

## Formulier Melding concentratie bij de NZa

Aan : Nederlandse Zorgautoriteit  
Van : Stichting Zorg Adullam en WZU Veluwe/Eliëzerhof  
Datum : versie 1: 28 januari 2015, versie 2: 20 februari 2015  
Kenmerk Nza : 114443/163317  
Opmerking : **De vetgedrukte en geel gemarkeerde tekst is vertrouwelijke informatie, omdat deze dien(d)en voor interne informatie**

### Openbare versie

In deze openbare versie van de Concentratiemelding zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven

---

### Pre ambule

De overdracht van de Eliëzerhof van WZU Veluwe naar Adullam betreft een kleinschalige locatie, waar momenteel circa 20 deelnemers begeleiding ontvangen. Er zijn in totaal 5 medewerkers verbonden aan de Eliëzerhof, in totaal 2,83 fte. De jaaromzet van de Eliëzerhof bedraagt zo'n € 260.000,-. Alle voorbereidingen voor de overdracht en implementatie zijn in volle gang c.q. afgerond en gaan uit van een overgang per 1 maart. Een uitstel van overdracht zou veel extra werk en kosten met zich meebrengen. Adullam en WZU Veluwe vragen de Nza de melding van de overdracht in dit kader te behandelen en –indien mogelijk– eraan mee te werken dat de behandeling door de Nza de voorgenomen overdracht per 1 maart 2015 niet hindert.

## 1. Inlichtingen over de betrokken organisaties

### 1.1. Betrokken organisaties

#### 1. Stichting Zorg Adullam

Handelsnaam: Adullam of Adullam gehandicaptenzorg

Rechtsvorm: stichting

Adres: Wilhelminastraat 8-10, 3771 AR Barneveld

Telefoon: 088- 238 55 26

KvK-nummer: 41053643

[www.adullamzorg.nl](http://www.adullamzorg.nl)

Vertegenwoordigingsbevoegde: de heer A. Prins

#### 2. De Eliëzerhof te Nunspeet als locatie van:

**Stichting Protestants Christelijke Woonzorg Unie Veluwe**

Handelsnaam: WZU Veluwe

Rechtsvorm: stichting  
Adres: Stationsstraat 27, 8161 CP Epe  
Telefoon: 0341-25 28 44  
KvK-nummer: 08154553  
[www.wzuveluwe.nl](http://www.wzuveluwe.nl)  
[www.eliezerhof.nl](http://www.eliezerhof.nl)  
Vertegenwoordigingsbevoegde: de heer W.H. Martens

## 1.2. Bedrijfsactiviteiten van betrokken organisaties en sectoren

Stichting Zorg Adullam is werkzaam in de gehandicaptenzorg. De Eliëzerhof is een locatie van WZU Veluwe en is werkzaam in de gehandicaptenzorg. WZU Veluwe is met name werkzaam in de ouderenzorg.

### Bedrijfsactiviteiten Adullam

Adullam is een landelijk opererende, identiteitsgebonden organisatie voor het bieden van zorg en begeleiding aan mensen met een verstandelijke beperking. De Bijbel, samen met de Drie Formulieren van Enigheid, stempelen die identiteit en zijn het richtsnoer voor onze normen en waarden.

Wij bieden zorg en begeleiding op het gebied van wonen, dagbesteding voor volwassenen en kinderen, logeren en ambulante ondersteuning. Die zorg en begeleiding verlenen wij op een principiële en professionele wijze. In alle fasen van het leven bieden we kwalitatief goede hulp. Daarmee willen we een bijdrage leveren aan het welzijn van mensen met een verstandelijke beperking en hun ouders, verwanten en/of (wettelijk) vertegenwoordigers.

### Bedrijfsactiviteiten Eliëzerhof

De Eliëzerhof is een reformatorisch dagactiviteitencentrum (DAC) gevestigd in Nunspeet. Bij de Eliëzerhof ontvangen ca. 19 personen dagbesteding in een locatie waar sprake is van arbeidsmatig werk en er is een bakkerij. Een goed geoutilleerde en verzorgde voorziening. De Eliëzerhof biedt (arbeidsmatige) dagbesteding aan mensen met een verstandelijke beperking voor de regio Zwolle, Apeldoorn, Harderwijk. DAC de Eliëzerhof is een samenwerking tussen de Obadja- en Eliëzerschool in Zwolle en WZU Veluwe. Het aanbod van activiteiten van Eliëzerhof heeft een arbeidsmatig karakter. Alle zelfgemaakte producten zijn te koop in hun winkeltje.

### WZU Veluwe

De Stichting Protestants Christelijke Woonzorg Unie Veluwe (WZU Veluwe) richt zich in de regio Noord-West Veluwe op zorg aan ouderen. Bij het bepalen van de koers en bij het verlenen van ondersteuning en zorg op de Noord Veluwe, is haar grondslag de Bijbel. De Woonzorg Unie Veluwe heeft locaties in Epe, Oene, Elburg, 't Harde, Doornspijk, Nunspeet, Wapenveld en Uddel. Tevens heeft WZU Veluwe in Nunspeet een dagactiviteitencentrum voor mensen met een verstandelijke beperking met een reformatorische identiteit: de Eliëzerhof.

Wilt u meer weten over de organisaties kijk dan op: [www.adullamzorg.nl](http://www.adullamzorg.nl), [www.eliezerhof.nl](http://www.eliezerhof.nl) en [www.wzuveluwe.nl](http://www.wzuveluwe.nl).

## 1.3. Gegevens contactpersonen

### Contactpersoon Adullam

De heer A. Prins  
Raad van Bestuur  
T 088-238 55 23  
A Postbus 19, 3770 AA Barneveld

@ aprins@adullamzorg.nl

#### Contactpersoon De Eliëzerhof / WZU

De heer W. Martens

Bestuurder

T 0578-56 90 11

A Postbus 111, 8070 AC Nunspeet

@ w.martens@wzuveluwe.nl

### **1.4. Zorgaanbieder**

Beide organisaties zijn zorgaanbieder.

