

In deze openbare versie van de aanvraag voor goedkeuring zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.

Melding concentratie Actief Holding B.V. / BFM Holding B.V. en BFM Thuiszorg B.V.

Zorgspecifieke concentratietoets

Aanvraagformulier betreffende de aanmelding in de zin van artikel 49a, eerste lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg, tevens houdende verzoek tot ontheffing in de zin van artikel 49d, eerste lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg, van de concentratie van

Actief Holding B.V. , **BFM Holding B.V.** en **BFM Thuiszorg B.V.**

4 maart 2022

Hierbij verklaren onderstaande gemachtigden namens bovengenoemde, betrokken partijen dat dit document volledig en naar waarheid is ingevuld

<p>mr. S.K. Wittkämper Advocaat, BANNING N.V. 's-Hertogenbosch, 4 maart 2022</p>	<p>mr. M.W. Steenpoorte Advocaat, BANNING N.V. 's-Hertogenbosch, 4 maart 2022</p>
--	---

Handtekening	Handtekening
--------------	--------------

INLEIDING

Deze melding betreft de voorgenomen concentratie tussen Actief Holding B.V. ("**Actief Zorg**"), BFM Holding B.V. ("**BFM Holding**") en BFM Thuiszorg B.V. ("**BFM Thuiszorg**"), waarbij laatstgenoemden hierna gezamenlijk worden aangeduid als: "**BFM c.s.**". Alle partijen gezamenlijk worden hierna tevens aangeduid als "**Partijen**".

Middels deze concentratie wenst Actief Zorg activa uit de faillissementsboedel van BFM c.s. over te nemen, bestaande uit de inventaris en goodwill ("**Concentratie**"), en de activiteiten onder te brengen bij haar thans bestaande [100%] dochtervennootschap Actief Zorg Zuid-Oost Brabant B.V. Bij vonnissen van de rechtbank Limburg d.d. 7 februari 2022 en 22 februari 2022 zijn respectievelijk in staat van faillissement verklaard BFM Holding B.V. en BFM Thuiszorg B.V., met aanstelling van mr. H.E.C. Savelkoul tot curator. De relevante faillissementsvonnissen zijn aangehecht als **Bijlage 1**.

De transactie behelst de voortzetting van de activiteiten van BFM c.s. ("**Activiteiten**") door Actief Zorg. Door de overname zal Actief Zorg volledige zeggenschap hebben over de activiteiten van BFM c.s. Hierdoor kan deze Concentratie worden aangemerkt als een concentratie in de zin van artikel 27 lid 1 sub b van de Mededingingswet. Partijen zullen de Concentratie niet melden bij de Autoriteit Consument en Markt gelet op de faillissementsstaat van BFM c.s.

Partijen

Actief Zorg is een onderneming die vanuit verschillende deelondernemingen thuiszorg verleent aan ruim [...] cliënten, waaronder huishoudelijke ondersteuning, verzorging, verpleging, begeleiding, en advisering. Actief Zorg is de afgelopen jaren sterk gegroeid en is inmiddels actief in meer dan 150 gemeentes in Nederland. Actief Zorg vindt het belangrijk om zorg lokaal te organiseren om zo dichtbij haar cliënten te werken. Zij maakt daarom gebruik van regiokantoren in Noord-Brabant, Utrecht, Zuid-Holland en Gelderland. Actief Zorg biedt haar cliënten gepersonaliseerde zorg, die is afgestemd op persoonlijke behoeften.

BFM Holding is actief op het gebied van uitlening en arbeidsbemiddeling. De activiteiten van BFM Holding bestaan onder meer uit het inhuren, inlenen, doorlenen, detacheren en ter beschikking stellen van personen die werkzaam zijn op het gebied van begeleiding, verzorging, verpleging en aanverwante diensten. BFM Holding houdt alle aandelen in BFM Thuiszorg.

BFM Thuiszorg is een thuiszorgorganisatie met een veelzijdig thuiszorgaanbod, welke aan circa [...] cliënten thuiszorg en kindzorg verleent in de regio Limburg. De activiteiten van BFM Thuiszorg bestaan uit verzorging, verpleging en begeleiding thuis of op locatie bij cliënten. BFM Thuiszorg biedt haar diensten aan cliënten van alle leeftijden, met somatische beperkingen, psychogeriatrische beperkingen, lichamelijke handicap, zintuigelijke handicap, verstandelijke handicap en/of psychosociale problemen.

Ontheffingsverzoek

Ten gevolge van het faillissement van BFM c.s. is een spoedeisende situatie ontstaan. Zonder overname van de Activiteiten, komt de continuïteit van de zorgverlening aan de cliënten van BFM c.s.

in gevaar. Gelet daarop was de overeengekomen en beoogde leveringsdatum 1 maart 2022, welke thans helaas niet meer kan worden gehaald. Partijen verzoeken de NZa dan ook om op de kortst mogelijke termijn, en in elk geval voor 7 maart 2022 te besluiten dat er geen bezwaar bestaat ten aanzien van de concentratie, dan wel – indien dit niet mogelijk is voor 7 maart 2022 – in ieder geval voor die datum een ontheffing te verlenen in de zin van artikel 49d, eerste lid, Wmg. De genoemde datum vloeit voort uit het feit dat de curator verwacht de zorg tot 7 maart 2022 te kunnen continueren. Gelet daarop benadrukken Partijen dat snelheid ter zake de ontheffing geboden is.

