

--- CONCEPT ---

Besluit van de Staatssecretaris van Economische zaken, Landbouw en Innovatie van 2011, tot wijziging van de beperking in toegankelijkheid van enkele gebieden ex artikel 20 Natuurbeschermingswet 1998, gelegen binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' en 'Duinen Ameland'.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE,

Handelende in overeenstemming met de minister van Infrastructuur en Milieu en de minister van Defensie;

Gelet op artikel 20, eerste en tweede lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt voor de navolgende met name genoemde gebieden de toegang beperkt c.q. vindt een wijziging van de reeds geldende toegangsbeperking plaats, omdat zulks (niet meer) noodzakelijk is voor de bescherming van de in het betreffende gebied voorkomende natuurwaarden;

Besluit:

Artikel 1

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Duinen Ameland' gelegen gebied '**Groene strand Ameland**' wordt de toegangsbeperking opgeheven. De toegangsbeperking is niet langer nodig omdat het gebied door natuurlijke veranderingen niet langer van bijzondere betekenis is voor strandbroeders.

Artikel 2

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Vogelpolle**' wordt de grens van het te beschermen gebied gewijzigd. Binnen deze begrenzing zal jaarlijks, middels bebording in het veld, worden aangegeven tot welk specifieke gebied de sluiting in dat jaar wordt beperkt. De periode van sluiting is gelijk aan die van 2010 en wel van 15/3 tot 15/8.

Artikel 3

Voor het binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebied '**Dantziggat (Hoge wier)**' wordt de grens van het te beschermen gebied gewijzigd als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied. De periode van sluiting is gelijk aan die van 2010 en wel van 15/5 tot 1/9.

Artikel 4

Voor de binnen het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' gelegen gebieden '**Simonszand**' (zeehondengebied) worden de grenzen van de te beschermen gebieden gewijzigd als gevolg van de natuurlijke dynamiek van dit gebied. De periode van sluiting is gelijk aan die van 2010 en wel van 15/5 tot 1/9.

Artikel 5

1. De toegang tot de in artikel 2 t/m 4 genoemde gebieden is verboden gedurende de bij de genoemde gebieden aangegeven periodes.
2. Deze toegangsbeperking geldt voor een ieder wiens aanwezigheid binnen deze gebieden niet noodzakelijkerwijs uit hoofde van de uitoefening van diens beroep of bedrijf voortvloeit.
3. Het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten (inclusief het zich bevinden, het recreatief bevaren, betreden en droogvallen) binnen deze gebieden is derhalve verboden. Hieronder valt ook het zich bevinden in de luchtkolom tot 450 meter boven de artikel 20-gebieden. Voor het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten wordt geen vergunning verleend, vanuit de premisse dat niet-beroepsmatige activiteiten niet noodzakelijkerwijs binnen deze gebieden behoeven plaats te vinden.
4. Beroepsmatig uitgevoerde activiteiten waarvoor het gesloten gebied moet worden betreden danwel bevaren, of binnen het gebied moet worden drooggevallen c.q. zich men in het gesloten gebied moet bevinden, kunnen, voor zover deze activiteiten noodzakelijkerwijs binnen of deels binnen deze gebieden moeten worden uitgevoerd, worden toegestaan, echter slechts voor zover een vergunning als bedoeld in artikel 19d van de Nb-wet 1998 is verleend.

5. In de te verlenen vergunning zullen alsdan aan de vergunde beroepsmatige activiteiten nadere voorschriften worden verbonden ter bescherming van de middels deze aanwijzing extra te beschermen natuurwaarden.
6. De aanwijzing ex. artikel 20 van de Nb-wet 1998 van het gebied kan, gezien de aard en het doel van deze toegangsbeperkende regeling, tevens de aanleiding vormen de aangevraagde vergunning te weigeren.