### **1.5. Aantal zorg verlenende personen**

Bij Adullam zijn ruim 430 medewerkers in dienst, waarvan het merendeel direct zorgverlenende taken hebben als (assistent)begeleider. Bij de Eliëzerhof werken 5 medewerkers, waarvan er vier direct zorg verlenende taken hebben, als (assistent)begeleider. Bij WZU Veluwe in zijn geheel zijn ruim 1.000 medewerkers in dienst.

## **2. Gegevens over de concentratie**

### **2.1 Karakter van operatie**

Het voornemen is dat DAC Eliëzerhof van de WZU Veluwe, inclusief de cliënten en medewerkers van de Eliëzerhof, overgedragen wordt aan Adullam per 1 maart 2015. De definitieve versie van de concept overdrachtsakte is als bijlage 2 bij deze melding gevoegd. Hieruit blijkt dat de overdracht plaats vindt door middel van een activa-passiva transactie. De transactie heeft betrekking op de volgende activa:

- I. het cliëntenbestand, waaronder begrepen alle lopende overeenkomsten met cliënten, van Eliëzerhof per 1 maart 2015 en de op overdrachtsdatum bij Eliëzerhof aanwezige bestanden van gegevens betrekkelijk tot de cliënten, die op overdrachtsdatum in behandeling zijn.
- II. de arbeidsovereenkomsten van vijf medewerkers van Eliëzerhof, die van rechtswege overgaan vanwege overgang van onderneming conform art.7:663 BW. Adullam heeft gekozen voor integratie van vier medewerkers zowel wat betreft de organisatie en functie als wat betreft arbeidsvoorwaarden op de overdrachtsdatum. De Manager DAC behoudt zijn huidige functie en arbeidsvoorwaarden conform CAO VVT. Tussen de Manager DAC en Adullam wordt met wederzijds goedvinden een vaststellingsovereenkomst overeengekomen. Deze afspraken zijn geheel voor rekening en risico van Adullam;
- III. de materiële activa;
- IV. de lopende overeenkomsten;
- V. het recht op de handelsnaam 'Eliëzerhof';

De Eliëzerhof is nu een redelijk zelfstandig onderdeel van de Woonzorg Unie Veluwe, met een eigen manager, begroting en verantwoordingsstelsel. Binnen Adullam zal de Eliëzerhof onderdeel worden van de extramurale dagbesteding van de voorziening Horstheim met haar dependances. De Eliëzerhof wordt daarmee in aansturing een dependance van Horstheim.

#### Toekomstperspectief

In de notitie Voorstel overname (bijlage 3) is omschreven hoe het toekomstperspectief voor zorg van Adullam in de regio Noord Veluwe er uit ziet na overdracht van de Eliëzerhof.

In hoofdlijnen staat daarin het volgende vermeld:

- In beginfase wordt de zorg op de huidige wijze en locaties gecontinueerd. Vanaf half 2015 kan na afstemming met cliënten en ouders een deel van de deelnemers van Horstheim uit de regio Noord Veluwe, die arbeidsmatig bezig zijn en bakkerijwerkzaamheden verrichten, in Nunspeet zorg en begeleiding ontvangen. Dus zorg dicht bij huis: thuisnabij. Hiermee wordt ook beoogd om vanaf half 2015 met nog maar één bus uit de regio Noord Veluwe te rijden naar Horstheim.
- Daarnaast gaat gezocht worden naar het vormgeven van werkzaamheden voor 'groen' en 'dieren' en 'structuur georiënteerde' deelnemers, zodat in 2016 ook de deelnemers die deze interesses hebben vanuit Horstheim overstappen naar 'thuisnabije' zorg en begeleiding in de regio Noord Veluwe. Dit moet worden afgestemd met de gemeente Nunspeet en regio Noord Veluwe waarbij bijvoorbeeld gedacht kan worden aan een kinderboerderij of andere groene werkzaamheden (groenonderhoud) met maatschappelijke relevantie en participatie. Voor de groene werkzaamheden zal in 2015 een businessplan worden opgesteld, mede in afstemming met de gemeente Nunspeet en de regio Noord Veluwe.
- Het streven is om in 2015 de huidige cliënten van de Eliëzerhof zelfstandig of door vrijwilligersvervoer (nu nog deels vervoersbedrijf) naar de dagbestedingslocatie te laten komen.

Door samenvoeging van de cliëntenpopulatie in de regio Noord Veluwe krijgt Horstheim op termijn een dependance in Nunspeet onder de naam Eliëzerhof met ca. 35 deelnemers (28,5 fte fulltime) waar mensen met een reformatorische achtergrond thuisnabij zorg en begeleiding kunnen ontvangen.

De overname van locatie de Eliëzerhof door Adullam zou verstaan kunnen worden onder een concentratie, in het licht van het direct verkrijgen van zeggenschap door een onderneming over een deel van een andere onderneming in de zin van artikel 27 lid 1 sub b ten 2<sup>e</sup> van de Mededingingswet en moeten worden gemeld op grond van art. 49 a WMG, maar wellicht ook in aanmerking komen voor een ontheffing op het verbod conform art. 49d WMG.

Van toepassing zijnde overeenkomsten:

- Intentieovereenkomst
- Voorstel overname
- Concept overdrachtsakte

#### Implementatieplan

Op 4 februari 2015 is onder leiding van de betrokken regiomanager van Adullam het implementatieplan van de Eliëzerhof doorgesproken met alle betrokkenen bij de overdracht, te weten: de zorgconsulent, de locatiecoördinator van Horstheim, medewerker financiën, personeelsadviseur, Manager DAC Eliëzerhof, medewerker cliëntenadministratie en medewerker communicatie en fondsenwerving. De aandachtsfunctionaris vrijwilligers, de ICT-coördinator en de personeelsconsulente konden bij dit overleg niet aanwezig zijn. Het verslag van dit overleg, dat als bijlage 4 bij deze melding is gevoegd, geeft de besproken vragen/probleemstellingen weer, gevolgd door de besproken overwegingen en afspraken. Het verslag bevat tegelijk een actielijst en tijdpad, waaruit de implementatieplannen blijken.

