

BIBLIOTHEEK  
RIJKSDIENST VOOR DE  
IJSELMEERPOLDERS

WERKDOCUMENT

UITVOERING VAN DE WET GELUID-  
HINDER IN FLEVOLAND

door

W.F. Landheer

1981-189 Ado

augustus

r  
14378

18
14378 4160

MINISTERIE VAN VERKEER EN WATERSTAAT  
RIJKSDIENST VOOR DE IJSELMEERPOLDERS  
SMEDINGHUIS - LELYSTAD

4160

INHOUD

	<u>blz.</u>
1. INLEIDING	5
2. UITGANGSPUNTEN	5
3. SAMENHANG MET ANDERE WETTEN	6
4. VOORSTEL VOOR UITVOERING IN FLEVOLAND	7
5. DE GELUIDHINDERDIENST	9
6. SAMENVATTING	9

Bijlagen

## 1. INLEIDING

Bij de uitvoering van de "Wet Geluidhinder" (WGH) zijn gemeente- en provinciale besturen nauw betrokken, voor niet provinciaal ingedeelde gebieden kan de uitvoering bij algemene maatregel van bestuur (A.M.v.B.) worden geregeld (art. 184 WGH).

Tot de belangrijkste taken van de Rijksdienst voor de IJsselmeerpolders (R.IJ.P.) behoren het ontwikkelen en uitvoeren van inrichtingsplannen voor zowel landelijk als stedelijk gebied, en juist op dit terrein worden in de WGH regels gesteld. De R.IJ.P. zal een initiërende rol bij de ten uitvoerlegging van deze wet moeten spelen om te voorkomen dat stagnatie in de planvorming optreedt. Om hiervan een concreet voorbeeld te geven: B. en W. moeten de bouwvergunning aanhouden voor geprojecteerde woningen in stedelijk gebied als deze binnen een afstand van 150 m (het "gebied van de zone") van een vierstrooks weg zijn gelegen. De vergunning mag worden verleend nadat aan één van de drie navolgende voorwaarden is voldaan;

- a. Een (herzien) bestemmingsplan, dat een WGH procedure heeft doorlopen, ter inzage ligt, indien geanticipeerd kan worden.\*
- b. Een besluit van de gemeenteraad, dat vaststelt of en zo ja, welke maatregelen getroffen moeten worden, zodat de geluidsbelasting op de gevels niet meer dan 50 dB (A) zal bedragen, onherroepelijk is geworden.
- c. Een besluit van G.S., waarin zij verklaren geen bezwaar te hebben tegen een geluidbelasting op de gevels van meer dan 50 dB (A), onherroepelijk is geworden.

Bij dit besluit worden tevens maatregelen en een maximale geluidsbelasting vastgesteld.

In het gebied van het openbaar lichaam "Z.IJ.P." moet de Landdrost met ingang van 1984 de bouwvergunning voor geluidgevoelige objecten (o.a. woningen, scholen) aanhouden, totdat een van de hiervoor genoemde regelingen is getroffen. Voor deze, en ook andere regelingen uit de WGH zijn echter nog geen procedures overeengekomen.

Deze notitie behandelt de taken die uit de WGH voortvloeien en de manier waarop deze over de verschillende instanties in Flevoland kunnen worden verdeeld. In paragraaf 2 zijn de hieraan ten grondslag liggende uitgangspunten opgenomen. Paragraaf 3 geeft de parallellen met andere wetten aan. In paragraaf 4 worden de taken genoemd voor de in Flevoland werkzame instanties. De voor Flevoland beoogde regionale geluidhinderdienst wordt besproken in paragraaf 5. Ten slotte zijn de verschillende taken die uit de WGH voortvloeien met de daarvoor verantwoordelijke instanties in tabellen samengevat en samen met een op het gebied van de IJsselmeerpolders toegespitst procedureschema voor zonering langs wegen, als bijlage toegevoegd.

## 2. UITGANGSPUNTEN

Voor een doelmatige uitvoering van de WGH is bij de verdeling van de taken onder andere gezocht naar een constructie waarbij:

- de voortgang van de ontwikkeling van Flevoland zo goed mogelijk wordt veilig gesteld;
- een optimaal gebruik wordt gemaakt van de beschikbare deskundigheid;

\* Woningwet Staatsblad 1962 287 art. 50

- een soepele overgang naar een provinciaal ingedeelde situatie mogelijk is, en;
- een evenwichtige uitvoering van de wet in geheel Flevoland wordt bevorderd.

