

In deze openbare versie van de aanvraag voor goedkeuring zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.

Melding concentratie Stichting Combinatie Jeugdzorg / Jeugdhulp Xtra B.V.

Zorgspecifieke concentratietoets

Aanvraagformulier betreffende de aanmelding in de zin van artikel 49a, eerste lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg, tevens houdende verzoek tot ontheffing in de zin van artikel 49d, eerste lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg, van de concentratie van

Stichting Combinatie Jeugdzorg en Jeugdhulp Xtra B.V.

4 augustus 2022

Hierbij verklaart onderstaande gemachtigde namens bovengenoemde, betrokken partijen dat dit document volledig en naar waarheid is ingevuld

mr. S.K. Wittkämper
Advocaat, BANNING N.V.
's-Hertogenbosch, 4 augustus 2022

Handtekening

INLEIDING

Deze melding betreft de voorgenomen concentratie tussen Stichting Combinatie Jeugdzorg (“**Combinatie Jeugdzorg**”) en Jeugdhulp Xtra B.V. (“**Jeugdhulp Xtra**”) (hierna gezamenlijk ook: “**Partijen**”).

Middels deze concentratie wenst Combinatie Jeugdzorg goodwill uit de faillissementsboedel van Jeugdhulp Xtra over te nemen, bestaande uit (een gedeelte van) het klantenbestand en de daarbij behorende zorgactiviteiten (“**Concentratie**”), en deze onder te brengen bij Combinatie Jeugdzorg. Bij vonnis van de rechtbank Oost-Brabant d.d. 13 juli 2022 is Jeugdhulp Xtra B.V. in staat van faillissement verklaard, met aanstelling van de heer mr. drs. F.P.G. Dix tot curator. Het relevante faillissementsvonnis is aangehecht als **Bijlage 1**.

De curator van Jeugdhulp Xtra heeft in overleg met de betrokken gemeenten een biedingsproces doorlopen waarbij kandidaten uitgenodigd zijn om activiteiten van Jeugdhulp Xtra al dan niet gedeeltelijk over te nemen, zodat de zorgactiviteiten kunnen worden gecontinueerd, dan wel een goede overdracht kan worden gewaarborgd. De curator heeft vervolgens besloten om in te gaan op het aanbod van Apanta GGZ B.V. (“**Apanta GGZ**”) en Combinatie Jeugdzorg. Het bod zoals neergelegd door partijen is aangehecht als **Bijlage 7.2**. De transactie behelst de voortzetting van een deel van de activiteiten van Jeugdhulp Xtra (“**Activiteiten**”) door Combinatie Jeugdzorg en Apanta GGZ en de mogelijkheid om werknemers van Jeugdhulp Xtra te benaderen. Naar verwachting zullen maximaal [...] werknemers van Jeugdhulp Xtra aan de slag gaan bij Combinatie Jeugdzorg. Het geheel aan afspraken kan worden aangemerkt als een concentratie in de zin van artikel 27 lid 1 sub b van de Mededingingswet. Partijen zullen de Concentratie niet melden bij de Autoriteit Consument en Markt gelet op de faillissementsstaat van Jeugdhulp Xtra.

Partijen

Combinatie Jeugdzorg biedt professionele hulp aan kinderen, jongeren en hun ouders bij complexe vragen op het gebied van opvoeden en opgroeien. Zij biedt hulp in de vorm van ondersteuning, begeleiding, training en behandeling. Afhankelijk van de hulpvraag kunnen er ambulante hulpvormen worden ingezet maar ook vormen zoals woonbegeleiding, dagbehandeling, dag- en nachtbehandeling, gezinshuizen en pleegzorg. De behandeling is gericht op het gezin en de naaste omgeving van het gezin. Samen wordt zoveel mogelijk gewerkt in de thuissituatie, waar nodig gecombineerd met hulp op een van haar locaties. Combinatie Jeugdzorg heeft hoofdlocaties in Eindhoven, Helmond en Veldhoven en ongeveer 30 kleinere locaties verspreid over de regio. Ook de circa 450 aangesloten pleeggezinnen wonen vooral in deze regio.

Jeugdhulp Xtra biedt met een team van professionals laagdrempelige hulp aan kinderen en jongeren met ingewikkelde (gedrags)problemen en hun ouders. Haar jeugd- en opvoedhulp kenmerkt zich als integraal, systemisch en op maat. Omdat gedragsproblemen hem vaak zitten in de interactie, gelooft

Jeugdhulp Xtra dat gedrag niet op zichzelf staat en dus ook met het gehele gezin moet worden aangepakt. Gelet op deze visie op jeugdhulp werkt Jeugdhulp Xtra altijd systemisch of systeemgericht. Dat betekent in de praktijk dat er altijd eerst een aantal systeemgesprekken en/of systeemobservaties aangeboden worden om van daaruit verder beleid te maken en te bepalen welke aanvullende modules ingezet gaan worden, uiteraard met jeugdigen, de ouders/verzorgers (en evt. verwijzers) samen. Jeugdhulp Xtra heeft diverse deskundigen in dienst, zoals (GZ) psychologen, orthopedagogen, relationele gezinstherapeuten en psychosomatisch therapeuten.

Ontheffingsverzoek

Ten gevolge van het uitspreken van het faillissement per 13 juli 2022 van Jeugdhulp Xtra is een spoedeisende situatie ontstaan. Zonder overname van de Activiteiten, komt de continuïteit van de zorgverlening aan de cliënten van Jeugdhulp Xtra in gevaar. Partijen verzoeken de NZa dan ook op de kortst mogelijke termijn en uiterlijk op 5 augustus te besluiten dat er geen bezwaar bestaat ten aanzien van de concentratie, dan wel – indien dit niet mogelijk is voor 6 augustus 2022 – in ieder geval voor die datum een ontheffing te verlenen in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg. De genoemde datum vloeit voort uit het feit dat de curator de zorgverlening per 6 augustus 2022 zal staken. Gelet daarop benadrukken Partijen dat snelheid ter zake de ontheffing geboden is.

De specifieke datum van 5 augustus 2022 als uiterlijke datum volgt uit de vaststellingsovereenkomst die Partijen op 29 juli 2022 hebben gesloten, en heeft betrekking op de mogelijkheden die de curator heeft om in faillissement zorgverlening te continueren. De arbeidscontracten met het zorgpersoneel zijn op 15 juli 2022 bij brief van de curator opgezegd (**Bijlage 2**) tegen de vroegst mogelijke opzegtermijn,¹ welke voor personeelsleden vier tot zes weken betreft. Dit wordt overigens per individueel geval door het UWV bepaald. De overeenkomsten met de ZZP'ers en onderaannemers worden na [...] gestaakt.

Juridisch kader

Artikel 49d, eerste lid, Wmg geeft de NZa de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen op verzoek van de partij die de aanvraag voor het verkrijgen van goedkeuring heeft gedaan, ontheffing te verlenen van het in artikel 49a, eerste lid, Wmg gestelde verbod, indien de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden.

Spoedeisendheid

Als gevolg van het faillissement van Jeugdhulp Xtra is een spoedeisende situatie ontstaan. De curator heeft aangegeven de zorg uiterlijk tot en met 5 augustus 2022 te ~~kunnen~~ continueren, hetgeen als zodanig ook met de betrokken gemeenten is afgestemd. De curator heeft aan alle betrokkenen, te weten de (inkoop)regio's 'Samen voor Jeugd' en 'Een 10 voor de jeugd', de overige (inkoop)regio's en gemeenten waar Jeugdhulp Xtra werkzaam was, alle 21 daarbij aangesloten gemeenten, de inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd, alle cliënten van Jeugdhulp Xtra en alle (zorg)medewerkers van Jeugdhulp Xtra gecommuniceerd dat alle zorgactiviteiten van Jeugdhulp Xtra na 5 augustus 2022 worden stopgezet. In de vaststellingsovereenkomst tussen Apanta GGZ, Combinatie Jeugdzorg en

¹ Met uitzondering van twee arbeidscontracten, welke op 1 maart 2022 zijn opgezegd.

