

# BELEIDSREGEL CA-399

## Invulling bouwimpuls (AWBZ)



### 1. Algemeen

- a. Deze beleidsregel is van toepassing op de zorg of dienst als omschreven bij of krachtens de Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ) en wordt geleverd door zorgaanbieders die zijn toegelaten voor de functie verblijf en behandeling, eventueel in combinatie met één of meer van de functies persoonlijke verzorging, verpleging of begeleiding als bedoeld in het Besluit zorgaanspraken AWBZ.
- b. Deze beleidsregel treedt in werking op 1 september 2009. Indien de Staatscourant waarin de mededeling als bedoeld in artikel 20, tweede lid, sub b, van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) wordt geplaatst, wordt uitgegeven na 29 augustus 2009, treedt de beleidsregel in werking met ingang van de dag na uitgifte van de Staatscourant waarin de mededeling wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 september 2009.
- c. De termijn waarvoor deze beleidsregel geldt loopt tot en met 31 december 2010.
- d. Deze beleidsregel kan worden aangehaald als 'Beleidsregel invulling bouwimpuls'.

Kenmerk  
CA-399

### 2. Doel van de beleidsregel

Met deze beleidsregel wordt vastgesteld:

Het beleid dat wordt gehanteerd bij de beoordeling van aanvragen die worden ingediend in het kader van de zogenaamde incidentele bouwimpuls AWBZ-instellingen zoals verwoord in de brief van de staatssecretaris d.d. 17 augustus 2009 met kenmerk DLZ/KZ-4-2947743.

### 3. Doel van de bouwimpuls

Het doel van de bouwimpuls is het stimuleren van daadwerkelijke, fysieke bouw door de zorgaanbieder in de periode vanaf 25 maart 2009 tot en met 31 december 2010, die vertraagd is door terughoudend opstellen van externe financiers door boekwaardeproblematiek, voor het zo snel mogelijk wegwerken van plaatsen in drie- of meerbedskamers in verpleeghuizen en van de als rood of oranje aangemerkte plaatsen in de gehandicaptenzorg, door het oplossen van (een deel van) de boekwaardeproblematiek en de bekostiging van bijbehorende interimvoorzieningen waarbij de €160 miljoen zo efficiënt mogelijk wordt ingezet.

### 4. Definities

- a. *Privacy-plaatsen*: door TNO-Centrum Zorg en Bouw(CZB) aangemerkt als plaatsen in drie- of meerbedskamers in verpleeghuizen óf aangemerkt als rode of oranje plaatsen in de gehandicaptenzorg.

b. *Boekwaardeproblematiek*: de resterende boekwaarde bij renovatie of vervanging van onroerend goed die naar verwachting niet of onvoldoende wordt gedekt door huidige of toekomstige inkomsten.

Kenmerk  
CA-399

c. *Resterende boekwaarde*: de boekwaarde van het onroerend goed, zonder de grondkosten in situaties van renovatie of vervangende nieuwbouw op dezelfde locatie, waarin de privacy-plaatsen zijn gehuisvest, op het moment van het in exploitatie nemen van de renovatie of de vervanging van deze plaatsen, zoals vermeld in de jaarrekening van de zorginstelling, verhoogd met eventuele bij afstoting te maken noodzakelijke kosten én verminderd met de (geraamde) opbrengstwaarde bij verkoop. Bij renovatie van een beperkt aantal plaatsen kan alleen dat deel van deze resterende boekwaarde beschouwd worden dat toegerekend kan worden aan de privacy-plaatsen.

Pagina  
2 van 6

d. *Bouwimpuls*: versnelde afschrijving van de resterende boekwaarde van te renoveren of te vervangen privacy-plaatsen en bijbehorende kosten van interimvoorzieningen.

