



Immigratie- en Naturalisatiedienst
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Verenigd Koninkrijk | Factsheet

Informatie ter beoordeling van 'veilig derde land' (update)

27 maart 2024

Colofon

Titel	Verenigd Koninkrijk: Informatie ter beoordeling van 'veilig derde land' (update)
Auteur	Ministerie van Justitie en Veiligheid Immigratie en Naturalisatiedienst Directie Dienstverlening Afdeling Expertise Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT) Turfmarkt 147 2511 DP Den Haag Postbus 16275 2500 BG Den Haag ocilainf@ind.nl

Inleiding

Doel

TOELT bereiken regelmatig verzoeken om informatie die gebruikt kan worden bij de beoordeling of een bepaald land kan worden aangemerkt als een 'veilig derde land'. Omdat dit bij uitstek informatie is die in meerdere zaken gebruikt kan worden stellen we deze graag beschikbaar in de vorm van een factsheet.

Indeling van deze factsheet

In deze factsheet wordt ingegaan op de standaardvragen die door de IND zijn vastgesteld ter beoordeling van de vraag of een land kan worden aangemerkt als een 'veilig derde land'.

Wat valt onder het Verenigd Koninkrijk?

Het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland bestaat uit: Engeland, Wales, Schotland en Noord-Ierland.

Niet tot het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland behoren: de Kanaaleilanden, het eiland Man en de *United Kingdom Overseas Territories* (zoals bijvoorbeeld Bermuda, de Falkland-eilanden, Gibraltar).¹

Disclaimer

Deze factsheet is opgesteld door Team Onderzoek en Expertise Land en Taal (TOELT) en bevat informatie ter beoordeling van 'veilig derde land' (VDL). Deze factsheets zijn bedoeld als achtergrondinformatie voor de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). Op basis van de landeninformatie in het factsheet zal een beoordeling plaatsvinden van de vraag of een land in het algemeen als veilig derde land kan worden aangemerkt voor asielzoekers en vluchtelingen afkomstig uit andere landen. De beoordeling wordt vastgelegd in een Informatiebericht SUA over de beoordeling van het land als veilig derde land. De factsheets worden geactualiseerd als daartoe aanleiding bestaat.

De in deze factsheet opgenomen informatie kan gebruikt worden in een voornemen, beschikking of ander openbaar (proces)stuk. In dat geval dient echter verwezen te worden naar de in deze factsheet genoemde achterliggende, oorspronkelijke bronnen. Het is niet de bedoeling naar deze factsheet of naar TOELT te verwijzen als uitgevende instantie. Verwijs alleen naar de hier opgevoerde bronnen.

Deze factsheet is geschreven aan de hand van de richtlijnen van de European Union Agency for Asylum (EUAA, voorheen EASO) voor het verwerken van feitelijke landeninformatie.² Het is samengesteld op basis van zorgvuldig geselecteerde bronnen. Elke bron is vermeld middels een referentie.³

¹ Britannica, *United Kingdom*, 29 februari 2024

² EUAA, Country of Origin Information (COI) Report Methodology (februari 2023), https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2023_02_EUAA_COI_Report_Methodology.pdf

³ De voetnoten bevatten beknopte verwijzingen. Volledige titelbeschrijvingen met internetadressen zijn te vinden in de lijst van geraadpleegde bronnen aan het einde van de tekst.

Alle geleverde informatie is met uiterste zorg onderzocht, geëvalueerd en verwerkt binnen een beperkte tijdsspanne.

TOELT pretendeert niet dat dit document volledig is. Evenmin geeft de factsheet uitsluitend in het kader van een aanvraag om een verblijfsvergunning asiel. Termen als "vluchteling", "risico" en vergelijkbare begrippen die (ook) een vreemdelingrechtelijk relevante betekenis hebben worden in deze factsheet in algemene zin gebruikt.

Indien bepaalde gebeurtenissen, personen of organisaties niet in deze factsheet worden genoemd, betekent dit niet dat de gebeurtenis niet heeft plaatsgevonden of dat de persoon of organisatie niet bestaat, alleen dat TOELT deze niet in openbare bronnen heeft teruggevonden. Bij twijfel over bronnen, brongebruik of inhoud, kunt u contact opnemen met TOELT.

