

NAM B.V.

Postbus 28000
9400 AA ASSEN

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
05-01-2006	EP200512207538MW	DRZ/06/2584/HD/SM	23 juni 2006
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Natuurbeschermingswet; vergunning; Waddenzee en Lauwersmeer; activiteiten gaswinning locatie Lauwersoog			3

Geachte _____,

Bij brief van 5 januari 2006 verzoekt Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V. (hierna: NAM) om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor de winning van gas en de daarmee verband houdende activiteiten op de locatie Lauwersoog.

Procedureel

Uw aanvraag is op 6 januari 2006 door de directie Regionale Zaken Noord van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV) ontvangen. Bij brief van 16 januari 2006 (kenmerk: DRZ/06/239/SM) heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Conform artikel 41, lid 1, van de Nb-wet 1998 heeft u binnen uw aanvraag uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Bij besluit van 29 november 2005 (Staatsblad 2005, nr. 594) is het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 437) op 30 november 2005 in werking getreden. De in dit Besluit specifiek opgesomde activiteiten worden aangemerkt als handelingen als bedoeld in artikel 16, lid 6, van de Nb-wet 1998 en projecten of andere handelingen of categorieën van gebieden als bedoeld in artikel 19d, lid 3, van de Nb-wet 1998.

In artikel 2 sub k van voornoemd Besluit wordt: "activiteiten met betrekking tot opsporing, winning en opslag van diepe delfstoffen;" genoemd. De activiteiten waarvoor u vergunning aanvraagt vallen onder de activiteiten als bedoeld in vorenstaand artikel. Derhalve is de minister van LNV het bevoegd gezag met betrekking tot het in behandeling nemen en besluiten op onderhavige aanvraag.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	2

Bij brief van 7 april 2006 is u op grond van artikel 4:5 Awb om aanvullende informatie gevraagd met betrekking tot de bruine en blauwe kiekendieven in het Lauwersmeer. Deze informatie heb ik bij brief van 14 april 2006 van u ontvangen.

Bij besluit van 15 april 2005 (nr. E/EP/RE/5018803, Staatscourant 29 april 2005, nr. 83) hebben de ministers van EZ, VROM, LNV en V&W de Rijksprojectenprocedure (Wet op de Ruimtelijke Ordening, artikel 39a e.v.) van toepassing verklaard op gaswinning onder de Waddenzee. Onderhavig besluit is één van de besluiten als bedoeld in WRO art. 39i, eerste lid, die vereist zijn voor de uitvoering van dit Rijksproject. Op grond van art. 39k van de WRO is onderhavig besluit daarom voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht en de bijzondere regels in art. 39k van de WRO.

De minister van Economische Zaken heeft als projectminister een gecoördineerde voorbereiding van de besluiten als bedoeld in WRO art. 39i, eerste lid en het Rijksprojectbesluit bevorderd. Dit besluit is tegelijk met het Rijksprojectbesluit en de besluiten als bedoeld in WRO art. 39i, eerste lid, als volgt voorbereid:

- op 18 april 2006 is door de projectminister een ontwerp van het besluit aan NAM B.V. gezonden;
- op 18 april 2006 is een kennisgeving met betrekking tot het ontwerp gepubliceerd in de Staatscourant; kennisgeving heeft ook plaatsgevonden in enkele huis-aan-huisbladen en regionale dagbladen;
- het ontwerp van het besluit heeft van 19 april tot en met 30 mei 2006 ter inzage gelegen bij de ministeries van EZ, LNV en V&W, de provincies Fryslân en Groningen, Waterschap Noorderzijlvest, Wetterskip Fryslân en de gemeenten Dongeradeel, de Marne en Kollumerland en Nieuwkruisland;
- er zijn twee openbare hoorzittingen georganiseerd, op 11 en 12 mei 2006, waarbij de mogelijkheid werd geboden mondeling zienswijzen naar voren te brengen.

Op grond van WRO art. 39n worden dit besluit, de overige besluiten als bedoeld in WRO art. 39i, eerste lid, en het Rijksprojectbesluit gelijktijdig door de projectminister bekendgemaakt.

