



Informatiebericht SUA

Openbaar

Van	IND / SUA
Nummer & Titel	IB 2022/49 Nadere uitleg over de verhouding tussen Terugkeerrichtlijn en de Verblijfsrichtlijn & de relevante vertrektermijn
Kenmerk (digijust)	
Hoofdtak	Regulier
InformIND Thema	B10 / Terugkeerrichtlijn
Relatie met	
Geldig vanaf	20-05-2022
Geldig tot en met	20-03-2023

Disclaimer

Een informatiebericht is een mededeling aan de medewerkers van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (IND). De informatieberichten zijn slechts tijdelijk van aard, en daarom is de geldigheidsduur beperkt. De informatieberichten helpen medewerkers van de IND om tijdig en op uniforme wijze in te spelen op actuele ontwikkelingen. In informatieberichten kan bijvoorbeeld aangegeven worden of er nieuw beleid komt, bijvoorbeeld n.a.v. een brief aan de Tweede Kamer, of dat een belangwekkende uitspraak is gedaan die nog bestudeerd wordt. Ook kan in informatieberichten aangegeven worden hoe moet worden gehandeld in afwachting van een werkinstructie of aanpassing van de beleidsregels die in de Vreemdelingencirculaire of Handleiding Rijkswet op het Nederlanderschap zijn opgenomen. Er kunnen overigens goede redenen bestaan om in een individueel geval maatwerk te leveren en van een informatiebericht af te wijken.

1. Aanleiding

Naar verwachting treedt fase 3 van het Schengen Informatie Systeem (SIS) in september 2022 in werking. Vanaf dat moment dient in het SIS alle informatie te worden geregistreerd ten aanzien van opgelegde terugkeerbesluiten en inreisverboden aan vreemdelingen. In het kader hiervan is het van belang dat er duidelijkheid komt ten aanzien van de vraag wanneer de Terugkeerrichtlijn ([2008/115/EG](#)) van toepassing is op aanvragen die worden ingediend op grond van het EU-recht.

Tevens is gebleken dat [Verordening 1182/71](#) over de berekening van termijnen van toepassing kan zijn op de vertrektermijn die gegeven wordt bij aanvragen op grond van het EU-recht.

2. Verwachting

De verduidelijking over de toepasselijkheid van de Terugkeerrichtlijn en de vertrektermijnen die beschreven wordt in dit IB, wordt meegenomen bij de update van WI Het recht van de Europese Unie en het IB Chavez.

3. Inhoud

Terugkeerbesluit of verwijderingsbesluit?

Uit artikel 2, derde lid, Terugkeerrichtlijn volgt dat deze niet van toepassing is op personen die vallen onder het gemeenschapsrecht inzake vrij verkeer zoals bedoeld in artikel 2, vijfde punt, van de Schengengrenscodex. Artikel 2, vijfde punt, Schengengrenscodex definieert deze groep als de burgers van de Unie in de zin van artikel 20, eerste lid, VWEU en de in Verblijfsrichtlijn ([2004/38/EG](#)) bedoelde onderdanen van derde landen die familielid zijn van een Unieburger die zijn/haar recht van vrij verkeer uitoefent.

Uit bovenstaande volgt dat aan een Unieburger *nooit* een terugkeerbesluit kan worden opgelegd op grond van de Terugkeerrichtlijn. Wel kan er een verwijderingsbesluit aan de Unieburger worden opgelegd op grond van de Verblijfsrichtlijn.¹ Zie hiervoor artikel 15 en artikel 30, derde lid, Richtlijn 2004/38 in samenhang met artikel 61 Vw.² Wanneer er een verwijderingsbesluit wordt opgelegd aan de Unieburger volgt uit dat besluit enkel de verplichting om het grondgebied van de gastlidstaat te verlaten.

Aan derdelands familieleden die niet voldoen aan de vereisten van artikel 8.7 tweede, derde en vierde lid, Vb wordt een terugkeerbesluit opgelegd, tenzij zij eerder wel onder het toepassingsbereik van de Verblijfsrichtlijn vielen.³ Wordt er een terugkeerbesluit opgelegd, dan dient de vreemdeling de hele EU te verlaten (behoudens situaties beschreven in artikel 62a, eerste lid, onder b en derde lid, Vw). Bij een terugkeerbesluit kan in bepaalde gevallen ook een inreisverbod worden opgelegd. Wanneer dit mogelijk is, wordt beschreven in artikel 66a Vw en A4/2 Vc.

