

In deze openbare versie van de aanvraag voor goedkeuring zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.

Melding concentratie

Formulier betreffende de aanmelding in de zin van artikel 49a Wet Marktordening gezondheidszorg van de concentratie

van

TopzorgGroep Holding B.V.

en

maatschap Fysio-Ermelo Prins & Staal

d.d. 17 november 2022*

Hierbij verklaren de onderstaande gemachtigde(n)¹ van de bovengenoemde organisaties dat dit document volledig en naar waarheid is ingevuld

D.W.L.A. Schrijvershof Advocaat Amsterdam, 17 november 2022 Handtekening	S.A. Stolk Juridisch medewerker Amsterdam, 17 november 2022 Handtekening
---	---

* Dit meldingsformulier is op verzoek van de NZa op 7 december 2022 aangevuld

¹ Enkel van de betrokken organisatie(s) die door 50 of meer personen zorg doet verlenen, is een handtekening van de rechtsgeldig vertegenwoordiger vereist.



MAVERICK

Competition | Regulation | Litigation

Inhoudsopgave

1	Bij de concentratie betrokken organisaties.....	4
1.1	Organisatie 1.....	4
	Activiteiten.....	4
	Regio's en locaties.....	5
1.2	Organisatie 2.....	5
	Activiteiten.....	6
	Regio's en locaties.....	6
1.3	Beschrijf het karakter van de concentratie.....	6
2	Effectrapportage.....	8
3	Cruciale zorg.....	16
4	Overige informatie en bijlagen.....	17

VERTROUWELIJKHEID

Dit aanmeldingsformulier bevat vertrouwelijke bedrijfsgeheimen. Deze aanmelding en de daarin vervatte bedrijfsgeheimen worden slechts aan de Nederlandse Zorgautoriteit ten behoeve van een onderzoek van de onderhavige transactie onder artikel 49a, eerste lid, van de Wet Marktordening gezondheidszorg ter beschikking gesteld. De bedrijfsgeheimen mogen niet openbaar worden gemaakt zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de betrokken ondernemingen.

Inleiding

1. Deze melding betreft de voorgenomen concentratie (de "**Concentratie**") waarbij TopzorgGroep Holding B.V. ("**TopzorgGroep**") uitsluitende zeggenschap verkrijgt over de vermogensbestanddelen van maatschap Fysio-Ermelo Prins & Staal ("**Fysio-Ermelo**"). De Concentratie kwalificeert als een concentratie in de zin van de Mededingingswet ("**Mw**"). TopzorgGroep en Fysio-Ermelo worden hierna gezamenlijk aangeduid als "**Partijen**".
2. De TopzorgGroep is als zorgaanbieder actief op het gebied van paramedische zorg. De TopzorgGroep is een vennootschap die voor [...]% (indirect) wordt gehouden door Capital A Fund VIII Holding Coöperatief U.A. ("**Capital A**"). [...]% van de aandelen in de TopzorgGroep wordt gehouden door Holding Fysiotherapie Van Loo & Veerhoek B.V. ("**HVLV**"). De overige [...]% van de aandelen wordt gehouden door Stichting Administratiekantoor TopzorgGroep Holding ("**STAK**"). TopzorgGroep doet door meer dan 50 personen zorg verlenen en kwalificeert daarmee als zorgaanbieder in de zin van de Wet marktordening gezondheidszorg ("**Wmg**").
3. Capital A is een participatie onderneming die zich richt op middelgrote ondernemingen gevestigd in Nederland en België. Capital A heeft als doel het ondersteunen van dergelijke ondernemingen die een strategie van groei nastreven. Dit doet Capital A voornamelijk door het verschaffen van (groei)kapitaal. Met de TopzorgGroep en haar samenwerkingspartners heeft Capital A een platform opgericht waarmee zij actief is op het gebied van paramedische zorg. Tevens wordt in samenwerking met andere partijen revalidatie en re-integratie zorg verleend.
4. Fysio-Ermelo is actief op het gebied van fysiotherapie. [...] ("**Verkopers**") exploiteren de praktijk middels de maatschap. Naast (gespecialiseerde) fysiotherapeuten zijn er ook sportinstructeurs en een ergotherapeut actief in de praktijk. Fysio-Ermelo doet door minder dan 50 personen zorg verlenen en kwalificeert daarmee niet als zorgaanbieder in de zin van de Wmg.
5. Nu er sprake is van een concentratie in de zin van de Mw en TopzorgGroep zorgaanbieder is in de zin van de Wmg, wordt de Concentratie conform artikel 49a Wmg gemeld bij de Nederlandse Zorgautoriteit ("**NZa**"). De Concentratie wordt niet gemeld bij de Autoriteit Consument en Markt ("**ACM**"), omdat de geldende omzeldrempels niet worden gehaald.
6. Partijen zijn voornemens dezelfde zorg na de totstandkoming van de Concentratie aan te bieden. Er is dan ook geen enkele reden om aan te nemen dat stakeholders niet positief zijn ten aanzien van de Concentratie. Er is daarnaast geen enkele reden om aan te nemen dat de bereikbaarheid, kwaliteit of betaalbaarheid van zorg door de Concentratie wordt beïnvloed. Partijen bieden geen ambulancezorg, acute verloskunde en crisisopvang geestelijke gezondheidszorg aan. Ook op het gebied van Wlz-zorg, bezien in de sociale context zoals bedoeld in het meldingsformulier van de NZa, zijn Partijen niet actief. Partijen verzoeken de NZa dan ook op de kortst mogelijke termijn te besluiten dat er geen bezwaar bestaat ten aanzien van de Concentratie.