## **5. Door welke zorgaanbieders kan een aanvraag worden ingediend**

*Een aanvraag kan uitsluitend worden ingediend door een zorgaanbieder die voldoet aan de volgende voorwaarden:*

- a. de zorgaanbieder beschikt over een toelating met bouw voor de renovatie of vervangende nieuwbouw voor de privacy-plaatsen en;
- b. de zorgaanbieder is door TNO-CZB aangemerkt als instelling met rood en/of oranje plaatsen voor gehandicaptenzorg óf door TNO-CZB aangemerkt als instelling met drie- of meerbedskamers voor verpleeghuiszorg en;
- c. De in onderdeel 3 bedoelde bouw is gestart tussen 25 maart 2009 en 31 december 2010.

## **6. Voorwaarden waaraan een aanvraag dient te voldoen**

*Indien een aanbieder voldoet aan de voorwaarden op grond van artikel 5 van deze beleidsregel kan een aanvraag worden ingediend die voldoet aan de volgende formele voorwaarden:*

- a. Een aanvraag dient uiterlijk 1 november 2009 bij de NZa te worden ingediend;
- b. Een aanvraag wordt ingediend met het NZa-formulier "Aanvraag bouwimpuls" waarin wordt aangegeven:
  - de eenmalige afschrijvingskosten van de resterende boekwaarde en;
  - de kosten van de bijbehorende interimvoorzieningen en;
  - het totaal aantal huidige plaatsen waarvan de privacyproblemen worden aangepakt en;
  - het totaal aantal gerenoveerde privacy-plaatsen dat na de uitvoering van het plan zal zijn gerealiseerd.
- c. Een aanvraag wordt door zorgaanbieder gezamenlijk met het aangewezen zorgkantoor ingediend. Eenzijdige verzoeken worden door de NZa zonder inhoudelijke toetsing afgewezen.

- d. Bij een aanvraag dienen de volgende documenten gevoegd te worden:
- 1. Afschrift rapport TNO-CZB, waaruit blijkt dat er sprake is van locaties met privacyproblemen als bedoeld in onderdeel 4 onder a van deze beleidsregel óf een verklaring van TNO- dat sprake is van geïnventariseerde drie of meerbedskamers eveneens als bedoeld in onderdeel 4 onder a van deze beleidsregel,
  - 2. Onherroepelijke schriftelijke verklaring van externe financier(s) waaruit blijkt dat deze bereid is (zijn) krediet te verstrekken aan de zorgaanbieder indien de aanvraag voor een bouwimpuls wordt gehonoreerd;
  - 3. Afschrift toelating/vergunning voor de bouwplannen waarin het privacyvraagstuk wordt aangepakt, inclusief het totale investeringsbedrag (bouwsom);
  - 4. Accountantsverklaring over de juistheid van de resterende boekwaarde.

Kenmerk  
CA-399Pagina  
3 van 6

## **7. Overschrijding van de beschikbare middelen**

- 7.1 In totaal is €160 miljoen beschikbaar voor zowel versnelde afschrijving van de resterende boekwaarde als voor de kosten van de bijbehorende interimvoorzieningen. Hiervan is een derde deel bestemd voor de gehandicaptenzorg en tweederde deel voor de verpleeghuizen. Indien voor één van de sectoren geld overblijft, kan het restant worden toegevoegd aan het beschikbare kader voor de andere sector.
- 7.2 Indien het totaal van de aanvragen de €160 miljoen overschrijdt zal door de NZa prioritering per sector worden toegepast, waarbij geldt dat aanvragen met een relatief lage bouwimpuls per privacy-plaats een hogere prioriteit krijgen en derhalve eerder goedgekeurd worden dan aanvragen met een hoge bouwimpuls per privacy-plaats.

## **8. Beoordeling en goedkeuring NZa**

Een aanvraag wordt door de NZa uitsluitend goedgekeurd en verwerkt in het budget van een zorgaanbieder indien is voldaan aan de voorwaarden ex onderdelen 5 en 6 van de beleidsregel. Bij de beoordeling wordt onderdeel 7 in acht genomen.