Het is derhalve met name van belang voor de toepasselijkheid van de Terugkeerrichtlijn om je af te vragen of de familieband tussen de Unieburger en het (derdelands) familielid is aangetoond en of het familielid kan worden aangemerkt als begunstigde volgens de Verblijfsrichtlijn. Indien het familielid aangemerkt kan worden als begunstigde, is de Terugkeerrichtlijn *niet* van toepassing, valt het derdelands familielid nog onder de procedurele waarborgen van de Verblijfsrichtlijn⁴ en dient er een verwijderingsbesluit te worden opgelegd totdat het besluit in rechte vaststaat. Indien er een verwijderingsbesluit wordt opgelegd dan geldt het verwijderingsbesluit als aanzegging om het grondgebied van de gastlidstaat te verlaten. In het geval er een verwijderingsbesluit wordt opgelegd aan de Unieburger of het derdelands familielid dan kan een ongewenstverklaring worden opgelegd als is voldaan aan de voorwaarden zoals beschreven in artikel 67 Vw en A4/3 Vc.

Wanneer er een verwijderingsbesluit wordt opgelegd dient in INDiGO aangegeven te worden dat er *geen* terugkeerbesluit wordt opgelegd. De vertrektermijn dient *wel* ingevuld te worden volgens de hieronder beschreven regels.

Voor de volledigheid: bij Chavez-aanvragen is de Terugkeerrichtlijn *altijd* van toepassing en dient er dus een terugkeerbesluit te worden opgelegd. Voor de afgeleide EU-verblijfsrechten op grond van artikel 21 VWEU, Verordening 492/2011 of dienstverleners geldt dat de hierboven beschreven lijn voor Richtlijnzaken moet worden gevolgd.

Vertrektermijn

Het opleggen van een terugkeerbesluit of een verwijderingsbesluit heeft ook gevolgen voor de vertrektermijn die moet worden gehanteerd. Hiervoor gelden de volgende regels:

- Terugkeerbesluit: vertrektermijn is vier weken, tenzij er redenen zijn om de vertrektermijn te verkorten (zie artikel 62, tweede lid, Vw en B10/2.3 Vc).

1 Het verwijderingsbesluit op grond van de Verblijfsrichtlijn is omgezet in nationale wetgeving, zie hiervoor art. 61 Vw (AbRS 6 juni 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1850).

2 Wanneer verder in dit IB verwezen wordt naar een terugkeerbesluit dan is dit op grond van de Terugkeerrichtlijn. Als er gesproken wordt over een verwijderingsbesluit dan is dit op grond van de Verblijfsrichtlijn en nationale wetgeving.

3 HvJ EU 10 september 2019, C-94/18 (Chenchooliah), punt 59, 68 en 69.

4 HvJ EU 10 september 2019, C-94/18 (Chenchooliah), punt 89.

- Verwijderingsbesluit: vertrektermijn is één maand, tenzij er aantoonbare dwingende redenen zijn om deze termijn te verkorten (zie artikel 30, derde lid, Richtlijn 2004/38).

De termijn – volgens artikel 3, eerste lid, onder c, Verordening 1182/71 – van één maand vangt aan op de dag na dagtekening van het bestreden besluit en eindigt op dezelfde dag van de volgende maand, tenzij die dag niet bestaat. Als die dag niet bestaat, dan eindigt de termijn op de laatste dag van de volgende maand.⁵ INDiGO laat het niet toe om één maand in te vullen. In het systeem dient dan ook 31 dagen te worden genoteerd. In het besluit zelf moet wel worden opgenomen dat de termijn één maand is.

5. Afstemming

SUA, JZST en RVN.

⁵ Concreet betekent dit het volgende:

- als de vertrektermijn start op 25 februari, dan eindigt de vertrektermijn op 25 maart 23.59 uur.
- als de vertrektermijn start op 31 maart, dan eindigt de vertrektermijn op 30 april 23.59 uur.