1 Bij de concentratie betrokken organisaties

1.1 Organisatie 1

Statutaire naam organisatie:	TopzorgGroep Holding B.V.
Nummer Kamer van Koophandel:	74840517
Zorgaanbieder:	TopzorgGroep Holding B.V. kwalificeert indirect via TopzorgGroep B.V. als zorgaanbieder. Tevens heeft Capital A een andere zorgaanbieder in haar portfolio, Kraamzus.
Indien zorgaanbieder:	Kraamzus doet voor ongeveer [...] personen zorg verlenen. De TopzorgGroep doet door ongeveer [...] personen zorg verlenen. Gezamenlijk doen zij door ongeveer [...] personen zorg verlenen.

Contactpersoon	
De heer/mevrouw	Mevrouw
Initialen	S.A.
Naam	Stolk
E-mailadres	saskia.stolk@maverick-law.com
Postadres	Barbara Strozziilaan 360, 1083 HN Amsterdam
Telefoonnummer	020 238 20 01

Voorzitter ondernemingsraad	
De heer/mevrouw	N.v.t.
Initialen	N.v.t.
Naam	N.v.t.
E-mailadres	N.v.t.
Postadres	N.v.t.
Telefoonnummer	N.v.t.

Voorzitter cliëntenraad	
De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	[...]
Telefoonnummer	[...]

Activiteiten

Geef een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten van deze organisatie en geef aan in welke zorgsector de organisatie actief is.

7. De TopzorgGroep is een door Capital A opgericht platform en exploiteert o.a. fysiotherapiepraktijken. Met Capital A werkt de TopzorgGroep aan het kostenefficiënter maken van de zorg in Nederland en streeft het naar landelijke dekking. Met de TopzorgGroep heeft Capital A een platform opgericht waarmee zij actief is op het gebied van paramedische zorg. De TopzorgGroep heeft een samenwerking met partijen in de revalidatie en re-integratie.

Regio's en locaties

Geef aan in welke regio('s) de organisatie actief is en welke locatie(s) de organisatie heeft.

8. TopzorgGroep Holding B.V. is gevestigd in Goes en TopzorgGroep B.V. is gevestigd in Kapelle. De TopzorgGroep is met meerdere vestigingen actief in de provincies Flevoland, Limburg, Noord-Holland, Zuid-Holland, Zeeland, Utrecht, Noord-Brabant, Overijssel en Gelderland.² Meer specifiek heeft de TopzorgGroep vestigingen in Goes, Kapelle, Kortgene, Kruijningen, Made, Breda, Oosterhout, Middelburg, Rilland, Terheijden, Vlissingen, Wagenberg, Tilburg, Wemeldinge, Zierikzee, Almere, Amersfoort, Oosterhout, Doetinchem, Zeist, Utrecht, Rotterdam, Deurne, Mierlo en Haarlem, Zwolle, Zundert, Den Haag, Zoetermeer, Rijswijk, De Lier, Delft, Bergschenhoek, Berken en Rodenrijs, Den Hoorn, Oegstgeest, Nootdorp, Wassenaar en Bergen op Zoom.

1.2 Organisatie 2

Statutaire naam organisatie:	Fysio-Ermelo Prins & Staal
Nummer Kamer van Koophandel:	54155908
Zorgaanbieder:	Ja
Indien zorgaanbieder:	Deze zorgaanbieder doet door [...] personen zorg verlenen.

Contactpersoon	
De heer/mevrouw	Mevrouw
Initialen	S.A.
Naam	Stolk
E-mailadres	saskia.stolk@maverick-law.com
Postadres	Barbara Strozziiaan 360, 1083 HN Amsterdam
Telefoonnummer	020 238 20 01

Voorzitter ondernemingsraad	
De heer/mevrouw	N.v.t.
Initialen	N.v.t.
Naam	N.v.t.
E-mailadres	N.v.t.
Postadres	N.v.t.
Telefoonnummer	N.v.t.

Voorzitter cliëntenraad	
De heer/mevrouw	N.v.t.
Initialen	N.v.t.
Naam	N.v.t.
E-mailadres	N.v.t.
Postadres	N.v.t.
Telefoonnummer	N.v.t.

² Zie ook: www.topzorggroep.nl

Activiteiten

Geef een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten van deze organisatie en geef aan in welke zorgsector de organisatie actief is.

9. Fysio-Ermelo is actief op het gebied van fysiotherapie. Naast (gespecialiseerde) fysiotherapeuten zijn er ook sportinstructeurs en een ergotherapeut actief in de praktijk.

Regio's en locaties

Geef aan in welke regio('s) de organisatie actief is en welke locatie(s) de organisatie heeft.

10. Fysio-Ermelo is statutair gevestigd in Ermelo. Fysio-Ermelo is actief op twee locaties in Ermelo.

1.3 Beschrijf het karakter van de concentratie.

- a. De voorgenomen concentratie betreft een concentratie in de zin van:
- artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet (fusie).
 - artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (wijziging van zeggenschap).
 - artikel 27, tweede lid, van de Mededingingswet (totstandbrenging gemeenschappelijke onderneming).
- b. Beschrijf het karakter van de voorgenomen transactie in de zin van artikel 27 van de Mededingingswet. Beschrijf de stappen die achtereenvolgens zullen worden gezet om de voorgenomen concentratie tot stand te brengen, het globale tijdspad en de veranderingen in de structuur van betrokken organisaties als gevolg van de voorgenomen transactie.
11. TopzorgGroep B.V. zal van Verkopers de activa en passiva zoals omschreven in artikel 2.1 van de koopovereenkomst (**BIJLAGE 1**) van maatschap Fysio-Ermelo verwerven. Onder deze activa vallen onder meer de materiële en immateriële vaste activa en de goodwill. Met deze activa kunnen de bedrijfsactiviteiten van Fysio-Ermelo op een continue basis worden voortgezet. Als gevolg van de Concentratie verkrijgt TopzorgGroep B.V. uitsluitende zeggenschap over Fysio-Ermelo.