De risico's van de overdracht zijn beperkt. In het voortraject tot de overdracht heeft WZU Veluwe zijn bedrijfsprocessen geanalyseerd met de Manager DAC, de regiomanager, en deskundigen van de ondersteunende diensten (HR, Informatiemanager, Inkoop en Contractmanager, manager Finance & Control) en op basis daarvan afspraken gemaakt met Adullam om deze overgang naadloos te laten plaatsvinden. Als het gaat om ICT zijn de ICT-systemen door Adullam reeds getest zijn en staan zij gereed voor gebruik. Met de ICT-faciliteiten van Adullam worden de programma's die betrokken zijn bij de bedrijfsvoering ontsloten. De overdracht is in het stadium van voorbereiding zo ver gereed, dat er dit geen risico vormt voor de overdracht. Momenteel geldt de goedkeuring van de Nza als grootste risico voor een overdracht per 1 maart 2015. Er is een risico voor de bedrijfsvoering als de overdracht niet kan plaatsvinden, omdat door WZU Veluwe en Adullam alle afspraken met Ifective en andere leveranciers over de overgang zijn gemaakt en WZU Veluwe

ook al opzeggingen rond ICT en andere contracten heeft gedaan. Voor zover gesproken moet worden van een risico ten aanzien van het cultuurelement in de integratie wordt verwezen naar paragraaf 3.4 van deze melding.

## **2.2 Wijze en tijdsbestek van realisatie**

Het voornemen is om de Eliëzerhof per 1 maart 2015 over te dragen aan Adullam. Zie voor de doorlooptijd van overdracht en activiteiten de beschrijving onder paragraaf 2.1.

Het implementatieplan is integraal beschreven in de notitie Voorstel overname, bijlage 2. Dit is een vertrouwelijke notitie. Over de integratie van de bedrijfsvoering is onder meer overeengekomen (paragraaf 4.4):

De volgende contracten worden door Adullam overgenomen:

- Het huurcontract voor het pand aan de Voltweg 11, waarin de Eliëzerhof is gevestigd, middels een in de plaatsstellingsovereenkomst
- Contract telefonie
- Sita-afvalverwerking, rolcontainer

## **2.3 Doelstelling concentratie**

De doelstelling van de concentratie is beschreven onder paragraaf 2.1 van deze melding.

## **2.4 Redenen voor concentratie**

Op grond van de hervormingen in de zorg is het de beleidslijn van de overheid en de gemeenten dat de zorg goedkoper en dichterbij huis wordt geboden. Door Adullam zijn daarop verschillende alternatieven overwogen en is gezocht naar een meest gerede keuze voor de toekomst met behoud en uitbouwen van identiteitsgebonden extramurale dagbesteding voor de regio Noord Veluwe.

Dit voorstel tot overdracht van het kleinschalig reformatorische DAC Eliëzerhof te Nunspeet aan Adullam per 1 maart 2015 geeft menselijkerwijs een goed toekomstperspectief.

Vanuit de regio Noord Veluwe zijn de reisafstanden die cliënten afleggen naar DAC Horstheim lang. Dit is te meer reden voor deze gemeenten om daar kritisch naar te kijken en te vragen of deze zorg niet dichterbij huis kan worden geboden.

De volgende alternatieven heeft Adullam overwogen:

1. Huidige situatie handhaven.
2. Zelf een initiatief starten zonder overdracht Eliëzerhof.
3. Overdracht van Eliëzerhof en uitbouwen daarvan.

Aansluitend wordt kort ingegaan op elk scenario.

### 1. Optie 1 - Huidige situatie handhaven

Er kan gekozen worden om de huidige situatie te handhaven waarbij de zorg aan de cliënten in de regio Noord Veluwe wordt geboden in Staphorst. Dit betekent dat er geen overdracht van de Eliëzerhof plaatsvindt, maar continuering van de huidige situatie met behoud van relatief lange reisafstanden voor de cliënten.

### 2. Optie 2 – Adullam start een initiatief zonder overdracht Eliëzerhof

In plaats van overdracht van de Eliëzerhof kan gekozen worden om naast de Eliëzerhof een Adullam-voorziening in de regio Noord Veluwe te openen, zodat de zorg aan de huidige cliënten op de langere termijn wordt

gecontinueerd en ook aan passende nieuwe cliënten zorg wordt geboden. Door de kleinschaligheid zijn er dan kwaliteitsbeperkingen t.a.v. (doel)groep differentiatie op ontwikkelingsniveau en interesses.

### 3. Optie 3 - Overdracht van Eliëzerhof naar Adullam

Uit de analyse van alternatieven kwam overdracht van de Eliëzerhof en uitbouwen daarvan met huidige cliënten van Horstheim en toekomstige cliënten in de regio Noord Veluwe als meest gerede keuze naar voren.

- Deze keuze leidt tot het bieden van zorgcontinuïteit aan de huidige en toekomstige cliënten.
- Voor de cliënten uit deze regio betekent dit minder grote reisafstanden en voor Adullam vermindering van de reiskosten.
- Deze keuze leidt vrij snel tot het creëren van een exploitabel en toekomstbestendig geheel met voldoende (doel)groep differentiatie op ontwikkelingsniveau en interesses.
- Deze keuze komt tegemoet aan de wens van overheid en ouders om de zorg dichterbij te organiseren.

In de zomer van 2014 is tussen WZU Veluwe en Adullam een intentieovereenkomst opgesteld om te onderzoeken of en hoe de overdracht van de Eliëzerhof naar Adullam kan plaatsvinden.

## 3. **Gevolgen van de concentratie**

### 3.1 Financiële gevolgen

De Eliëzerhof is binnen WZU Veluwe een branchevreemd en klein organisatieonderdeel. Destijds heeft WZU Veluwe ervoor gekozen om het initiatief om te komen tot een DAC voor mensen met een verstandelijke beperking vanuit de reformatorische kerken praktisch mogelijk te maken. De primaire reden voor overdracht van de locatie is het in de toekomst in stand kunnen houden van deze voorziening met deze specifieke identiteit voor mensen met een verstandelijke beperking. Financieel gezien is er op dit moment geen reden tot overdracht. Wij verwijzen u daarvoor naar de begroting van de Eliëzerhof over 2015, welke als bijlage 5 is gevoegd bij deze melding.

