

Vereniging van Opstallocatiehouders Binnengebied
Eemshaven
t.a.v.

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum
28-8-2006	-	DRZ/07/1235/MO/SM	30-03-2007
onderwerp		doorkiesnummer	bijlagen
Natuurbeschermingswet 1998; vergunning Waddenzee; Windpark Eemshaven			3

_____ Geachte _____,

Bij brief van 28 augustus 2006 verzoekt u mij, namens de Vereniging van Opstallocatiehouders Binnengebied Eemshaven (hierna: VVO), om vergunningverlening op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) ten behoeve van de oprichting en het in gebruik hebben van een deel van een nieuw windturbinepark in het Eemshavengebied, aan de rand van het Natura 2000-gebied 'Waddenzee'.

Procedureel

Ik heb uw aanvraag op 18 september 2006 ontvangen. Bij brief van 26 september 2006 (kenmerk: DRZ/06/3986/SM) heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd. Bij brief van 11 december 2006 (kenmerk: DRZ/06/5517/SM) heb ik de besluitvormingstermijn verlengd tot 19 maart 2007.

Bij brief van 6 maart 2007 heb ik u verzocht om aanvulling van de bij de aanvraag overgelegde Passende Beoordeling. Op 21 maart 2007 hebt u uw aanvraag aangevuld.

Conform artikel 41, lid 1, van de Nb-wet 1998 heeft u binnen uw aanvraag uw belang bij het verlenen van de vergunning gemotiveerd.

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van de Nb-wet 1998 (artikel 2, lid 1 juncto artikel 16, lid 1, juncto artikel 19d, lid 1) zijn de Gedeputeerde Staten van de provincie waarin natuurmonumenten c.q. Natura 2000-gebieden geheel of grotendeels gelegen zijn, bevoegd ten aanzien van de beoordeling van aanvragen ter verkrijging van een vergunning op basis van artikel 19d, lid 1, van de Nb-wet 1998.

Op 30 november 2005 is het Besluit vergunningen Nb-wet 1998 (hierna: het Besluit) (Staatsblad 2005, nr. 594) in werking getreden. De in dit Besluit specifiek opgesomde activiteiten worden aangemerkt als handelingen als bedoeld in artikel 16, lid 6, van de Nb-wet 1998 en projecten of andere handelingen of categorieën van gebieden als bedoeld in

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
30-03-2007	DRZ/07/1235/MO/SM	2

artikel 19d, lid 3, van de Nb-wet 1998. Voor deze specifieke activiteiten geldt de minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV) als, in deze, bevoegd gezag.

Het project valt onder artikel 3, sub 'a', van dit Besluit: activiteiten die een beschermd natuurmonument of een op grond van artikel 10a, eerste lid, van de Natuurbeschermingswet 1998 aangewezen gebied betreffen dat gelegen is in het betwiste gebied waarop het Eems-Dollardverdrag van toepassing is.

Hiermee is de minister van LNV bevoegd om te besluiten op uw aanvraag.

Gelet op het mandaatbesluit van 8 mei 2006 (kenmerk nr. TRCJZ/2006/775) zijn de regiodirecteur en de MT-leden van de directie Regionale Zaken vestiging Noord van het ministerie van LNV onder meer gemachtigd om namens de minister van LNV te beslissen en stukken te ondertekenen betreffende een besluit als bedoeld in artikel 19 d, eerste lid, van de Nb-wet 1998.

Besluit

Ik ben van mening dat met de betreffende passende beoordeling als bedoeld in artikel 19f, van de Nb-wet 1998, de zekerheid is verkregen dat de aangevraagde activiteit, gelet op de relevante instandhoudingsdoelstellingen, geen aantasting van de natuurlijke kenmerken van het betrokken Natura 2000-gebied 'Waddenzee' alsmede van de kenmerken en waarden van het voormalige staats- en beschermd natuurmonument 'Dollard' en het voormalige staatsnatuurmonumenten 'Waddenzee-II' met zich mee zal brengen, voorzover deze passende beoordeling, inclusief de aanvulling, zich beperkt tot de Eemshaven.

Derhalve verleen ik u vergunning voor de oprichting en het gebruik van 21 windturbines in de Eemshaven.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk vanuit de door mij specifiek hiertoe geformuleerde vergunningvoorwaarden.

Voor een weergave van de inhoud van de aanvraag, de relevante wet- en regelgeving alsmede het toepasselijk beleid verwijs ik naar bijlage 1 van dit besluit. In dezelfde bijlage treft u voorts mijn inhoudelijke overwegingen, een weergave van de diverse zienswijzen en adviezen alsmede mijn reactie hierop, aan.

Bijlage 2 bevat de door u aangeleverde passende beoordeling en de aanvulling daarop. Bijlage 3 bevat het door u aangeleverde monitoringsplan.