Structuur TopzorgGroep

12. Alle aandelen van TopzorgGroep B.V. worden gehouden door TopzorgGroep Holding B.V. De aandelen van TopzorgGroep Holding B.V. zijn verdeeld tussen Capital A U.A. ([...]%), Holding Fysiotherapie van Loo & Veerhoek B.V. ([...]%) en STAK TopzorgGroep Holding ([...]%). De certificaathouders in de STAK hebben geen zeggenschap. Uit de aandeelhoudersovereenkomst van TopzorgGroep Holding B.V. blijkt dat Capital A U.A. en Holding Fysiotherapie van Loo & Veerhoek B.V. gezamenlijke zeggenschap hebben over TopzorgGroep Holding B.V.
13. De TopzorgGroep is een zelfstandige gemeenschappelijke onderneming die de functies van een zelfstandige economische eenheid vervult: in dit geval het verlenen van fysiotherapie en verwante behandelingsmethoden. Deze activiteiten worden onafhankelijk van de aandeelhouders van de TopzorgGroep uitgeoefend. De TopzorgGroep beschikt over voldoende eigen middelen om onafhankelijk en op duurzame basis op de markt werkzaam te zijn. Zo beschikt de TopzorgGroep over eigen personeel en voorziet de TopzorgGroep in de eigen financieringsbehoefte (zie ook de aandeelhoudersovereenkomst). Ook huurt de TopzorgGroep bedrijfspanden van derden. De

TopzorgGroep beschikt over een eigen bestuur dat zich aan haar dagelijkse bedrijfsvoering van de TopzorgGroep wijdt. In de dagelijkse bedrijfsvoering handelt het bestuur autonoom en onafhankelijk van de aandeelhouders van de TopzorgGroep. Tot slot blijkt uit de aandeelhoudersovereenkomst dat de samenwerking tussen de aandeelhouders van TopzorgGroep is aangegaan voor een periode van minimaal 3 jaar, waarna een exit zal kunnen plaatsvinden. Daaruit blijkt dat de TopzorgGroep als volwaardige gemeenschappelijke onderneming op een duurzame basis werkzaam is

14. Partijen zijn voornemens om direct na goedkeuring van de NZa de Concentratie te voltrekken. Voor een nadere toelichting op de Concentratie wordt verwezen naar de koopovereenkomst, aangehecht als **BIJLAGE 1**.

- c. Beschrijf de eventuele (opschortende of ontbindende) voorwaarden die in de transactiedocumentatie of anderszins zijn gesteld aan het tot stand brengen van de voorgenomen concentratie. Vermeld van iedere voorwaarde de status en beschrijf of die status nog redelijkerwijs een belemmering vormt voor doorgang van de transactie.

15. De opschortende voorwaarden van de door Partijen getekende koopovereenkomst (artikel 5 van **BIJLAGE 1**) luiden als volgt:

Opschortende voorwaarden	Status
de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) heeft de Transactie goedgekeurd;	De NZa is verzocht om zo spoedig mogelijk haar goedkeuring te verlenen.
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

- d. Motiveer of de benodigde goedkeuring van toezichthoudende organen is verkregen.

16. Goedkeuringen van (interne) toezichthoudende organen zijn niet aan de orde voor onderhavige Concentratie.

- e. Geef aan op welke documenten de concentratie berust en voeg deze documenten bij.

- Intentieovereenkomst (bijvoegen).
- (Concept) Koopovereenkomst (bijvoegen).
- Statuten(wijziging) (bijvoegen).
- Oprichtingsakte (bijvoegen).
- Aandeelhoudersovereenkomst (bijvoegen).
- Voorstel tot fusie ex. Art. 2:312 BW (bijvoegen).
- Anders, namelijk: Meerdere documenten mogelijk (bijvoegen).

17. De koopovereenkomst is aangehecht als **BIJLAGE 1**. De getekende intentieverklaring is aangehecht als **BIJLAGE 2**. De intentieverklaring is op 27 januari 2022 getekend. In de periode tussen januari en november 2022 is de overeenkomst uit onderhandeld. Partijen vangen nu eerst na deze onderhandelingen aan met het NZa-traject.

- f. Geef aan of de voorgenomen concentratie tevens meldingsplichtig is bij een andere toezichthouder.
- ACM.
 - Europese Commissie.
 - Anders, namelijk: Meerdere toezichthouders mogelijk.

18. De Concentratie wordt niet gemeld bij de ACM of de Europese Commissie, omdat de aldaar geldende omzeldrempels niet worden gehaald.

2 Effectrapportage

2.1. Licht toe waarom betrokken organisaties kiezen voor een concentratie en motiveer de doelstellingen van betrokken organisaties bij de voorgenomen concentratie.