Jeugdhulp Xtra is een opschortende voorwaarde opgenomen ter zake de goedkeuring van de NZa. Indien ontheffing dan wel toestemming op korte termijn achterwege blijft zal de zorg aan cliënten van Jeugdhulp Xtra worden stopgezet.

Indien er niet op korte termijn ontheffing wordt verleend zal dit tot onherstelbare schade kunnen leiden voor de cliënten van Jeugdhulp Xtra, omdat de cliënten dan geen alternatief aanbod hebben van een organisatie die de zorg naadloos kan continueren. Daarmee komt de kwaliteit en continuïteit van zorg voor de cliënten – zijnde kinderen en jongeren – in gevaar. Bij een deel van de cliënten kan het niet aansluitend continueren van de zorgverlening zelfs onomkeerbare gevolgen hebben. Dit betreft met name cliënten die kampen met ernstige psychische problematiek, zoals suïcidaal gedrag. Voorkomen dient te worden dat deze kwetsbare groep de dupe wordt van een langslpende administratieve procedure. Voor de adequate borging van de continuïteit en de kwaliteit van de zorgverlening is het noodzakelijk dat Combinatie Jeugdzorg en Apanta GGZ z.s.m. een akkoord kunnen krijgen van de cliënten. Na een akkoord kunnen zij de zorgverlening concreet inrichten, zodat deze zoveel mogelijk integraal over kan worden genomen en aansluitend kan worden gecontinueerd.

Het personeel is op 15 juli 2022 per brief van de curator ontslagen tegen de kortst mogelijke opzegtermijn. De opzegtermijn bedraagt in faillissement in beginsel minimaal 4 en maximaal 6 weken, gedurende welke het UWV de loonverplichtingen op zich neemt. Deze termijn wordt per individueel geval door het UWV bepaald. De contracten van alle medewerkers die als ZZP'er of in onderaanneming zorg verlenen vanuit Jeugdhulp Xtra eindigen op [...]. Dit betreft [...] % van het zorgpersoneel van Jeugdhulp Xtra, o.a. bestaande uit (BIG geregistreerde) regiebehandelaren, mede-behandelaren, systeemtherapeuten en speltherapeuten. Na [...] hebben deze medewerkers geen lopend contract meer, verrichten zij geen (zorg)werkzaamheden meer en worden zij niet meer betaald. De arbeidscontracten van alle andere zorgmedewerkers van Jeugdhulp Xtra, waaronder het zorgpersoneel in dienstverband, lopen na [...] weliswaar nog door, maar ook deze zorgmedewerkers zullen na [...] geen zorgactiviteiten meer verrichten. Nu alle zorgactiviteiten per [...] worden stopgezet, zullen medewerkers die na [...] nog in dienst zijn bij Jeugdhulp Xtra vanaf [...] alleen nog, en in beperkte mate, administratieve en/of ondersteunende werkzaamheden mogen en kunnen verrichten.

Vanaf de faillissementsdatum was het voor de curator enkel mogelijk om gedurende een termijn van maximaal drie weken de zorg te continueren tot uiterlijk 1 augustus 2022, waarbij als absolute nooddatum is aangegeven 5 augustus 2022. Dit is vanaf het begin gecommuniceerd aan de Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd, de betrokken gemeenten en aan de kandidaten voor een mogelijke overname van de activiteiten. Met andere woorden, na 5 augustus 2022 zullen alle zorgactiviteiten van Jeugdhulp Xtra in zijn geheel worden stopgezet.

Het faillissement maakt de situatie extra spoedeisend vanwege de vakantieperiode, waardoor veel werknemers en ZZP'ers op vakantie zijn. Door de curator is aan werknemers en ZZP'ers gevraagd om zich tot uiterlijk 5 augustus 2022 beschikbaar te stellen voor Jeugdhulp Xtra, zodat de zorgactiviteiten van Jeugdhulp Xtra tot deze datum voortgezet kunnen worden. [...]

Na 5 augustus 2022 kan de curator niet langer instaan voor doorbetaling van te maken kosten voor ZZP'ers en onderaannemers. Na deze termijn kan de kwaliteit en continuïteit van zorg niet langer door de curator gewaarborgd worden, omdat ZZP'ers, onderaannemers en werknemers niet langer verzocht

kunnen worden om te werken voor failliet op instructie van de curator. Werknemers zullen naar verwachting op korte termijn elders een dienstverband gaan zoeken, omdat het einde van de diverse opzegtermijnen binnenkort zullen verstrijken. In het belang van de cliënten zal sprake moeten zijn van een warme overdracht op zeer korte termijn. Daarvoor is de medewerking van het personeel van Jeugdhulp Xtra nodig. Zonder een warme overdracht door de werknemers of ZZP'ers, omdat zij niet langer werkzaam zijn bij of voor Jeugdhulp Xtra, worden de belangen van cliënten onnodig geschaad.

Ten tijde van de faillissementsdatum was het waarschijnlijk dat de zorg tot en met 1 augustus 2022 gecontinueerd zou kunnen worden, met als uiterste nooddatum 5 augustus 2022. Na 5 augustus 2022 wordt de zorg dus door de curator gestaakt, waarbij zonder het waarborgen van de zorg voor het deel van de cliënten spoedeisende en ernstige situaties zal opleveren. De Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd heeft ook aangedrongen om geen onderbreking te laten ontstaan, met alle gevolgen van dien, in de continuïteit van zorg voor de cliënten van Jeugdhulp Xtra.

Gevolgen concentratie

Combinatie Jeugdzorg en Apanta GGZ zetten zich door middel van de voorgenomen concentratie in voor de continuïteit van de Activiteiten, zodat de zorg aan cliënten van Jeugdhulp Xtra zoveel mogelijk kan worden voortgezet zonder dat zij op zoek moeten gaan naar een nieuwe zorgaanbieder. Uit deze melding volgt dat er geen reden is om aan te nemen dat de bereikbaarheid, kwaliteit, betaalbaarheid of continuïteit van de zorg(verlening) door partijen nadelig zal worden beïnvloed door de Concentratie. Als gevolg van de Concentratie zal het zorgaanbod van partijen niet ingrijpend worden gewijzigd, en zullen eventuele risico's voor de cruciale zorg in de zin van artikel 49c Wmg beperkt zijn, omdat Partijen deze zorg niet aanbieden, dan wel omdat er geen veranderingen in het aanbod plaatsvinden (Wlz-zorg). Ten slotte volgt uit dit aanvraagformulier dat alle formele adviesorganen en relevante stakeholders, voor zover noodzakelijk en mogelijk binnen deze korte termijn, zijn geraadpleegd en de Concentratie steunen. Partijen menen dat daarmee eveneens voldaan is aan de voorwaarde dat sprake moet zijn van een redelijk vermoeden dat de NZa haar goedkeuring aan de transactie niet zal onthouden.

Partijen verzoeken de NZa dan ook om voor 6 augustus 2022 ontheffing te verlenen, zodat de Activiteiten kunnen worden voortgezet.