Alle genoemde bijlagen maken integraal onderdeel van onderhavig besluit uit.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
30-03-2007	DRZ/07/1235/MO/SM	3

Voorschriften en beperkingen

Ter bescherming van de in het Natura 2000-gebied 'Waddenzee' aanwezige natuurlijke kenmerken en (kwalificerende) waarden verbind ik aan deze vergunning de volgende voorwaarden en beperkingen.

1. Als vergunninghouder wordt aangemerkt de Vereniging van Opstallocatiehouders Binnengebied Eemshaven te Oostwold (gemeente Leek) (hierna: VVO) dan wel diens rechtsopvolger.
2. Deze vergunning is geldig voor het oprichten en in werking hebben van 21 windturbines in de Eemshaven.
3. Deze vergunning is slechts geldig voor het oprichten en in werking hebben van de windturbines waarvoor de vergunninghouder volledig gerechtigd is tot het daadwerkelijk laten oprichten en in werking hebben ervan, alsmede beschikt over de ervoor benodigde vergunningen.
4. Aan deze vergunning kan op geen enkele wijze een recht ontleend worden voor oprichting en in werking hebben van enige andere windturbine op deze of enige andere locatie, anders dan de windturbines bedoeld in voorwaarde 3.
5. De vergunning kan uitsluitend gebruikt worden door of vanwege medewerkers van de VVO of in opdracht van de VVO handelende personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk voor een goede uitvoering van deze vergunning.
6. De verantwoordelijke medewerker in het veld dient bij werkzaamheden een kopie van de beschikking bij zich te dragen en op eerste verzoek te vertonen aan de daartoe bevoegde ambtenaren.
7. De constructies en de diverse werkzaamheden dienen qua omvang, opzet en locatie geplaatst respectievelijk uitgevoerd te worden conform de aanvraag en conform het bepaalde in de (als bijlage bij dit besluit gevoegde) passende beoordeling (voor zover niet strijdig met onderhavige vergunning).
8. De turbines worden uitgevoerd in de kleur wit of grijs, eventueel voorzien van een groene onderkant.
9. Tijdens de aanlegfase moet een zone van 50 meter rond de locatie afgezet worden met linten van zilverfolie, zodanig dat het broeden van vogels wordt voorkomen.
10. De vergunninghouder dient de te bouwen windturbines als bedoeld in bovenstaande voorwaarde 2 in stormachtige nachten tijdens voor- en najaarstrek van vogels stil te zetten. De turbines dienen in ieder geval stilgezet te worden indien een weeralarm is afgegeven.
11. De vergunning voor het oprichten van de windturbines als bedoeld in bovenstaande voorwaarde 2, is geldig tot drie jaar nadat het besluit onherroepelijk is geworden.
12. Ten aanzien van het in werking hebben van de windturbines als bedoeld in bovenstaande voorwaarde 2, blijft de vergunning, onder de bovenstaande voorwaarden, geldig voor onbepaalde duur.
13. Het moment van ingebruikname van het windturbinepark, dan wel gedeelten daarvan, dient uiterlijk 1 week tevoren per fax gemeld te worden aan de regiodirecteur Noord (fax.nr.: 050-599 23 99) of diens rechtsopvolger.
14. Geluidsapparatuur anders dan ten behoeve van communicatiedoeleinden is niet toegestaan.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
30-03-2007	DRZ/07/1235/MO/SM	4