De specifieke datum van 7 maart 2022 volgt als uiterlijke datum voor ontheffing niet expliciet uit de stukken en is met name gekozen op grond van praktische overwegingen. Deze overwegingen hebben te maken met de mogelijkheden die de curator heeft om in faillissement de zorgverlening te continueren. Des te langer ontheffing uitblijft des te moeilijker het wordt om de zorg (in volle omvang) te kunnen blijven verlenen. Contracten zijn immers opgezegd op 8 februari jl. tegen de vroegst mogelijke opzegtermijn – welke voor verschillende zorgpersoneelsleden van BFM c.s. vier weken betreft – en personeel vindt mogelijkerwijs een andere werkgever. Binnen BFM c.s. wordt zowel met personeel in dienstbetrekking als met ZZP'ers gewerkt. Deze ZZP'ers vallen niet onder de loongarantieregeling van het UWV en de curator kan (en wil) niet instaan voor doorbetaling van gemaakte uren, ten gevolge waarvan de zorgverlening ernstig onder druk staat. Die druk kan pas worden weggenomen als Actief Zorg een onvoorwaardelijke toezegging kan doen, waarvoor de gevraagde ontheffing een noodzakelijke voorwaarde is. Het probleem is met name dat er met betrekking tot het toekomstperspectief al grote onrust bij het personeel bestaat en zij elders hun heil (gaan) zoeken. Gelet op voornoemde factoren blijkt 7 maart aanstaande de datum wanneer voornoemde moeilijkheden mogelijk zouden kunnen optreden en ontheffing nodig wordt. Aanvankelijk is in het licht van het vorenstaande met de koper 1 maart 2022 als datum afgesproken. Deze datum bleek echter gezien de te verkrijgen toestemming niet haalbaar. De nadere toelichting hieromtrent van de curator is aangehecht als **Bijlage 18**.

Juridisch kader

Artikel 49d, eerste lid, Wmg geeft de NZa de mogelijkheid om in spoedeisende gevallen op verzoek van de partij die de aanvraag voor het verkrijgen van goedkeuring heeft gedaan, ontheffing te verlenen van het in artikel 49a, eerste lid, Wmg gestelde verbod, indien de NZa een redelijk vermoeden heeft dat zij haar goedkeuring aan de concentratie niet zal onthouden.

Spoedeisendheid

In de koopovereenkomst is tussen Actief Zorg en BFM c.s. is een opschortende voorwaarde opgenomen ter zake de goedkeuring van de NZa. Indien ontheffing dan wel toestemming op korte termijn achterwege blijft zullen Partijen opnieuw over de verkoop moeten onderhandelen, terwijl de boedel momenteel geen financiële middelen bezit om de continuïteit op langere termijn te waarborgen.

Indien er niet op korte termijn een ontheffing wordt verleend door de NZa zal dit tot onherstelbare schade kunnen leiden voor de betrokken partijen en de cliënten van BFM c.s., omdat de zorgverzekeraars en gemeentes dan kunnen besluiten om de cliënten bij een andere instelling onder te brengen. Dit heeft niet alleen negatieve gevolgen voor werknemers van BFM c.s., maar kan er ook toe leiden dat de kwaliteit en continuïteit van zorg voor cliënten met een zware complexe zorgvraag in gevaar komt. Er bestaat namelijk diverse cliënten die zonder de zorg van BFM c.s. niet uit bed worden gehaald, niet

worden verschoond en geen noodzakelijke medicatie en voeding krijgen. Voorkomen dient te worden dat deze kwetsbare groep cliënten de dupe wordt van een langslappende administratieve procedure.

Voor de adequate borging van de continuïteit en de kwaliteit van de zorgverlening door BFM c.s. is het noodzakelijk dat Actief Zorg z.s.m. contracten kan sluiten met de betrokken partijen met wie BFM c.s. contracten had gesloten (waaronder zorgverzekeraars, gemeentes en werknemers van BFM c.s.), welke inmiddels zijn opgezegd als gevolg van het faillissement, danwel van rechtswege zijn geëindigd. De mogelijkheid om op de kortst mogelijke termijn nieuwe contracten te sluiten raakt daarmee ook aan de mogelijkheid om personeel (waaronder ZZP'ers) van BFM c.s. te kunnen behouden t.b.v. de continuering van de zorgverlening en het personeel op de kortst mogelijke termijn de gevraagde zekerheid te kunnen bieden, opdat zij afzien van het uitkijken naar een andere werkgever.

Het moge duidelijk zijn dat een organisatie in faillissement kraakt en piept, omdat tal van overeenkomsten al dan niet van rechtswege eindigen en/of worden opgezegd. Bovendien is er in dit faillissement sprake van personeel dat over de maand januari geen volledig loon uitbetaald heeft gekregen én een kwetsbare groep cliënten die geheel afhankelijk is van de dagelijkse zorg door BFM c.s. Er is dus een hoge mate van urgentie voor de curator en zijn team om een snelle doorstart te realiseren, waarbij de kwaliteit van de zorg en continuïteit voor het personeel en cliënten zo goed mogelijk gewaarborgd wordt. Voornoemde continuïteit zal afhankelijk zijn van de snelheid van de doorstart. Het personeel van BFM c.s. is immers op 8 februari 2022 door de curator ontslagen tegen de vroegst mogelijke opzegtermijn. Binnen enkele weken heeft het personeel de mogelijkheid om elders in functie te treden. Een snelle doorstart voorkomt dat het personeel elders in dienst treedt.