ONDERDEEL I – Bij de concentratie betrokken organisaties

I.1 STICHTING COMBINATIE JEUGDZORG

1. De gegevens van Stichting Combinatie Jeugdzorg zijn als volgt:

| | |
|------------------------------|--|
| Statutaire naam organisatie: | Stichting Combinatie Jeugdzorg |
| Nummer Kamer van Koophandel: | 17279214 |
| Zorgaanbieder: | Ja |
| Indien zorgaanbieder: | Combinatie Jeugdzorg heeft in totaal ongeveer [...] medewerkers in dienst, waarvan ongeveer [...] medewerkers zorg verlenen. |

Contactpersoon

| | |
|-----------------|-----------------------------------|
| De heer/mevrouw | [...] |
| Initialen | [...] |
| Naam | [...] |
| E-mailadres | [...] |
| Postadres | Nuenenseweg 4, 5631 KB, Eindhoven |
| Telefoonnummer | 040 245 1945 |

2. De volmacht van Combinatie Jeugdzorg is als **Bijlage 3** bij dit formulier gevoegd. Het KvK uittreksel van Combinatie Jeugdzorg is als **Bijlage 4** bij dit formulier gevoegd.

Voorzitter ondernemingsraad

| | |
|-----------------|-------------------|
| De heer/mevrouw | [...] |
| Initialen | [...] |
| Naam | [...] |
| E-mailadres | [...] |
| Postadres | 5602 BB Eindhoven |
| Telefoonnummer | 040 7022289 [...] |

Voorzitter cliëntenraad

| | |
|-----------------|-----------------------------|
| De heer/mevrouw | [...] |
| Initialen | [...] |
| Naam | [...] |
| E-mailadres | [...] |
| Postadres | Postbus 1078 5602 Eindhoven |

Telefoonnummer

[...]

Bedrijfsactiviteiten en de zorgsector waarin de organisatie actief is

3. Combinatie Jeugdzorg is specialist in jeugd- en opvoedhulp. Zij helpt kinderen, jongeren en hun gezinnen bij complexe vragen over opvoeden en opgroeien. Veiligheid staat hierbij voorop. De behandeling is gericht op het gezin en de naaste omgeving van het gezin. Samen wordt zoveel mogelijk gewerkt in de thuissituatie, waar nodig gecombineerd met hulp op een van haar locaties. Ook is (tijdelijke) opvang mogelijk in een pleeggezin of gezinshuis. Daarnaast biedt Combinatie Jeugdzorg cursussen en trainingen voor kinderen, jongeren, ouders en professionals.
4. De missie van Combinatie Jeugdzorg is een thuis en toekomst voor elk kind. Kinderen en jongeren die een thuis hebben, zichzelf kunnen ontwikkelen en zich veilig en ondersteund voelen. Ouders die vertrouwen hebben in zichzelf als opvoeder, die veiligheid kunnen bieden en zich ondersteund weten door hun omgeving. Op eigen kracht verder kunnen met vertrouwen in de toekomst. Daaraan bijdragen ziet zij als belangrijkste opdracht en is hetgeen waar Combinatie Jeugdzorg zich sterk voor maakt. De focus ligt daarbij op drie pijlers:
 - Ontwikkeling en realisatie van een vernieuwend concept voor specialistische hulp in het gezin, dat een volwaardig alternatief is voor behandeling met verblijf;
 - Hervorming van behandelingen met verblijf; en
 - Continu verbeteren op kwaliteit en kosten.
5. Voor meer informatie over de activiteiten van Combinatie Jeugdzorg wordt korthedshalve verwezen naar <https://www.combinatiejeugdzorg.nl/http://www.actiefzorg.nl/>.

Regio('s) waarin de organisatie actief is en locatie(s) van de organisatie

6. Combinatie Jeugdzorg is met name actief in de regio Zuidoost-Brabant. Zij heeft hoofdlocaties in Eindhoven, Helmond en Veldhoven, nevenlocaties voor multidisciplinaire kinderdagbehandeling in Valkenswaard en Midden-Veldhoven en ongeveer 30 kleinere locaties verspreid over de regio. Ook de circa 450 aangesloten pleeggezinnen wonen vooral in deze regio.
7. Voor meer informatie over de regio's en locaties waar Combinatie Jeugdzorg zorg verleend wordt korthedshalve verwezen naar <https://www.combinatiejeugdzorg.nl/http://www.actiefzorg.nl/>.

I.2 JEUGDHULP XTRA B.V.

8. De gegevens van Jeugdhulp Xtra B.V. zijn als volgt:

| | |
|------------------------------|---|
| Statutaire naam organisatie: | Jeugdhulp Xtra B.V. |
| Nummer Kamer van Koophandel: | 62844539 |
| Zorgaanbieder: | Ja |
| Indien zorgaanbieder: | Jeugdhulp Xtra verleent activiteiten op het gebied van training, hulpverlening en specialistische begeleiding. Zij verricht de activiteiten met circa [...] medewerkers, waarvan circa [...] medewerkers zorg verlenen in de zin van artikel 1 Wmg. |

Contactpersoon (curator van) Jeugdhulp Xtra

| | |
|-----------------|-----------------------------|
| De heer/mevrouw | de heer |
| Initialen | F.P.G. |
| Naam | Dix |
| E-mailadres | fdix@turnaroundadvocaten.nl |
| Postadres | Postbus 253 (5680 AG) Best |
| Telefoonnummer | +31 85 201 00 10 |

9. De volmacht van Jeugdhulp Xtra is als **Bijlage 5** bij dit formulier gevoegd. Het KvK uittreksel van Jeugdhulp Xtra is als **Bijlage 6** bij dit formulier gevoegd.
10. Jeugdhulp Xtra heeft minder dan 50 medewerkers in dienst en heeft derhalve geen ondernemingsraad.

Voorzitter ondernemingsraad

| | |
|-----------------|--------|
| De heer/mevrouw | n.v.t. |
| Initialen | n.v.t. |
| Naam | n.v.t. |
| E-mailadres | n.v.t. |
| Postadres | n.v.t. |
| Telefoonnummer | n.v.t. |

11. Jeugdhulp Xtra had wel een cliëntenraad maar deze is sinds twee jaar niet meer actief. Zij beschikt dus niet (meer) over een cliëntenraad.

Voorzitter cliëntenraad

| | |
|-----------------|--------|
| De heer/mevrouw | n.v.t. |
| Initialen | n.v.t. |

| | |
|----------------|--------|
| Naam | n.v.t. |
| E-mailadres | n.v.t. |
| Postadres | n.v.t. |
| Telefoonnummer | n.v.t. |

Bedrijfsactiviteiten en de zorgsector waarin de organisatie actief is

12. Jeugdhulp Xtra biedt jeugd- en opvoedhulp integraal, systemisch en op maat. Jeugdhulp Xtra gelooft dat de kracht van gezinnen (systemen) groot is. Geen enkel kind met gedragsproblemen, leerproblemen of ontwikkelingsproblemen kan geholpen worden zonder dat zijn/haar ouders hier stevig bij betrokken worden; sterker nog, we kunnen de problematiek niet eens begrijpen zonder deze te bekijken in de context van de interacties van het gezinssysteem. Gelet op deze visie op jeugdhulp werkt Jeugdhulp Xtra altijd systemisch of systeemgericht.
13. Het aanbod van Jeugdhulp Xtra bestaat onder meer uit:
- Systeembehandeling
 - Systeemtherapie
 - Relationale gezinstherapie (RGT)
 - Complexe scheidingen / Mediation
 - Psychomotorische (kinder)therapie
 - Speltherapie
 - Dramatherapie
 - Paardentherapie
 - Kind- en jeugdtherapie
 - EED en dyslexiebehandeling
 - EMDR/traumabehandeling
 - Cognitieve gedragstherapie (CGT)
 - Schematherapie
 - Interpersoonlijke psychotherapie (IPT)
 - Gespecialiseerde opvoedondersteuning
 - Gezinsbegeleiding
 - Diagnostiek (als onderdeel van bredere behandeling)
 - Dyscalculie onderzoek
 - Cliëntgerichte begeleiding 18+
 - Volwassen GGZ zorg
14. Voor meer informatie over de activiteiten van Jeugdhulp Xtra wordt korthedshalve verwezen naar <https://jeugdhulpextra.nl/>.