19. De Verkopers wensen ontzorgd te worden zodat zij zich kunnen richten op de zorg en daarnaast kunnen groeien in de regio. Vanwege de financiële (en tijds-)bestendigheid en zekerheid voor de medewerkers en patiënten hebben de verkopers voor aansluiting bij de TopzorgGroep gekozen. Door de overhead en algemene zaken uit te besteden aan TopzorgGroep menen de verkopers dat de medewerkers zich volkomen kunnen richten op patiënten belangen en patiëntenzorg.
20. Momenteel ervaren de Verkopers, net als veel andere relatief kleine zorgorganisaties, het ondersteunende en de administratieve aspect rondom de zorgverlening als een intensief en belastend proces. Gezien de ervaring van TopzorgGroep op de zorgverkoop en de centralisatie van de ondersteunende diensten hebben zij voor de voorgenomen Concentratie gekozen. Er zijn geen alternatieven voor TopzorgGroep overwogen.
21. Door de Concentratie wordt Fysio-Ermelo in staat gesteld organisch verder te groeien en aan de patiënten op maat gemaakte juiste zorg te verlenen. Fysio-Ermelo kan door aan te sluiten bij de TopzorgGroep de organisatie verder professionaliseren door kennis en kunde te bundelen met andere bij de TopzorgGroep aangesloten ondernemingen.
22. Voor Capital A is de Concentratie een opportune uitbreiding van haar investeringsportfolie. Capital A ziet Fysio-Ermelo als gespecialiseerde kennisorganisaties met groeipotentie. Voor Capital A is dit tevens een vervolgstap in een eerder met de TopzorgGroep ingezette buy & build strategie in de zorg.
23. In het kader van deze strategie is het de bedoeling van de TopzorgGroep om een aantal gerichte overnames in de zorg te verrichten in de marktgebieden waar de TopzorgGroep zou willen groeien of sprake is van beperkte personele capaciteit. De TopzorgGroep streeft een landelijke dekking na. Als toegelicht in de melding spreekt het uiteraard voor zich dat, indien noodzakelijk, eventuele toekomstige overnames net als nu tijdig gemeld zullen worden bij de NZa in het kader van de zorgspecifieke fusietoets. Het voorgaande heeft voor TopzorgGroep of Capital A geen gevolgen voor de zorgverlening of de locaties waar zorg wordt verleend door de aan haar gelieerde zorgaanbieders (TopzorgGroep en Kraamzus).

2.2 Neem organogrammen op van de betrokken organisaties die de (juridische eigendoms- en organisatie)structuur voorafgaand aan én na de voorgenomen concentratie weergeven. Maak middels de organogrammen en eventuele toelichting daarop inzichtelijk waar de (activiteiten van) betrokken organisaties na de voorgenomen concentratie ten opzichte van elkaar worden gepositioneerd.

24. Hieronder volgt een schematische weergave van de vertrouwelijke organisatiestructuur van Fysio-Ermelo voor de Concentratie.

Huidige structuur Fysio-Ermelo
[...]

Structuur TopzorgGroep voor en na de Concentratie

Ten behoeve van de leesbaarheid is een schematische weergave van de vertrouwelijke organisatiestructuur van TopzorgGroep voor de Concentratie aangehecht als **BIJLAGE 3**. Een schematische weergave van de vertrouwelijke organisatiestructuur van TopzorgGroep na de Concentratie is aangehecht als **BIJLAGE 4**.

25. Hieronder is een schematische en vereenvoudigde weergave van de vertrouwelijke organisatiestructuur van Capital A weergegeven.

[...]

2.3 Beschrijf, aan de hand van onderdelen a t/m h, wat de gevolgen zijn van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt en de zorgprocessen van betrokken organisaties.

Ga voor beantwoording van onderdelen a t/m h uit van een termijn van vijf jaar na effectuering van de voorgenomen concentratie.

- a. Vermeld wat er verandert in de organisatie van de zorgverlening en in het aanbod van zorg en welke gevolgen dit heeft voor de zorgverlening aan de cliënt.

Denk hierbij aan de vraag of maatschappen/afdelingen worden geïntegreerd, of (een deel van het) zorgaanbod vervalt, of dat het zorgaanbod juist wordt uitgebreid als gevolg van de concentratie, of dat de (zorg)inhoudelijke aansturing zal wijzigen.

26. Fysio-Ermelo zal na het voltrekken van de Concentratie als *stand alone* onderneming blijven opereren binnen de TopzorgGroep. De verkrijging van zeggenschap door de TopzorgGroep zal niet gepaard gaan met veranderingen met betrekking tot zorgverlening voor cliënten van Fysio-Ermelo als bedoeld in vraag 2.3. Dit wordt inzichtelijk gemaakt in onderstaande tabel.

Gevolgen van de Concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt	Fysio-Ermelo	TopzorgGroep
Verandering in het aanbod van zorg	Geen	Geen
Herinrichting zorgprocessen	Geen	Geen
Verplaatsen van zorgaanbod tussen locaties	Geen	Geen
Verandering van het aantal locaties waar zorg wordt verleend	Geen	Geen



De aanpassing van de schaalgrootte van de zorgverlening op de locaties	Geen	Geen
Veranderingen in de organisatie van zorgverlening	Geen	Geen
Overige gevolgen	Geen	Geen

27. De zorginhoudelijke aansturing blijft na de Concentratie in handen van het behandelend personeel van Fysio-Ermelo.
28. [...] zijn voorafgaand aan de voorgenomen Concentratie als therapeut werkzaam in de praktijk. Na het voltrekken van de voorgenomen Concentratie zullen zij beiden in de praktijk als therapeut werkzaam blijven. Daarnaast functioneren zij als aanspreekpunt binnen de praktijk en zijn zij verantwoordelijk voor de praktijkaansturing. Dit blijft onveranderd na het voltrekken van de voorgenomen Concentratie.
29. [...] zullen na het voltrekken van de Concentratie minimaal [...] aanblijven. Dit verzekert een geruisloze overdracht. Dit komt ten goede van het integratieproces en het behandelingsproces van de patiënten.

b. Geef aan of zorgprocessen van de organisaties voorafgaand aan de voorgenomen concentratie van elkaar verschillen, en of deze worden (her)ingericht/op elkaar worden afgestemd. Beschrijf concreet hoe zorgprocessen worden ingericht en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

30. Er zal geen sprake zijn van een herinrichting van zorgprocessen van Partijen. Fysio-Ermelo blijft op *stand alone* basis actief binnen TopzorgGroep. Hierdoor zijn er geen gevolgen voor de cliënt voorzien.
31. Er zijn directe gevolgen voor de zorgprocessen bij Fysio-Ermelo. Door middel van de Concentratie stelt TopzorgGroep de (kapitaal- en arbeids-)investeringen beschikbaar voor kwaliteitsverbetering en certificering. Het personeel van Fysio-Ermelo zal na de Concentratie worden uitgenodigd om deel te nemen aan de TZG Academy en het kennisnetwerk. De opgedane kennis en ervaring kan zich vervolgens vertalen in een hogere kwaliteit van zorg.

c. Geef aan of het aantal locaties waar zorg wordt verleend wijzigt en of zorgverlening wordt herverdeeld over verschillende locaties. Licht toe welke gevolgen dit heeft voor de cliënt (bijvoorbeeld in toegankelijkheid van zorg, reistijd, andere zorgverleners, andere zorgprocessen).