Hiertoe is van het volgende uitgegaan:

- a. De minister van Binnenlandse Zaken (BiZa) oefent de bevoegdheden uit die volgens de WGH aan de provincie toevallen, exclusief de verordeningsbevoegdheid van de provincie in gemeentelijk ingedeeld gebied;
- b. De R.I.J.P. voert met betrekking tot de WGH de taken uit die op het ontwikkelen en uitvoeren van inrichtingsplannen voor zowel landelijk als stedelijk gebied betrekking hebben;
- c. De gemeenten voeren de gemeentelijke taken uit;
- d. Het openbaar lichaam "Z.I.J.P." voert de gemeentelijke taken uit voor zover deze geen betrekking hebben op het ontwikkelen en uitvoeren van inrichtingsplannen;
- e. Ten behoeve van advisering en algemene coördinatie wordt onder verantwoordelijkheid van BiZa een werkgroep gevormd waarin BiZa, Gemeenten, O.L. "Z.I.J.P.", inspecteur van het ministerie van Volksgezondheid en Milieuhygiëne, de R.I.J.P. en mogelijk ook de inspecteur van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening (V.R.O.) zitting hebben. In paragraaf 3 wordt dit toegelicht;
- f. De verordeningsbevoegdheden berusten bij bestuurlijke instanties als BiZa, Gemeenten en O.L. "Z.I.J.P.";
- g. De taken voor de regionale geluidhinderdienst zullen door BiZa en de gemeenten aan de minister van Verkeer en Waterstaat (V. & W.) worden overgedragen;  
De R.I.J.P., het O.L. "Z.I.J.P." en de Gemeenten kunnen de taken van de "gemeentelijke" meetdienst aan deze regionale dienst overdragen;
- h. De regeling van taken en bevoegdheden wordt vastgesteld op de meest geëigende wijze namelijk bij A.M.v.B. (art. 184 WGH). Wanneer BiZa geen A.M.v.B. wenst (zoals bij de afvalstoffenwet in Flevoland) dient een en ander te worden geregeld via delegatie of mandaat.

### 3. SAMENHANG MET ANDERE WETTEN

Volgens de memorie van toelichting moeten de procedures van de WGH, de "Afvalstoffenwet", de "Wet inzake de luchtverontreiniging" en andere milieuwetten zoveel mogelijk parallel lopen. Mede om dit te bereiken en om de inspraakmogelijkheden te verbeteren is per 1 september 1980 de "Wet algemene bepalingen milieuhygiëne" in werking getreden. Voorts is de WGH niet los te zien van de "Wet op de ruimtelijke ordening" en de "Woningwet".

In Flevoland worden ingevolge artikel 11 van de "Wet op het openbaar lichaam Z.I.J.P." taken die uit de Woningwet voortvloeien opgedragen aan de minister van Verkeer en Waterstaat.

De instellingswetten van de gemeenten Dronten en Lelystad dragen het vaststellen en uitvoeren van verordeningen van Provinciale Staten op aan de betrokken organen van deze gemeenten, de overige provinciale taken worden door BiZa vervuld. (Stbl. 1971 342 art. 4 en Stbl. 1979 378 art. 4).

Hierdoor kan een situatie ontstaan waarbij voor het gemeentelijk ingedeelde gebied andere WGH procedures nodig zijn dan voor de rest van Flevoland.

Bij voorbeeld, volgens artikel 159 van de WGH moet Provinciale Staten bij verordening regels stellen betreffende de organisatie en uitvoering van de taken van de provinciale geluidhinderdienst. Dit betekent dat in Flevoland zowel BiZa als de Gemeenten regels voor een "provinciale" geluidhinderdienst moeten stellen.

Dit soort coördinatieproblemen is bij de uitvoering van de afvalstoffenwet ondervangen door een werkgroep in het leven te roepen met een adviserende en coördinerende taak. (De afvalstoffenwet schrijft geen provinciale verordeningen voor).

De procedure die voor de uitvoering van de afvalstoffenwet is ontwikkeld functioneert goed, daarom zou voor de uitvoering van de WGH voor een overeenkomstige procedure gekozen kunnen worden.

Ter verduidelijking wordt de gang van zaken bij de uitvoering van de Afvalstoffenwet hieronder weergegeven.

- Voor Flevoland is op initiatief van V&M de "Werkgroep uitvoering Afvalstoffenwet Flevoland" door BiZa in het leven geroepen. Hierin hebben vertegenwoordigers van BiZa, Gemeenten, O.L. "Z.I.J.P.", de inspecteur van V&M te Zwolle en de R.I.J.P. zitting;
- Gemeente Lelystad levert de voorzitter en de R.I.J.P. de secretaris;
- BiZa vervult de provinciale taak en is verantwoordelijk voor de vaststelling van het afvalstoffenplan en de vergunningen;
- De werkgroep heeft een adviserende taak;
- V&M beoordeelt het plan en keurt het al of niet (gedeeltelijk) goed.

#### 4. VOORSTEL VOOR UITVOERING IN FLEVOLAND

In Flevoland oefent BiZa provinciale bevoegdheden uit met uitzondering van de verordnungsbevoegdheden van Provinciale Staten voor het gemeentelijk ingedeelde gebied. Daar BiZa voor deze taken niet over een uitvoerend apparaat beschikt is voor de WGH uitgegaan van een regionale geluidhinderdienst, welke taak door BiZa aan V&W wordt overgedragen.

