'Zorgonderwerpen' bij 'Dossiers' naar 'Continuïteit van cruciale zorg' te gaan.

8.3 De NZa geeft na ontvangst van het aanvraagformulier een beschikking af waarmee de beschikbaarheidsbijdrage definitief wordt vastgesteld.

8.4 De hoogte van de beschikbaarheidsbijdrage wordt vastgesteld op basis van de gerealiseerde kostenposten van de voorlopig verleende beschikbaarheidsbijdrage op grond van artikel 5 van deze beleidsregel.

8.5 De beschikbaarheidsbijdrage kan lager worden vastgesteld, indien:

- a. De activiteiten waarvoor de beschikbaarheidsbijdrage is verleend niet of niet geheel hebben plaatsgevonden;
- b. De zorgaanbieder niet heeft voldaan aan de beschikbaarheidsbijdrage verbonden voorwaarden en beperkingen;
- c. De zorgaanbieder onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste en volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot verlening zou hebben geleid; of
- d. De verlening van de beschikbaarheidsbijdrage anderszins onjuist was en de zorgaanbieder dit wist of dit behoorde te weten.

8.6 De NZa stelt na afloop van jaar t+1 de definitieve beschikbaarheidsbijdrage vast. Bij een positief verschil - wanneer de definitieve beschikbaarheidsbijdrage hoger uitvalt dan het voorlopig verleende bedrag - bepaalt de NZa in de vaststellingsbeschikking dat het openstaande bedrag door het Zorginstituut wordt voldaan aan de vangnetstichting. Bij een negatief verschil - wanneer de definitieve beschikbaarheidsbijdrage lager uitvalt dan het voorlopig verleende bedrag - bepaalt de NZa dat de vangnetstichting het te betalen bedrag dient te voldoen aan het Zorginstituut.

9. Beëindiging oude beleidsregel(s)

De Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage continuïteit van zorg, met kenmerk AL/BR-0013, vervalt bij inwerkingtreding van deze beleidsregel.

10. Overgangsbepaling

De Beleidsregel Beschikbaarheidsbijdrage continuïteit van zorg, met kenmerk AL/BR-0013, blijft van toepassing op besluiten en aangelegenheden die hun grondslag vinden in die beleidsregel en die betrekking hebben op de periode waarvoor die beleidsregel gold.

11. Inwerkingtreding en citeerregel

Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van 1 januari 2015, tenzij de Staatscourant waarin de mededeling als bedoeld in artikel 20, tweede lid, onderdeel b, van de Wmg wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 31 december 2014, in welk geval de beleidsregel in werking treedt met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin de mededeling wordt geplaatst en terugwerkt tot en met 1 januari 2015.

Deze beleidsregel wordt aangehaald als: 'Beleidsregel beschikbaarheidsbijdrage continuïteit van zorg'.

Kenmerk
AL/BR-0029
Pagina
6 van 8

Toelichting

Kenmerk
AL/BR-0029
Pagina
7 van 8

Nieuw

Nieuw in deze beleidsregel is de invoering van de Wet langdurige zorg aangezien er een definitief besluit is genomen over de Wet langdurige zorg:

- Het voorstel (EK 33.891, C) is op 25 september 2014 aangenomen door de Tweede Kamer;
- Het voorstel (EK 33.891, C) is op 2 december 2014 aangenomen door de Eerste Kamer.

Verandering ten opzichte van vorige beleidsregel

- Aanpassing van terminologie door de invoering van de Wlz
- Aanpassing van College voor zorgverzekeraars in Zorginstituut Nederland

Algemeen

Indien de NZa vaststelt dat sprake is van overmacht van een zorgverzekeraar om te voldoen aan zijn zorgplicht ten behoeve van cruciale zorg, kan het Ministerie van VWS een vangnetstichting oprichten om de continuïteit van de cruciale zorg te waarborgen. VWS zal de betreffende stichting belasten met het beschikbaar houden van de cruciale zorg. De opgerichte vangnetstichting kan bij de NZa een beroep doen op een beschikbaarheidsbijdrage.

In het Besluit beschikbaarheidsbijdrage Wmg is neergelegd welke vormen van zorg als 'cruciale zorg' zijn bestempeld. Dit betreft ambulancezorg, spoedeisende hulp, acute verloskunde, crisisopvang ggz en zorg als omschreven bij of krachtens de Wlz.