Artikel 6

1. Met betrekking tot de gebieden Rottumeroog en Rottumerplaat geldt ten aanzien van het zich bevinden binnen deze gebieden en de activiteit wadlopen een afzonderlijke regeling.
2. In afwijking van het bepaalde in artikel 5, lid 3, kan binnen de kaders van de Beheerregeling Rottum voor het betreden van deze gebieden en het wadlopen binnen deze gebieden en het gebruik van schepen ten behoeve van de aan- en afvoer van wadlopers, een vergunning ex. artikel 19d van de Nb-wet 1998 worden verleend.
3. Aan de op grond van het vorige lid te verlenen vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de extra te beschermen natuurwaarden op grond waarvan de toegang tot de gebieden Rottumerplaat en Rottumeroog op basis van artikel 20 van de Nb-wet 1998 is beperkt.
4. Aanvragen die buiten de kaders van deze Beheerregeling Rottum vallen zullen worden afgewezen.
5. Met betrekking tot het gebied Brakzandstergat geldt ten aanzien van het zich bevinden binnen dit gebied en de activiteit sportvissen een uitzondering.
6. In afwijking van het bepaalde in artikel 5, lid 3, kan, indien aan de aanvrager hiertoe eerder een ontheffing of vergunning is verleend op grond van de Natuurbeschermingswet, voor het sportvissen door particulieren binnen dit gebied een persoonsgebonden vergunning ex artikel 19d van de Nb-wet 1998 worden verleend.
7. Aan de op grond van het vorige lid te verlenen vergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van de extra te beschermen natuurwaarden op grond waarvan de toegang tot het gebied Brakzandstergat op basis van artikel 20 van de Nb-wet 1998 is beperkt.

Artikel 7

Naast de in voorkomende gevallen op grond van de toegankelijkheidsregeling noodzakelijke vergunning volgens de Nb-wet 1998, is voor het zich bevinden op private gronden van particulieren toestemming van de rechthebbende van deze gronden nodig.

Artikel 8

Ingevolge artikel 20 lid 4, van de Nb-wet 1998 geldt het verbod zich te bevinden in de ex artikel 20 aangewezen gebieden niet voor de eigenaar en gebruiker (als bedoeld in artikel 1 Nb-wet 1998) van deze (delen van) natuurmonumenten.

Artikel 9

1. De gebieden waarvan de toegankelijkheid middels dit wijzigingsbesluit wordt beperkt, evenals de eerder door mij genomen besluiten voor de jaren 2006 t/m 2011, zijn aangegeven op de Hydrografische kaarten van de Waddenzee (editie 2012). Voor het bepalen van de exacte begrenzingen van de gesloten gebieden dient gebruik te worden gemaakt van deze kaarteditie.
2. Bij dit wijzigingsbesluit zijn afbeeldingen van de gebieden waarop dit besluit betrekking heeft ter indicatie toegevoegd. Deze afbeeldingen zijn niet op schaal en dienen slechts ter oriëntatie. Deze afbeeldingen kunnen in dit kader dan ook niet worden gebruikt ten behoeve van navigatiedoeleinden. Aan de bij dit besluit gevoegde afbeeldingen kunnen geen rechten worden ontleend.
3. In het veld zijn de begrenzingen van de gebieden waarvan de toegankelijkheid wordt beperkt herkenbaar middels aangebrachte bebordingen en betonningen.
4. Indien zich op 'Het Rif' een kolonie vogels vestigt om er te gaan broeden, dan zal dat specifieke gedeelte in het veld afgesloten worden middels hierop gerichte bebording.

Artikel 10

Dit besluit treedt in werking op xxxx 2011

Bij dit besluit gaat een toelichting die in samenhang met de beschikking moet worden gelezen.

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een dergelijk bezwaarschrift dient binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit in de Staatscourant te worden ingediend bij:

De Staatssecretaris van EL&I
Dienst Regelingen
Afdeling Recht & Rechtsbescherming
Postbus 20401
2500 EK 's Gravenhage

Het bezwaar dient te zijn ondertekend en moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en
- d. de gronden van bezwaar.

Kennisgeving en ter inzage legging

Een kennisgeving van onderhavig besluit zal in de Staatscourant en op de website van het ministerie van EL&I worden geplaatst.

Tevens zal dit besluit met de toelichting en het bijbehorend kaartmateriaal gedurende zes weken na de plaatsing in de Staatscourant ter inzage worden gelegd in het kantoor van de directie Regionale Zaken vestiging Noord van het ministerie van EL&I, Cascadeplein 6 te Groningen. Het kantoor is op werkdagen geopend van 9.00-17.00 uur. Kopieën kunnen ook telefonisch worden opgevraagd bij de directie Regionale Zaken vestiging Noord ().