Vanuit het behandelend personeel van BFM c.s. (wijkverpleegkundigen) werd er, gelet op de kwaliteit van de zorgverlening, eveneens een voorkeur uitgesproken voor Actief Zorg, omdat zij de Activiteiten van BFM c.s. in het geheel wil en kan overnemen. Met de overname door Actief Zorg kan de kwaliteit en continuïteit van de zorg van BFM c.s. worden gewaarborgd.

Als gevolg van het faillissement van BFM c.s. is derhalve een spoedeisende situatie ontstaan. De curator heeft aangegeven de zorg tot 7 maart 2022 te kunnen continueren, hetgeen ook als zodanig met de zorgfinanciers is afgestemd. Het is dus noodzaak dat de NZa spoedig een ontheffing verleent voor de overname.

Gevolgen concentratie

Actief Zorg zet zich door middel van de voorgenomen concentratie in voor de continuïteit van de Activiteiten, zodat de zorg aan cliënten van BFM c.s. zoveel mogelijk kan worden voortgezet zonder dat zij op zoek moeten gaan naar nieuwe verzorgers. Uit deze melding volgt dat er geen reden is om aan te nemen dat de bereikbaarheid, kwaliteit, betaalbaarheid of continuïteit van de zorg (verlening) door partijen nadelig zal worden beïnvloed door de Concentratie. Als gevolg van de Concentratie zal het zorgaanbod van partijen niet ingrijpend worden gewijzigd, en zullen eventuele risico's voor de cruciale zorg in de zin van artikel 49c Wmg beperkt zijn, omdat Partijen deze zorg niet aanbieden, dan wel omdat er geen veranderingen in het aanbod plaatsvinden (Wlz-zorg). Ten slotte volgt uit dit aanvraagformulier dat alle formele adviesorganen en relevante stakeholders zijn geraadpleegd en zij – althans de organen die binnen deze korte termijn een advies hebben uitgebracht – de Concentratie steunen. Partijen menen

dat daarmee eveneens voldaan is aan de voorwaarde dat sprake moet zijn van een redelijk vermoeden dat de NZa haar goedkeuring aan de transactie niet zal onthouden.

Partijen verzoeken de NZa dan ook om voor 7 maart 2022 ontheffing te verlenen, zodat de Activiteiten kunnen worden voortgezet, en om op de kortst mogelijke termijn te besluiten dat er geen bezwaar bestaat ten aanzien van de Concentratie.

ONDERDEEL I – Bij de concentratie betrokken organisaties

I.1 ACTIEF HOLDING B.V.

1. De gegevens van Actief Holding B.V. zijn als volgt:

Statutaire naam organisatie:	Actief Holding B.V.
Nummer Kamer van Koophandel:	17182710
Zorgaanbieder:	Ja
Indien zorgaanbieder:	Actief Zorg heeft ongeveer [...] medewerkers in dienst, waarvan ongeveer [...] medewerkers zorg verlenen.

Contactpersoon

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	[Industrieweg 48-11, 5145 PW Waalwijk]
Telefoonnummer	[088 7508200]

2. De volmacht van Actief Zorg is als **Bijlage 2** bij dit formulier gevoegd. Het KvK uittreksel van Actief Zorg is als **Bijlage 3** bij dit formulier gevoegd.

Voorzitter ondernemingsraad

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	[Industrieweg 48-11, 5145 PW Waalwijk]
Telefoonnummer	[...]

Voorzitter cliëntenraad

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	[...]
Telefoonnummer	[...]

Bedrijfsactiviteiten en de zorgsector waarin de organisatie actief is

3. Actief Zorg levert vanuit haar [100%] deelnemingen Solution4Care B.V., FocusWerkt B.V., Actief Zorg Zuid Oost Brabant B.V., Actief Zorg B.V., Actief Ondersteunende diensten B.V. (handelsnaam 'Ambachtzorg'), Actief Huiszorg B.V., Goed Thuis B.V., Excellent Care 4You B.V., Acare Thuiszorg B.V., Thuiszorg Comfort Groep B.V., Iriz thuiszorg en diens [100%] dochters Iriz Thuiszorg B.V. en Iriz Zorg en Welzijn B.V., en Zeeuwse Zorgdiensten B.V. (hierna tezamen: "Actief Zorg") met ca. [...] personen uitsluitend vanuit een extramurale setting huishoudelijke hulp, begeleiding, persoonlijke verzorging en verpleging, die gefinancierd wordt vanuit de Zorgverzekeringswet (hierna: '**Zvw**'), de Wet Langdurige Zorg (hierna: '**WLZ**'), de Wet Maatschappelijke Ondersteuning (hierna: '**WMO**') of het Persoons Gebonden Budget (hierna: '**PGB**').
4. Actief Zorg haar [100%] deelneming Actief Cleaning Services B.V. levert schoonmaakdiensten. De [100%] dochteronderneming FocusWerkt B.V. ondersteunt en traint organisaties om verzuim te voorkomen en op te lossen, ter vergroting van de inzetbaarheid van medewerkers. De [100%] deelneming Iriz Beheer B.V. betreft een holding die activiteiten verricht op het gebied van verhuur van onroerend goed.
5. Voor meer informatie over de activiteiten van Actief Zorg wordt korthedshalve verwezen naar www.actiefzorg.nl.