Besluit

Ik ben van mening dat met de door u uitgevoerde passende beoordeling (in samenhang met de passende beoordelingen die in het kader van de PKB Derde Nota Waddenzee en het Rijksprojectbesluit) als bedoeld in artikel 19f, van de Nb-wet 1998, de zekerheid is verkregen dat op grond van de best beschikbare informatie er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat de aangevraagde activiteiten, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen van het gebied, geen schadelijke gevolgen zullen hebben voor de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone. Deze conclusie geldt onder de aangegeven mitigerende maatregelen, het "hand aan de kraan systeem" en de deels daartoe geformuleerde vergunningvoorschriften. Gelet hierop verleen ik u de gevraagde vergunning.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	3

De vergunning heeft, meer specifiek, betrekking op het op de locatie Lauwersoog repareren van drie putten, de winning van gas onder de Waddenzee met inachtnaam van het monitoringsplan, alsmede de abandonnering van de locatie, zulks in de omvang, opzet en op de locatie zoals aangeduid in uw aanvraag.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag, de relevante wet- en regelgeving alsmede het toepasselijk beleid verwijs ik naar bijlage 1 van dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen aan.

Bijlage 2 bij dit besluit bevat een overzicht van stukken welke tezamen de passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f van de Nb-wet 1998 bevatten.

Bijlage 3 bevat het monitoringsplan.

De tekst van bijlage 1 alsmede de inhoud van de in bijlage 2 vermelde rapporten, alsmede bijlage 3, maken, voor zover niet strijdig met deze vergunning, onderdeel uit van onderhavig besluit, echter met betrekking tot het MER uitsluitend voor zover het de beschrijvingen betreft die relevant zijn met betrekking tot een beschrijving van de effecten en de beoordeling ervan in het kader van de uitgevoerde passende beoordeling.

Voorschriften en beperkingen

Ter bescherming van de in de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone, alsmede vanuit de voormalige aanwijzingen van de Waddenzee en Lauwersmeer als natuurmonument, geldende natuurlijke kenmerken en (kwalificerende) waarden, verbind ik aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

1. Algemeen

- 1.1. De vergunning staat op naam van NAM en kan gebruikt worden door medewerkers of in opdracht van NAM meewerkende personen. NAM blijft verantwoordelijk voor een juiste naleving van deze vergunning.
- 1.2. Het tijdstip waarop het aanleggen en het in gebruik nemen van de onderhavige productielocatie, respectievelijk winning, alsmede de abandonnering daadwerkelijk wordt gestart dient minimaal 4 weken voor de aanvang te worden gemeld aan de minister van LNV.
- 1.3. Het aanleggen en het in gebruik nemen van de onderhavige productielocatie, respectievelijk winning, alsmede de abandonnering dienen overeenkomstig de ingediende aanvraag (kenmerk EP200512207538MW) en bijbehorende bijlagen - voor zover niet strijdig met onderhavige vergunning - te worden uitgevoerd. Het voornemen tot het uitvoeren van een activiteit in afwijking van de aanvraag dient terstond te worden gemeld aan de minister van LNV en kan plaatsvinden na verkregen instemming van de minister van LNV, echter slechts in die gevallen waarin deze afwijking geen aantasting veroorzaakt ten opzichte van de uitvoering conform de oorspronkelijke aanvraag.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	4