Ondertekening

Op grond van het 'Mandaatbesluit LNV Beleidskern' is de regiodirecteur van de regiovestiging Noord van de Directie Regionale Zaken onder meer gemachtigd om namens de Staatssecretaris van EL&I stukken te ondertekenen betreffende besluiten als bedoeld in artikel 20, tweede lid, van de Nb-wet 1998. Onderhavig besluit wordt op die voorgenoemde basis genomen.

DE STAATSSECRETARIS VAN ECONOMISCHE ZAKEN, LANDBOUW EN INNOVATIE,
Voor deze,
DE REGIODIRECTEUR NOORD,

Toelichting

Natura 2000-gebieden

De Waddenzee herbergt bijzondere natuurwaarden en is daarom aangewezen als Natura 2000-gebied in het kader van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Nederland is verplicht om voor bepaalde soorten en habitats binnen de bovengenoemde gebieden een 'gunstige staat van instandhouding' te bereiken en te behouden. De bescherming van soorten is wettelijk geregeld in de Flora- en faunawet, de bescherming van gebieden is wettelijk geregeld in de Nb-wet 1998.

Beperking toegankelijkheid

De toegankelijkheid van delen van het gebied Waddenzee worden middels dit besluit beperkt voor zover dit noodzakelijk is voor de bescherming van de natuurwaarden. Deze delen zijn van dusdanig groot belang voor de bescherming van de kwetsbare vogelsoorten en zeehonden dat, ten behoeve van de noodzakelijke rust voor deze soorten, beperking van de toegang moet worden gezien als een passende maatregel, noodzakelijk voor het goede beheer van dit gebied. Door beperking van de toegankelijkheid wordt gewaarborgd dat op hoogwatervluchtplaatsen voor vogels, zeehondenrust- en werpplaatsen en plekken met overige kwetsbare en voor verstoring gevoelige soorten en/of habitattypen een wezenlijke bijdrage wordt geleverd aan de gunstige staat van instandhouding van beschermde soorten en habitattypen.

Vergunningplicht

Er is een aanzienlijk menselijk medegebruik van de Waddenzee. Een aantal kenmerkende natuuraspecten (ontwikkeling bodemleven, voldoende rust voor vogels, voldoende rust voor zeehonden) staat onder druk en zal zonder maatregelen in de toekomst mogelijk verder onder druk komen. Het is dan ook van belang dat de toegang tot deze gebieden, met name de gebieden waar de zeehonden en vogels verblijven, wordt verboden c.q. beperkt.

Conform artikel 20 lid 3 van de Nb-wet 1998 is het verboden in strijd met de beperkingen voortvloeiend uit de aanwijzing tot gesloten gebied zich te bevinden in een dergelijk gebied. Slechts daar waar noodzakelijk, bijvoorbeeld voor de uitoefening van beroep of bedrijf, wordt droogvallen, betreding en/of bevaring - waar mogelijk - toegestaan en gereguleerd middels een vergunning ex artikel 19d van de Nb-wet 1998. De noodzaak tot betreding en/of bevaring van het beperkt toegankelijke gebied dient door de aanvrager in de aanvraag voor een vergunning, conform artikel 41 van de Nb-wet 1998, voldoende te worden gemotiveerd.

Voor het uitoefenen van niet-beroepsmatige activiteiten wordt geen vergunning verleend, vanuit de premisse dat niet-beroepsmatige activiteiten niet noodzakelijkerwijs binnen deze gebieden behoeven plaats te vinden. Relatief beschouwd wordt middels deze aanwijzing immers de toegankelijkheid van een zeer klein deel van de betreffende Natura 2000-gebieden beperkt. Er zijn vele alternatieve locaties binnen deze gebieden te vinden die, gezien de natuurwaarden, minder kwetsbaar zijn voor uitvoering van dergelijke niet-beroepsmatige activiteiten.

Een uitzondering wordt gemaakt voor sportvisserij in het gebied Brakzandstergat indien hiervoor eerder een persoonsgebonden Nb-wet ontheffing of vergunning is verstrekt. De eerder verleende ontheffingen behelzen sportvisserij waarvan de uitoefening teruggaat tot vóór het aanwijzen van het Waddengebied als (inmiddels voormalig) Staatsnatuurmonument.