De overdracht betreft een voorziening, waarbij de financiering op basis van PGB's (WMO en WLZ) plaatsvindt. De huidige transitie binnen de zorg en de verschuiving naar de WMO van begeleidingsuren maakt dat het exploiteren van een klein DAC voor WZU Veluwe op termijn waarschijnlijk onrendabel wordt. Het gaat om cliënten uit de hele regio en de gemeente Nunspeet zal straks alleen willen vergoeden voor eigen inwoners. Dat betekent dat WZU Veluwe bij alle gemeentes in de regio zorg zal moeten inkopen. Voor het beperkte aantal cliënten dat de Eliëzerhof kent, wordt dat niet meer rendabel voor WZU Veluwe. Adullam is gespecialiseerd in gehandicaptenzorg en landelijk meer verspreid. Daardoor kan Adullam dat inkoopproces van de zorg veel goedkoper en beter inrichten. Bovendien kan Adullam door schaalvergroting meer voordelen aan de kostenkant behalen. De voorziening van de Eliëzerhof heeft daardoor veel meer overlevingskansen bij Adullam dan bij WZU Veluwe. De cliënten van de Eliëzerhof zijn dus gebaat bij een overdracht omdat dit de continuïteit van hun dagbesteding op de lange termijn garandeert. WZU Veluwe heeft primair de belangen van de cliënten op het oog bij de overdracht van de Eliëzerhof in deze nu nog rendabele fase. Adullam kan een versterking geven aan de regionale identiteitsgebonden zorg aan mensen met een verstandelijke beperking. Voor Adullam sluit een overname goed aan bij hun strategische positionering.

Een financieel meerjarenperspectief voor DAC Eliëzerhof binnen Adullam, dat gebaseerd is op de opgestelde businesscase, is opgenomen in bijlage 6. Daarbij is rekening gehouden met diverse interne en externe ontwikkelingen, waaronder de overplaatsing van cliënten vanuit DAC Horstheim naar DAC Eliëzerhof. Ook de overheveling van delen van de zorgbekostiging van de landelijke overheid naar de gemeenten is hierin meegenomen, waarbij gerekend is met kortingen op de tarieven, variërend van 15 tot 25%. Deze ontwikkelingen zijn echter nog dermate onzeker dat dit financieel meerjarenperspectief als een voorlopige inschatting moet worden aangemerkt.

Op grond van de toekomstige exploitatieverwachtingen, met betrekking tot btw-afdracht, overheadkosten, de overgang naar de Wmo en de daarmee gepaarde tariefsdruk, is er vanuit Adullam geen mogelijkheid om toekomstige waarde van exploitatieopbrengsten als overnamewaarde te waarderen. Anderzijds is er sprake van een overname van de activa tegen boekwaarde, te verminderen met een door WZU Veluwe te geven compensatie voor te hoge salariskosten. Als overnamesom is afgestemd € 49.000,-.

De financiële gevolgen voor beide organisaties zijn derhalve zeer marginaal te noemen. De overname wordt bekostigd uit eigen middelen van Adullam.

De synergievoordelen worden gezien in de vermindering van de overheadkosten. De voordelen zijn daar met name daarin te vinden dat de overheadkosten bij overdracht naar Adullam verdeeld worden over meer deelnemers. Daarnaast vraagt de HKZ-certificering veel werkzaamheden. Tot op heden moest WZU dit voor de Eliëzerhof als een branchevreemde locatie in het bijzonder organiseren. Bij overdracht naar Adullam maakt de Eliëzerhof gebruik van het kwaliteitssysteem van Adullam. Dit geldt ook voor andere overheadsaken, waaronder de wijzigingen in het zorgstelsel. Deze moesten door de Manager DAC Eliëzerhof in het bijzonder gevolgd worden. Dit bleek met alle wijzigingen in het zorglandschap een risico te gaan vormen.

Wat betreft de concretisering van synergievoordelen kan genoemd worden dat de overhead voor de Eliëzerhof op dit moment 0,5 fte bedraagt ten opzichte van circa 20 cliënten. Bij overdracht naar Adullam bedraagt de overhead van Horstheim (inclusief Manager DAC Eliëzerhof) 2,1 fte op circa 100 cliënten, inclusief de Eliëzerhof. Bij beëindiging van het contract met de Manager DAC Eliëzerhof wordt de overhead teruggebracht tot 1,6 fte voor Horstheim als geheel (dus inclusief Eliëzerhof).

### **3.2 Gevolgen voor zorgverlening aan de cliënt**

De gevolgen voor de zorgverlening aan de cliënt zijn beschreven in paragraaf 2.2 van deze melding. De gevolgen voor de huidige cliënten van de Eliëzerhof zullen zich (op middellange termijn) niet uiten in wijziging van bijvoorbeeld het opheffen van de huidige activiteiten. De gevolgen voor de huidige cliënten van Adullam die in de regio Noord Veluwe wonen, en dagbesteding ontvangen op Horstheim, zijn dat zij op kortere afstand dagbesteding aangeboden krijgen, wat een forse verkorting is van de reistijd.

De gevolgen voor de zorgverlening aan de cliënt zijn positief te duiden gezien de inlijving van de Eliëzerhof binnen een organisatie die zorg verleent aan mensen met een verstandelijke beperking, terwijl zij nu behoort tot een organisatie die is gericht op ouderenzorg. Ook de kwaliteitssystemen en zorgprocessen van Adullam zijn gericht op mensen met een verstandelijke beperking. De kwaliteit van de zorgverlening van Adullam blijkt uit de zeer positieve resultaten van cliënt- en medewerkerstevredenheidsonderzoeken en de HKZ-certificering.

#### Impact op activiteiten aanbod

Zoals uit het verslag van de interne bijeenkomst blijkt (bijlage 4), is Adullam voornemens om in september met cliënten van Horstheim die in Nunspeet en omgeving wonen te bespreken of zij het wenselijk vinden om hun dagbesteding op de Eliëzerhof te ontvangen. Het aantal deelnemers van Horstheim dat conform de administratie van Adullam, vanuit het oogpunt van hun woonplaats, in aanmerking zouden kunnen komen voor een overstap van Horstheim naar Eliëzerhof is 17 deelnemers. De mogelijke overgang van deze cliënten van Horstheim naar de Eliëzerhof zal naar verwachting in 2016 plaatsvinden. Om deze overgang mogelijk te maken, is het nodig dat het activiteiten aanbod en de zorg en begeleiding op de Eliëzerhof hierop is afgestemd. In de huidige situatie zou de groep deelnemers van de Eliëzerhof uitgebreid kunnen worden met 3 tot 6 deelnemers. De Manager DAC heeft de opdracht gekregen te zoeken naar meer en meer gedifferentieerde activiteiten. Daarnaast is ook opdracht gegeven te bezien of een andere/extra locatie betrokken kan worden. Afhankelijk van de uitkomst van dit onderzoek kan het voorkomen dat Adullam de huur van de huidige locatie

van de Eliëzerhof beëindigt, als er een beter alternatief wordt gevonden. Alternatieven worden overigens gezocht in en direct bij Nunspeet, mede ter invulling van het organiseren van ‘thuisnabije’ zorg.

