

MemoPagina
1 van 4**Aan**

Directeur en bestuurders van Actiz, AHZN, LHV, V&VN, Verenso, ZN

Van

NZa

OnderwerpBestuurlijke afspraken: kaders en randvoorwaarden
doorontwikkeling elv en Wlz crisis vv**Datum**

22 december 2021

Aanleiding

De kortdurende zorg (elv, grz en gzs) is de afgelopen jaren overgeheveld en daarmee nog relatief nieuw binnen de Zvw. Alle betrokken partijen zien de meerwaarde van deze zorgvormen en de grote potentie om bij te dragen aan houdbare en passende (ouderen)zorg. Tegelijkertijd zijn partijen het er over eens dat er nog veel werk te doen is als het gaat om positionering, organisatie en ontwikkeling van deze zorg. De kortdurende zorg is volop in ontwikkeling. Ook de bekostiging van de kortdurende zorg behoeft doorontwikkeling, zodat de bekostiging beter aansluit bij de gewenste zorginhoud, de zorgverzekeraar zijn rol van inkoper goed kan invullen en er een betere samenhang ontstaat tussen de verschillende zorgvormen en over de domeinen heen. Daarom zijn we in verschillende trajecten intensief met partijen in contact, om met elkaar bij te dragen aan een goede vormgeving van kortdurende zorg in lijn met andere ontwikkelingen binnen de zorg. Eén van de trajecten die hiervoor loopt, focust op de doorontwikkeling van het elv. Dit betreft zowel doorontwikkeling van de zorginhoud als van de bekostiging. De NZa doorloopt hiervoor, samen met (vertegenwoordigers van) professionals, zorgaanbieders en zorgverzekeraars, een traject voor doorontwikkeling van de bekostiging van het eerstelijnsverblijf (elv) en de Wlz prestatie crisiszorg vv met behandeling Z110 (hierna: Wlz crisis vv).

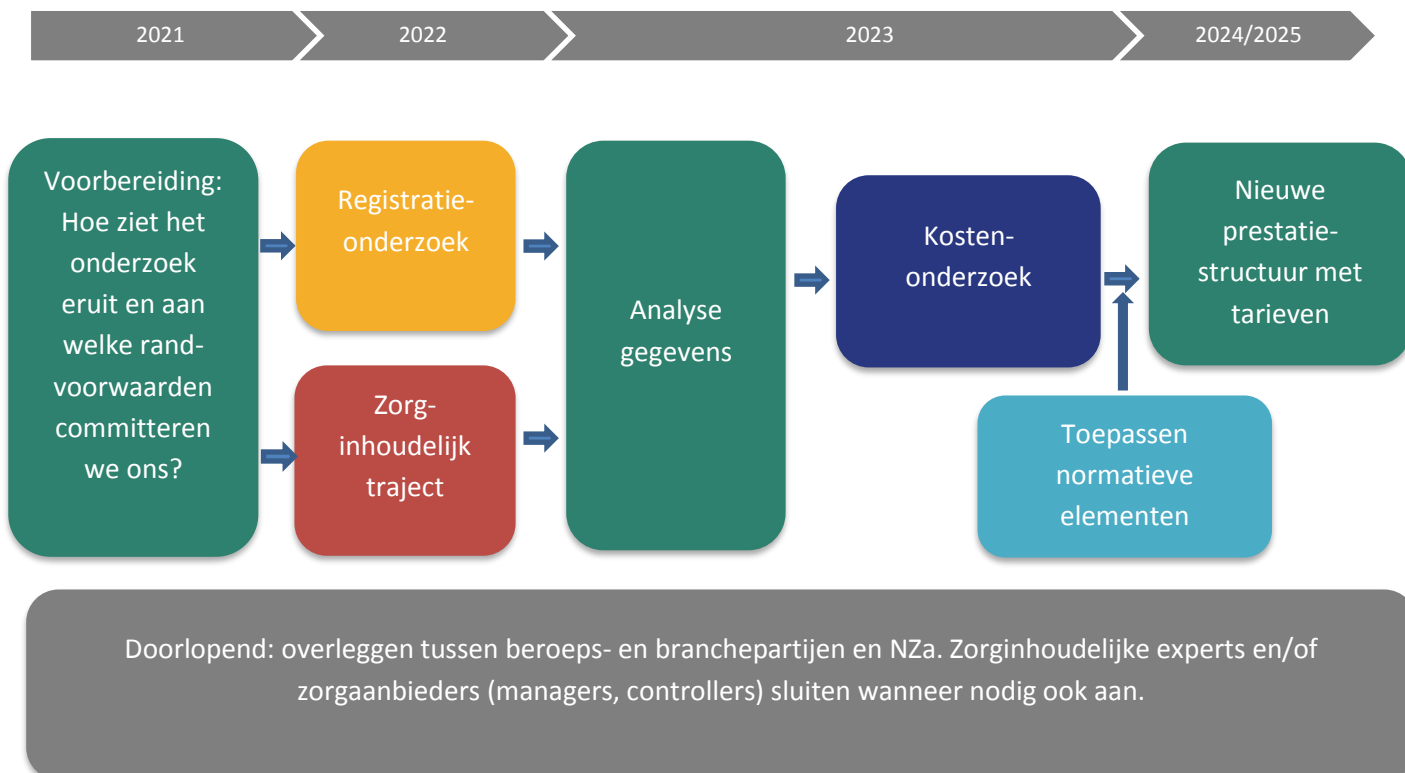
Deze notitie dient om met elkaar vast te stellen aan welke kaders en randvoorwaarden we ons met elkaar willen verbinden tijdens deze doorontwikkeling. Deze notitie is opgesteld op basis van gesprekken die we in het tweede halfjaar van 2021 met partijen gevoerd hebben.

