

Handhaving Besluit uitvoeringskwaliteit bodem (Kwalibo)

Rol van de VROM-Inspectie en de Inspectie Verkeer en Waterstaat

Vanaf 1 oktober 2006 is de Kwalibo-regelgeving - gefaseerd - in werking getreden. Dit besluit voert een aantal maatregelen door waarmee de handhaving van regelgeving in de bodem- en bouwstoffensector sterk zal worden verbeterd. Dit wordt onder andere bewerkstelligd door het verlenen van bevoegdheden aan de VROM-Inspectie en de Inspectie Verkeer en Waterstaat om direct toezicht uit te oefenen op alle partijen die bepaalde werkzaamheden in de bodemsector uitvoeren. Om deze taak goed te kunnen uitoefenen hebben de Inspecties gezamenlijk het toezichtloket geopend. Bij dit loket kunnen de andere overheden, intermediairs en derden melding maken van vastgestelde overtredingen en/of vermoedens daarvan. Deze informatie zal belangrijke input zijn voor het toezicht door de Inspecties.

De hoofdlijnen van Kwalibo

Kwalibo geeft regels voor de uitvoering van werkzaamheden in de bodem- en bouwstoffensector en stelt eisen aan de uitvoerders. Het doel hiervan is de kwaliteit van de uitvoering te verhogen en de integriteit van de uitvoerders te verbeteren. De kwaliteitseisen zijn per werkzaamheid vastgelegd in beoordelingsrichtlijnen, protocollen en andere documenten. Met een certificaat moeten de zogenoemde bodemintermediairs aantonen dat hun bedrijf aan die kwaliteitseisen voldoet. Daarnaast moet de bodemintermediair erkend zijn om een bepaalde activiteit te mogen uitvoeren. Een erkenning is een beschikking, afgegeven door Bodem+ in opdracht van de Ministers van VROM en Verkeer en Waterstaat, waarin staat dat de bodemintermediair voldoet aan bepaalde voorwaarden. Voor een aantal specifieke werkzaamheden geldt als aanvulling hierop een verplichting tot persoonsregistratie. Onder de reikwijdte van Kwalibo vallen bodembeschermende voorzieningen, bodemonderzoek, bodemsanering en grondreiniging. Daarnaast regelt Kwalibo de werkzaamheden die in het Bouwstoffenbesluit al waren geregeld. In het "Overzicht inwerkingtreding erkenningsregeling" vindt u de werkzaamheden waarvoor de verplichting tot erkenning momenteel al geldt. Bedrijven kunnen voor verschillende werkzaamheden worden gecertificeerd/erkend. Voor bepaalde werkzaamheden schrijft Kwalibo voor dat een functiescheiding moet zijn doorgevoerd, zodat bijvoorbeeld de milieuhygiënisch begeleider niet werkzaam is bij het bedrijf dat de sanering uitvoert. Verder mogen bevoegd gezagen alleen nog maar gegevens accepteren die afkomstig zijn van erkende intermediairs.



VROM  ●  Inspectie



Inspectie Verkeer en Waterstaat



Bevoegdheden van de Inspecties

De VROM-Inspectie (VI) en de Inspectie Verkeer en Waterstaat (IVW) zijn het aangewezen bevoegd gezag van de Kwaliboregeling. Dat betekent dat zij:

- een adviserende rol hebben bij het verlenen van erkenningen;
- toezicht kunnen uitoefenen op de intermediairs;
- erkenningen zonodig kunnen schorsen of intrekken.

Kwalibo versterkt hiermee het toezicht en de handhaving door de overheid. Waar door het lokale bevoegd gezag (gemeenten, provincies en waterkwaliteitsbeheerders) alleen richting opdrachtgever of aannemer handhavend kon worden opgetreden, hebben de VI en IVW nu de bevoegdheid om ook richting andere partijen handhavend op te treden. Ketenhandhaving heeft daarmee voor het eerst een wettelijke basis gekregen! Zo kunnen actoren, die veelal in meerdere plaatsen actief zijn, bij het herhaaldelijk begaan van overtredingen bestuursrechtelijk worden aangepakt. Denk daarbij aan het schorsen van de erkenning bij het niet voldoen aan de functiescheiding of herhaaldelijk afwijken van normdocumenten.