De beoogde vorm van uitbreiding van activiteiten is dat er activiteiten worden gezocht die aansluiten op de mogelijkheden en beleving van de doelgroep: mensen met een verstandelijke beperking. Daarnaast vraagt de wijziging van het zorgstelsel om meer participatie in de samenleving. Deze opdracht is daarmee ook aan Adullam als zorgaanbieder gegeven. Adullam heeft samen met WZU Veluwe, in een gecombineerde aanbieding voor de Wmo, het plan gepresenteerd om, ter uitbreiding van het huidige activiteitenaanbod, onder andere meer arbeidsmatige dagbesteding te zoeken en dagbesteding waarbij deelnemers veel in contact zijn met de samenleving. Bij dit laatste wordt gedacht aan werkzaamheden met ‘groen’ en ‘dieren’. Adullam heeft hiermee ervaring, onder meer door de kinderboerderij Samenzó in Staphorst te beheren. Dit is een prachtig voorbeeld van integratie in de samenleving. Uit deze ervaringen blijkt dat differentiatie van het activiteitenaanbod het welbevinden van mensen met een beperking vergroot. Adullam zal DV hierin handelen conform haar motto: waarde(n)volle zorg. Het welbevinden van de cliënten is voor Adullam een doel dat altijd voorop staat.

#### Impact voor cliënten Horstheim

De impact van de mogelijke schaalvergroting zou vanuit een nadelige positie beschreven kunnen worden als een verandering van de huidige kleinschaligheid. Evenwel wordt de impact van de mogelijke schaalvergroting juist als een positief perspectief gezien, doordat er meer mogelijkheden ontstaan voor deelnemers, door het ontstaan van een gedifferentieerd activiteitenaanbod en wellicht een betere aansluiting van de deelnemers op mede-deelnemers, omdat hiermee rekening gehouden wordt bij de groepssamenstelling.

Adullam is een ervaren zorgaanbieder voor gehandicaptenzorg. Vanuit ervaring en cliënttevredenheidsonderzoeken blijkt dat over het algemeen genomen ouders/vertegenwoordigers en cliënten differentiatie van het zorg- en activiteitenaanbod erg op prijs stellen. Het vergroot immers de keuzevrijheid en het ontwikkelen van de mogelijkheden van de deelnemers.

#### Invloed op zorgverlening

Momenteel ontvangen op DAC Horstheim van Adullam te Staphorst in totaal 81 deelnemers zorg en begeleiding. Bij een overgang van maximaal 17 deelnemers vanuit Staphorst naar de Eliëzerhof in Nunspeet, heeft dit beperkte gevolgen voor de zorg en begeleiding op DAC Horstheim. Het totaal aantal deelnemers van Horstheim zal bij mogelijke overgang van 17 deelnemers 64 bedragen.

Gezien het brede activiteitenaanbod van DAC Horstheim met zijn dependances en het totaal aantal deelnemers is de impact van de mogelijke overgang van maximaal 17 cliënten niet ingrijpend te noemen. Het zal geen directe invloed hebben op de (kwaliteit van) zorgverlening op Horstheim of op het zorg- en activiteitenaanbod van Horstheim. Afhankelijk van de situatie hoeveel en welke deelnemers overstappen, zal er mogelijk een groepsherschikking plaatsvinden op Horstheim. Ook dit heeft geen invloed op de kwaliteit van zorgverlening door Adullam.

Het aantal cliënten dat werkelijk zal overgaan van Horstheim naar Eliëzerhof is nu nog niet te benoemen. Dit is afhankelijk van de wens van de cliënten en hun ouders/vertegenwoordigers. Of een overgang mogelijk is, is ook afhankelijk van de voorwaarde dat de gevraagde zorg geboden kan worden op de Eliëzerhof.

#### Directe gevolgen voor cliënten

De directe gevolgen van het overgaan van cliënten naar Eliëzerhof zijn op volgorde van impact te noemen: het verkorten van de reisafstand naar de dagbesteding, het verminderen van de vervoerskosten en het werken op een andere locatie. De normen en waarden, de structuur en de begeleiding zal hetzelfde zijn als op Horstheim. Het dagactiviteitscentrum Horstheim biedt een gedifferentieerd activiteitenaanbod. De verwachting is dat de deelnemers die overgaan activiteiten kunnen uitvoeren bij de Eliëzerhof die voor hen bekend zijn. Verder wordt de Eliëzerhof na overdracht een dependance van Horstheim, waardoor de aansturing van medewerkers en overige ‘leidinggevende invloed’ voor de deelnemers die overstappen hetzelfde blijft.



Wat de harmonisatie van het kwaliteitssysteem betreft, is zowel de Eliëzerhof als Adullam HKZ-gecertificeerd. Na overdracht van de locatie naar Adullam zullen de medewerkers werken conform de werkwijzen en procedures van Adullam. De medewerkers van de Eliëzerhof zullen een training volgen voor de toepassing van het begeleidingsmodel dat Adullam hanteert (ASBM). Verder zullen de medewerkers introductietrainingen en dergelijke volgen om de overgang naar de werkwijze van Adullam goed te kunnen maken. Bij de overgang naar Adullam zijn alle systemen gereed om te werken volgens de Adullam-werkwijze. Begeleiders uit Adullam-voorzieningen zullen de medewerkers van de Eliëzerhof trainen en begeleiden. Overigens voorzien WZU Veluwe en Adullam geen negatieve gevolgen voor de deelnemers bij harmonisatie van het kwaliteitssysteem.