Dit biedt de mogelijkheid dat V&W de taken kan laten uitvoeren door een instantie als de R.I.J.P. die thuis is in Flevoland en bovendien over een apparaat beschikt dat deze taken aankan. Bij een provinciale indeling kan deze geluidhinderdienst door de provincie van de R.I.J.P. worden overgenomen.

De Gemeenten voeren de gemeentelijke WGH taken onverkort uit maar kunnen de taken en bevoegdheden van de meetdienst aan de regionale geluidhinderdienst overdragen. Tevens kunnen ze zich laten adviseren door de onder 2 genoemde werkgroep ten aanzien van het in het kader van de WGH gemeentelijk te voeren beleid.

Het Openbaar Lichaam "Z.I.J.P." voert de gemeentelijke taken uit voor zover deze niet op het gebied van de ruimtelijke ordening liggen. Dat wil zeggen het afgeven van vergunningen voor (recreatieve) inrichtingen, opnemen van geluidsbepalingen in hinderwet- en bouwvergunningen en het toezicht op de naleving van de wet.

De WGH taken voor de R.I.J.P. kunnen in twee hoofdgroepen worden verdeeld namelijk, primair taken die rechtstreeks verband houden met de taakstelling en secundair de door BiZa of Gemeenten overgedragen taken.

Tot de eerste groep behoren:

- a. Planningstaken, waaronder de plannen ex art. 11 van de wet op het O.L."Z.IJ.P.";
- b. Inrichtingstaken zoals realisering uitvoering(b1) en vestigingsbeleid (b2).

De tweede groep omvat:

- c. Advisering via de werkgroep;
- d. Werkzaamheden van de geluidhinderdienst.

In de bijlagen zijn tabellen opgenomen waarin de taken voor de in Flevoland werkzame instanties per hoofdstuk van de wet zijn genoemd. Het zwaartepunt zal liggen bij hoofdstuk VI "Zones langs wegen". Een voorbeeld van een van de WGH procedures, namelijk die voor zonering langs wegen in nieuwe situaties, ingepast in de art. 11 procedure van de Wet op het openbaar lichaam Z.IJ.P., is eveneens als bijlage 2) toegevoegd. De planningsaspecten van dit schema blijven voorlopig buiten beschouwing. Samengevat zijn de taken voor de R.IJ.P. per probleemveld hieronder weergegeven waarbij de grondslag met een letter (zie boven) is aangeduid.

1. Toestellen - geen taken;
2. Recreatie-inrichtingen - a. planologisch, stedenbouwkundig,  
b. technische voorzieningen aan gebouwen,  
c. en d. kunnen worden opgedragen;
3. Inrichtingen - a. planologisch,  
b2. vestigingsbeleid,  
c. advies,  
d. metingen en prognoses;
4. Zones rond industrieterreinen - a. zonering in nieuwe situaties,  
akoestisch onderzoek,  
c. coördinatie, advies  
d. prognoses en metingen voor R.IJ.P. en Gemeenten;
5. Zones langs wegen - a. planologisch en stedenbouwkundig,  
akoestisch onderzoek,  
b1. realiseren van voorzieningen als wegaanlegger,  
akoestisch onderzoek,  
c. coördinatie en advies,  
d. prognoses en metingen voor R.IJ.P., wegaanlegger en Gemeenten;
6. Stiltegebieden - a. planologisch,  
b1. toezicht op de naleving,  
c. inventarisatie en opstellen van het intentieprogramma,  
d. metingen;
7. Woningisolatie - b1. voorzieningen aan de woningen,  
d. metingen voor R.IJ.P., Z.IJ.P. en Gemeenten.

## 5. DE GELUIDHINDERDIENST

Een groot deel van de uitvoering van de WGH berust bij de provinciale geluidhinderdiensten, die eventueel in regionaal werkende diensten gesplitst kunnen worden.

Deze dienst moet een centrale post zijn voor klachten, advies en geluidbewaking en moet over een technisch- en administratief-apparaat beschikken, respectievelijk de meet- en de klachtendienst. Bovendien moet zij op verzoek lagere overheden ten dienste staan.

De meetdienst moet de volgende taken uitvoeren:

- metingen ten behoeve van geluidbewaking, inventarisatie, opsporing en naar aanleiding van klachten.     o  
  Eventueel op verzoek metingen van de geluidisolatie van woningen.
- berekeningen en prognoses voor zonering en voorwaarden bij vergunningen.

De klachtendienst moet een herkenbaar punt zijn voor zowel overheid als burger en de volgende taken uitvoeren:

- verzamelen en registreren van klachten en deze doorgeven aan de betrokken instanties;
- informatie verstrekken aan overheid en burger;
- verwerken van klachten die elders binnenkomen;
- verwerken van uitkomsten van de klachten.

Zij mag niet treden in de bevoegdheden van anderen maar moet zich tot adviseren beperken.

Naast de provinciale of regionale dienst kunnen ook gemeentelijke diensten opereren. Deze diensten moeten metingen verrichten ten behoeve van zonering en bouw- en woningtoezicht. De bevoegdheden van de gemeentelijke dienst kunnen aan de provinciale of regionale dienst worden overgedragen. Tussen de provinciale dienst of eventueel regionale diensten en de gemeentelijke diensten moet een regelmatig overleg zijn hetgeen in Flevoland via de werkgroep mogelijk is.