Regio('s) waarin de organisatie actief is en locatie(s) van de organisatie

6. Actief Zorg is actief in de regio's Noord-Brabant, Utrecht, Centraal-Gelderland, Overijssel, Noord Limburg en Zuid Hollandse Eilanden en de regio's rondom Drechtsteden, Wageningen. Actief Zorg heeft onder andere vestigingen in Waalwijk (hoofdkantoor), Eindhoven, Breda, Tilburg, Bergen op Zoom, Hendrik-Ido-Ambacht, Heenvliet, Wageningen, Groningen en Bunnik.
7. Voor meer informatie over de regio's en locaties waar Actief Zorg zorg verleent wordt korthedshalve verwezen naar www.actiefzorg.nl.

I.2.1. BFM Holding B.V.

8. De gegevens van BFM Holding zijn als volgt:

Statutaire naam organisatie:	BFM Holding B.V.
Nummer Kamer van Koophandel:	856384847
Zorgaanbieder:	Nee
Indien zorgaanbieder:	BFM Holding heeft ongeveer [...] medewerkers in dienst en verleent zelf geen zorg.

Contactpersoon

De heer/mevrouw	De heer
Initialen	H.E.C.
Naam	Savelkoul
E-mailadres	savelkoul@ahadvocaten.eu
Postadres	Postbus 301, 6200 AH Maastricht
Telefoonnummer	043 350 62 00

9. De volmacht van BFM Holding is als **Bijlage 4** bij dit formulier gevoegd. Het KvK uittreksel van BFM Holding is als **Bijlage 5** bij dit formulier gevoegd.
10. BFM Holding heeft [...] geen ondernemingsraad. Nu BFM Holding geen (eigen) cliënten heeft kent haar organisatie geen cliëntenraad.

Voorzitter ondernemingsraad

De heer/mevrouw	n.v.t.
Initialen	n.v.t.
Naam	n.v.t.
E-mailadres	n.v.t.
Postadres	n.v.t.
Telefoonnummer	n.v.t.

Voorzitter cliëntenraad

De heer/mevrouw	n.v.t.
Initialen	n.v.t.
Naam	n.v.t.
E-mailadres	n.v.t.
Postadres	n.v.t.
Telefoonnummer	n.v.t.

Bedrijfsactiviteiten en de zorgsector waarin de organisatie actief is

11. BFM Holding is een holdingmaatschappij die zelf geen zorg verleent, maar activiteiten verricht op het gebied van uitlening en arbeidsbemiddeling ten behoeve van haar dochtervennootschap BFM Thuiszorg. De activiteiten van BFM Holding bestaan onder meer uit het inhuren, inlenen, doorlenen, detacheren en ter beschikking stellen van personen die werkzaam zijn op het gebied van begeleiding, verzorging, verpleging en aanverwante diensten. BFM Holding heeft [...] personen in dienst.
12. BFM Holding houdt [100%] van de aandelen in BFM Thuiszorg.

Regio('s) waarin de organisatie actief is en locatie(s) van de organisatie

13. BFM Holding is actief in de regio Limburg.

I.2.2. BFM Thuiszorg B.V.

14. De gegevens van BFM Thuiszorg zijn als volgt:

Statutaire naam organisatie:	BFM Thuiszorg B.V.
Nummer Kamer van Koophandel:	856150447
Zorgaanbieder:	Ja
Indien zorgaanbieder:	BFM Thuiszorg heeft zelf [...] medewerkers in dienst. Zij maakt gebruik van [...] medewerkers die in dienst zijn bij BFM Holding, waarvan [...] werknemers zorg verlenen. Daarnaast contracteert zij [...] ZZP'ers die zorg verlenen. Daarmee kwalificeert BFM Thuiszorg als zorgaanbieder die met [...] personen diverse vormen van zorg verleent.

Contactpersoon

De heer/mevrouw	De heer
Initialen	H.E.C.
Naam	Savelkoul
E-mailadres	savelkoul@ahadvocaten.eu
Postadres	Postbus 301, 6200 AH Maastricht
Telefoonnummer	043 350 62 00

15. De volmacht van BFM Thuiszorg is als Bijlage 4 bij dit formulier gevoegd. Het KvK uittreksel van BFM Thuiszorg is als **Bijlage 6** bij dit formulier gevoegd.

16. BFM Thuiszorg heeft [...] geen ondernemingsraad.

Voorzitter ondernemingsraad

De heer/mevrouw	n.v.t.
Initialen	n.v.t.
Naam	n.v.t.
E-mailadres	n.v.t.
Postadres	n.v.t.
Telefoonnummer	n.v.t.

Voorzitter cliëntenraad

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]

E-mailadres	[...]
Postadres	[...]
Telefoonnummer	[...]

Bedrijfsactiviteiten en de zorgsector waarin de organisatie actief is

17. BFM is een thuiszorgorganisatie welke cliënten thuiszorg en kindzorg biedt. De activiteiten van BFM Thuiszorg bestaan uit verzorging, verpleging en begeleiding thuis of op locatie bij cliënten. BFM Thuiszorg biedt haar diensten aan cliënten van alle leeftijden, met somatische beperkingen, psychogeriatrische beperkingen, lichamelijke handicap, zintuiglijke handicap, verstandelijke handicap en/of psychosociale problemen.
18. BFM Thuiszorg heeft [...] medewerkers in dienst. Ongeveer [...] medewerkers worden ingeleend van BFM Holding, waarvan [...] medewerkers zorg verlenen. Daarnaast maakt BFM Thuiszorg gebruik van de diensten van [...] ZZP'ers. BFM Thuiszorg verleent dus met ca. [...] personen uitsluitend vanuit een extramurale setting zorg in de zin van huishoudelijke hulp, begeleiding, persoonlijke verzorging en verpleging, die gefinancierd wordt vanuit de Zvw, WLZ, WMO, PGB en Jeugdwet.
19. BFM Thuiszorg is de werkmaatschappij van de BFM groep, welke bewust enkele weken langer buiten faillissement is gehouden dan BFM Holding, om de continuïteit van de zorg te waarborgen. Enerzijds moest voorkomen worden dat contracten die essentieel waren voor zorgverlening werden opgezegd (denk bijvoorbeeld aan verzekeringen). Anderzijds was het van belang om te voorkomen dat het personeel op zoek zou gaan naar een nieuwe werkgever. Voor meer informatie over de activiteiten van BFM Thuiszorg wordt korthedshalve verwezen naar <https://bfmthuiszorg.nl/>.