**TOELICHTING**Kenmerk  
CA-399Pagina  
4 van 6**Doel van de beleidsregel**

Op 28 maart 2009 is in het kader van het Aanvullend beleidsakkoord €320 miljoen ter beschikking gesteld als investeringsimpuls voor zorginstellingen. In de brief van 26 juni 2009 aan de Tweede Kamer hebben vervolgens de bewindslieden van VWS aangegeven dat dit incidentele middelen zijn voor 2009 en 2010 en aangegeven hoe deze middelen verdeeld worden. Van de incidentele middelen is €160 miljoen bestemd voor de care-instellingen. Dit bedrag dient ingezet te worden om zoveel mogelijk van drie- of meerbedskamers in de verpleeghuizen en de rode/oranje plaatsen in de gehandicaptensector en zo snel mogelijk weg te werken. Hoewel voor deze projecten al toelatingen zijn afgegeven, wordt de uitvoering hiervan ernstig vertraagd of zelfs stilgelegd vanwege boekwaardeproblematiek. Externe financiers zijn vanwege deze problemen terughoudend in het verstrekken van kredieten en daarom liggen deze projecten stil. Deze beleidsregel is bedoeld om het bouwproces van zoveel mogelijk meerbedskamers en rode/oranje plaatsen te versnellen of zo snel mogelijk weer op gang te krijgen. De €160 miljoen dient derhalve zo efficiënt mogelijk te worden verdeeld. Per brief van d.d. 17 augustus 2009 met kenmerk DLZ/KZ-4-2947743, heeft de staatssecretaris de NZa verzocht om deze middelen te verdelen onder de door haar gestelde voorwaarden en volgens de door haar gestelde prioritering.

**Wijze waarop bouwimpuls aangevraagd kan worden**

Bij de NZa kan een gezamenlijk verzoek van zorgaanbieder en zorgkantoor met het formulier "Aanvraag bouwimpuls" ingediend worden tot versnelde afschrijving in 2 jaar (2009 en 2010) van de resterende boekwaarde en ter dekking van de bijbehorende kosten voor interimvoorzieningen. Onder de resterende boekwaarde wordt verstaan de boekwaarde van het onroerend goed van de te renoveren of te vervangen plaatsen, zonder de grondkosten in situaties van renovatie of vervangende nieuwbouw op dezelfde locatie, waarin de privacy-plaatsen zijn gehuisvest, op het moment van het in exploitatie nemen van de renovatie of de vervanging van deze plaatsen, zoals vermeld in de jaarrekening van de zorginstelling, verhoogd met eventuele bij afstoting van het onroerend goed te maken noodzakelijke kosten, zoals sloopkosten en bouwrijp maken van de grond, en verminderd met de (geraamde) opbrengstwaarde bij verkoop (al dan niet bepaald door CSZ). Het gaat aldus uitsluitend om de boekwaardeproblematiek en de bijbehorende kosten van interimvoorzieningen van zorgaanbieders die beschikken over drie- of meerbedskamers in verpleeghuizen en zorgaanbieders die beschikken over rode/oranje plaatsen in de gehandicaptensector en die deze plaatsen wensen weg te werken, waarbij de (vernieuw)bouw is vertraagd omdat financiers zich terughoudend opstellen bij het verstrekken van kredieten.

**Voorwaarden**

Uitsluitend projecten waarvan de fysieke bouw is gestart vóór 25 maart 2009, de datum waarop het Aanvullend beleidsakkoord bekend is gemaakt, of ná 31 december 2010, komen niet in aanmerking voor een bouwimpuls. Dit vanwege het uitgangspunt van de inzet van de €160 miljoen. De extra middelen zijn bedoeld om de impasse te doorbreken die is ontstaan omdat financiers boekwaardeproblemen als aanzienlijke financiële risico's zien en zich daardoor terughoudend opstellen bij het beschikbaar stellen van financiële middelen. Bouw die reeds eerder is gestart heeft van de terughoudendheid van financiers immers blijkbaar geen hinder ondervonden.