Ten einde een indruk te geven van de benodigde mankracht worden hier enige cijfers genoemd.

Deze zijn ontleend aan een in opdracht van V en M in het kader van de Interdepartementale Commissie Geluid ingesteld onderzoek (I.C.G. publicatie BG-HR-15-01) en het indicatief meerjaren programma 1981-1985.

De benodigde mankracht voor de provinciale diensten wordt totaal op 190 manjaren per jaar geschat en voor de gemeentelijke diensten op 885. Voor het jaar 1980 zijn hiervan voor de provincies 40 en voor de gemeenten 114,6 manjaren toegewezen.

(Hiervan gingen inmiddels 0,8 manjaren naar het O.L. "Z.I.J.P.")

## 6. SAMENVATTING

De "Wet Geluidhinder" (WHG) stelt regels inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder.

De uitvoering ervan is voor een belangrijk deel opgedragen aan besturen van provincies en gemeenten.

In Flevoland zullen een groot aantal van de in de wet voorgeschreven procedures niet zonder meer toepasbaar zijn door dat een provinciaal bestuur ontbreekt.

Aan de hand van de wet is per hoofdstuk nagegaan welke taken er voor de verschillende bestuurslagen zijn voorgeschreven en hoe deze taken over de in Flevoland werkzame instanties kunnen worden verdeeld (bladzijde 1 t/m 5 van de bijlagen).

In analogie met de afvalstoffenwet is ook hier uitgegaan van een door BiZa in te stellen Werkgroep met een adviserende en coördinerende taak.

Voor het oprichten van een provinciale geluidhinderdienst zijn in Flevoland zowel BiZa als de Gemeenten (in de rol van Provinciale Staten, als gevolg van de instellingswetten van die Gemeenten) verantwoordelijk.

Deze taak kan worden opgedragen aan de minister van Verkeer en Waterstaat, die op zijn beurt de R.I.J.P. hiermee kan belasten.

Door deze constructie is een evenwichtige uitvoering van de wet voor heel Flevoland mogelijk en wordt voorkomen dat de provinciale taken worden versnipperd. Bovendien is een overgang naar een definitieve provinciale indeling op een eenvoudige wijze mogelijk zonder dat de continuïteit of de kwaliteit van de uitvoering van de provinciale of gemeentelijke taken in het gedrang komt.

Dit laatste is uiteraard erg afhankelijk van het voor de provinciale indeling te kiezen model, maar ook bij een eventuele toedeling van Flevoland aan meerdere provincies is de aangegeven constructie vrij eenvoudig bij te stellen.

Ten slotte is op bijlage 2 een voorbeeld van een WGH procedure weergegeven, betrekking hebbende op verkeerslawaaï in nieuwe situaties en ingepast in de gebruikelijke art 11 procedure van de wet op het openbaar lichaam Z.I.J.P.

namens de werkgroep,

W.F. Landheer



hoofdstuk nr. titel	onderdeel	bij uitvoering betrokken instanties	opmerkingen
	oude land eerst verantwoordelijke taakbestanddeel	IJsselmeerpolders eerst verantwoordelijke	
I Begripsbepalingen art. 1			
II Toestellen en geluidwerende voorzieningen art. 2-8 art. 9-10	Stellen van regels voor vervaardigen verkoop en gebruik van toestellen Eisen aan geluidwerende voorzieningen	nog niet bekend afh. van A.M.v.B. id.	komt in grote trekken overeen met wet op de Luchtverontreiniging (memorie van toelichting (m.v.t.))
III Recreatie- inrichtingen art. 11-14-15	a. regels stellen voor ge- bruik geluidapp. wijze G.S. van drijven recr. inr. Inspecteur	Landdrost/gem.raden Bi.Zg. Inspecteur Zwolle	Verordeningen aan regels A.M.v.B. gebonden Geldt hoofdzakelijk voor inrichtingen die in het algemeen niet onder de Hinderwet vallen.
art. 12	b. vergunningen met max. niveau, bin- nen, buiten en omgeving geluidw. voorz., tijd- strip	Landdrost of B. en W.	Met niveau mag lager dan het in A.M.v.B. te stellen max. zijn (gehoorschade art. 13)
IV Inrichtingen art. 16-40	a. niet vergunningplicht- ige inrichtingen (kleine lawaaim.) b. vergunningplichtige inrichtingen* (grote lawaaimakers)	Landdrost of B. en W.  } Biza } R.IJ.P. } Werkgroep + advies } aan Biza Landdr., B.enW., Insp.distr.H. Landdrost of B. en W.	Hinderwet biedt hier vol- doende mogelijkheden (m.v.t.) Vergunningplichtig door soort inrichting of door vestigingsplaats (onder de laatste kunnen ook middelgrote lawaaimakers vallen (m.v.t.)) Procedure loopt zoveel mogelijk parallel met wet luchtverontrein. en afvalstoffenwet. Valt in de toekomst onder alge- mene bepalingen milieu- hygiëne. Wet niet gericht op het beschermen van de werk- nemers van inrichtingen.