32. Nu Partijen voornemens zijn om de zorg van zowel TopzorgGroep als Fysio-Ermelo ongewijzigd voort te zetten na de Concentratie, zijn er geen gevolgen voor de reisafstanden die hun cliënten moeten afleggen als gevolg van de Concentratie. Dit wordt door middel van onderstaande tabel inzichtelijk gemaakt.

Gevolgen van de Concentratie voor de bereikbaarheid	Fysio-Ermelo	TopzorgGroep
Het aantal locaties dat cliënten kunnen bezoeken	Geen	Geen

De reisafstand die cliënten moeten afleggen	Geen	Geen
--	------	------

- d. Geef aan of er wijzigingen van de schaalgrootte van de zorgverlening op locaties worden voorzien en beschrijf welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Denk bijvoorbeeld aan de vragen: In hoeverre wordt de zorgverlening samengevoegd als gevolg van de concentratie? Verandert de schaalgrootte om een andere reden? Wat merkt de cliënt van de wijziging van de schaalgrootte?

33. Er zijn geen directe wijzigingen in de schaalgrootte van de zorgverlening voorzien bij Fysio-Ermelo of TopzorgGroep. Capital A richt zich via TopzorgGroep met strategische overnames in de zorg (bijvoorbeeld paramedische zorg) op de marktgebieden waar TopzorgGroep zou willen groeien of sprake is van een beperkte personele capaciteit. TopzorgGroep streeft een landelijke dekking na. Het spreekt uiteraard voor zich dat, indien noodzakelijk, eventuele toekomstige overnames net als nu tijdig gemeld zullen worden bij de NZa in het kader van de zorgspecifieke fusietoets. Partijen zullen in dat kader uiteraard ook antwoord geven op de vraag of er, en zo ja, welke gevolgen er zijn met betrekking tot de zorgverlening en het integratie-/veranderproces van ondersteunende diensten.

- e. Geef aan welke andere wijzigingen worden voorzien en welke gevolgen deze wijzigingen hebben voor de cliënt.

34. Er worden geen andere wijzigingen voorzien. Wel geldt dat Fysio-Ermelo door de Concentratie ondersteuning vindt voor haar (huidige) streven om kwalitatief hoogwaardige zorg te leveren, zonder dat er daarbij sprake is van verandering van zorg als bedoeld in vraag 2.3.

- f. Beschrijf welke (bedrijfs)cultuurverschillen er bestaan tussen de betrokken organisaties. Motiveer of deze (bedrijfs)cultuurverschillen integratierisico's met zich meebrengen en zo ja, welke maatregelen zullen worden genomen om deze risico's te ondervangen.

35. Er is geen voornemen om de activiteiten van Partijen op zorginhoudelijk vlak te integreren. Voorts geldt dat de huidige medewerkers van Fysio-Ermelo na de Concentratie bij Fysio-Ermelo werkzaam blijven (en niet elders binnen TopzorgGroep worden geplaatst). Er zullen zich binnen Fysio-Ermelo daarom naar verwachting überhaupt nauwelijks veranderingen op de werkvloer voordoen die kunnen leiden tot cultuurverschillen. Er is in dat kader dus ook geen aanleiding om op dit moment maatregelen als bedoeld in vraag 2.3 onder f te nemen. Partijen hebben zowel tijdens als na het Concentratieproces als toegelicht wel blijvende aandacht voor eventuele cultuurverschillen die (dreigen te) ontstaan en zullen dit als gezegd – waar nodig – proactief proberen weg te nemen. TopzorgGroep (integratie- en kwaliteitsfunctionaris) zal met alle medewerkers van Fysio-Ermelo afzonderlijk ter plaatse spreken over de Concentratie en aandacht behouden in dit proces.

36. Mochten er onverhoopt toch cultuurverschillen tussen Partijen ontstaan tijdens of na het Concentratieproces, zijn Partijen vastberaden om deze cultuurverschillen proactief weg te nemen om van de Concentratie een succes te maken. Dit bijvoorbeeld door tijdens en na het Concentratieproces continu in contact met elkaar te blijven door middel van overlegstructuren en andere communicatie uitwisselingen. Indien eventuele cultuurverschillen onverhoopt toch (dreigen te) ontstaan, dan kunnen Partijen hierdoor direct actie ondernemen om deze weg te nemen.

TopzorgGroep zal daar een voortrekkersrol bij spelen. Daarbij geldt dat binnen TopzorgGroep een communicatiedeskundige aanwezig die – waar nodig – vanuit haar discipline een bijdrage kan leveren om eventuele cultuurverschillen weg te nemen.

- g. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen zoals beschreven onder a tot en met f hierboven te realiseren en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

37. Er zijn geen te zetten stappen zoals bedoeld in 2.3 onder g.

- h. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen. Geef aan welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Besteed hierbij specifiek aandacht aan de risico's voor de kwaliteit en bereikbaarheid van zorg.