Regio('s) waarin de organisatie actief is en locatie(s) van de organisatie

20. BFM Thuiszorg biedt thuiszorg aan in de gemeente in de regio Limburg.
21. Voor meer informatie over de regio's en locaties waar BFM Thuiszorg actief is wordt korthedshalve verwezen naar <https://bfmthuiszorg.nl/>.

I.3 KARAKTER VAN DE CONCENTRATIE

a. De voorgenomen concentratie betreft een concentratie in de zin van:

- artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet (fusie).
- artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (wijziging van zeggenschap).
- artikel 27, tweede lid, van de Mededingingswet (totstandbrenging gemeenschappelijke onderneming).

b. Beschrijf het karakter van de voorgenomen transactie in de zin van artikel 27 van de Mededingingswet. Beschrijf de stappen die achtereenvolgens zullen worden gezet om de voorgenomen concentratie tot stand te brengen, het globale tijdsplan en de veranderingen in de structuur van betrokken organisaties als gevolg van de voorgenomen transactie.

22. Actief Zorg wenst activa uit de faillissementsboedel van BFM c.s. te kopen. Hierdoor komt een concentratie tot stand in de zin van artikel 27 lid 1 sub b van de Mededingingswet nu Actief Zorg volledige zeggenschap verkrijgt over de Activiteiten van BFM c.s.

23. De transactie behelst de voortzetting van de Activiteiten. Hiertoe heeft Actief Holding B.V. met de curator van BFM c.s. op 23 februari 2022 een koopovereenkomst gesloten ("**Koopovereenkomst**"). Actief Holding B.V. neemt onder meer de handelsnaam BMF Thuiszorg over. De Activiteiten zullen door Actief Holding B.V. worden ondergebracht bij haar [100%] dochtervennootschap Actief Zorg Zuid-Oost Brabant B.V., en ook na de Concentratie worden verricht vanuit de (handels)naam BFM Thuiszorg.

c. Beschrijf de eventuele (opschortende of ontbindende) voorwaarden die in de transactiedocumentatie of anderszins zijn gesteld aan het tot stand brengen van de voorgenomen concentratie. Vermeld van iedere voorwaarde de status en beschrijf of die status een belemmering vormt voor doorgang van de transactie.

24. De transactie is in zoverre rond, dat partijen een Koopovereenkomst hebben gesloten waarin (i) toestemming van de Rechter-Commissaris; (ii) goedkeuring van de NZa; en (iii) het faillissement van BFM Thuiszorg als opschortende voorwaarden gelden. Deze opschortende voorwaarden zijn opgenomen in de Koopovereenkomst, welke is aangehecht als **Bijlage 7**. Indien alle opschortende voorwaarden zijn vervuld zal de beoogde transactie worden geëffectueerd.

25. Echter, nu de continuïteit van de zorg binnen BFM c.s. momenteel slechts tot 7 maart 2022 kan worden gegarandeerd, wenst de curator van BFM c.s. te benadrukken dat snelheid ter zake geboden is. Zodra de NZa een ontheffing van de standstill verplichting (dan wel goedkeuring) heeft verleend, kunnen de Activiteiten door Actief Zorg worden voortgezet.

d. Motiveer of de benodigde goedkeuring van toezichthoudende organen is verkregen. Hierbij kunt u denken aan benodigde goedkeuring van de raad van toezicht of de raad van commissarissen.

26. Binnen Actief Zorg is de voorgenomen Concentratie voorgelegd aan de Raad van Toezicht. Het formele verzoek daartoe is aangehecht als **Bijlage 8**. Gelet op het feit dat er sprake is van een zeer urgente situatie waarin een snelle doorstart cruciaal zal zijn om de kwaliteit van de zorg en continuïteit voor het personeel en cliënten van BFM c.s. zo goed mogelijk te kunnen waarborgen, hebben Partijen ervoor

gekozen om onderhavige aanvraag en ontheffingsverzoek reeds op 1 maart 2022 voor te leggen aan de NZa. De Raad van Toezicht van Actief Zorg heeft op 3 maart 2022 goedkeuring verleend voor de voorgenomen Concentratie. De goedkeuring van de Raad van Toezicht is aangehecht als **Bijlage 13**.

27. BFM c.s. heeft de Raad van Toezicht van BFM Thuiszorg om toestemming gevraagd voor het aanvragen van het faillissement, welke toestemming op 17 februari 2022 is verleend. Deze toestemming is aangehecht als **Bijlage 9**. BFM c.s. behoefde geen goedkeuring van de de Raad van Toezicht voor de voorgenomen Concentratie met Actief Zorg. Daarnaast heeft de Rechter-Commissaris op 24 februari 2022 de benodigde toestemming verleend ten aanzien van de overname van de activa en Activiteiten door Actief Zorg, hetgeen volgt uit het als **Bijlage 14** aangehechte document.

e. *Geef aan op welke documenten de concentratie berust en voeg deze documenten bij.*

- Intentieovereenkomst.
- Koopovereenkomst.
- Statuten(wijziging).
- Oprichtingsakte.
- Aandeelhoudersovereenkomst.
- Voorstel tot fusie ex. art. 2:312 BW.
- Anders, namelijk:....