Regio('s) waarin de organisatie actief is en locatie(s) van de organisatie

15. Jeugdhulp Xtra is actief in de regio Zuidoost Brabant en Noord en Midden-Limburg. Haar hoofdkantoor is gevestigd in Geldrop
16. Voor meer informatie over de regio's en locaties waar Jeugdhulp Xtra actief is wordt korthedshalve verwezen naar <https://jeugdhulpextra.nl/>.

I.3 KARAKTER VAN DE CONCENTRATIE

a. De voorgenomen concentratie betreft een concentratie in de zin van:

- artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet (fusie).
- artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (wijziging van zeggenschap).
- artikel 27, tweede lid, van de Mededingingswet (totstandbrenging gemeenschappelijke onderneming).

b. Beschrijf het karakter van de voorgenomen transactie in de zin van artikel 27 van de Mededingingswet. Beschrijf de stappen die achtereenvolgens zullen worden gezet om de voorgenomen concentratie tot stand te brengen, het globale tijdspad en de veranderingen in de structuur van betrokken organisaties als gevolg van de voorgenomen transactie.

17. Combinatie Jeugdzorg wenst goodwill uit de faillissementsboedel over te nemen. Hierdoor komt een concentratie tot stand in de zin van artikel 27 lid 1 sub b van de Mededingingswet nu Combinatie Jeugdzorg zeggenschap verkrijgt over de Activiteiten van Jeugdhulp Xtra, hetgeen een deel van de onderneming betreft.
 18. De transactie behelst de voortzetting van een gedeelte van de activiteiten van Jeugdhulp Xtra. Hiertoe hebben Apanta GGZ, Combinatie Jeugdzorg en de curator van Jeugdhulp Xtra een vaststellingsovereenkomst ondertekend ("**Vaststellingsovereenkomst**").
 19. Combinatie Jeugdzorg wil met de Concentratie een bijdrage leveren aan de continuïteit van de zorg met betrekking tot Jeugd & Opvoed problematiek in Zuidoost Brabant. Momenteel is er nog veel onduidelijkheid over het aantal cliënten dat over kan stappen naar Combinatie Jeugdzorg. [...]
 20. Combinatie Jeugdzorg heeft aangegeven ervoor open te staan om daarnaast enkele – circa drie – zorgmedewerkers van Jeugdhulp Xtra in dienst te nemen. Op basis van de huidige stand van zaken is het echter nog volstrekt onduidelijk of, en in hoeverre daar sprake van zal zijn. De combinatie van het zeer korte tijdsbestek waarbinnen de hele overdracht (en deels afwikkeling van) de activiteiten van Jeugdhulp Xtra dient plaats te vinden, het (reeds) in juli uitgesproken faillissement van Jeugdhulp Xtra en de huidige vakantieperiode maken het op dit moment een uitdaging om hier afspraken over te maken.
- c. Beschrijf de eventuele (opschortende of ontbindende) voorwaarden die in de transactiedocumentatie of anderszins zijn gesteld aan het tot stand brengen van de voorgenomen concentratie. Vermeld van iedere voorwaarde de status en beschrijf of die status nog redelijkerwijs een belemmering kan vormen voor de doorgang van de transactie.*
21. Partijen hebben op 29 juli 2022 een Vaststellingsovereenkomst ondertekend (**Bijlage 7** en Bijlage 7.2, betreffende bijlage 2 bij de vaststellingsovereenkomst), waarin het concrete voornemen voor de Concentratie is vastgelegd en staat beschreven. Hierin wordt de goedkeuring van de NZa als opschortende voorwaarde gesteld aan het totstandbrengen van de Concentratie.

22. Naast de goedkeuring van de NZa geldt alleen de toestemming van de Rechter-Commissaris als opschortende voorwaarde voor de Concentratie. Deze toestemming is reeds verkregen (**Bijlage 8**).

d. Motiveer of de benodigde goedkeuring van toezichthoudende organen is verkregen. Hierbij kunt u denken aan benodigde goedkeuring van de raad van toezicht of de raad van commissarissen.

23. Voor de Concentratie is geen goedkeuring vereist van de Raad van Toezicht van Combinatie Jeugdzorg. De Raad van Toezicht is echter wel betrokken bij de Concentratie en om advies gevraagd. De Raad heeft positief geadviseerd over de Concentratie (**Bijlage 9**).

24. Jeugdhulp Xtra behoefde de Raad van Toezicht als gevolg van het faillissement niet te informeren omtrent de voorgenomen Concentratie met Combinatie Jeugdzorg.

e. Geef aan op welke documenten de concentratie berust en voeg deze documenten bij.

- Intentieovereenkomst.
- Koopovereenkomst.
- Statuten(wijziging).
- Oprichtingsakte.
- Aandeelhoudersovereenkomst.
- Voorstel tot fusie ex. art. 2:312 BW.
- Anders, namelijk: Vaststellingsovereenkomst.

25. De Concentratie berust op een ondertekende Vaststellingsovereenkomst (Bijlage 7) welke is goedgekeurd door de Rechter-Commissaris (Bijlage 8). Zo spoedig als de goedkeuring van de NZa is ontvangen, kunnen partijen de voorgenomen concentratie effectueren.

f. Geef aan of de voorgenomen concentratie tevens meldingsplichtig is bij een andere toezichthouder.

- ACM
- Europese Commissie
- Anders, namelijk: ...

26. Partijen zullen de Concentratie niet melden bij de Autoriteit Consument en Markt of Europese Commissie. De Concentratie wordt ook niet gemeld bij een andere toezichthouder.

ONDERDEEL II – Effectrapportage

II.1 Licht toe waarom betrokken organisaties kiezen voor een concentratie en motiveer de doelstellingen van betrokken organisaties bij de voorgenomen concentratie. Welke alternatieven anders dan een concentratie zijn in beschouwing genomen? Wat zijn de beweegredenen van partijen om voor elkaar te kiezen? Wat willen de betrokken organisaties bereiken met de concentratie?

27. Bij vonnis van de rechtbank Oost-Brabant d.d. 13 juli 2022 is Jeugdhulp Xtra B.V. in staat van faillissement verklaard. Combinatie Jeugdzorg heeft tot doel om een gedeelte van de Activiteiten aan de cliënten van Jeugdhulp Xtra vanaf 6 augustus 2022 te continueren. Combinatie Jeugdzorg zet graag haar deskundigheid en kennis in voor de cliënten van Jeugdhulp Xtra. Een onaanvaardbaar alternatief is dat de Activiteiten zouden worden stopgezet.
28. Combinatie Jeugdzorg zet zich door middel van de voorgenomen Concentratie derhalve in voor de continuïteit van de Activiteiten, zodat de zorg aan cliënten van Jeugdhulp Xtra zoveel mogelijk kan worden voortgezet zonder dat zij op zoek moeten gaan naar een nieuwe zorgaanbieder.
29. [...] Het doel van de curator van Jeugdhulp Xtra is dat de Activiteiten (zoveel als mogelijk) worden overgenomen en gecontinueerd door andere zorgaanbieders zodat de continuïteit van zorg wordt gewaarborgd. In dat kader is veelvuldig overleg geweest met de betrokken stakeholders, in verband met de korte deadlines vanwege het faillissement en met 5 augustus 2022 als de laatste dag waarop de zorg door Jeugdhulp Xtra geboden kan worden.