38. Aangezien er geen sprake is van integratie, zijn er geen risico's die moeten worden ondervangen. Daar komt bij dat TopzorgGroep veel ervaring heeft met overnames in de zorg. Mogelijke risico's kunnen adequaat worden ondervangen.

39. Volledigheidshalve merken Partijen op dat het bovenstaande ook geldt voor de andere zorgaanbieders binnen het portfolio van Capital A, Kraamzus. Ook bij Kraamzus zal de Concentratie op geen enkele wijze gevolgen hebben voor de zorgverlening.

2.4 Beschrijf het integratie-/veranderproces met betrekking tot de ondersteunende afdelingen/processen (onder meer HR, ICT, (zorg)administratie, facilitair bedrijf).

- a. Beschrijf de veranderingen die gaan plaatsvinden in de ondersteunende afdelingen na de voorgenomen concentratie.

Van welke (ICT-)systemen maken de betrokken organisaties gebruik? Worden er ondersteunende afdelingen/processen van organisaties geïntegreerd? Worden anderszins ondersteunende processen aangepast? Gaat één organisatie bepaalde ondersteunende processen verzorgen voor alle betrokken organisaties?

40. Fysio-Ermelo zal haar (huidige) ondersteunende afdelingen en processen ten dele onderbrengen in TopzorgGroep. Het gaat daarbij om HR, zorgadministratie (de elektronische patiëntendossiers "EPD"), financiële administratie en ICT. Doel is om Fysio-Ermelo bij deze processen te ontlasten na de Concentratie.

41. Fysio-Ermelo maakt gebruik van [...] als EPD-systeem. Na de Concentratie zal Fysio-Ermelo, op de middellange termijn, gebruik gaan maken van de EPD-software [...]. Dit proces wordt begeleid door een integratiemanager van TopzorgGroep en er zal voldoende training en ondersteuning volgen voor personeel.

42. TopzorgGroep maakt voor haar financiële administratie gebruik van [...]. De bedoeling is dat Fysio-Ermelo op ditzelfde systeem zal over zal stappen na voltrekking van de Concentratie. Partijen zien geen risico's met betrekking tot het integreren van de financiële administratie. Dit heeft TopzorgGroep al eerder gedaan met andere ondernemingen.

43. De ICT-processen van Fysio-Ermelo zullen op termijn worden geïntegreerd in TopzorgGroep. [...]
- b. Beschrijf de belangrijke keuzes die nog moeten worden gemaakt in het kader van het integratie-/veranderproces.
44. Er zijn verder geen belangrijke keuzes die nog gemaakt moeten worden in het kader van het integratie-/veranderproces.
- c. Beschrijf het afwegingskader op grond waarvan de in onder b genoemde keuzes zullen worden gemaakt.
45. Het algemene doel en het afwegingskader van de integratie is om Fysio-Ermelo te ontlasten zodat maximale zorg kan worden geleverd voor de patiënt.
- d. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen in de ondersteunende processen te realiseren en/of tot de keuzes te komen zoals beschreven onder b.
46. Partijen willen in 2022 nog starten met de benodigde stappen en in het eerste kwartaal van 2023 de stappen verder uitrollen.
- e. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen.
Bijvoorbeeld risico's die zich kunnen voordoen bij het integreren van verschillende ICT-systemen.
47. Partijen zijn voornemens om de zorgadministratie van Fysio-Ermelo te integreren in de zorgadministratie van TopzorgGroep. Het is de bedoeling de data van het EPD-systeem van Fysio-Ermelo op korte termijn na de Concentratie geïntegreerd wordt in het (huidige) EPD-systeem van TopzorgGroep. Partijen zijn zich terdege bewust dat zij dit met grote zorg en aandacht moeten realiseren. Dit zal dan ook stapsgewijs gebeuren. Hierdoor worden risico's die gepaard zouden gaan met de overstap ondervangen. Hiertoe heeft TopzorgGroep een integratiemanager die dit proces begeleidt en meerdere keren (in andere overname processen) heeft begeleid.
48. Er is een theoretisch risico dat de medewerkers van Fysio-Ermelo hinder ondervinden en/of niet goed kunnen werken met de nieuwe systemen van TopzorgGroep. Dit wordt zoveel als mogelijk ondervangen doordat TopzorgGroep een integratiemanager aanstelt die het integratieproces ten aanzien van ondersteunende diensten bij Fysio-Ermelo begeleidt. Daarbij geldt ook dat medewerkers van Fysio-Ermelo – waar nodig – de mogelijkheid krijgen om training en uitleg te krijgen om overweg te kunnen met de nieuwe systemen van TopzorgGroep.
49. De Concentratie zal gelet op het voorgaande geen noemenswaardige gevolgen hebben voor ondersteunende processen bij TopzorgGroep (de ondersteunende processen van Fysio-Ermelo worden geïntegreerd in TopzorgGroep – niet andersom). Waar de veranderingen plaatsvinden bij Fysio-Ermelo geldt, zoals hiervoor toegelicht, dat de veranderingen ofwel zorgvuldig worden voorbereid en/of geleidelijk plaatsvinden.



2.5 Beschrijf hoe de voorgenomen concentratie wordt gefinancierd en wat de verwachte financiële gevolgen zijn van de voorgenomen concentratie voor de betrokken zorgaanbieders na de concentratie.

50. Financiering van de Concentratie vindt plaats door middel van [...].
51. Fysio-Ermelo zal zich aansluiten bij TopzorgGroep en daarmee is voor Capital A de Concentratie een opportune uitbreiding en een logisch vervolg van haar eerder ingezette buy & build-strategie in de zorg. De aansluiting bij TopzorgGroep zal ervoor zorgen dat Fysio-Ermelo er in de toekomst financieel sterk voor staat. Hiermee wordt tevens de continuïteit van de zorgverlening bij Fysio-Ermelo geborgd.