bij uitvoering betrokken instanties

<u>hoofdstuk</u> nr. titel	<u>onderdeel</u>	oude land eerst verantwoordelijke	taakbestanddeel	Ljsselmeerpolders eerst verantwoordelijke	<u>opmerkingen</u>
V	Zones rond industrieterreinen		zone vaststellen bij wijziging bestemmingsplan Akoestisch onderzoek advies	R.I.J.P. in gebied O.L. Gemeenteraad overige R.I.J.P., B. en W. Insp.	(in overeenstemming met de gebruikelijke bestemmingsplanprocedure)
	A. nieuwe situaties vaststellen zone art. 41 t/m 46	Gemeenteraad B. en W. Insp.	Vaststellen hogere grensw. goedkeuren besluit G.S. (Biza) V&M Voorzieningen treffen	Biza, advies werkgr. R.I.J.P. in gebied O.L. anders Gem. raad.	(Bij wijziging van een bestemmingsplan moeten reeds vastgestelde grenswaarden gehandhaafd blijven)
	B. <u>bestaande situaties</u> vaststellen zone art. 47 t/m 52	Gemeenteraad B. en W. G.S. Inspecteur G.S.	zone vastst. binnen 2 jaar na inwerking treden Akoestisch onderzoek Verlenging termijn advies Zone vaststellen als gem. raad in gebreke blijft, ook akoestisch onderzoek Vaststellen zones als deze in het gebied van meerdere gemeenten liggen.	R.I.J.P. resp. B. en W. Biza Inspecteur	kan ook via regeling A.m.v.B. (art. 56 en 60)
	hogere grenswaarden art. 65 t/m 70	Provinciale Staten G.S. Gemeenteraad	Zone vaststellen als gem. raad in gebreke blijft, ook akoestisch onderzoek Vaststellen zones als deze in het gebied van meerdere gemeenten liggen.	R.I.J.P. resp. B. en W. Biza Inspecteur	(de Kroon treedt in dit geval in de plaats van G.S.) (De wet geeft ook nog een constructie voor het geval dat G.S. in gebreke blijft)
	saneringsmaatregelen	B. en W. G.S.	Akoestisch onderz., overschrijdingen grensw. aan G.S. melden. Programma van maatregelen opstellen	R.I.J.P. resp. B. en W. Werkgroep	
		V&M Gemeenteraad Inspecteur	Grenswaarden vaststellen Maatregelen a.d. woningen Advies bij progr. v. maatr.	V&M Landdorst resp. gem.r. Inspecteur	

hoofdstuk nr. titel	onderdeel	bij uitvoering betrokken bestekken		opmerkingen		
		oude land eerst verantwoordelijke	taakbestanddeel		IJsselmeerpolders eerst verantwoordelijke	
VI	Zones langs wegen	Afd. 1 omvang zones art. 74-75	Gemeenteraad	versmalling v.d. zone of geen zone vaststellen, be- kend maken	R.I.J.P. in gebied O.L. gem.raad	geldt voor wegen met ge- ringere verkeersintensite- teit Art. 78-80-81 aanleg weg buiten bestemmingsplan procedure komt in polder niet voor  Art. 84 geluidbel. mag door reconstructie niet verhogen Art. 88 geeft categorieën voor de staat van uitvoe- ring waarin een bestaan- de situatie verkeert  Situaties die wel gepland maar niet in uitvoering zijn
		Afd. 2 Nieuw situaties art. 76	Gemeenteraad	Grensw. in acht nemen	R.I.J.P.-gem.raad	
		77	B. en W.	akoestisch onderzoek.	R.I.J.P.-B. en W.	
		78	Inspecteur	advies.	Inspecteur	
		82-83-85	C.S.	hogere grenswaarden vastst.	BiZa, adv. werkgr.	
		86	Gemeenteraad	voorz. aan won. treffen.	R.I.J.P.-gem.raad	
		87	V&M	goedkeuren beslissing G.S. (BiZa).	V&M	
		Afd. 3 Bestaande situaties art. 89	B. en W. B. en W.	a. Melden waar grensw. te hoog b. Programma van maatr. Voorleggen besluit aan V&M via G.S. advies	R.I.J.P. resp. B. en W. R.I.J.P. resp. B. en W. (via BiZa)	
			V&M B. en W.	Grenswaarden + voorwaarden bouwvergunning aanhouden tot na wijziging best.plan	V&M	
			art. 92 t/m 98 Procedure zonder wijzi- ging bestemmingsplan	B. en W. Gem.raad Inspecteur G.S. G.S.	Akoestisch onderzoek Besluit maatregelen advies goedkeuring besluiten verklaring geen bezwaar	
	Afd. 4 Latere reconstruc- ties art. 99 t/m 101	B. en W.	Voorstellen melden, dan mee met sanering Akoest. onderz. progr. maatr.	R.I.J.P. resp. B. en W.		
	Afd. 5 Wijze van uitv. 102 akoest. onderz. 103	V&M V&M	Regels stellen Aftrek 5 dB (A)	V&M V&M		
	Afd. 6 Andere geluidgevoe- lige objecten 104	wordt nog bij A.M.v.B. geregeld	A.M.v.B. betr. andere geluid- gevoelige objecten	wordt nog bij A.M.v.B. geregeld		
VII	Zones langs spoor- tram- en metrowegen	art. 105-107	V&M V&M	Regelen bij A.M.v.B. Regels uit hfd.st.VI kunnen v. toepassing worden verkl.	V&M V&M	Interimbeleid met circu- laire spoorweglawaai
VIII	Andere geluidszones	art. 108 t/m 116	V&M	A.M.v.B. voor andere grote geluidproducenten	V&M	Betrokken gemeenten en Prov. Staten bij overleg
IX	Stilte gebieden	art. 117 t/m 123	G.S.	Onderz. naar aanwezigheid van stilte gebieden	Werkgroep	Maatregelen om te voor- komen dat de geluidbel. wordt verhoogd (int.pr.) Verordeningen goedkeuren door de Kroon. Art.124 noemt gebieden die hier zeker onder vallen.
			G.S. Prov. Staten	Opstellen intentie progr. Vaststellen intentie progr. en verordeningen	BiZa	