-
15. Het is niet toegestaan om de windturbines te voorzien van verlichting, tenzij dit door een besluit van een bestuursorgaan verplicht wordt gesteld.
 16. De vergunninghouder dient monitoring van door het windturbinepark veroorzaakte vogelslachtoffers en eventuele veranderingen van vliegbewegingen uit te voeren of te laten voeren conform het monitoringsplan zoals beschreven in bijlage 3 van dit besluit.
 17. De vergunninghouder stelt jaarlijks een verslag op dat in ieder geval ingaat op de aantallen eventueel aangetroffen dan wel geschatte vogelslachtoffers en de waargenomen veranderingen in vliegbewegingen van door het gebied trekkende vogels. Dit verslag wordt vóór 1 maart van het jaar, volgend op het jaar waarop het verslag betrekking heeft, ter kennis gebracht van de regiodirecteur Noord of diens rechtsopvolger.
 18. De bovenstaande voorwaarden, 16 en 17, kunnen, nadat tenminste 5 jaren zijn verlopen na verlening van deze vergunning en indien de monitoringsresultaten duidelijk een stabiel beeld dat niet in negatieve zin afwijkt van de prognose in de passende beoordeling (bijlage 2 bij deze vergunning) laten zien met betrekking tot aantallen vogelslachtoffers, op verzoek van de vergunninghouder worden ingetrokken.
 19. Indien vergunninghouder voornemens is activiteiten c.q. werkzaamheden in afwijking van deze vergunning te laten plaatsvinden, dan dient dit terstond schriftelijk te worden gemeld aan de regiodirecteur Noord of diens rechtsopvolger. Voor veranderingen die van enige betekenis kunnen zijn met betrekking tot de toepasselijke wetgeving dan wel vervanging dan wel aanpassing van de windturbines waarvoor deze vergunning is verleend, dient opnieuw een aanvraag voor een Nb-wetvergunning te worden ingediend.
 20. De vergunninghouder is redelijkerwijs verplicht alle door of namens de regiodirecteur Noord of diens rechtsopvolger te geven aanwijzingen onverwijld op te volgen.
 21. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijke stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het betrokken beschermde gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld schriftelijk melding te worden gedaan aan de regiodirecteur Noord of diens rechtsopvolger, onder overlegging van alle relevante gegevens.
 22. Onverlet artikel 43, lid 2, van de Nb-wet 1998 kunnen de voorwaarden verbonden aan dit besluit worden gewijzigd indien naar het oordeel van het bevoegd gezag uit eigen waarneming of anderszins blijkt dat de plaatsing dan wel het gebruik van de windturbines meetbare nadelige gevolgen voor het betrokken beschermde gebied heeft, anders dan die welke bij het nemen van dit besluit op basis van de op dat moment beschikbare informatie verwacht werden en deze effecten door het wijzigen van de voorwaarden kunnen worden voorkomen of gemitigeerd.
 23. Onverlet artikel 43, lid 2, van de Nb-wet 1998 geldt dat, indien met betrekking tot de toepasselijke wetgeving op enig moment mocht blijken dat de plaatsing dan wel het gebruik van de windturbines zodanige schade aan de kenmerken en waarden van het betrokken beschermde gebied dreigt toe te brengen dat hieraan door het geven van aanwijzingen of het stellen van aanvullende voorwaarden redelijkerwijs niet kan worden tegemoet gekomen, de vergunning zal worden ingetrokken.

Datum	Kenmerk	Vervolgblad
30-03-2007	DRZ/07/1235/MO/SM	5

24. Alvorens tot wijziging van vergunningvoorwaarden dan wel intrekking van de vergunning over te gaan, wordt de vergunninghouder in de gelegenheid gesteld haar zienswijze naar voren te brengen.

Het niet naleven van deze voorwaarden en voorschriften kan, naast eventuele strafvervolgung, intrekking van de vergunning tot gevolg hebben.

Bezwaar

Tegen dit besluit staat op grond van het bepaalde in de Algemene wet bestuursrecht voor een belanghebbende de mogelijkheid open een bezwaarschrift in te dienen. Een dergelijk bezwaarschrift dient binnen zes weken na dagtekening van deze beschikking te worden ingediend bij:

De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit
Dienst Regelingen
Afdeling Recht & Rechtsbescherming
Postbus 20401
2500 EK 's Gravenhage

Het bezwaar dient te zijn ondertekend en moet tenminste de volgende elementen bevatten:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar gericht is, en
- d) de gronden van bezwaar.

Het is raadzaam een kopie van dit besluit bij het bezwaarschrift te voegen.

Kennisgeving

Conform artikel 42, lid 3, van de Nb-wet 1998, zijn afschriften van deze vergunning verzonden aan:

- LNV directie Natuur
- LNV directie Juridische Zaken
- provincie Groningen
- provincie Fryslân
- gemeente Eemmond
- RWS Waterdistrict Waddenzee
- de Waddenvereniging
- Vogelbescherming Nederland
- Stichting WAD
- Stichting Faunabescherming
- Stichting het Groninger Landschap
- Stichting Windhoek

Datum
30-03-2007

Kenmerk
DRZ/07/1235/MO/SM

Vervolgblad
6

-
- Vereniging Natuurmonumenten
 - Gemeinde Krummhörn
 - Stadt Borkum
 - Stadt Emden
 - Landkreis Aurich
 - WSD Nordwest
 - NABU Kreisgruppe Emden
 - BUND Regionalgeschäftsstelle Aurich
 - Regierungsvertretung Oldenburg
 - m.s. 'Harder'
 - de K.L.P.D. te Harlingen
 - de A.I.D. te Zwolle
 - de A.I.D. Groendesk te Meern
 - de subcommissie Eems-Dollard

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
DE REGIODIRECTEUR NOORD,

Ir. H.R. Oosterveld

Bijlage 1: Inhoudelijke overwegingen
Bijlage 2: Passende Beoordeling plus aanvulling
Bijlage 3: Monitoringsplan