II.2 Neem organogrammen op van de betrokken organisaties die de (juridische eigendoms- en organisatie)structuur voorafgaand aan én na de voorgenomen concentratie weergeven. Maak middels de organogrammen en eventuele toelichting daarop inzichtelijk waar de (activiteiten van) betrokken organisaties na de voorgenomen concentratie ten opzichte van elkaar worden gepositioneerd. U kunt verschillende organogrammen van één organisatie opnemen om zodoende zowel de eigendomsstructuur als de organisatiestructuur weer te geven.

VOOR DE CONCENTRATIE

Combinatie Jeugdzorg

30. Combinatie Jeugdzorg is een in jeugdhulp gespecialiseerde stichting. Zij ondersteunt kinderen, jongeren en hun gezinnen bij complexe vragen over opvoeden en opgroeien. De behandeling van Combinatie Jeugdzorg is gericht op het gezin en hun naaste omgeving. Daarbij wordt zoveel mogelijk gewerkt in de thuissituatie, waar nodig gecombineerd met hulp op een van de locaties van Combinatie Jeugdzorg. Zij biedt mogelijkheden met betrekking tot (tijdelijke) opvang in pleeggezinnen of gezinshuizen. Daarnaast biedt de stichtingen cursussen en trainingen voor kinderen, jongeren, ouders en professionals. Combinatie Jeugdzorg maakt bovendien deel uit van het regionaal samenwerkingsverband SpedvoorJeugd ZuidoostBrabant.

31. De Raad van Bestuur van Combinatie Jeugdzorg wordt gevormd door mevrouw G. Huijbregts. Zij vertegenwoordigt de organisatie naar binnen en buiten en is verantwoordelijk voor het beleid van de stichting. De Raad van Toezicht van Combinatie Jeugdzorg kent zes leden en heeft een belangrijke rol in de maatschappelijke legitimatie van de organisatie. De Raad van Toezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op de kwaliteit van het bestuur.
32. Combinatie Jeugdzorg heeft een cliëntenraad, en daarnaast ook een kinderraad en jongerenraden, welke de kinderen, jongeren en ouders vertegenwoordigen die cliënt zijn bij Combinatie Jeugdzorg. Er vinden regelmatig bijeenkomsten plaats om te praten over wat hen bezighoudt, waar ze vragen over hebben en wat ze graag willen veranderen. De raden hebben ook contact met elkaar, om zo de krachten te kunnen bundelen. De pleegouderraad en de pleegjongerenraad vormen de vertegenwoordiging van alle pleegouders en pleegjongeren binnen Combinatie Jeugdzorg. Zij behartigen de belangen van alle pleeggezinnen en hun pleegkinderen. Alle raden praten mee over diverse (beleids)zaken en geven gevraagd en ongevraagd advies aan het bestuur van Combinatie Jeugdzorg.
33. De cliëntenraad is het centrale medezeggenschapsorgaan dat alle cliënten vertegenwoordigt van Combinatie Jeugdzorg, en bestaat uit ouders/verzorgers en jongeren vanaf 16 jaar die hulp hebben (gehad) van Combinatie Jeugdzorg. De cliëntenraad komt eenmaal per maand bij elkaar en spreekt regelmatig met de Raad van Bestuur van Combinatie Jeugdzorg. Het kan dan gaan over zaken die verbeterd kunnen worden of over kwesties waar ouders of kinderen en jongeren zelf tegenaan lopen. Verder worden gevraagde en ongevraagde adviezen besproken en wat er met de adviezen wordt gedaan. De adviezen gaan bijvoorbeeld over veiligheid, informatievoorziening, kwaliteit van zorg en diverse andere thema's die voor cliënten van belang zijn. De cliëntenraad heeft daarnaast een jaarlijks gesprek met de Raad van Toezicht en werkt samen met de jongerenraad, kinderraad, pleegouderraad en pleegjongerenraad van Combinatie Jeugdzorg. Ook is er samenwerking met regionale en landelijke platforms en cliëntenraden van andere organisaties, om op die manier inspraak te hebben op landelijk en regionaal beleid.
34. Daarnaast heeft Combinatie Jeugdzorg een ondernemingsraad welke de belangen behartigt van de werknemers van de stichting. Net als de cliëntenraad heeft de ondernemingsraad regelmatig overleg met de Raad van Bestuur en de Raad van Toezicht.
35. De directie van de stichting wordt gevormd door de Raad van Bestuur en de twee managers Strategie & Zorg, wie verantwoordelijk zijn voor de portefeuilles zorgverkoop (bestaande uit de organisatieonderdelen 'Dagbehandeling' en 'Pleegzorg & Gezinshuizen') en zorginhoud (bestaande uit de drie organisatieonderdelen 'Dag- en nachtbehandeling', 'Ambulant' en 'Programma Spoedhulp'. De directie wordt ondersteund door bestuurssecretaris en de afdelingen bedrijfsvoering, beleidsafdeling en HRM & expertisecentrum beroepsontwikkeling.
36. [...] Het organisatieschema van Combinatie Jeugdzorg is aangehecht als **Bijlage 10**.

Jeugdhulp Xtra

37. Jeugdhulp Xtra is op 13 juli 2022 in staat van faillissement verklaard, met aanstelling van mr. drs. F.P.G. Dix tot curator.

38. De zorg van Jeugdhulp Xtra wordt verleend door zorgverleners in loondienst van Jeugdhulp Xtra, en zelfstandig zorgverleners en onderaannemers die gecontracteerd worden door Jeugdhulp Xtra. Voor de zorgverlening kan Jeugdhulp Xtra gebruik maken van diensten van circa 30 zorgverleners.
39. Jeugdhulp Xtra is een 100% dochteronderneming van [...] deze entiteit valt buiten het faillissement en buiten de Vaststellingsovereenkomst.
[...]

NA DE CONCENTRATIE

40. Na de Concentratie heeft Combinatie Jeugdzorg zeggenschap over een gedeelte van de zorgactiviteiten van Jeugdhulp Xtra. Deze activiteiten zullen worden ondergebracht binnen [...]. Het organisatieschema van Combinatie Jeugdzorg zal als gevolg van de Concentratie niet veranderen.

II.3 Beschrijf, aan de hand van onderdelen a t/m h, wat de gevolgen zijn van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt en de zorgprocessen van betrokken organisaties. Ga voor beantwoording van onderdelen a t/m h uit van een termijn van vijf jaar na effectivering van de voorgenomen concentratie.