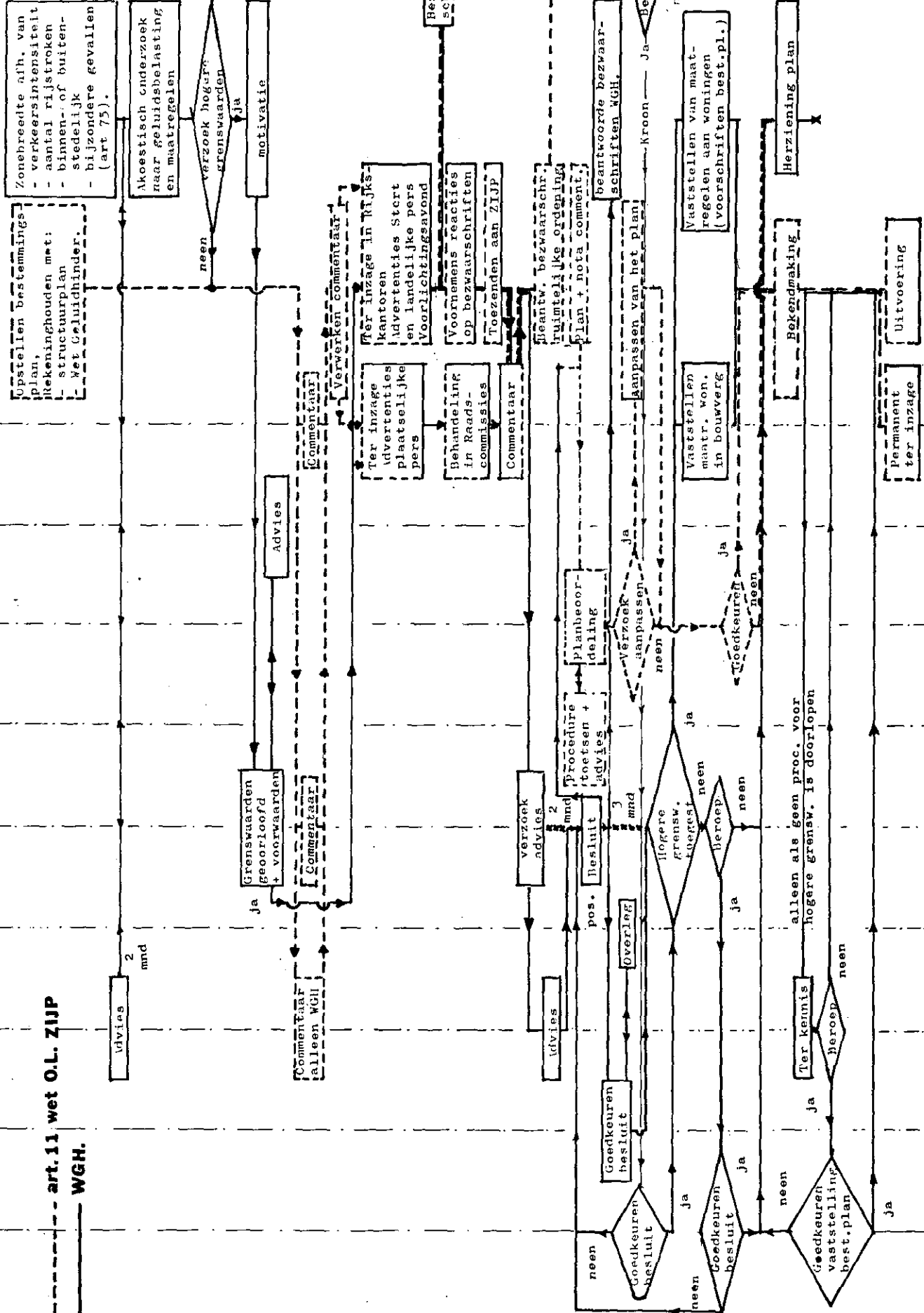
bij uitvoering betrokken instanties

<u>hoofdstuk</u>		<u>onderdeel</u>	oude land		IJsselmeerpolders	<u>opmerkingen</u>
nr.	titel		eerst verantwoordelijke	taakbestanddeel	eerst verantwoordelijke	
X	Financiële bepalingen	Schadevergoedingen art. 124  art. 125-126  heffingen art. 131-137	Vergunning verlenend gezag (wordt bij A.M.v.B. uitgewerkt) Rijk voor bestaande situaties industr. -gem., $\frac{1}{2}$ - $\frac{1}{2}$ weg aanlegger Rijk - Gem. $\frac{1}{2}$ - $\frac{1}{2}$ Gem. - weg aanl. $\frac{1}{2}$ - $\frac{1}{2}$  V&M Rijksbelastingdienst	Schadevergoedingen aan vergunningsplichtige inrichting Zonering rond industrie-terreinen en wegen industr. best. won. gepr. won. best. weg in aanleg won. gepr. weg bestaand won. gepr. weg in aanleg  Heffingen en invorderingen uitvoering	vergunning verl. gezag      V&M Rijksbelastingdienst	art. 127-128 reconstr. art. 129-130 A.M.v.B. voor financiering andere zones      Moet grotendeels nog met A.M.v.B.'s geregeld worden principe de vervuiler betaald, de middelen worden aangewend ter bestrijding v.h. geluid v.d. betaler
XI	Indicatief meerjaren programma	art. 138-139  art. 140 t/m 142	V&M  Prov. en Gem. besturen	Programma vaststellen inhoudend: maatr., beleid, kosten, stand uitv. v. 5 jaar. Overzicht maatregelen en kosten aan minister overleggen	V&M  Werkgroep	