2. **Monitoring**

- 2.1. Het monitoringsplan is goedgekeurd onder de in paragraaf “Overwegingen” (bijlage 1) aangegeven voorwaarden.
- 2.2. Voorafgaand aan de gaswinning stelt NAM, ter uitvoering van het monitoringsplan, een monitoringsprogramma op, geldig voor de duur van steeds 6 jaar en welke voorafgaand schriftelijke instemming behoeft namens de minister van LNV. Eventuele tussentijdse wijzigingen in het monitorings-programma behoeven eveneens dergelijke voorafgaande schriftelijke instemming.
- 2.3. Het monitoringsprogramma bevat een gedetailleerd programma, met daarin de relevante te monitoren biotische en a-biotische factoren, zodanig in frequentie, dekking en frequentie van rapporteren, dat daarmee vastgesteld kan worden of er dreiging is van aantasting van de natuurlijke kenmerken en waarden van de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone door de onderhavige gaswinning alleen of door cumulatie van gaswinning met andere invloeden.
- 2.4. NAM draagt zorg voor het instellen van een begeleidingscommissie en is verantwoordelijk voor en draagt zorg voor monitoring overeenkomstig het onder voorschrift 2.1. bedoelde monitoringsplan en het onder voorschrift 2.2. bedoelde periodieke monitoringsprogramma. Voorafgaand aan de gaswinning wordt door NAM in het gebied waarop de bodemdaling betrekking heeft de nulsituatie vastgelegd met betrekking tot de onder 3.2. genoemde aspecten (nader uitgewerkt in tabel 2 van Bijlage 1), waaronder een Waddenzee brede bepaling van de oppervlakte wadplaat op basis van beschikbare ladinggegevens en recente luchtcartografie.
- 2.5. NAM rapporteert jaarlijks over de uitkomst van de uitgevoerde onderzoeken conform het monitoringsprogramma.
- 2.6. NAM brengt deze rapportage uiterlijk 1 mei van ieder jaar opvolgend van het kalenderjaar waarop de rapportage betrekking heeft, in tweevoud uit aan de minister van LNV. NAM maakt deze rapportage op dat moment openbaar op een geschikte wijze, in ieder geval door plaatsing op haar website. De minister van LNV zendt de rapportage onverwijld aan de Commissie m.e.r. als onafhankelijke auditor in casu de Auditcommissie gaswinning onder de Waddenzee.
- 2.7. In overleg door of namens de minister van LNV en NAM kan het monitoringsplan en/of monitoringsprogramma worden bijgesteld indien er zodanige gewijzigde omstandigheden zijn dat, was dit bekend geweest ten tijde van het tijdstip van goedkeuring van het monitoringsplan c.q. instemming met het monitoringsprogramma, dit toen reeds tot een zodanige aanpassing van het monitoringsplan c.q. monitoringsprogramma zou hebben geleid.

3. **Hand aan de kraan**

- 3.1. De winning van het gas dient te worden uitgevoerd conform het door de minister van Economische Zaken goedgekeurde winningsplan. Het daarin aangegeven winningstempo en begrensde dalingsnelheden zijn zodanig, dat de door de

winning optredende bodemdaling kan worden opgevangen door het natuurlijke sedimentatieproces en zandsuppletie.

- 3.2. Er mogen in de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen en de trendmatige ontwikkelingen in dat gebied, als gevolg van onderhavige gaswinning onder de Waddenzee, geen meetbare nadelige effecten ontstaan ten aanzien van de flora, fauna en geomorfologische waarden, ten aanzien van de navolgende aspecten:
 - de voedselvoorziening en broedsucces van de met betrekking tot de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone relevante vogelsoorten;
 - de geomorfologische processen in de Waddenzee, Lauwersmeer en Noordzeekustzone;
 - de oppervlakte aan kwelders in de kuststroken;
 - de kwaliteit van de vegetatie en de hoedanigheid van de kwelders in de kuststroken;
 - de oppervlakte aan platen in het Waddengebied en de hoogte daarvan;
 - de habitats en habitatsoorten.
- 3.3. De constatering dat er met betrekking tot vorenstaand artikel één of meerdere meetbare nadelige effecten voor de flora, fauna of geomorfologische waarden als gevolg van gaswinning zijn of dreigen te ontstaan, wordt door de minister van LNV, na overleg met de minister van EZ, gedaan na een advies van de Auditcommissie gaswinning onder de Waddenzee, waarvan alleen gemotiveerd kan worden afgeweken. Het advies is openbaar nadat de bewindslieden hun reactie op het advies hebben gegeven.
- 3.4. Tenzij er wetenschappelijk gezien redelijkerwijs geen twijfel bestaat dat er geen schadelijke gevolgen zijn of dreigen op te treden voor de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone als gevolg van de bodemdaling door de onderhavige winning van gas conform artikel 3.1, dient, gelet op het voorzorgsbeginsel, de winning, afhankelijk van de aard en ernst van deze schadelijke gevolgen, te worden getemporeerd dan wel gestopt opdat de schadelijke gevolgen worden voorkómen dan wel weggenomen. Deze temporisering dan wel stopzetting vindt, afhankelijk van de opgetreden effecten en na overleg met NAM, plaats op de onderhavige dan wel (tevens) op een andere locatie welke mede de schadelijke gevolgen heeft veroorzaakt of waar deze gevolgen dreigden, op de door de minister van LNV aangegeven wijze, na overleg met de minister van EZ.
- 3.5. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, tussentijds gebleken negatieve monitoringsresultaten, dan wel waardoor anderszins schade aan de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de minister van LNV en aan de Hoofdingenieur-Directeur van Rijkswaterstaat van de Directie Noord Nederland onder overlegging van alle relevante gegevens.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	6