### **3.3 Risico's van concentratie voor de bereikbaarheid van zorg**

De bereikbaarheid van identiteitsgebonden dagbesteding in de regio Noord Veluwe wordt met de overname van de Eliëzerhof vergroot, aangezien het aantal cliënten op de locatie toeneemt doordat Adullam-clieñten overstappen. Door toename van het aantal cliënten, neemt (de mogelijkheid tot differentiatie van) het zorg- en activiteitsaanbod toe, zoals blijkt uit het geschetste perspectief onder paragraaf 2.1 en de beschrijving van paragraaf 3.2.

### **3.4 Risico's van concentratie voor de kwaliteit van zorg**

Zowel de Eliëzerhof als Adullam zijn HKZ-gecertificeerd. De voorzetting van de kwaliteit van zorgverlening is daarmee gewaarborgd. Verwacht wordt dat de cliënttevredenheid gelijk zal blijven c.q. zal toenemen doordat de huidige situatie gehandhaafd blijft en de huidige manager van de Eliëzerhof het concentratieproces op de locatie begeleid. Daarnaast is de activiteit van de Eliëzerhof (dagbesteding aan mensen met een verstandelijke beperking) de core business van Adullam, wat de kwaliteit ten goede komt. De locatiecoördinator van Horstheim, welke de aansturing over de Eliëzerhof verkrijgt, is een ervaren manager in de zorg, waarmee ook de blijvende aandacht voor het primaire proces is gewaarborgd.

WZU Veluwe is van mening en heeft dat ook getoetst bij de medewerkers en voorgelegd aan de contactpersonen van cliënten dat Adullam als organisatie volledig aansluit bij de identiteitsbeleving van deelnemers en medewerkers. Dit laat onverlet dat er 'culturaspecten' kunnen zijn, al dan niet verbonden met de identiteit, die door de loop van de tijd veranderen vanwege het opgaan in Adullam als groter geheel. De Eliëzerhof heeft altijd heel zelfstandig en onafhankelijk kunnen functioneren, doordat zij klein en branchevreemd was binnen WZU Veluwe. Door de aanstelling van een manager DAC werd het gebrek aan kennis en aansturing vanuit WZU Veluwe gecompenseerd. Op deze wijze heeft Eliëzerhof altijd tot tevredenheid van de cliënten en met goed financieel resultaat kunnen functioneren. Adullam heeft in het voortraject getoond oog te hebben voor de eigenheid van de Eliëzerhof en heeft aangegeven hier in alle zorgvuldigheid mee om te willen gaan. Medewerkers en cliënten hebben daar ook vertrouwen in.

Op voorhand is aan te geven dat de waarden en normen van de Eliëzerhof-organisatie en de Adullam-organisatie dicht bij elkaar staan. Op deze vlakken is nauwelijks afbreukrisico te verwachten. Desondanks kan er sprake zijn van een cultuurverschuiving van een redelijk zelfstandige eenheid met een specifieke doelgroep binnen de WZU-Veluwe naar een organisatie die volledig gericht is op deze doelgroep en daarvoor (meer) richtlijnen en protocollen heeft ontwikkeld. De medewerkers van de Eliëzerhof zullen zich eigen moeten maken met de werkwijze van Adullam en het gebruik van protocollen, regelingen en formulieren. Verder werkt Adullam met een Elektronisch Cliëntendossier (ECD) en het personeelsprogramma AFAS. Met het werken met protocollen en regelingen en het programma AFAS zijn de medewerkers van Eliëzerhof al bekend. Voor zover zij hier nog niet mee bekend zijn, worden zij op het werken hiermee getraind en begeleid door ervaren medewerkers van Adullam.

Om de overgang voor medewerkers van Eliëzerhof vloeiend te laten verlopen laat Adullam daarnaast de Manager DAC Eliëzerhof zijn functie behouden voor de duur van maximaal 1,5 jaar. Hij zal de inbedding op de locatie begeleiden, vanuit deze locatie zoeken naar uitbreidingsmogelijkheden en als (bekend) contactpersoon optreden voor de Eliëzerhof. Een en ander onder leiding van de locatiecoördinator van Horstheim en de regiomanager. Het risico van kwaliteitsverlies van de zorg door de overname is daardoor voldoende ondervangen.

## **4. Continuïteit van cruciale zorg**

### **4.1. Continuïteit van AWBZ-zorg**

De zorg die wordt geboden op de Eliëzerhof valt met het nieuwe zorgstelsel voornamelijk onder de Wet maatschappelijke ondersteuning. Een aantal cliënten bekostigen de zorg bij de Eliëzerhof vanuit hun PGB op grond van hun AWBZ/Wlz-indicatie. Adullam biedt met name AWBZ-zorg. Het aantal Wlz-cliënten van Adullam is voor 2015 90%.

De continuïteit van de zorg wordt met de overname van de Eliëzerhof door Adullam versterkt. Adullam heeft voldoende en bekwaam personeel in dienst om AWBZ-zorg te kunnen verlenen aan mensen met een verstandelijke beperking. Verder is Adullam voornemens de locatie op termijn uit te breiden met activiteiten. Door de identiteitsgebonden zorgverlening waarborgt Adullam de aansluiting bij de godsdienst of levensovertuiging van de deelnemers optimaal.

WZU Veluwe heeft het voornemen tot overdracht meerdere keren gecommuniceerd met de (contactpersonen van) cliënten op verschillende momenten tijdens het voorbereidingstraject. Hierbij is ook aangegeven aan (contactpersonen van) cliënten dat zij alle vrijheid hebben om niet mee te gaan in de overdracht. Zij kunnen desgewenst elders een DAC gaan bezoeken. De cliënten hebben echter allen aangegeven mee over te willen gaan naar Adullam.