De onderzoekswerkzaamheden voor deze factsheet zijn afgesloten op 27 maart 2024. Daarna verschenen informatie is niet verwerkt.

1. Bij welke relevante mensenrechtenverdragen op het gebied van vluchtelingen en refoulement is het Verenigd Koninkrijk aangesloten?

VERDRAG	Ja/nee
Vluchtelingenverdrag van 1951 (<i>Convention Relating to the Status of Refugees</i>)	Ja ⁴
Antifolterverdrag (<i>Convention against Torture [CAT]</i>)	Ja ⁵
Internationaal verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (<i>International Covenant on Civil and Political Rights</i>)	Ja ⁶
Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM)	Ja ⁷

2. Kent het Verenigd Koninkrijk op nationaal niveau een verbod op refoulement? Zo ja, in welke wetgeving, lagere regelgeving of anderszins?

Ja, in artikel 2 van de Asylum and Immigration Appeals Act 1993, die geldt voor het hele Verenigd Koninkrijk, is vastgelegd dat niets in de Immigration Rules in strijd mag zijn met het Vluchtelingenverdrag.⁸ Ook in de Nationality, Immigration and Asylum Act 2002, de Asylum and Immigration (Treatment of Claimants ect) Act 2004 en de Human Rights Act 1998 is uitwerking gegeven aan het verbod op refoulement.⁹

3. Hoe wordt in het Verenigd Koninkrijk in de praktijk omgegaan met het non-refoulement-beginsel?

In een *Guidance* van de *UK Home Office* is vastgelegd hoe om te gaan met de situatie waarbij aan iemand het bepaalde in artikel 1F van het Vluchtelingenverdrag is tegengeworpen, maar artikel 3 EVRM in de weg staat aan uitzetting.¹⁰ Wellicht ten overvloede: het EVRM staat los van de Europese Unie, de Brexit heeft niets veranderd aan de verdragsverplichtingen die het VK heeft op grond van het EVRM.

Volgens de Asylum Information Database van de European Council on Refugees and Exiles is er '[...] little or no substantiated evidence of refoulement taking place at the border [...].'¹¹

In april 2022 kondigde de Prime Minister het zogenaamde 'Rwanda-beleid' aan. Dit beleid rustte op de volgende twee uitgangspunten:

a) asielaanvragen ingediend bij het VK zouden kunnen worden afgewezen als de aanvrager de gelegenheid had gehad om voorafgaand aan aankomst in het VK asiel aan te vragen in een veilig derde land en van die gelegenheid geen gebruik gemaakt had;

⁴ UNHCR, *State Parties to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and the 1967 Protocol*

⁵ UNHCR, *view the ratification status by country or by treaty*

⁶ UNHCR, *view the ratification status by country or by treaty*

⁷ ECHR, *United Kingdom press country file*, januari 2024

⁸ UK, *Asylum and Immigration Appeals Act 1993*, art. 1 en 2.

⁹ UK in a changing Europe, *What is non-refoulement?*, 15 november 2023

¹⁰ UK Home Office, *Exclusion (Article 1F) and Article 33(2) of the Refugee Convention*, 28 juni 2022

¹¹ AIDA, *Country Report: United Kingdom – Border procedure (border and transit zones)*, 30 mei 2023

b) De personen wiens aanvraag om voorgenoemde reden is afgewezen, zouden vervolgens naar Rwanda kunnen worden uitgezet. Op basis van een Memorandum of Understanding tussen het VK en Rwanda nam het VK aan dat Rwanda veilig was voor deze personen.¹²

In juni 2023 heeft het Court of Appeal geoordeeld dat het voorgenomen Rwanda-beleid onwettig is omdat het onvoldoende waarborgen bevatte ter bescherming van de mensenrechten van asielzoekers. De regering is tegen deze uitspraak in Hoger Beroep gegaan en op 15 november 2023 heeft het Supreme Court geoordeeld dat het Court of Appeal op basis van het gepresenteerde bewijs in haar recht stond om te oordelen dat er 'substantial grounds' waren om ervan uit te gaan dat asielzoekers in geval van uitzetting naar Rwanda een reëel risico zouden lopen op een krachtens artikel 3 van het EVRM verboden behandeling.¹³