- 3.6. Alle door of namens de minister van LNV gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
- 3.7. Onverlet artikel 43, lid 2, van de Nb-wet 1998 kunnen de voorschriften verbonden aan dit besluit worden gewijzigd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit eigen waarneming of anderszins blijkt dat de effecten van het aanleggen en het in gebruik nemen van de onderhavige productielocatie, respectievelijk winning, alsmede de abandonnering mogelijke meetbare nadelige gevolgen voor de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone hebben, andere dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie werd verwacht.
- 3.8. Onverlet artikel 43, lid 2, van de Nb-wet 1998 geldt dat, indien met betrekking tot de toepasselijke wetgeving op enig moment mocht blijken dat het aanleggen en het in gebruik nemen van de onderhavige productielocatie, respectievelijk winning, alsmede de abandonnering zodanige schade aan de kenmerken en waarden van de Natura 2000-gebieden Waddenzee, Lauwersmeer, Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog en Noordzeekustzone dreigt toe te brengen dat hieraan door het geven van aanwijzingen of het stellen van aanvullende voorschriften redelijkerwijs niet kan worden tegemoetgekomen, de vergunning door of namens mij zal worden ingetrokken.
- 3.9. Alvorens tot wijziging van vergunningvoorschriften dan wel intrekking van de vergunning over te gaan, wordt de houder van deze vergunning in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen.

4. Voorkómen verstoring vogels en habitatoorten

- 4.1. Het langtijdgemiddeld geluidsniveau veroorzaakt door de mobiele boorinstallatie bedraagt ter plaatse van de geluidscontour, zoals aangegeven op tekening nr. 0518933005, aldaar op een hoogte van 5 meter boven het maaiveld gemeten, c.q. berekend, en beoordeeld volgens de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" (uitgave 1999), niet meer dan 50 dB(A).
- 4.2. De door de inrichting veroorzaakte piekniveaus (LA_{max}), gemeten in de meterstand "fast" overschrijdt het niveau van 50 dB(A) met niet meer dan 10 dB(A). De piekniveaus (LA_{max}) zijn niet van toepassing op het laden en lossen, transportbewegingen en pipehandling; deze activiteiten vinden plaats tussen 07:00 en 19:00 uur, tenzij dit redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 4.3. Het geluid dient continu te worden gemonitord en geregistreerd.
- 4.4. Het personeel dient dusdanig te worden geïnstrueerd dat onnodige piekgeluiden zoveel mogelijk worden voorkomen.
- 4.5. Het verbranden van gas bij puttesten en schoonproduceren vindt overdag en door middel van Clean Enclosed Burner (CEB) plaats. Deze bepaling geldt niet indien om dringende redenen betreffende de veiligheid onmiddellijk moet worden afgeakeld. Indien vanwege dit laatste onmiddellijk moet worden afgeakeld, dient hiervan onverwijld melding te worden gedaan aan de minister van LNV.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	7