De keuze voor de overstap van deelnemers van Horstheim naar de Eliëzerhof wordt door Adullam aan de ouders/vertegenwoordigers voorgelegd. Vanuit Adullam wordt hierin geen verplichting opgelegd. Er kunnen anderzijds situaties ontstaan, waardoor (ouders/vertegenwoordigers van) deelnemers een verplichtend karakter voor overstap ervaren, waarvan hierna twee voorbeelden:

1. Bij overgang van het merendeel van de deelnemers uit Nunspeet en omgeving naar de Eliëzerhof, heeft dit invloed op de vervoersstroom naar Staphorst. Momenteel rijden er twee Adullam-auto's in de vervoerslijn Nunspeet-Staphorst. Wanneer het aantal deelnemers die van deze vervoerslijn gebruikmaken daalt, kan dit invloed hebben op de vervoerskosten voor de deelnemer.
2. Wanneer de financiering van de zorg (met name vanuit de Wmo) zich beperkt tot zorgverlening in en rond de gemeente, kan het zijn dat dagbesteding op Horstheim niet meer of niet voldoende wordt gefinancierd. Overigens is dit scenario niet het gevolg van de overdracht van de Eliëzerhof aan Adullam. Adullam komt de deelnemers in dit scenario met de overdracht juist tegemoet, door dichterbij dagbesteding te bieden.

### **4.2 Borging risico's continuïteit cruciale zorg**

Door de overname van de Eliëzerhof door Adullam wordt de continuïteit van de zorg aan mensen met een verstandelijk beperking geborgd. De huidige cliënten van de Eliëzerhof hebben alle een indicatie met de grondslag VG (verstandelijk gehandicapt). 6 van de 21 cliënten hebben een indicatie waarmee zij in het huidige zorgstelsel vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeente (Wmo). De overige cliënten hebben een indicatie op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz) en vallen onder verantwoordelijkheid van het zorgkantoor. Alle cliënten (zowel Wlz als Wmo) kopen momenteel de zorg bij de Eliëzerhof in middels een Persoonsgebonden budget (PGB).

Na de overname door Adullam kopen de cliënten de zorg in bij Adullam middels hun PGB. Hierop worden de cliënten en de organisaties inmiddels voorbereid. Adullam biedt momenteel ook veel zorg middels PGB-financiering (zowel Wlz als Wmo), waardoor dit binnen de gebruikelijke processen past.

Om de continuïteit te waarborgen voor de gemeentelijke financiering (Wmo) hebben Wzu en Adullam een gecombineerde aanbieding voor een Wmo-overeenkomst ingediend bij de regio Noord Veluwe, het samenwerkingsverband waarbinnen de betreffende gemeenten (o.a. Nunspeet) de Wmo-contractering hebben georganiseerd. In aansluiting op deze aanbieding is er door de gemeenten een contract gesloten met Adullam en Wzu (zie bijlage 7). Daarmee is gewaarborgd dat de cliënten die nu via PGB zorg inkopen, bij hun eventuele keuze om over te gaan naar een ZiN-financiering, de zorg kunnen blijven ontvangen van Adullam. Daarnaast heeft Adullam in haar gesprekken met het zorgkantoor Zwolle (Achmea zorgkantoor) hen geïnformeerd over de voorgenomen overname.

## 5. Betrokkenheid van cliënten, personeel en andere stakeholders

### 5.1 Gegevens cliëntenraad en ondernemingsraad

#### Adullam

Centrale Cliëntenraad

Voorzitter: de heer H. Beijeman

[...]

Ondernemingsraad

Voorzitter: de heer J. van Wincoop

Postadres: Postbus 19, 3770 AA Barneveld

[...]

#### WZU Veluwe

Centrale Cliëntenraad

Voorzitter: de heer N. Kleiberg

[...]

Ondernemingsraad

Voorzitter: de heer R. Kampinga

Postbus 111, 8070 AC Nunspeet

[...]

### 5.2 Raadpleging cliënten en personeel bij overname

#### Adullam

Bij Adullam is de overname van de Eliëzerhof met de Ondernemingsraad (OR) en Centrale Cliëntenraad (CCR) besproken volgens onderstaand overzicht:

Datum Overlegvergadering met RvB	OR	CCR	Besproken onderwerp	Aanbevelingen en adviezen OR en CCR
Februari 2014	x	x	In het kader van de transitie in de zorg c.q. decentralisatie van de zorg wordt	Ter kennisgeving aangenomen

Datum Overlegvergadering met RvB	OR	CCR	Besproken onderwerp	Aanbevelingen en adviezen OR en CCR
			onderzoek gedaan naar samenwerking. Samenwerking met de Eliëzerhof in Nunspeet wordt als voorbeeld genoemd.	
April 2014	x	x	Er vinden gesprekken plaats over mogelijkheden van samenwerking met de Eliëzerhof.	Ter kennisgeving aangenomen
Juni 2014	x		Voor extra dagbesteding in regio Noordoost wordt gedacht aan samenwerking met Eliëzerhof, projectstatus: onderzoeksfase.	Ter kennisgeving aangenomen
Mailing d.d. 29-07-2014	x	x	Mededeling dat is overgegaan tot sluiten van intentieovereenkomst in het kader van het onderzoek overdracht Eliëzerhof	Ter kennisgeving aangenomen
September 2014	x	x	Intentieovereenkomst is getekend door beide partijen voor onderzoek naar overdracht van de Eliëzerhof. Voortgang besprekingen met Eliëzerhof/WZU Veluwe worden gedeeld.	Ter kennisgeving aangenomen
November 2014	x	x	Voorstel tot overdracht Eliëzerhof naar Adullam in al zijn facetten.	OR: adviseert voorstel uit te voeren, en de 'regeling Personeeloverschot' toe te passen als dat van toepassing is. CCR: adviseert het voorstel uit te voeren, ziet graag meer diversiteit in activiteiten van Eliëzerhof. Kortere reistijd en minder vervoerskosten noemen ze positief.

### WZU Veluwe / Eliëzerhof

Bij WZU Veluwe is het traject in de medezeggenschap als volgt verlopen:

OR:

De OR is in een overlegvergadering geïnformeerd over de intentieverklaring m.b.t. de Eliëzerhof en daarna bij de mededelingen in de overlegvergaderingen diverse keren op de hoogte gebracht van de voortgang. Op 11 november 2014 is in een OR-vergadering een Powerpointpresentatie gegeven over de inhoud van de komende adviesaanvraag over de overdracht van de Eliëzerhof. De PP is ook als bijlage toegevoegd aan de adviesaanvraag. Op 13 januari 2015 is de adviesaanvraag verzonden aan de OR, waarna deze in de overlegvergadering van 20 januari 2015 is besproken. De OR heeft alvorens advies uit te brengen nog gesproken met de medewerkers van de Eliëzerhof. Op 30 januari is een positief advies uitgebracht door de OR. Als aandachtspunten bij de beoordeling heeft de OR genoemd dat er goede arbeidsvoorwaarden voor het personeel moesten zijn getroffen en dat er geen nadelige financiële gevolgen voor WZU Veluwe uit voort zouden vloeien. De OR is tevreden over de aangeleverde duidelijke stukken. Hij kan op basis daarvan en op basis van de positieve reacties van de medewerkers van de Eliëzerhof adviseren de overgang per 1 maart uit te voeren.