- a. Vermeld wat er verandert in de organisatie van de zorgverlening en in het aanbod van zorg en welke gevolgen dit heeft voor de zorgverlening aan de cliënt. Denk hierbij aan de vraag of maatschappen/afdelingen worden geïntegreerd, of (een deel van het) zorgaanbod vervalt, of dat het zorgaanbod juist wordt uitgebreid als gevolg van de concentratie, of dat de (zorg)inhoudelijke aansturing zal wijzigen.*
41. Als gevolg van de Concentratie wordt het huidige zorgaanbod voor een gedeelte van de cliënten van Jeugdhulp Xtra na 5 augustus 2022 door Combinatie Jeugdzorg gecontinueerd. Combinatie Jeugdzorg zal het zorgaanbod na de Concentratie zoveel mogelijk ongewijzigd voortzetten.
42. Combinatie Jeugdzorg zal daarbij uitgaan van haar visie en organisatie. Naar verwachting zullen met name efficiënties kunnen worden bereikt omdat de eigen backoffice van Combinatie Jeugdzorg zorg zal dragen voor de ondersteunende processen met betrekking tot de Activiteiten. Dat betekent dat de Concentratie niet of nauwelijks gevolgen – laat staan nadelige gevolgen – heeft voor de zorgverlening aan de betreffende cliënten.

b. Geef aan of zorgprocessen van de organisaties voorafgaand aan de voorgenomen concentratie van elkaar verschillen, en of deze worden (her)ingericht/op elkaar worden afgestemd. Beschrijf concreet hoe zorgprocessen worden ingericht en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.
43. Er wordt geen herinrichting van de (thans bestaande) zorgprocessen beoogd. Combinatie Jeugdzorg zal de Activiteiten conform haar eigen standaarden uitvoeren en daarin haar eigen kwaliteitseisen toepassen. Dit zal in goed overleg met de cliënt en ouders/verzorgenden geschieden en heeft geen gevolgen voor de zorgverlening aan cliënten.

c. Geef aan of het aantal locaties waar zorg wordt verleend wijzigt en of zorgverlening wordt herverdeeld over verschillende locaties. Licht toe welke gevolgen dit heeft voor de cliënt (bijvoorbeeld in toegankelijkheid van zorg, reistijd, andere zorgverleners, andere zorgprocessen).

44. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor onder II.3 a is opgenomen. Het aantal locaties waar Combinatie Jeugdzorg de zorg verleent blijft gelijk en de zorgverlening wordt intern niet gewijzigd of herverdeeld over verschillende locaties. De Activiteiten van Jeugdhulp Xtra zullen worden ondergebracht [...] De locaties waar thans zorg wordt verleend door Jeugdhulp Xtra houden als gevolg van het faillissement op te bestaan.
- d. Geef aan of er wijzigingen in de schaalgrootte van de zorgverlening op locaties worden voorzien en beschrijf welke gevolgen dit heeft voor de cliënt. Denk bijvoorbeeld aan de vragen: In hoeverre wordt de zorgverlening samengevoegd als gevolg van de concentratie? Verandert de schaalgrootte om een andere reden? Wat merkt de cliënt van de wijziging van de schaalgrootte?*
45. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor onder II.3 a, b en c is opgenomen. Partijen voorzien geen wijzigingen van de schaalgrootte van de zorgverlening. Er zal als gevolg van de Concentratie geen wijziging optreden in het aantal locaties waar Combinatie Jeugdzorg thans zorg verleent. Verplaatsing of samenvoeging van zorgverlening is niet aan de orde. Er worden derhalve geen wijzigingen voorzien die van invloed zijn op of gevolgen hebben voor cliënten.
- e. Geef aan welke andere wijzigingen worden voorzien en welke gevolgen deze wijzigingen hebben voor de cliënt.*
46. Zoals toegelicht, leidt de Concentratie niet tot operationele wijzigingen voor de betrokken zorgorganisaties. Het aanbod en de uitvoering van de zorg zoals thans wordt verleend door Combinatie Jeugdzorg blijft ongewijzigd, en en waar mogelijk zal de zorg worden uitgevoerd door dezelfde zorgverleners. Voor zover dit niet mogelijk is zal de zorg na de Concentratie worden verleend door specialistische zorgverleners die zijn aangesloten bij de organisatie van Combinatie Jeugdzorg.
- f. Beschrijf welke (bedrijfs)cultuurverschillen er bestaan tussen de betrokken organisaties. Motiveer of deze (bedrijfs)cultuurverschillen integratierisico's met zich meebrengen en zo ja, welke maatregelen zullen worden genomen om deze risico's te ondervangen.*
47. Partijen verwachten dat eventuele cultuurverschillen tussen de twee organisaties zeer beperkt zijn. De jeugd- en opvoedhulp van beide organisaties kenmerkt zich door een integrale, systemische aanpak op maat. Combinatie Jeugdzorg heeft zich net als Jeugdhulp Xtra toegelegd op de zorg voor kinderen en jeugdigen, en is actief in dezelfde regio (Zuidoost Brabant). Ook sluit de visie van Combinatie Jeugdzorg naadloos aan bij de visie van Jeugdhulp Xtra.
- g. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen zoals beschreven onder a tot en met f hierboven te realiseren en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.*
48. De integratie en veranderingen zoals hierboven omschreven zullen per direct intreden vanwege het faillissement. Bovenstaande stappen zullen naar verwachting geen negatieve gevolgen hebben voor de cliënten van beide organisaties.
49. Gelet op het spoedeisende belang bij de zaak en het zeer korte tijdsbestek waarin de Concentratie tot stand moet komen – binnen één week na het ondertekenen van de Vaststellingsovereenkomst – hebben Partijen geen implementatieplan op kunnen stellen.

h. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen. Geef aan welke gevolgen dit heeft voor de cliënt. Besteed hierbij specifiek aandacht aan de risico's voor de kwaliteit en bereikbaarheid van zorg.

50. Partijen voorzien geen risico's voor de kwaliteit en bereikbaarheid van zorg als gevolg van de Concentratie. Het doel is om de continuïteit van de zorgverlening aan deel van de cliënten van Jeugdhulp Xtra te waarborgen.

II.4 Beschrijf het integratie-/veranderproces met betrekking tot de ondersteunende afdelingen/processen (onder meer HR, ICT, (zorg)administratie, facilitair bedrijf).

a. Beschrijf de veranderingen die gaan plaatsvinden in de ondersteunende afdelingen na de voorgenomen concentratie. Van welke (ICT-)systemen maken de betrokken organisaties gebruik? Worden er ondersteunende afdelingen/processen van organisaties geïntegreerd? Worden anderszins ondersteunende processen aangepast? Gaat één organisatie bepaalde ondersteunende processen verzorgen voor alle betrokken organisaties?

51. Er worden geen ondersteunende afdelingen overgenomen, de centrale (ondersteunende) staf van Jeugdhulp Xtra gaat niet over. Ondersteunende afdelingen en processen van Partijen worden niet geïntegreerd, noch anderszins aangepast. Combinatie Jeugdzorg zal de ondersteunende werkzaamheden gaan verrichten ten behoeve van de Activiteiten vanuit haar thans bestaande ondersteunende afdelingen. Er vinden geen veranderingen plaats binnen de ondersteunende afdelingen van Combinatie Jeugdzorg.

b. Beschrijf de belangrijke keuzes die nog moeten worden gemaakt in het kader van het integratie-/veranderproces.

52. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.4 onder a is opgenomen.

c. Beschrijf het afwegingskader op grond waarvan de in onder b genoemde keuzes zullen worden gemaakt.

53. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.4 onder a is opgenomen.

d. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen in de ondersteunende processen te realiseren en/of tot de keuzes te komen zoals beschreven onder b.

54. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.4 onder a is opgenomen.

e. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen. Bijvoorbeeld risico's die zich kunnen voordoen bij het integreren van verschillende ICT-systemen.

55. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.4 onder a is opgenomen.

II.5 Beschrijf hoe de voorgenomen concentratie wordt gefinancierd en wat de verwachte financiële gevolgen zijn van de voorgenomen concentratie voor de betrokken zorgaanbieders na de concentratie.

56. [...]