Ingevolge de Nb-wet 1998 gelden de toegangsbeperkingen niet voor de eigenaar of gebruiker (als bedoeld in artikel 1 van de Nb-wet 1998) van het betreffende gebied ten aanzien van het verbod zich binnen het gebied te bevinden. Indien en voor zover de eigenaar of gebruiker binnen het gebied activiteiten ontplooit, die verder gaan dan het louter zich bevinden binnen het gebied, geldt onverkort het bepaalde van deze regeling en artikel 19d van de Nb-wet. De begrippen 'eigenaar' en 'gebruiker' zijn gedefinieerd in de Nb-wet 1998. Korthedshalve wordt hier naar deze definities verwezen. Onder 'bevinden' wordt tevens het zich bevinden in het luchtruim boven de artikel 20-gebieden beneden de 450 m. begrepen.

Het zich bevinden, het betreden, het bevaren van of droogvallen binnen een op grond van artikel 20 aangewezen gebied of het zich bevinden in de luchtkolom tot 450 meter boven een artikel 20-gebied binnen de in de relevante besluiten bepaalde gesloten periodes wordt gezien als een handeling die een significant verstoring of verslechterend effect kan hebben op de soorten en/of habitats waarvoor de beperking van de toegankelijkheid van het gebied heeft plaatsgevonden en dergelijke handelingen

zijn dientengevolge steeds vergunningplichtig ex artikel 19d van de Nb-wet 1998. Indien de verslechterende of significant verstorende effecten van de activiteit voor de te beschermen waarden binnen het gesloten gebied niet voldoende kunnen worden ondervangen door het stellen van voorschriften, kan de vergunning worden geweigerd. Dit vloeit voort uit het feit dat met het aanbrengen van een toegangsbeperking op het gebied wordt beoogd een extra mate van bescherming voor de waarden binnen dit gebied te realiseren, naast de basisbescherming die voortvloeit uit de betreffende aanwijzing tot Natura 2000-gebied.

Wadlopen naar Rottumeroog

Wadlopen als activiteit en het zich bevinden binnen het aangewezen gebied Rottumeroog worden gereguleerd middels vergunningen. Voor deze gebieden geldt de Beheerregeling Rottum en zijn bepalingen opgenomen in de provinciale Wadloopverordening. Wadlooptochten van particulieren en wadlooporganisaties, die deels door de beperkt toegankelijke gebieden bij Rottum gaan, kunnen plaatsvinden volgens de afspraken als vastgelegd in de Beheerregeling Rottum en indien de betrokken organisatie of de betrokken particulier beschikt over een vergunning ingevolge artikel 19d van de Nb-wet 1998. Bij de vergunningverlening op grond van de Nb-wet 1998 zal de in de Beheerregeling vastgelegde quotering leidend zijn voor het aantal vergunningen dat voor deze activiteit kan worden verleend.

Externe werking

Bij de vergunningverlening voor overige voorgenomen vergunningplichtig geachte projecten of handelingen, die (deels) plaats zouden moeten vinden in de nabijheid van het conform artikel 20 van de Nb-wet 1998 aangewezen gebied, zal met de aanwijzing van het gebied ex artikel 20 rekening moeten worden gehouden en kan deze aanwijzing tevens de aanleiding vormen de gevraagde vergunning te weigeren.

Eerdere sluitingen en wijzigingen

Het onderhavige besluit betreft een aanvulling c.q. wijziging van reeds eerder vastgestelde gebiedssluitingen op basis van artikel 20 van de Nb-wet 1998, zoals weergegeven in de besluiten omtrent beperking toegankelijkheid natuurgebieden ex artikel 20 Nb-wet Natura 2000-gebieden Waddenzee, Noordzeekustzone en/of Duinen Ameland (Staatscourant 17 augustus 2006, nr. 159, resp. Staatscourant 14 maart 2008, nr. 53, Staatscourant 19 maart 2009, nr. 54, Staatscourant 4 november 2009, nr. 16633, en Staatscourant 2011, nr).

De aanwijzingen en wijzigingen daarop zijn formeel kenbaar gemaakt middels de jaarlijks uitgegeven Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812) vanaf het betreffende jaar en zijn dus altijd volledig weergegeven op de meest recente publicatie van de Hydrografische Zeekaarten (nrs. 1811 en 1812).

De onderhavige wijzigingen worden in 2012 geëffectueerd en zijn geldend tot het moment van onherroepelijk worden van een eventueel opvolgend besluit tot aanpassing van onderhavig besluit en de hiervoor genoemde besluitvorming in relatie tot de jaren 2006 t/m 2011.