XII	Beroep	art. 142-147	G.S., B. en W., wegaanl. Insp. iedere belanghebbende	Kunnen in beroep gaan bij de Kroon (in een enkel geval in beroep bij G.S. met de Kroon in 2e instantie).	BiZa, B. en W. of Landdr. R.I.J.P. als wegaanl., iedere belanghebbende	art. 144-147 geven nadere regels voor o.a. termijnen en schadevergoedingen
XIII	Bevoegdheden met betrekking tot de uitvoering van deze wet	§1 toezicht 148-154  §2 coördinerende taak prov. art. 155  art. 156  §3 provinciale geluidhinderdiensten art. 158 t/m 162  Gem.dienst	A.M.v.B., G.S., B. en W.  G.S.  G.S. < > B. en W.  G.S.  G.S. Prov. Staten  Inspecteur B. en W. Gem.raad	Aanwijzen ambtenaren belast met toezicht Bevorderen van regelmatig overleg van uitvoerende ambt. v. Rijk, prov. gem. Ter kennis brengen ambt. instructies en verslagen Coördinatie maatregelen in de bestaande toestand Metingen, klachten behand. Functioneren meet- en klachtendienst, regels voor funct. en taken Advies Metingen Regels verordeningen org. organisatie.	BiZa, B. en W. of Landdrost Werkgroep  Werkgroep  Werkgroep - R.I.J.P. BiZa  Inspecteur B. en W. of Landdrost Gem.raad of Landdrost.	art. 149 t/m 154 geven de bevoegdh. van deze ambtenaren.              Op verzoek ook voor andere bestuurlijke organisaties Regels o.a. advies, registratie openbaar maken en hulp aan andere overheden samenw. Mag ook aan G.S. resp. Werkgr. worden overgedr.