28. De Concentratie berust op een ondertekende Koopovereenkomst (Bijlage 7).

ONDERDEEL II – Effectrapportage

II.1 REDENEN EN DOELSTELLINGEN VAN DE CONCENTRATIE

Licht toe waarom betrokken organisaties kiezen voor een concentratie en motiveer de doelstellingen van betrokken organisaties bij de voorgenomen concentratie. Welke alternatieven anders dan een concentratie zijn in beschouwing genomen? Wat willen de betrokken organisaties bereiken met de concentratie?

29. Actief Zorgt heeft tot doel om de Activiteiten aan de cliënten van BFM c.s. vanaf 7 maart 2022 te continueren, nadat het faillissement van BFM Holding op 7 februari 2022 en het faillissement van BFM Thuiszorg op 22 februari 2022 is uitgesproken. Actief Zorg zet graag haar deskundigheid en kennis in voor de cliënten van BFM c.s. Een onaanvaardbaar alternatief is dat de Activiteiten zouden worden stopgezet, het personeel van BFM c.s. op straat zou komen te staan en al diens cliënten te maken zouden krijgen met nieuwe verzorgers.
30. Actief Holding zet zich door middel van de voorgenomen concentratie derhalve in voor de continuïteit van de Activiteiten, zodat de zorg aan cliënten van BFM c.s. zoveel mogelijk kan worden voort gezet zonder dat zij op zoek moeten gaan naar nieuwe verzorgers. Bovendien creëert zij met de onderhavige concentratie schaalvoordelen. De schaalvergroting stelt haar in staat om cliënten op duurzame basis en tegen concurrerende tarieven kwalitatief hoogwaardige verpleging, verzorging en hulp in de huishouding te kunnen (blijven) leveren.
31. Het doel van de curator van BFM c.s. is dat de Activiteiten worden overgenomen en gecontinueerd, en dat een substantieel aantal werknemers van BFM c.s. een arbeidsovereenkomst aangeboden krijgt.
32. Partijen hebben overeenstemming bereikt over de voortzetting van de Activiteiten van BFM c.s. Meerdere partijen hebben interesse getoond in een deel of het geheel van de activiteiten van BFM c.s. Na een eerste selectie op basis van uitgebrachte biedingen is met een aantal partijen verder onderhandeld. Uiteindelijk is gekozen voor Actief Zorg, omdat zij enerzijds de gehele zorgportefeuille wenst over te nemen, waardoor de continuïteit van de zorg van BFM c.s. is gewaarborgd. Anderzijds heeft Actief Zorg het streven om een substantieel aantal werknemers van BFM c.s. een arbeidsovereenkomst aan te bieden, waardoor de werkgelegenheid en verzorgende-cliëntrelatie zoveel mogelijk in tact wordt gelaten. Geen van de overige overnamekandidaten kon het totaalpakket bieden dat Actief Zorg voor ogen staat met BFM c.s. Bovendien sluiten de activiteiten van Actief Zorg relatief het dichtst aan bij de activiteiten van BFM c.s. waarbij tevens geldt dat de kwaliteit van de zorgverlening door Actief Zorg vergelijkbaar is met de kwaliteit binnen BFM c.s.

II.2 STRUCTUUR CONCENTRATIE

Neem organogrammen op van de betrokken organisaties die de (eigendoms- en organisatie)structuur voorafgaand aan én na de voorgenomen concentratie weergeven. Maak middels de organogrammen en eventuele toelichting daarop inzichtelijk waar de (activiteiten van) betrokken organisaties na de voorgenomen concentratie ten opzichte van elkaar worden gepositioneerd. U kunt verschillende organogrammen van één organisatie opnemen om zodoende zowel de eigendomsstructuur als de organisatiestructuur weer te geven.