In de beleidsregel 'Overmacht continuïteit van zorg' (TH/BR-011) wordt een overmachtstoets opgenomen wanneer (en met welke motivering) een zorgverzekeraar zich kan beroepen op overmacht om aan de zorgplicht ten behoeve van cruciale zorg voor zijn verzekerden te voldoen.

Artikelsgewijs

5. Voorlopige verlening

Artikel 5 geeft de kosten aan die voor vergoeding in aanmerking komen. Het doel is alleen de noodzakelijke kosten te vergoeden, en daarbij willekeurig te voorkomen. Voor deze kosten wordt een beschikbaarheidsbijdrage verleend, die overigens pas achteraf definitief wordt vastgesteld. Daarom wordt gesproken van een 'voorlopige verlening'. Na afloop van het jaar waarin de beschikbaarheidsbijdrage voorlopig is verleend, wordt deze definitief vastgesteld.

5.4 Kostenposten

De kosten die voor vergoeding in aanmerking komen dienen incidenteel te zijn, rechtstreeks verbonden met de oprichting van een vangnetstichting en noodzakelijk voor het blijven leveren van de cruciale zorg. Dit zijn in ieder geval de juridische en administratieve kosten alsmede kosten voor advisering. Het uitgangspunt van de verlening van de beschikbaarheidsbijdrage is dat overcompensatie niet mogelijk is. Alleen die kosten worden vergoed, die niet uit de reguliere tarieven kunnen worden opgebracht.

Bij de aanvraag wordt een onderbouwing van de kosten gevraagd middels nota's of offertes. De NZa is niet verplicht iedere aanvraag of elke kostenpost van de aanvraag te vergoeden, maar kan hier gemotiveerd vanaf wijken. Bij de beoordeling van de aanvraag zal de NZa rekening houden met kosten zoals deze in de Nederlandse marktomstandigheden redelijkerwijs passend zijn.

5.4.1 Oprichtingskosten

Noodzakelijke kosten die rechtstreeks in verband staan met de oprichting. Voorbeelden zijn: notariskosten voor het opstellen van de notariële akte, juridische kosten voor advisering bij een overeenkomst met de curator van de failliete zorgaanbieder voor het doorleveren van zorg en mogelijke overnames, administratieve kosten die noodzakelijk zijn voor het starten van de onderneming.

5.5 Normering

De NZa stelt als norm voor de kostenposten binnen de beschikbaarheidsbijdrage dat het moet gaan om marktconforme kosten, die in het zakelijk verkeer gebruikelijk zijn. Deze normering heeft als doel overcompensatie te voorkomen.

6. Voorwaarden, voorschriften en beperkingen

Indien een vangnetaanbieder een beschikbaarheidsbijdrage ontvangt, zal de NZa op grond van artikel 57 lid 3 Wmg de in dit artikel opgenomen voorwaarden, voorschriften en beperkingen verbinden aan de beschikking. De voorschriften en beperkingen worden opgenomen in de voorlopige vaststelling. Bij de definitieve vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage wordt getoetst of aan de voorwaarden, voorschriften en beperkingen is voldaan, alvorens de definitieve vaststelling volgt.

6.5.3 WNT-norm

Op grond van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector Topinkomens (WNT) wordt jaarlijks het gemiddeld belastbaar loon van topfunctionarissen in de (semi)publieke sector vastgesteld in een ministeriële regeling. De WNT-norm voor 2014 bedraagt € 230.474,-.

7. Betalingen door het Zorginstituut

Dit artikel geeft aan op welke wijze de vangnetstichting betaling door het Zorginstituut kan aanvragen.

8. Vaststelling beschikbaarheidsbijdrage

De vangnetstichting dient een aanvraag tot vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage in vóór 1 mei jaar t+1. De vangnetstichting dient hiervoor gebruik te maken van het aanvraagformulier tot vaststelling van de beschikbaarheidsbijdrage, zoals gepubliceerd op de website van de NZa.

De NZa geeft beschikkingen af om de beschikbaarheidsbijdrage definitief vast te stellen. Met de beschikking krijgt de vangnetstichting die in totaal te weinig heeft ontvangen, recht op betaling van het restant van de beschikbaarheidsbijdrage. Een vangnetstichting die teveel heeft ontvangen, ontvangt van de NZa een beschikking die verplicht tot storting in het Zorgverzekeringsfonds en/of het Fonds langdurige zorg.

De NZa toetst bij de vaststelling van de definitieve beschikbaarheidsbijdrage of aan de of aan de voorwaarden, voorschriften en beperkingen is voldaan.