CCR:

De Centrale Cliëntenraad (CCR) In april 2014 is door de bestuurder reeds gemeld dat moet worden nagedacht over de toekomst van de Eliëzerhof in het licht van de nieuwe financiering in relatie tot de deelnemerspopulatie uit andere gemeenten. Daarna moet worden beoordeelt of de Eliëzerhof nog past binnen het aanbod van WZU Veluwe of dat overdracht van onderneming gewenst is. De intentieverklaring is ook besproken in een overlegvergadering met de CCR op 15 juli en 15 september. Op 8 december is in de CCR vergadering een powerpointpresentatie gegeven over de inhoud van de komende adviesaanvraag over de overdracht van de Eliëzerhof. De PP is ook als bijlage toegevoegd aan de adviesaanvraag. Op 19 december is er in de overlegvergadering nog kort over gesproken, waarbij de CCR zich positief heeft uitgelaten over deze overdracht. Op 13 januari 2015 is de adviesaanvraag verzonden aan de CCR, waarna deze in de overlegvergadering van 23 januari 2015 is besproken. De CCR heeft direct aansluitend haar positieve advies schriftelijk bevestigd. De CCR was blij dat de voorziening voor deze groep cliënten zo gewaarborgd kan blijven. Ook zijn de huidige cliënten van de Eliëzerhof in het hele traject vroegtijdig geïnformeerd. Ook zij zijn positief over deze overdracht en bewilligen allen in overgang naar Adullam.

### **5.3 betrokken stakeholders**

De stakeholders die betrokken zijn bij de (financiering) van de zorg die geboden wordt bij de Eliëzerhof zijn met name de gemeenten Nunspeet e.o. via de Wmo en het zorgkantoor via de Wlz.

De gemeente Nunspeet en omliggende gemeenten hebben een gezamenlijke inkooporganisatie voor de Wmo-contractering opgericht onder de naam 'Inkoop samenwerking Noord Veluwe'. Om de continuïteit van de zorgbekostiging via het gemeentelijke domein in 2015 te waarborgen hebben Adullam en WZU Veluwe gezamenlijk een contract gesloten met de betreffende gemeenten om zorg te kunnen bieden binnen de Wmo. Een kopie van deze overeenkomst is als bijlage 11 bij deze melding gevoegd.

Bij het oprichten van de Eliëzerhof heeft WZU Veluwe bewust gekozen voor samenwerking met het SO in Zwolle (Obadja- en Eliëzerschool) vanwege de identiteit en de waarde van het bieden van stagemogelijkheden voor leerlingen van deze school. De laatste jaren heeft de samenwerking inhoud gekregen in een jaarlijks gesprek tussen de manager DAC en de directeur van genoemde school. Daarnaast is één van de leden van de identiteitscommissie van de Eliëzerhof bestuurlijk betrokken bij de Obadja- en Eliëzerschool. Er zijn regelmatig leerlingen van de Obadja- en Eliëzerschool als deelnemer-stagiair aanwezig geweest in de Eliëzerhof. Ook Adullam heeft sinds enkele jaren een gelijksoortige samenwerking. Na overgang zal de samenwerking dus ongewijzigd worden voortgezet.

Zoals beschreven onder paragraaf 4.2 van deze melding financieren alle cliënten van de Eliëzerhof de zorg via hun persoonsgebonden budget (PGB). Hierdoor is er geen sprake van een rechtstreekse financierder c.q. financieringscontract tussen zorgkantoor/gemeente en de zorgaanbieder. Adullam is een toegelaten instelling volgens de Wtzi en is HKZ-gecertificeerd. Zoals hierboven vermeld wordt de zorg die Adullam verleend zowel gefinancierd middels ZiN-contracten met het zorgkantoor, gemeenten en jeugdzorgregio's als middels PGB's.

In de gesprekken met het zorgkantoor heeft Adullam hen reeds geïnformeerd over de voorgenomen overdracht. Er zijn nu geen productieafspraken met het zorgkantoor met betrekking tot de zorgverlening bij de Eliëzerhof, maar in voorkomende gevallen zou dat wel aan de orde kunnen zijn. De Wlz-zorg(contractering) valt onder verantwoordelijkheid van het Zorgkantoor Zwolle. Binnen deze regio heeft Adullam productieafspraken met Achmea zorgkantoor. Vanuit de gedachte 'zorg dichtbij' is deze voorgenomen overdracht door Achmea zorgkantoor positief geduid.

De overname wordt door Adullam uit eigen middelen gefinancierd, waardoor er geen banken bij betrokken zijn.

## **6. Bijlagen bij deze melding**

Bij deze melding zijn de volgende bijlagen gevoegd:

1. Intentieovereenkomst, d.d. 24 juli 2014
2. Concept overdrachtsakte met bijlagen (vertrouwelijk)
3. Voorstel overname (vertrouwelijk)
4. Verslag intern overleg over uitvoering en implementatie Adullam (vertrouwelijk)
5. Begroting WZU Veluwe Eliëzerhof 2015 (vertrouwelijk)
6. Meerjarenperspectief Adullam Eliëzerhof (vertrouwelijk)
7. Uittreksels Kamer van Koophandel Adullam en WZU Veluwe
8. Positieve adviezen OR en CCR Adullam en WZU Veluwe (vertrouwelijk)
9. Adviesaanvraag OR en CCR WZU Veluwe (vertrouwelijk)
10. Adviesaanvraag OR en CCR Adullam (vertrouwelijk)
11. Kopie overeenkomst WMO met inkoop samenwerking Noord Veluwe (ISNV)

Aldus naar waarheid opgesteld en ondertekend,

Stichting Zorg Adullam

Barneveld, 20 februari 2015

.....  
A. Prins, raad van bestuur