2.6 Beschrijf welke synergievoordelen ontstaan als gevolg van de voorgenomen concentratie.

52. Er zullen geen noemenswaardige financiële gevolgen dan wel synergievoordelen ontstaan daar de bedrijfsactiviteiten van de Partijen in beginsel ongewijzigd voortgezet zullen worden. Wel zal de aansluiting bij TopzorgGroep er – in het algemeen – voor zorgen dat Fysio-Ermelo er ook in de toekomst financieel sterk voor staat.
53. De synergievoordelen die Partijen verwachten zitten met name bij het centraliseren van de huidige ondersteunende processen van Fysio-Ermelo bij TopzorgGroep (zie hiervoor ook vraag 2.4). Dit moet leiden tot minder kosten bij Fysio-Ermelo.

2.7 De NZa onderscheidt twee verschillende situaties voor wat betreft de financiële gezondheid van de bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties. De situatie bepaalt welke financiële onderbouwing van de voorgenomen concentratie moet worden aangeleverd. Daarnaast dient extra informatie verstrekt te worden wanneer naast de goedkeuring van de NZa ook de goedkeuring van een andere externe toezichthouder vereist is. Geef aan welke situatie van toepassing is.

- ✓ Alle bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties hebben een positief exploitatieresultaat (categorie A). Minimaal aan te leveren documentatie:
 - (Geconsolideerde) prognose winst- en verliesrekening voor de komende vijf jaren;
 - (Geconsolideerde) prognose balans voor de komende vijf jaren;
 - Toelichting op de opbouw – omvang en verdeling – van de financiering van de overnamesom.
- Eén van de bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties heeft een negatief exploitatieresultaat (categorie B). Partijen dienen minimaal de benodigde documenten aan te leveren zoals opgenomen staat bij categorie A en daarbij een:
 - Beschrijving/toelichting op welke wijze de negatieve financiële situatie wordt omgebogen na de voorgenomen concentratie;
 - Beschrijving van de synergievoordelen die ontstaan na de voorgenomen concentratie en mede bijdragen aan de ombuiging naar een positief exploitatieresultaat.
- Als naast goedkeuring van de NZa ook goedkeuring van een andere toezichthouder, bijvoorbeeld de ACM, vereist is voor de voorgenomen concentratie, dan verwacht de NZa dat een volledig financieel business plan wordt aangeleverd. Een financieel business plan bestaat uit:
 - (Geconsolideerde) prognose winst- en verliesrekening voor de komende vijf jaren;
 - (Geconsolideerde) prognose balans voor de komende vijf jaren;

- Verwachte synergievoordelen in de komende vijf jaren;
- Geprognoseerde integratiekosten inzake de voorgenomen concentratie;
- (Geconsolideerde) prognose kasstroomoverzicht voor de komende vijf jaar.

54. De geconsolideerde financiële prognose van TopzorgGroep voor de komende vijf jaar, die uitgaat van een situatie na het voltrekken van de Concentratie is aangehecht. Een balans is aangehecht als **BIJLAGE 11**. Een winst- en verliesrekening is aangehecht als **BIJLAGE 12**. Zoals toegelicht in randnummer 50 zal de overnamesom geheel worden gefinancierd met behulp van [...].
55. Voor wat betreft de toelichting van de opbouw van de financiering van de overnamesom geldt het volgende. Fysio-Ermelo is gewaardeerd op basis van [...].
56. De overnamesom is gebaseerd op de ondernemingswaarde van Fysio-Ermelo [...]. De waardering is gebaseerd op [...]. De overnamesom is opgebouwd uit [...].

2.8 Beschrijf bij onderdelen a t/m d de wijze waarop de cliënten, personeel en andere stakeholders zijn betrokken bij het concentratievoornemen.

a. Beschrijf de wijze waarop cliënten zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van cliënten. Beschrijf hiertoe het proces dat met cliënten is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en/of andere relevante documenten.

57. Capital A is geen zorgaanbieder en heeft dan ook geen cliëntenraad (“CR”). Kraamzus (portfoliobedrijf Capital A) heeft wel een CR. De onderhavige Concentratie geeft echter geen aanleiding die specifieke CR te raadplegen ten aanzien van de Concentratie. Dit houdt onder andere verband met het feit dat de betrokken CR van Kraamzus uitsluitend vertegenwoordiger is van de cliënten van Kraamzus. Ook ziet de zorg van Kraamzus (kraamzorg) op een andere zorgsector dan de zorg van Fysio-Ermelo.
58. TopzorgGroep heeft een CR. De CR van TopzorgGroep is op 11 november 2022 geïnformeerd over de Concentratie (**BIJLAGE 5**). De CR van TopzorgGroep Holding heeft op 18 november 2022 positief geadviseerd over de Concentratie (**BIJLAGE 13**). Mondeling heeft de CR reeds bij eerdere concentraties al laten weten goedkeurend tegenover nieuwe concentraties in het algemeen te staan.
59. De cliënten van Fysio-Ermelo zijn op 11 november 2022 via de website geïnformeerd over de Concentratie (**BIJLAGE 6**).³ De cliënten van TopzorgGroep zijn op 11 november 2022 via de website geïnformeerd over de Concentratie (**BIJLAGE 7**).⁴ Tot op heden zijn er geen reacties ontvangen vanuit de cliënten op het bericht op de website van TopzorgGroep. Partijen hebben geen enkele reden om aan te nemen dat cliënten negatief ten opzichte van de Concentratie zouden staan.

b. Beschrijf de wijze waarop het personeel is betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van het personeel. Beschrijf hiertoe het proces dat

³ Zie ook: <https://www.fysio-ermelo.nl/mooie-nieuwe-ontwikkeling-voor-fysio-ermelo-prins-staal/>.