57. De Concentratie is tot stand gekomen onder zeer hoge tijdsdruk. Partijen hebben daarom geen uitgewerkt businessplan op kunnen stellen. De Concentratie heeft primair het oogmerk van een reddingsoperatie zodat de zorg aan een deel van de cliënten van Jeugdhulp Xtra aansluitend kan gecontinueerd. Combinatie Jeugdzorg verwacht niet dat de Concentratie negatieve financiële gevolgen zal hebben, in het bijzonder gelet op het feit dat zij de zorgactiviteiten uitvoert op basis van de volumes in de relevante zorgbeschikkingen. De zorg voor de cliënten van Jeugdhulp Xtra kan worden verleend op basis van het bestaande zorgaanbod van Combinatie Jeugdzorg. In dat kader hebben de betrokken gemeenten/regio's expliciet toegezegd dat er coulant omgesprongen zal worden met eventuele wijzigingen c.q. verlengingen die in de optiek van Combinatie Jeugdzorg nodig zijn.

II.6 Beschrijf welke synergievoordelen ontstaan als gevolg van de voorgenomen concentratie. Indien van toepassing: beschrijf hoe een negatieve financiële situatie van (één van) de betrokken organisatie(s) wordt omgebogen na de voorgenomen concentratie.

58. Verwacht wordt dat er slechts in beperkte mate sprake zal zijn van synergievoordelen op basis van de huidige kennis van zaken. De Concentratie heeft slechts een kleine uitbreiding van de formatie en productie bij ambulante tot gevolg. Mogelijk dat dat tot een minimale daling van de overhead kan gaan zorgen.

59. De zorg die Jeugdhulp Xtra nu verleent is [...]

II.7 De NZa onderscheidt twee verschillende situaties voor wat betreft de financiële gezondheid van de bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties. De situatie bepaalt welke financiële onderbouwing van de voorgenomen concentratie moet worden aangeleverd. Geef aan welke situatie van toepassing is.

- Alle bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties hebben een positief exploitatieresultaat (categorie A). Minimaal aan te leveren documentatie:
 - (Geconsolideerde) prognose winst- en verliesrekening voor de komende vijf jaren;
 - (Geconsolideerde) prognose balans voor de komende vijf jaren;
 - Toelichting op de opbouw – omvang en verdeling - van de financiering van de overnamesom.
- Eén van de bij de voorgenomen concentratie betrokken organisaties heeft een negatief exploitatieresultaat (categorie B). Partijen dienen minimaal de benodigde documenten aan te leveren zoals opgenomen staat bij categorie A en daarbij een:
 - Beschrijving/toelichting op welke wijze de negatieve financiële situatie wordt omgebogen na de voorgenomen concentratie;
 - Beschrijving van de synergievoordelen die ontstaan na de voorgenomen concentratie en mede bijdragen aan de ombuiging naar een positief exploitatieresultaat.

- Als naast goedkeuring van de NZa ook goedkeuring van een andere toezichthouder, bijvoorbeeld de ACM, vereist is voor de voorgenomen concentratie, dan verwacht de NZa dat een volledig financieel business plan wordt aangeleverd. Een financieel business plan bestaat uit:
 - (Geconsolideerde) prognose winst- en verliesrekening voor de komende vijf jaren;
 - (Geconsolideerde) prognose balans voor de komende vijf jaren;
 - Verwachte synergievoordelen in de komende vijf jaren;
 - Geprognostiseerde integratiekosten inzake de voorgenomen concentratie;
 - (Geconsolideerde) prognose kasstroomoverzicht voor de komende vijf jaar.

60. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.5 is opgenomen. Aangehecht worden de begroting van Combinatie Jeugdzorg over 2022 (**Bijlage 11**) en het jaardocument inclusief de goedgekeurde jaarcijfers over 2021 (**Bijlage 12**). Een realistische prognose voor de jaren daarna kan niet worden afgegeven. Nog los van het zeer korte tijdsbestek waarbinnen deze aanvraag moest worden opgesteld en ingediend geldt dat Combinatie Jeugdzorg afhankelijk is van derden partijen: de aanmeldingen voor de zorg die zij verleent lopen via gemeenten of andere gecertificeerde instellingen. Het faillissement van Jeugdhulp Xtra zou kunnen tot gevolg kunnen hebben dat er meer nieuwe cliënten aangemeld zullen worden bij Combinatie Jeugdzorg maar dat is allesbehalve zeker. Er zijn meerdere organisaties in de regio die Jeugd & Opvoed-zorg verlenen. Daarom is niet in te schatten of het faillissement voor een toename zal zorgen. Afgezet tegen Combinatie Jeugdzorg als geheel zal dit in elk geval – voor zover überhaupt van toepassing – geen substantiële toename zijn. [...]

II.8 BETROKKENHEID CLIËNTEN, WERKNEMERS EN STAKEHOLDERS

a. Beschrijf de wijze waarop cliënten zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van cliënten. Beschrijf hiertoe het proces dat met cliënten is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten. Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van cliënten overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen.

61. Op basis van artikel 7 van de Wet medezeggenschap Cliënten Zorginstellingen (“**Wmcg**”) geldt voor de voorgenomen Concentratie geen adviesplicht. Gelet op het beperkte aantal cliënten dat mogelijk over zal gaan naar Combinatie Jeugdzorg, de beperkte periode waarin de ambulante zorg wordt voortgezet (welke in diverse gevallen zeer beperkt zal zijn gelet op het aflopen van beschikkingen) en het feit dat de Concentratie geen wijzigingen tot gevolg heeft binnen de organisatie van Combinatie Jeugdzorg gaat het hier niet om een belangrijke uitbreiding van de zorgverlening, een belangrijke wijziging in de organisatie van de zorgverlening of een andere advies plichtige situatie in de zin van de Wmcg. Gelet daarop rust op Combinatie Jeugdzorg geen wettelijke verplichting om de cliëntenraad in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over de voorgenomen Concentratie.
62. De cliëntenraad van Combinatie Jeugdzorg is wel betrokken in het besluitvormingsproces omtrent de voorgenomen Concentratie en zal ook betrokken blijven. De Concentratie is mondeling besproken met de voorzitter van de cliëntenraad, wie zich positief heeft uitgelaten over de bijdrage die Combinatie Jeugdzorg met de Concentratie wenst te leveren aan de continuïteit van de zorg met betrekking tot Jeugd & Opvoed problematiek in Zuidoost Brabant. Combinatie Jeugdzorg heeft toegelicht dat het nog

onduidelijkheid is hoeveel cliënten over kunnen en zullen gaan, alsmede de status van het hulpverleningstraject. Daarnaast is gesproken over de onduidelijkheid omtrent het aantal werknemers dat over zal gaan en de uitdaging die daar mogelijk bij opspeelt. Het aantal medewerkers dat over zal stappen kan namelijk invloed hebben op het tempo waarmee zorg aansluitend door Combinatie Jeugdzorg kan worden gecontinueerd. [...] Met de voorzitter is afgesproken dat dit onderwerp tijdens de eerstvolgende bijeenkomst met de cliëntenraad in september 2022 geagendeerd zal worden.

63. Jeugdhulp Xtra heeft haar cliënten medio juli via diverse media op de hoogte gesteld van het faillissement. De curator heeft de cliënten vervolgens middels een schrijven d.d. 1 augustus 2022 geïnformeerd over de consequenties van het faillissement, alsmede het voornemen om een gedeelte van de zorgverlening binnen korte termijn over te dragen aan twee andere zorgaanbieders, in casu Combinatie Jeugdzorg en Apanta GGZ. Dit schrijven is aangehecht als **Bijlage 13**.

b. Beschrijf de wijze waarop het personeel is betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van het personeel. Beschrijf hiertoe het proces dat met het personeel is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten. Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van medewerkers overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen.