Op 5 december 2023 heeft de regering een nieuw verdrag met Rwanda gesloten waarin de bepaling is opgenomen dat Rwanda personen die uit het VK zijn uitgezet zelf niet naar een derde land zal uitzetten.¹⁴

De regering van het VK heeft hierop een reparatiewet aangekondigd waarmee zij zegt tegenmoet te zullen komen aan de bezwaren van het Supreme Court. In deze 'Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill' zou bevestigd worden dat Rwanda zich aan haar afspraken met het VK zal houden en dat Rwanda daarom als veilig derde land kan worden aangemerkt. De wet is goedgekeurd door het *House of Commons* (het Lagerhuis) en is ter behandeling aangeboden aan het *House of Lords* (de Senaat).¹⁵

Ten tijde van afsluiting van deze factsheet was de eerste lezing door het House of Lords van de 'Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill' nog niet afgerond.

4. Is er in zijn algemeenheid informatie over gedwongen terugsturen door de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk van vreemdelingen direct aan de grens dan wel over gedwongen uitzettingen door de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk van vreemdelingen die al langer in het Verenigd Koninkrijk verblijven waarbij mogelijk sprake kan zijn van refoulement? Zo ja, hoe is daar op gereageerd door UNHCR en/of mensenrechtenorganisaties?

Zie onder 3.

¹² Feikert-Ahalt, C. (Law Library of Congress), *United Kingdom: Supreme Court Rules Relocating Asylum Seekers to Rwanda Unlawful*, 29 november 2023

¹³ Feikert-Ahalt, C. (Law Library of Congress), *United Kingdom: Supreme Court Rules Relocating Asylum Seekers to Rwanda Unlawful*, 29 november 2023

¹⁴ Gov.uk, *UK-Rwanda treaty: provision of an asylum partnership (accessible)*, 5 december 2023, House of Commons Library, *Research Briefing – Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill 2023-24*, 8 december 2024

¹⁵ House of Commons Library, *Research Briefing – Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill 2023-24*, 8 december 2024', UK Parliament, *Parliamentary Bills – Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill*

5. Kent het Verenigd Koninkrijk een nationale procedure die voorziet in de mogelijkheid om asiel aan te vragen bij de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk?

Ja.¹⁶

6. Indien er geen nationale procedure is zoals geformuleerd in vraag 5, bestaat er in het Verenigd Koninkrijk dan de mogelijkheid om bescherming te vragen bij een VN-organisatie? Zo ja, bij welke VN-organisatie via welke procedure?

Nvt.

7. Is het in de praktijk mogelijk om in het Verenigd Koninkrijkasiel/bescherming aan te vragen?

Ja.¹⁷

8. Is de UNHCR actief in het Verenigd Koninkrijk?

Ja.¹⁸

9. Met betrekking tot de positie van mensen die door de autoriteiten van het Verenigd Koninkrijk of door de UNHCR of een andere VN-organisatie als vluchteling zijn erkend/die in het Verenigd Koninkrijkasiel hebben aangevraagd:

9.1 Wat is hun verblijfstatus en krijgen ze een bewijs van registratie?

Toegelaten vluchtelingen krijgen in eerste instantie verblijfsrecht voor vijf jaar. Zij ontvangen een biometrisch verblijfsdocument.¹⁹

9.2 Wat is hun recht op voorzieningen op het gebied van huisvesting, gezondheidszorg, onderwijs en (betaald) werk? Hoe is dit in de praktijk?

Personen die in afwachting zijn van de beslissing op een asielaanvraag en die bovendien als onvermogen zijn aangemerkt hebben recht op onderdak en gezondheidszorg. In de praktijk kunnen er belemmeringen bestaan ten aanzien van toegang tot een huisarts. Onderwijs is voor personen tot zestien jaar verplicht. Asielzoekers kunnen nadat de asielaanvraag ten minste een

¹⁶ US State Department, *Country report on human rights practices for 2022: United Kingdom*

¹⁷ US State Department, *Country report on human rights practices for 2022: United Kingdom*

¹⁸ UNHCR, *United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland*, 2024

¹⁹ UK Parliament, *Refugees and asylum seekers*, 2019, AIDA, *Country Report: United Kingdom – content of international protection*, 30 mei 2023

jaar in behandeling is (onder beperkingen en voorwaarden) een vergunning krijgen om te werken.²⁰