Kaders en randvoorwaarden voor de doorontwikkeling van het elv en de Wlz crisis vv

1. Urgentie van doorontwikkeling elv en Wlz crisis vv: alle partijen zien de noodzaak om de bekostiging van het elv en de Wlz crisis vv door te ontwikkelen. Er is een gedeelde behoefte aan het verkrijgen van meer inzicht in de zorg die geleverd wordt en inzicht in de overeenkomsten en verschillen in de zorg aan de verschillende typen cliënten. Daarnaast is er een brede behoefte om de bekostiging van deze zorg te verbeteren en beter aan te laten sluiten bij de praktijk. Alle partijen spannen zich in voor deze doorontwikkeling.

2. Doel van de doorontwikkeling is passende bekostiging: in de doorontwikkeling willen we toewerken naar een bekostiging die passende zorg stimuleert. Het betreft dus een traject waarin we niet alleen kijken naar de hoogte van tarieven, maar ook naar de prestatiestructuur. Hierbij geldt 'bekostiging volgt inhoud'. Dit betekent dat we in de doorontwikkeling met elkaar in gesprek gaan over de (gewenste) inhoud en kwaliteit van zorg.

3. De doorontwikkeling bestaat uit drie trajecten die niet los van elkaar gezien kunnen worden: de doorontwikkeling bestaat uit een registratieonderzoek, een zorginhoudelijk traject en een kostenonderzoek. Wanneer de uitkomsten van het registratieonderzoek, zorginhoudelijke traject en het kostenonderzoek beschikbaar zijn, is het noodzakelijk om met alle betrokken partijen de uitkomsten te duiden. We bespreken welk gat er te dichten is tussen de huidige situatie (nulmeting vanuit het registratie- en kostenonderzoek) en de gewenste situatie (uitkomst van het zorginhoudelijke traject). Gezamenlijk bespreken we wat voor aanpassingen (waaronder normatieve elementen) in de bekostiging daarvoor wenselijk kunnen zijn.



4. Het belang van een registratieonderzoek: er zijn signalen over een knellende bekostiging in het elv en Wlz crisis vv. Er is momenteel onvoldoende inzicht op landelijk niveau in de (verschillen en variatie in) zorglevering binnen het elv en de Wlz crisis vv. De NZa heeft daardoor onvoldoende inzicht om (grote) passende aanpassingen te doen in de bekostiging. Het registratieonderzoek levert een belangrijk deel van dit benodigde inzicht.

5. Het registratieonderzoek dient als nulmeting en staat niet op zichzelf: het registratieonderzoek dient als nulmeting om inzicht te geven in de huidige zorglevering en zegt niet alles over de gewenste situatie. Hiervoor is er naast het registratieonderzoek als nulmeting ook andere informatie nodig, namelijk over de gewenste zorglevering binnen het elv en de Wlz crisis vv.

6. Het belang van een zorginhoudelijk traject: het zorginhoudelijke traject is erop gericht om de gewenste, doelmatige zorglevering in kaart te brengen. Beroepsgroepen en evt. branchepartijen zijn hiervoor aan zet. Zonder deze informatie is het moeilijk om in gesprek met partijen de prestaties van het eerstelijnsverblijf en de Wlz crisis vv op te stellen op een wijze die recht doet aan de geleverde inspanning en de gewenste ontwikkelingen. Op dit moment (december 2021) denken we hierbij aan de volgende zorginhoudelijke trajecten:
 - Generieke revalidatie en herstel: beschrijvingen van goede zorg, zorgpaden (elv hoog complex, grz, observatie en diagnostiek).
Kartrekker: Verenso.
 - Generieke revalidatie en herstel: beschrijvingen van goede zorg, zorgpaden (elv laag complex).
Kartrekker: Actiz.
 - Kwaliteitsstandaard hospicezorg, vervolg HOPEVOL onderzoek (elv palliatief terminale zorg).
Kartrekkers: AHZN, Actiz.Hierbij is het van belang dat de zorglevering binnen elv palliatief terminale zorg, de Wlz crisiszorg vv en observatie en diagnostiek ook geborgd zijn in bovengenoemde trajecten.