64. De ondernemingsraad van Combinatie Jeugdzorg is in de week voorafgaand aan het onderhavige ontheffingsverzoek – voor het sluiten van de Vaststellingsovereenkomst – mondeling geïnformeerd over de voorgenomen Concentratie. Aan de ondernemingsraad is dezelfde toelichting gegeven als aan de cliëntenraad. Vervolgens heeft op 2 augustus jl. – na het sluiten van de Vaststellingsovereenkomst – wederom een overleg plaatsgevonden met alle leden van de ondernemingsraad. Zij hebben zich positief uitgelaten over de Concentratie, en juichen het toe dat Combinatie Jeugdzorg zich inzet voor de continuering van de zorg voor de cliënten van Jeugdhulp Xtra. De ondernemingsraad zal ook na 5 augustus aanstaande op de hoogte worden gehouden over de ontwikkelingen met betrekking tot de Concentratie.

65. Gelet op de aantal medewerkers dat werkzaam is bij Jeugdhulp Xtra beschikt zij niet over een ondernemingsraad. Het personeel van Jeugdhulp Xtra is per brief d.d. 15 juli 2022 (Bijlage 2) op de hoogte gebracht van het faillissement en de beëindiging van hun contract. Apanta GGZ tracht om zo snel mogelijk duidelijkheid te krijgen over de mogelijkheden die er zijn om werknemers van Jeugdhulp Xtra over te nemen, maar is nog in afwachting van de nodige informatie welke nog moet worden verstrekt door c.q. contact dat wordt gelegd via Jeugdhulp Xtra.

c. Geef aan welke andere stakeholders bij de concentratie dienen te zijn betrokken. Vermeld daarnaast of goedkeuring van deze stakeholders is vereist voor de voorgenomen concentratie en neem de contactgegevens van deze stakeholders op. Andere stakeholders kunnen bijvoorbeeld zijn: zorgverzekeraars/-kantoren, banken, (lokale/regionale) overheden, et cetera.

66. Apanta GGZ en Combinatie Jeugdzorg hebben uitgebreid contact hierover met de betrokken regio's 'Samen voor Jeugd' en 'een 10 voor de jeugd' in de Jeugd en Opvoedbeschikkingen. Deze regio's c.q. de contactpersonen voor deze regio's [...] opereren namens de betrokken 21 gemeenten in Zuidoost Brabant. Apanta GGZ en Combinatie Jeugdzorg zijn door hen benaderd om mee te denken en te onderzoeken wat deze partijen konden betekenen in het kader van het faillissement van Jeugdhulp Xtra.

Na het biedingsproces zijn hier afspraken over gemaakt, zoals vastgelegd in de Vaststellingsovereenkomst (ten aanzien van de overname van jeugdzorg cliënten waar mogelijk en nodig, het in dienst nemen van medewerkers van Jeugdhulp Xtra in dienst te nemen waar mogelijk en regelmatige afstemming met de regio's). De goedkeuring van de regio's was niet vereist maar zij hebben naar aanleiding van de biedingen wel een zwaarwegend positief advies gegeven omtrent de keuze voor Apanta GGZ en Combinatie Jeugdzorg.

67. Naast de reeds genoemde partijen heeft Apanta GGZ geen andere stakeholders betrokken, zoals financiers (zij is ook geen koopsom verschuldigd in het kader van de Concentratie). De Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd is in een vroeg stadium betrokken via de curator en de regio's. De Inspectie wordt nog steeds op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

d. Beschrijf de wijze waarop de bij c genoemde stakeholders zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en beschrijf hoe is omgegaan met de inbreng van de stakeholders. Neem hiertoe een korte inhoudelijke weergave op van het traject dat is doorlopen met betrokken stakeholders. Overleg onderbouwende documentatie.

68. Partijen verwijzen naar hetgeen hiervoor bij vraag II.8 onder c is opgenomen.

ONDERDEEL III – Cruciale zorg

III.1 CRUCIALE ZORG

Geef aan welke vormen van cruciale zorg door de betrokken organisaties worden aangeboden.

- ambulancezorg
- spoedeisende hulp
- acute verloskunde
- crisisopvang geestelijke gezondheidszorg
- Wlz-zorg
- geen cruciale zorg

III.2 AMBULANCEZORG

Beschrijf, indien de betrokken organisaties ambulancezorg aanbieden, de verandering bij ambulancezorg van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de ambulancezorg na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

69. N.v.t.

III.3 SPOEDEISENDE HULP

Beschrijf, indien de betrokken organisaties spoedeisende hulp (SEH) aanbieden, de verandering bij SEH van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de SEH na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

70. N.v.t.

III.4 ACUTE VERLOSKUNDE

Beschrijf, indien de betrokken organisaties acute verloskunde aanbieden, de verandering bij acute verloskunde van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de acute verloskunde na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

71. N.v.t.

III.5 CRISISOPVANG GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG

Indien de betrokken organisaties crisisopvang geestelijke gezondheidszorg aanbieden, geef dan aan wat na de concentratie regionaal wordt vastgelegd met betrekking tot de borging van de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties. Voor crisisopvang geestelijke gezondheidszorg geldt dat regionaal moet zijn vastgelegd door welke zorgaanbieders de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties wordt geborgd.

72. Combinatie Jeugdzorg biedt crisishulp maar Jeugdhulp Xtra biedt deze zorg niet aan. De voorgenomen Concentratie zal derhalve geen veranderingen meebrengen ten aanzien van de sociale context waarin Combinatie Jeugdzorg crisishulp levert.

III.6 WLZ-ZORG

Geef aan, indien de betrokken organisaties Wlz-zorg aanbieden, of de voorgenomen concentratie veranderingen met zich mee zal brengen in de sociale context waarin betrokken organisatie(s) Wlz-zorg levert of leveren. Denk bij de sociale context onder meer aan aansluiting bij een bepaalde godsdienst of levensovertuiging, wonen (na)bij de partner, de geografische ligging van het zorgaanbod, et cetera.

73. N.v.t.

ONDERDEEL IV – Overige informatie en bijlagen

IV.1 OVERIGE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Welke overige informatie die hiervoor nog niet is genoemd, is voor de NZa relevant voor de beoordeling?

74. N.v.t.

IV.2 BIJLAGEN

- Bijlage 1** – Faillissementsvonnis Jeugdhulp Xtra BV
- Bijlage 2** – Brief curator beëindiging overeenkomsten personeel
- Bijlage 3** – Volmacht Combinatie Jeugdzorg
- Bijlage 4** – KvK Stichting Combinatie Jeugdzorg
- Bijlage 5** – Volmacht curator Jeugdhulp Xtra
- Bijlage 6** – KvK Jeugdhulp Xtra
- Bijlage 7** – Vaststellingsovereenkomst definitieve versie
- Bijlage 7.2** – Brief met bod Combinatie Jeugdzorg en Apanta GGZ – bijlage 2 bij VSO
- Bijlage 8** – Toestemming Rechter-Commissaris VSO
- Bijlage 9** – Advies RvT Combinatie Jeugdzorg
- Bijlage 10** – Organisatieschema Combinatie Jeugdzorg
- Bijlage 11** – Begroting van Combinatie Jeugdzorg over 2022
- Bijlage 12** – Jaardocument 2021
- Bijlage 13** – Brief curator aan cliënten Jeugdzorg Xtra inzake faillissement