Statushouders hebben dezelfde rechten op gezondheidszorg, onderwijs, arbeid en sociale huisvesting als onderdanen van het Verenigd Koninkrijk.²¹

²⁰ AIDA, *Country Report: United Kingdom – content of international protection*, 30 mei 2023, Gov.uk, [Permission to work and volunteering for asylum seekers \(accessible\)](#), 26 januari 2024

²¹ AIDA, *Country Report: United Kingdom – content of international protection*, 30 mei 2023

Lijst van gebruikte bronnen

AIDA (Asylum Information Database)

- *Country Report: United Kingdom – Border procedure (border and transit zones)*, 30 mei 2023, (<https://asylumineurope.org/reports/country/united-kingdom/asylum-procedure/procedures/border-procedure-border-and-transit-zones/>), geraadpleegd op 6 maart 2024

- *Country Report: United Kingdom – content of international protection*, 30 mei 2023, (<https://asylumineurope.org/reports/country/united-kingdom/content-international-protection/status-and-residence/residence-permit/>) geraadpleegd op 6 maart 2024

Britannica, *United Kingdom*, 29 november 2020,

(<https://www.britannica.com/place/United-Kingdom>), geraadpleegd op 6 maart 2024

ECHR (European Court of Human Rights), *United Kingdom press country file*, januari 2024, (https://www.echr.coe.int/Documents/CP_United_Kingdom_ENG.pdf), geraadpleegd op 6 maart 2024

Feikert-Ahalt, Clara (Law Library of Congress), *United Kingdom: Supreme Court Rules Relocating Asylum Seekers to Rwanda Unlawful*, 29 november 2023, (<https://www.loc.gov/item/global-legal-monitor/2023-11-28/united-kingdom-supreme-court-rules-relocating-asylum-seekers-to-rwanda-unlawful/>), geraadpleegd op 8 maart 2024

Gov.uk

- *Permission to work and volunteering for asylum seekers (accessible)*, 26 januari 2024, (https://www.gov.uk/government/publications/handling-applications-for-permission-to-take-employment-instruction/permission-to-work-and-volunteering-for-asylum-seekers-accessible#application_process), geraadpleegd op 6 maart 2024

- *UK-Rwanda treaty: provision of an asylum partnership (accessible)*, 5 december 2023, (<https://www.gov.uk/government/publications/uk-rwanda-treaty-provision-of-an-asylum-partnership/uk-rwanda-treaty-provision-of-an-asylum-partnership-accessible>), geraadpleegd op 6 maart 2024

House of Commons Library, *Research Briefing – Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill 2023-24*, 8 december 2024,

(<https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-9918/CBP-9918.pdf>), geraadpleegd op 8 maart 2024

UK Parliament, *Parliamentary Bills – Safety of Rwanda (Asylum and Immigration) Bill*, (<https://bills.parliament.uk/bills/3540/publications>), geraadpleegd op 27 maart 2024

UK in a changing Europe, *What is non-refoulement*, 15 november 2023,

<https://ukandeu.ac.uk/the-facts/what-is-non-refoulement/>, geraadpleegd op 6 maart 2024

UNHCR (United Nations High Commissioner for Refugees)

- *State Parties to the 1951 Convention relating to the Status of Refugees and the 1967 Protocol*, (<https://www.unhcr.org/protection/basic/3b73b0d63/states-parties-1951-convention-its-1967-protocol.html>), geraadpleegd op 6 maart 2024

- *view the ratification status by country or by treaty*,

(https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/Treaty.aspx?CountryID=185&Lang=EN), geraadpleegd op 6 maart 2024

- *United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 2024*,

(<https://www.unhcr.org/united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland.html>), geraadpleegd op 6 maart 2024

United Kingdom (UK), *Asylum and Immigration Appeals Act 1993*

(<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/1993/23/contents>), geraadpleegd op 6 maart 2024

United Kingdom Home Office (UK Home Office), *Exclusion (Article 1F) and Article 33(2) of the Refugee Convention*

(https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/534985/exclusion_and_article_33_2_refugee_convention.pdf), geraadpleegd op 6 maart 2024

US State Department, *Country report on human rights practices for 2022: United Kingdom*, (<https://www.state.gov/reports/2022-country-reports-on-human-rights-practices/united-kingdom/>), geraadpleegd op 6 maart 2024