VOOR DE CONCENTRATIE

Actief Zorg

33. Actief Zorg levert via haar [100%] deelnemingen in een extramurale setting huishoudelijke hulp, begeleiding, persoonlijke verzorging en verpleging. Vanuit Solution4Care B.V. wordt huishoudelijke hulp op basis van de Wmo verleend.
34. Actief Zorg heeft verder een [100%] deelneming in Actief Cleaning Services B.V. welke schoonmaakdiensten levert. Daarnaast heeft Actief Zorg een [100%] deelneming in Goed Thuis B.V., welke indicaties voor persoonlijke verzorging en verpleging, en langdurige zorg afgeeft (aan andere partijen dan aan Actief Zorg), en in FocusWerkt B.V. welke ondersteuning en train biedt aan organisaties om verzuim te voorkomen en op te lossen, ter vergroting van de inzetbaarheid van medewerkers/ De [100%] deelneming Iriz Beheer B.V. betreft een holding die activiteiten verricht op het gebied van verhuur van onroerend goed.
35. De huidige deelnemingsstructuur van Actief Holding B.V. is opgenomen als **Bijlage 10**.
36. Voor alle (groeps)vennootschappen binnen Actief Zorg gelden hoge normen voor professioneel bestuur, professioneel toezicht en zorgvuldige verantwoording. Hierdoor weten cliënten en andere relaties zich verzekerd van kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening.
37. Het statutaire bestuur over elk van de groepsmaatschappijen wordt uitgevoerd door de Raad van Bestuur van Actief Zorg. Op Holding niveau worden afspraken gemaakt over de strategie, het portfoliobeleid en het regiobeleid. Gezamenlijk wordt verder invulling gegeven aan kwaliteit en veiligheid, personeelsbeleid en onderzoek en ontwikkeling. De directies van de groepsmaatschappijen besturen hun eigen bedrijfsonderdeel binnen de kaders die in concernverband zijn vastgesteld. Zij stellen een beleidsplan op binnen de concernkaders, zien toe op de uitvoering daarvan en de naleving van wet- en regelgeving. De directies van de groepsmaatschappijen zijn integraal verantwoordelijk voor de geleverde kwaliteit van zorg, het gevoerde personeelsbeleid en een passende financiële bedrijfsvoering. Samen met de directies van andere bedrijfsonderdelen wordt samengewerkt ten behoeve van een zo groot mogelijke synergie en de realisatie van de strategie van het concern als geheel. Over het gevoerde beleid legt de directie verantwoording af aan de Raad van Bestuur. De Raad van Bestuur bevordert de samenwerking binnen en buiten het concern en bewaakt de ontwikkeling van het concern als geheel en haar afzonderlijke onderdelen. Op zijn beurt legt de Raad van Bestuur verantwoording af over het gevoerde beleid aan de Raad van Toezicht.
38. De groepsmaatschappijen Actief Zorg B.V., Actief Zorg Midden-Nederland B.V. en Actief Huiszorg B.V. maken gebruik van dezelfde backoffice (ICT, cliëntenadministratie, servicedesk etc.). Deze groepsmaatschappijen kennen ook een vergelijkbare organisatiestructuur met onder de directie een managementlaag welke managers verantwoordelijk zijn voor de aansturing van teams met coördinatoren. Voornoemde teams zijn verantwoordelijk voor het opstellen van de roosters en het inplannen van de diensten van de (zorg)medewerkers.
39. Actief Zorg B.V. kent een cliëntenraad en een OR. Maandelijks worden de cliëntenraad en de OR geïnformeerd over zowel interne als externe ontwikkelingen.

BFM c.s.

40. BFM Holding B.V. is op 7 februari 2022 in staat van faillissement verklaard na de beëindiging van surseance, met aanstelling van mr. H.E.C. Savelkoul tot curator. BFM Thuiszorg is op 22 februari 2022 in staat van faillissement verklaard, eveneens met aanstelling van mr. H.E.C. Savelkoul tot curator.
41. De zorg van BFM c.s. wordt verleend door zorgverleners in loondienst van BFM Holding, en enkele zelfstandig zorgverleners die contracteerd worden door BFM Thuiszorg. Voor de zorgverlening kan BFM c.s. gebruik maken van de diensten van ruim [...] zorgverleners.
42. De belangrijkste pijlers voor BFM c.s. zijn kwaliteit, betrokkenheid en oprechte aandacht: Voor degene die zorg ontvangt maar ook voor degene die zorg verleent. De zorgverleners van BFM in de kindzorg en wijkverpleging bieden iedereen passende zorg, zowel kortdurend als langdurend, lichte en complexe zorg, voor jong, oud en alles daartussenin.
43. De huidige organisatiestructuur van BFM c.s. is opgenomen als **Bijlage 11**.

NA DE CONCENTRATIE

44. Na de Concentratie met BFM c.s. heeft Actief Zorg volledige zeggenschap over de Activiteiten. De Activiteiten worden ingebracht in de werkmaatschappij Actief Zuid Oost Brabant B.V. welke na de voorgenomen Concentratie (tevens) actief zal zijn onder de (handels)naam BFM Thuiszorg. Voor de deelnemingsstructuur van Actief Zorg na de concentratie wordt verwezen naar **Bijlage 12**.
45. Actief Zorg neemt de gehele zorgportefeuille over en heeft het streven om zoveel mogelijk werknemers van BFM c.s. een arbeidsovereenkomst aan te bieden, zodat dezelfde hulp- en zorgverleners bij hun cliënten zorg kunnen blijven verlenen, teneinde de zorg zoveel mogelijk in zijn huidige vorm te kunnen blijven continueren.

II.3 VERANDERINGEN EN GEVOLGEN

a. Vermeld wat er verandert in de organisatie van de zorgverlening en in het aanbod van zorg en welke gevolgen dit heeft voor de zorgverlening aan de cliënt. Denk hierbij aan de vraag of maatschappen/afdelingen worden geïntegreerd, of (een deel van het) zorgaanbod vervalst, of dat het zorgaanbod juist wordt uitgebreid als gevolg van de concentratie.

46. Als gevolg van de Concentratie wordt het huidige zorgaanbod aan cliënten van BFM c.s. vanaf 7 maart 2022, of zoveel eerder als goedkeuring of ontheffing is verleend, gecontinueerd. In de uitvoering van de dienstverlening wordt op korte termijn niets gewijzigd: Actief Zorg zal het zorgaanbod na de Concentratie ongewijzigd voortzetten. Actief Zorg streeft er naar om geschikte medewerkers van BFM c.s. aan te trekken om voor de cliënt zoveel mogelijk vertrouwde gezichten te behouden en waar mogelijk de bestaande cliënt-zorgmedewerker relatie in stand te laten. Het personeel van BFM c.s. krijgt een arbeidscontract van [100%] dochtervennootschap Actief Zorg Zuid-Oost Brabant B.V. Hierbij bestaat het voornemen om de bestaande teams bij BFM c.s. zoveel mogelijk in hun huidige vorm te laten bestaan, zodat het personeel zoals voorheen – in dezelfde samenstelling – zorg kan blijven verlenen