Waarom het toezichtloket?

De Inspecties hebben het digitale toezichtloket opgezet om – voor de uitoefening van hun nieuwe toezichtstaak – zoveel mogelijk gebruik te maken van de kennis van anderen. De lokale bevoegd gezagen krijgen, in het kader van hun reguliere taken bij bodemwerkzaamheden (zoals bouwwerkzaamheden of bodemsaneringen), regelmatig informatie over en van bodemintermediairs. Bij eventuele misstanden, bijvoorbeeld het handelen in strijd met de saneringsbeschikking of onjuiste inspectie van vloeistofdichte voorzieningen, kunnen zij wel handhavend optreden tegen de opdrachtgever maar niet tegen de feitelijke overtreder. De Inspecties kunnen dat wel. Daarom worden de lokale bevoegd gezagen uitgenodigd geconstateerde onregelmatigheden van bodemintermediairs te melden bij het toezichtloket. Ook intermediairs en derden kunnen misstanden of vermoedens daarvan melden. Vanzelfsprekend wordt van de lokale overheden wel handhavend optreden verwacht richting opdrachtgever, waarmee kan worden afgedwongen dat overtredingen ongedaan worden gemaakt.

De informatie over overtredingen zal, na validatie, belangrijke input zijn voor het toezicht door de Inspecties. Hierdoor kan het toezicht zich richten op intermediairs waar eventuele tekortkomingen in de naleving verwacht worden. Het toezicht wordt effectiever en de toezichtlast voor bedrijven wordt verminderd. Handhavingsacties kunnen in overleg of in afstemming met het lokale bevoegd gezag worden uitgevoerd. Indien noodzakelijk geacht kunnen de Inspecties overgaan tot het schorsen of intrekken van de erkenning. De informatie kan tevens aanleiding zijn om het lokale bevoegd gezag te attenderen op specifieke situaties, bijvoorbeeld het actief zijn van een verdachte intermediair in hun gebied.



Overzicht inwerkingtreding van de erkenningsregeling

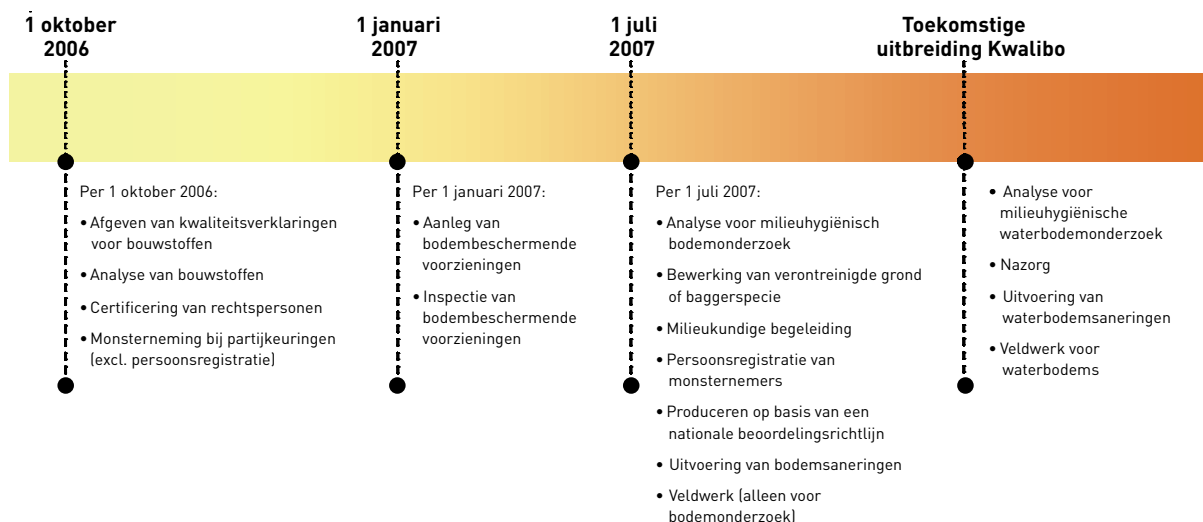
De Kwalibo regelgeving is gefaseerd in werking getreden. In het onderstaande overzicht staan de werkzaamheden waarvoor erkenning verplicht is.