De aanvragen voor een bouwimpuls dienen bij de NZa ingediend te worden door invulling van het speciaal hiervoor opgestelde formulier "Aanvraag bouwimpuls". Dit formulier dient zowel door de zorgaanbieder als door zijn zorgkantoor ondertekend te worden. Daarnaast dient aan dit formulier toegevoegd te worden:

- a. Een afschrift van de hiervoor eerder afgegeven toelating met bouw;
- b. Een afschrift van hetzij het uitgebrachte rapport van het TNO-Centrum Zorg en Bouw waaruit blijkt dat er sprake is van locaties met privacyproblemen (rode of oranje plaatsen) in de gehandicaptenzorg, hetzij een verklaring van TNO-CZB dat sprake is van geïnventariseerde drie- of meerbedskamers in verpleeghuizen ;
- c. Een onherroepelijke schriftelijke verklaring van een of meerdere externe financiers waaruit blijkt dat men bereid is het voor de bouw noodzakelijke krediet te verstrekken indien de aanvraag voor een bouwimpuls wordt gehonoreerd;
- d. Een accountantsverklaring waaruit blijkt dat de berekende resterende boekwaarde juist is.

De aanvraag dient uiterlijk 1 november 2009 bij de NZa te zijn ingediend.

Door deze gestelde voorwaarden komen alleen eigendomssituaties in aanmerking voor de bouwimpuls. Huursituaties komen niet in aanmerking voor de bouwimpuls. Voor boekwaardeproblematiek die niet door de bouwimpuls wordt opgelost wordt in de overgangsregeling bij de invoering van de integrale ZZP-tarieven een oplossing geboden.

#### **Prioritering van aanvragen bij overschrijding €160 miljoen**

Voor 2009 en 2010 is in totaal €160 miljoen beschikbaar. Deze middelen zijn bedoeld voor de versnelde afschrijving van de resterende boekwaarde en voor de kosten van de bijbehorende interimvoorzieningen. Van de €160 miljoen is een derde deel bestemd voor de gehandicaptenzorg en tweederde deel voor de verpleeghuizen. Indien voor één van de sectoren geld overblijft, kan het restant worden toegevoegd aan het beschikbare kader voor de andere sector. Naast deze middelen voor de bouwimpuls is een extra bedrag beschikbaar van €13 miljoen per jaar in de periode 2009 tot en met 2011 voor interimvoorziening voor rode/oranje plaatsen in de gehandicaptenzorg. Het is mogelijk dat het totaal van de aanvragen voor de bouwimpuls het maximale bedrag van €160 miljoen overschrijdt, na verrekening van de extra middelen voor de gehandicaptenzorg. In een dergelijke situatie zal niet een naar rato-korting per aanvrager plaatsvinden. Dit heeft namelijk als ongewenst gevolg dat de externe financiers zich kunnen terugtrekken en daarmee het doel van de bouwimpuls niet wordt bereikt. Prioritering vindt daarom plaats per sector naar hoogte van de gevraagde bouwimpuls per privacy-plaats. Aanvragen met een relatief lage bouwimpuls per privacy-plaats krijgen een hogere prioriteit dan aanvragen met een relatief hoge bouwimpuls per privacy-plaats. Dit levert immers de meeste gerenoveerde privacy-plaatsen op en een zo efficiënt mogelijke inzet van de €160 miljoen. De staatssecretaris geeft dit in haar eerder genoemde brief van 17 augustus jl. ook aan: 'zoveel mogelijk waar voor je geld'.

Het is ook mogelijk dat het totaal van de aanvragen voor de bouwimpuls het maximale bedrag van €160 miljoen, na verrekening van de extra middelen voor de gehandicaptenzorg, niet overschrijdt en dat er na indiening op 1 november a.s. sprake is van een onderschrijving. In dat geval zal de NZa onderzoeken of het wenselijk is om nog een indieningsronde open te stellen voor het resterende bedrag waarbij alsdan dezelfde voorwaarden moeten gelden, derhalve ook voor wat betreft de prioritering van alsdan eventueel ingediende projecten.

**Kenmerk**  
CA-399

Pagina  
6 van 6