5. Beperken visuele verstoring

- 5.1. De buitenverlichting op de boorinstallatie en het terrein van de inrichting dient, ook wat de hoogte daarvan betreft, tot het voor het verrichten van de nodige werkzaamheden op de boorinstallatie of dat terrein of ter voorkoming van gevaar tot het noodzakelijke te worden beperkt.
- 5.2. De lampen branden uitsluitend voor zover zulks voor het op de boorinstallatie en het terrein van de inrichting verrichten van werkzaamheden, de bewaking dan wel anderszins in verband met de veiligheid noodzakelijk is.
- 5.3. De verlichting is zodanig opgesteld en ingericht en de lampen zijn zodanig naar buiten toe afgeschermd, dat hinderlijke lichtstraling door direct licht voor de vogels in de Natura 2000-gebieden Waddenzee en Lauwersmeer wordt voorkomen.

6. Zandsuppleties

- 6.1. NAM zal ervoor zorgdragen dat een zodanige hoeveelheid zand zal worden gesuppleerd, dat de zandonttrekking in de Noordzeekustzone als gevolg van door de onderhavige winning optredende bodemdaling kan worden opgevangen door het natuurlijke sedimentatieproces. Daarbij geldt dat voor iedere m³ bodemdalingsvolume als gevolg van de onderhavige gaswinning, er preventief minimaal één m³ dient te worden gesuppleerd.
- 6.2. De zandsuppleties dienen plaats te vinden onder regie van Rijkswaterstaat op de locaties waar reeds de reguliere zandsuppleties plaatsvinden door Rijkswaterstaat in het kader van de Wet op de Waterkering en in hoeveelheden zodanig dat daardoor de verwachte bodemdalingsvolumes als vermeld in het winningsplan en de op basis van metingen volgens het meetplan geactualiseerde prognoses daarvan, als gevolg van de onderhavige winning, bruto worden gecompenseerd.
- 6.3. Mocht de door de winning optredende bodemdaling groter blijken te zijn dan het natuurlijk sedimentatieproces aangevuld met de noodzakelijke zandsuppleties kan opvangen dan wordt, afhankelijk van de grootte van het verschil tussen daling en sedimentatie, de winning getemporeerd dan wel stopgezet, op de door de minister van LNV aangegeven wijze, na overleg met de minister van EZ.
- 6.4. NAM zal ervoor zorgdragen dat in voorkomende gevallen een dusdanige hoeveelheid zand zal worden gesuppleerd, dat er als gevolg van de onderhavige gaswinning geen schadelijke gevolgen voor de natuurlijke kenmerken plaatsvindt van de Natura 2000-gebieden Duinen Ameland, Duinen Schiermonnikoog, Waddenzee en Noordzeekustzone.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
23 juni 2006	DRZ/06/2584/HD/SM	8

6.5. NAM zal ervoor zorgdragen dat de zandsuppleties als gevolg van de onderhavige gaswinning in de Noordzeekustzone buiten de periode 1 november tot 1 april dienen plaats te vinden en dat aldaar ter plaatse voorkomende spisulabanken bij de suppleties worden ontzien. Daartoe zal NAM ervoor zorgen dat, voorafgaand aan deze suppleties, de desbetreffende suppletielocaties op de aanwezigheid van spisulabanken worden onderzocht.

7. Toezicht

7.1. NAM geeft overeenkomstig afdeling 5.2 van de Algemene Wet Bestuursrecht alle medewerking aan de door de minister van LNV aangewezen toezichthouder(s).

8. Looptijd vergunning

8.1. De vergunning is geldig tot en met 31 december 2040

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN
VOEDSELKwaliteit,

dr. C.P. Veerman

Bijlage 1: Inhoudelijke overwegingen.
Bijlage 2: Overzicht van de rapporten die, met inachtnaam van het hiervoor gestelde, tezamen de passende beoordeling ex artikel 19f Nb-wet 1998 vormen.
Bijlage 3: Monitoringsplan.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Geen beroep kan worden ingesteld door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijzen over het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht.

Datum
23 juni 2006

Kenmerk
DRZ/06/2584/HD/SM

Vervolgblad
9