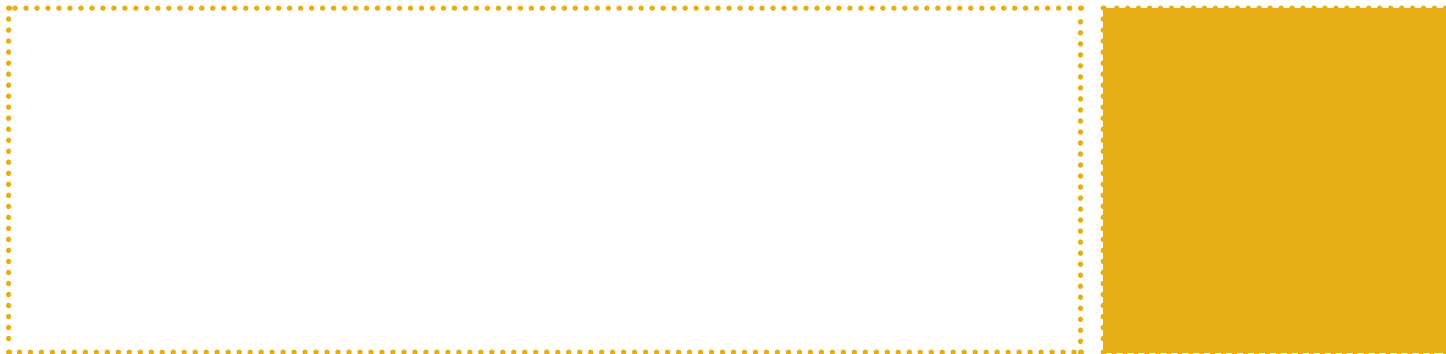
Voor een aantal kritische, uitvoerende functies in het bodembeheer is een individuele integriteits van toepassing. Gekwalificeerde medewerkers die een of meer van de onderstaande werkzaamheden uitvoeren, moeten een 'Verklaring omtrent het gedrag natuurlijke personen' kunnen overleggen. Het verbod om zonder persoonsregistratie werkzaamheden uit te voeren, is voor alle kritische functies gelijktijdig van kracht geworden op 1 juli 2007.

Werkzaamheden die voor de ingangsdatum van de verplichte erkenningen zijn gestart hoeven niet te voldoen aan Kwalibo, hiervoor geldt het overgangsrecht.

Kwalibo en Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit uitvoeringskwaliteit bodem (Kwalibo) is sinds 1 oktober 2006 van kracht. De verplichtingen treden gefaseerd in werking. Er wordt momenteel gewerkt aan het Besluit bodemkwaliteit waarin het bodembeleid van de laatste jaren samen komt. Op het moment dat het Besluit bodemkwaliteit in werking treedt zal Kwalibo daarvan onderdeel uitmaken. Ketenhandhaving zal dan een volgende fase ingaan.





Meer informatie

Het toezichtloket is te benaderen via de websites van de Inspecties (www.vrominspectie.nl of www.ivw.nl), maar ook via de websites van het Ministeries van VROM (www.minvrom.nl), het Ministerie van Verkeer en Waterstaat (www.verkeerenwaterstaat.nl) en de site van SenterNovem Bodem+ (www.bodemplus.nl).

Meer informatie over de achtergronden van het beleid en de wettelijke teksten van Kwalibo vindt u op de website van het Ministerie van VROM. U vindt hier en op de site van SenterNovem Bodem+ ook informatie over de verdeling van bevoegdheden bij de toepassing van grond, bagger en bouwstoffen bij het toekomstige Besluit bodemkwaliteit.

Meer informatie over het overgangsrecht van Kwalibo vindt u op de site van SenterNovem Bodem+.

Meer specifieke, uitvoeringsgerichte informatie en lijsten met erkende bedrijven en geregistreerde personen, vindt u op de website van SenterNovem Bodem+. U kunt zich ook tot de helpdesk richten: 070 – 373 51 23 (9.00-12.00).

Voor informatie over de certificatie en accreditierichtlijnen voor kwaliteitsborging kunt u terecht op de websites van het SIKB (www.sikb.nl) en het Plan Bodembeschermende Voorzieningen (PBV) (www.bodembescherming.nl).