bij uitvoering betrokken instanties

hoofdstuk nr. titel	onderdeel	oude land eerst verantwoordelijke	taakbestanddeel	IJsselmeerpolders eerst verantwoordelijke	opmerkingen
XIV	Geluidbewaking	Metingen art. 163 regels stellen art. 164	Geluidmetingen voor andere doelen dan zonerings Gedooptlicht opleggen voor metingen of meetopstellingen	Wordt nog bij A.M.v.B. geregeld V&M	(art. 165) Belemmeringen, wat pri- vaatrecht wordt hier- voor gewijzigd
		Inlichtingen art. 166	Inlichtingen vragen aan ver- gunninghouders, andere zones en luchtvaartwet	V&M	
		G.S.	Idem voor industrieterreinen, afvalstoffenwet, hinderwet en verplaatbare inrichtingen.	Werkgroep	
		B. en W.	G.S. verzoeken inlichtingen te vragen.	B. en W. resp. Landdrost	
		V&M	Regels stellen.	V&M	
		art. 167	Metingen door lagere overheden voor landelijk beeld.	wordt nog bij A.M.v.B. geregeld	T. b. v. landelijk over- zicht en prioriteiten- stelling.
XV	Verdere bepalingen	Openbaar lichaam art. 168			Een boven gemeentelijk openbaar lichaam wordt aan de gemeente gelijk- gesteld
	Bepalingen	art. 169-175			Bepalingen betreffen o. a. bescherming be- langen, geheimhouding, verdediging. Voorzacht A.M.v.B.
		art. 176	Samenvatting in begrijpelijke taal bij ter inzage liggende stukken	V&M, Werkgroep, B. en W.	
XVI	Strafbepalingen	art. 177-178		O.M.	Toevoegingen aan Wet op de economische delicten
XVII	Aanvullingen op de woningwet	art. 179	regels geluidisolatie van ge- vels en scheidende wanden en vloeren, regels toezicht hierop.	wordt nog bij A.M.v.B. geregeld	
XVIII	Overgangs- en slotbepalingen	Verordeningbevoegd- heden art. 181	Bestaande verordeningbevoegd- heden blijven, indien niet strij- dig, gehandhaafd, anders nog 2 j.		
		Aanvullingen op wetten art. 181 en 183			
		IJsselmeerpolders art. 184	Regels niet provinciaal ingedeelde gebieden	wordt zo nodig bij A.M.v.B. geregeld	
		In werking treding art. 186	Gefasseerde in werking treding	V&M	Aanvullingen op de Hin- derwet. Mijmwet en Wegen verkeerswet

art. 11 wet O.L. ZIJP WGH.



Aan de Directievergadering gerichte begeleidende memo van ir. F. Tellegen gedateerd januari 1981.

Door R.I.J.P. uit te oefenen taken in het kader van de Geluidhinder

Zoals eerder aan de Directievergadering toegezegd, heeft een ad-hoc werkgroepje, bestaande uit de heren Greiner, de Jong, Landheer, Nicolai, Schulz, Smid en Tellegen, zich beziggehouden met enige bezinning over de vraag welke taken, voortvloeiend uit de Wet Geluidhinder, de R.I.J.P. in het gebied van Flevoland zou kunnen claimen. De heer Landheer (Onderz. H.S.O.W.) is opgetreden als rapporteur. Het resultaat van de bezinning wordt u hierbij aangeboden.

De werkgroep heeft zich ten doel gesteld dat de directeur de nota kan gebruiken voor een globale beleidsbepaling ten behoeve van de Minister van Verkeer en Waterstaat en na verkregen fiat in dezen voor overleg met het Ministerie van Binnenlandse Zaken en in een later stadium het Ministerie van Volksgezondheid en Milieuhygiëne. De betreffende nota kan in dit verband als discussienota worden gepresenteerd.

Gaarne hierbij nog een enkel punt ter toelichting:

1. Financiële bijdragen die aan provincies en gemeenten in het kader van de Wet Geluidhinder kunnen worden verstrekt zijn in principe drieërlei:
  - Subsidies t.b.v. benodigde mankracht (geluidhinderdiensten);
  - Subsidies t.b.v. aan te schaffen apparatuur (idem);
  - Subsidies voor te nemen maatregelen (Nieuwbouw in overgangssituaties en sanering van bestaande situatie).

De Werkgroep is van mening dat in geen van deze gevallen de R.I.J.P. een aanvraag tot subsidie op grond van deze Wet moet doen, gelet op haar integrale taak als ontwikkelaar en inrichter van de IJsselmeerpolders.

2. Wel zullen er uiteraard gevallen zijn waarin woningbouwverenigingen e.d. een beroep zullen doen op door de Wet gegeven financiële regelingen.
3. Eenmaal door de Minister van Verkeer en Waterstaat geaccepteerde taken - als het opzetten van een Geluidhinderdienst- zullen uiteraard wel in formatiebesprekingen met D.P.Z. en B.I.Z.A. aanleiding zijn tot het claimen van formatieplaatsen voor deze activiteiten, tenzij aan deze taken kan worden begonnen door interne verschuivingen.

Samenvattend ten slotte nog in het kort een opsomming van enkele - naar het gevoelen van de Werkgroep - door de R.I.J.P. te ondernemen actiepunten:

1. Initiatieven nemen om de provinciale taken in Flevoland te regelen door BiZa en Volksgezondheid en Milieuhygiëne en voorstellen te doen betreffende procedures, het instellen van een werkgroep en het oprichten van een geluidhinderdienst.
2. Intern voorbereidingen treffen voor de opzet van een Geluidhinderdienst. De eerste initiatieven daartoe zullen uit de hoek van H.S.O.W. en H.C.R. (W.A.) moeten komen.
3. Opstellen van een werkprogramma voor het inpassen van de W.G.H.-eisen in de lopende plannen.
4. Participeren in of invloed uitoefenen op overlegstructuren zoals het D.G.M.H./I.P.O./V.N.G.<sup>Ⓜ</sup> overleg waar o.a. geluidhinder ter sprake komt en het interprovinciaal technisch overleg geluidhinder (I.P.T.O.G.E.).

<sup>Ⓜ</sup>Directeurgeneraal Milieuhygiëne / Interprovinciaal Overleg / Vereniging Nederlandse Gemeenten.