7. Het belang van een kostenonderzoek: er zal een kostenonderzoek worden uitgevoerd op het op dat moment meest recente afgesloten boekjaar dat nodig is om inzicht te krijgen in de gemaakte kosten. Dit is nodig om prestaties binnen de nieuwe productstructuur van tarieven te voorzien. We bespreken met elkaar hoe we in de totstandkoming van de nieuwe tarieven gebruik kunnen maken van normatieve elementen.

8. Het belang van normatieve elementen: het zorginhoudelijke traject dient inzicht te geven in de gewenste zorginhoud en kwaliteit. Op basis van deze informatie gaan we in gesprek over welk gat te dichten is tussen de huidige situatie en de gewenste situatie. De verwachting is dat een nieuwe bekostiging, alleen gebaseerd op historisch kostenonderzoek, geen recht doet aan de gewenste ontwikkeling. We vinden het daarom belangrijk om indien mogelijk normatieve elementen in te zetten om ook middels bekostiging de gewenste ontwikkelingen in de sector te stimuleren. Zowel het registratie onderzoek als het zorginhoudelijke traject kan inzichtelijk maken waar een kwaliteitsimpuls nodig is, wat kan leiden tot concrete normen om

mee te kunnen nemen in de bekostiging. Hierbij denken we bijvoorbeeld aan de behandelcomponent.

Pagina
4 van 4

9. Het registratieonderzoek brengt overeenkomsten en verschillen tussen elv en Wlz crisis vv in kaart: we vragen zorgaanbieders zowel te registreren binnen het elv als voor de Wlz crisis vv. Dit doen we omdat we deze prestaties graag goed op elkaar willen laten aansluiten. Middels dit onderzoek kunnen we de zorg binnen het elv en de Wlz crisiszorg vv met elkaar vergelijken en overeenkomsten en verschillen blootleggen. Daarnaast zal er aan beide kanten uiteindelijk een kostenonderzoek plaatsvinden. Wij achten het onwenselijk als partijen straks twee keer moeten registreren voor een gelijksoortig onderzoek en denken dat het minder belastend is om dit nu zo breed uit te zetten.
10. Duiding van gegevens: de uitkomsten van de verschillende trajecten worden met partijen besproken en gezamenlijk geded. De insteek van het onderzoek is om met één basis registratieset zoveel mogelijk gegevens met elkaar te kunnen vergelijken, denk bijvoorbeeld aan elv laag vs. hoog complex, elv vs. grz, elv vs. Wlz crisis, en palliatief terminale zorg. Tegelijkertijd zijn alle partijen zich ervan bewust dat er een grote diversiteit aan cliënten is en dat niet alle gegevens één op één met elkaar te vergelijken zijn. In de analyse kijken we daarom niet alleen naar overeenkomsten maar ook naar verschillen tussen bepaalde groepen. Dit doen we in overleg met de beroeps- en branchepartijen en met experts uit het veld.
11. Timing en voortgang: het registratieonderzoek en het zorginhoudelijke traject vanuit beroeps- en branchepartijen lopen parallel aan elkaar en versterken elkaar gedurende de looptijd. Het is belangrijk dat we met elkaar een iteratief proces vormgeven waarbij beide trajecten elkaar voeden. Tussentijdse resultaten uit het ene traject geven mede richting aan het andere traject en vice versa. Daarnaast is het van belang dat de eindresultaten van beide trajecten zo veel als mogelijk tegelijkertijd worden opgeleverd. Het is aan de beroeps- en branchepartijen om uiterlijk eind 2022 de resultaten van het zorginhoudelijk traject op te leveren. De pilot voor het registratieonderzoek wordt in het eerste halfjaar van 2022 uitgevoerd. Indien de pilot goed verloopt, wordt het registratieonderzoek in de tweede helft van 2022 uitgevoerd. Het kostenonderzoek wordt na het registratietraject en zorginhoudelijk traject uitgevoerd.
12. We blijven met elkaar in gesprek over proces en inhoud: de NZa is vanwege haar wettelijke taken in the lead wat betreft het registratieonderzoek en het kostenonderzoek. De beroeps- en branchepartijen zijn in the lead voor het zorginhoudelijke traject. De NZa zorgt ervoor dat er overleggen worden gepland om in gesprek te blijven met elkaar over beide trajecten en de verbinding hiertussen. De NZa zal dit met verschillende personen

doen (controllers, behandelaren, aanbieders en vertegenwoordigers van beroeps- en branchepartijen). Indien dit niet (voldoende) ervaren wordt door partijen, dan vragen wij hen dit aan de NZa te laten weten. Een gezamenlijke inspanning van de verschillende beroeps- en branchepartijen is vereist om te komen tot een goede inhoudelijke beschrijving van het elv.

Pagina
5 van 4

De NZa hoopt dat het met elkaar vaststellen van deze kaders en randvoorwaarden partijen voldoende vertrouwen geeft in het proces om zo bij te kunnen dragen aan de benodigde doorontwikkeling van (de bekostiging van) het elv en de Wlz crisis vv.