⁴ Zie ook: <https://www.topzorggroep.nl/actueel/samenvoeging-fysio-ermelo-prins-staal-en-topzorggroep>.



MAVERICK

Competition | Regulation | Litigation

met het personeel is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en/of andere relevante documenten.

60. Capital A heeft geen ondernemingsraad (“OR”). Waar er binnen portfoliobedrijven van Capital A wel een OR aanwezig is, geldt dat de onderhavige Concentratie geen aanleiding geeft die specifieke OR te raadplegen ten aanzien van de Concentratie. Dit houdt onder andere verband met het feit dat de betrokken OR’s uitsluitend de vertegenwoordiger zijn van de werknemers van die betrokken organisaties.
61. TopzorgGroep heeft ook geen OR. De organisatie van TopzorgGroep bestaat uit gefragmenteerde losstaande praktijken met deels eigen praktijkmanagement (backoffice is zoveel als mogelijk uniform). Deze praktijken komen afzonderlijk niet boven de 50 medewerkers uit. Gelet op de groeiplannen van TopzorgGroep is het instellen van een eventuele gezamenlijke ondernemingsraad een lopend project teneinde ervoor zorg te dragen dat er ook regionale inspraak is binnen TopzorgGroep. Er is echter geen ondernemingsraad die ten tijde van de aanvraag kan worden geraadpleegd. Wel is het personeel van TopzorgGroep op 11 november 2022 per e-mailbericht geïnformeerd over de Concentratie (**BIJLAGE 8**). Indachtig de reactietermijn van twee weken van de NZa kunnen Partijen bevestigen dat tot en met 25 november 2022 geen reacties op dit bericht zijn ontvangen.
62. Het personeel van Fysio-Ermelo is op 11 november 2022 geïnformeerd over de Concentratie (**BIJLAGE 9**).

- c. Geef aan welke andere stakeholders bij de concentratie dienen te zijn betrokken. Vermeld daarnaast of goedkeuring van deze stakeholders is vereist voor de voorgenomen concentratie en neem de contactgegevens van deze stakeholders op.

Andere stakeholders kunnen bijvoorbeeld zijn: zorgverzekeraars/-kantoren, banken, (lokale/regionale) overheden, et cetera.

- d. Beschrijf de wijze waarop de bij c genoemde stakeholders zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en beschrijf hoe is omgegaan met de inbreng van de stakeholders. Neem hiertoe een korte inhoudelijke weergave op van het traject dat is doorlopen met betrokken stakeholders. Overleg onderbouwende documentatie.

63. Fysio-Ermelo heeft contracten met zorgverzekeraars. De vier grootste zorgverzekeraars zijn op 5 december 2022 door Fysio-Ermelo geïnformeerd over de Concentratie. Dit zijn Achmea, VGZ, Menzis en CZ. Een afschrift van de berichtgeving is aangehecht als **BIJLAGE 14**. De zorgverzekeraars hebben de mogelijkheid om vragen te stellen. Goedkeuring van de zorgverzekeraars is niet vereist. Tot op heden hebben Partijen geen reactie van de zorgverzekeraars op de berichtgeving ontvangen. Partijen hebben geen enkele reden om aan te nemen dat verzekeraars negatief ten opzichte van de Concentratie staan.

3 Cruciale zorg

3.1 Geef per organisatie aan welke vormen van cruciale zorg door de betrokken organisatie(s) worden aangeboden.

Meerdere antwoorden mogelijk



- Ambulancezorg
- Spoedeisende hulp
- Acute verloskunde
- Crisisopvang geestelijke gezondheidszorg
- Wlz-zorg
- Geen cruciale zorg

3.2 Beschrijf, indien de betrokken organisatie(s) ambulancezorg aanbieden, de verandering bij ambulancezorg van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de ambulancezorg na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

3.3 Beschrijf, indien de betrokken organisatie(s) spoedeisende hulp (SEH) aanbieden, de verandering bij SEH van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de SEH na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

3.4 Beschrijf, indien de betrokken organisatie(s) acute verloskunde aanbieden, de verandering bij acute verloskunde van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de acute verloskunde na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

3.5 Indien de betrokken organisatie(s) crisisopvang geestelijke gezondheidszorg aanbieden, geef dan aan wat na de concentratie regionaal wordt vastgelegd met betrekking tot de borging van de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties.

3.6 Geef aan, indien de betrokken organisatie(s) Wlz-zorg aanbieden, of de voorgenomen concentratie veranderingen met zich mee zal brengen in de sociale context waarin betrokken organisatie(s) Wlz-zorg levert of leveren.

64. N.v.t. Partijen bieden de zorg als genoemd in vragen 3.1 t/m 3.6 niet aan.

4 Overige informatie en bijlagen

4.1 Welke overige informatie die hiervoor nog niet is genoemd, is voor de NZa relevant voor de beoordeling?

65. N.v.t.

4.2 Geef een genummerde opsomming van de bijlagen die aan dit formulier zijn toegevoegd.

OVERZICHT BIJLAGEN		
1	Koopovereenkomst	
2	Intentieverklaring	
3	Organogram TopzorgGroep voor Concentratie	
4	Organogram TopzorgGroep na Concentratie	
5	Bericht aan CR TopzorgGroep	



MAVERICK

Competition | Regulation | Litigation

6	Bericht aan cliënten Fysio-Ermelo	
7	Bericht aan cliënten TopzorgGroep	
8	Bericht aan personeel TopzorgGroep	
9	Bericht aan personeel Fysio-Ermelo	
10	Volmacht	
11	Prognose balans TZG incl. Fysio-Ermelo	
12	Prognose winst- en verliesrekening TZG incl. Fysio-Ermelo	
13	Goedkeuring CR TopzorgGroep	
14	Berichtgeving zorgverzekeraars	

* * *