aan dezelfde cliënten. Ten aanzien daarvan kan worden opgemerkt dat Actief Zorg en de huidige leidinggevenden binnen BFM c.s. in een persoonlijk gesprek wederzijds het vertrouwen hebben uitgesproken naar elkaar en hebben aangegeven graag met elkaar verder willen. In dit kader worden de teams met personeelsleden van BFM c.s. wel gekoppeld aan ervaren medewerkers van Actief Zorg. Deze medewerkers zullen fungeren als direct aanspreekpunt, wie uitleg geven over de werkwijze van Actief en gerichte ondersteuning en begeleiding zullen bieden aan de nieuwe werknemers.

47. Op termijn zal Actief Zorg uitgaan van haar visie en organisatie. Daarbij zullen met name efficiënties kunnen worden bereikt door BFM c.s. aan te sluiten op de eigen backoffice van Actief Zorg. Dat betekent dat de Concentratie niet of nauwelijks gevolgen – laat staan nadelige gevolgen – heeft voor de zorgverlening aan de cliënt.
- b. Geef aan of zorgprocessen van de organisaties voorafgaand aan de voorgenomen concentratie van elkaar verschillen, en of deze worden (her)ingericht/op elkaar worden afgestemd. Beschrijf concreet hoe zorgprocessen worden ingericht en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.*
48. Er wordt geen herinrichting van de (thans bestaande) zorgprocessen beoogd. Actief Zorg zal de Activiteiten op termijn conform haar eigen standaarden uitvoeren en daarin haar eigen kwaliteitseisen en registratie van zorgindicaties toepassen. Dit zal in goed overleg met de cliënt geschieden en heeft geen gevolgen voor de zorgverlening aan cliënten.
49. Actief Zorg heeft zich op dit moment nog geen volledig beeld kunnen vormen van de bestaande zorgprocessen bij BFM c.s. maar door zoveel als mogelijk afstemming plaats te laten vinden met de medewerkers van BFM c.s. verwacht zij daar in de aankomende periode een beter beeld bij te kunnen krijgen. Partijen voorzien geen wezenlijke verschillen in de uitvoering van de zorgactiviteiten waardoor eventuele wijzigingen op de langere termijn waarschijnlijk beperkt zullen zijn. Als de Concentratie kan worden geëffectueerd zal Actief Zorg de nodige coaching en ondersteuning aanbieden aan de medewerkers van BFM c.s. om hen vertrouwd te maken met de standaarden van Actief Zorg en om de processen zoveel mogelijk te stroomlijnen.
- c. Geef aan of het aantal locaties waar zorg wordt verleend wijzigt en of zorgverlening wordt herverdeeld over verschillende locaties. Licht toe welke gevolgen dit heeft voor de cliënt (bijvoorbeeld in toegankelijkheid van zorg, reistijd, andere zorgverleners, andere zorgprocessen).*
50. De zorgprocessen worden niet gewijzigd of heringericht, cliënten ontvangen de zorg thuis en blijven deze zorg thuis krijgen. Cliënten ondervinden van de Concentratie dan ook geen gevolgen.
- d. Geef aan of er wijzigingen van de schaalgrootte van de zorgverlening op locaties worden voorzien en beschrijf welke gevolgen dit heeft voor de cliënt. Denk bijvoorbeeld aan de vragen: In hoeverre wordt zorgverlening samengevoegd als gevolg van de concentratie? Verandert de schaalgrootte om een andere reden? Wat merkt de cliënt van de wijziging van de schaalgrootte?*
51. Partijen voorzien geen wijzigingen van de schaalgrootte van de zorgverlening. Verplaatsingen van het zorgaanbod zijn niet aan de orde. Er worden derhalve geen wijzigingen voorzien die van invloed zijn op of gevolgen hebben voor cliënten.

e. Geef aan welke andere wijzigingen worden voorzien met gevolgen voor de cliënt en welke gevolgen deze wijzigingen hebben voor de cliënt.

52. Zoals toegelicht, staat continuering van de Activiteiten voor Actief Zorg centraal. Nu de werkwijze van Actief Zorg zal worden gehanteerd zal er op termijn wellicht sprake zijn van kleine verschillen in de wijze van uitvoering. Het aanbod van de zorg blijft ongewijzigd en de zorg zal zoveel mogelijk worden uitgevoerd door dezelfde zorgverleners. Er vinden voor cliënten geen wijzigingen plaats als gevolg van de Concentratie.

f. Beschrijf welke cultuurverschillen er bestaan tussen de betrokken organisaties. Motiveer of deze cultuurverschillen integratierisico's met zich meebrengen en zo ja, welke maatregelen zullen worden genomen om deze risico's te ondervangen.

53. Partijen verwachten dat eventuele cultuurverschillen tussen de twee organisaties zeer beperkt zijn. BFM c.s. en Actief Zorg opereren op dezelfde markt en hechten beide belang aan hogoge kwaliteit zorgverlening en een persoonlijke, cliëntgerichte aanpak.

54. Actief Zorg zal verschillende (kennismakings)bijeenkomsten organiseren om medewerkers van BFM c.s. vertrouwd te laten raken met de cultuur en werkwijze van Actief Zorg. De komende periode zal daarmee volledig in het teken staan van kennismaking met de nieuwe organisatie. Door het intensieve contact in deze eerste fase verwacht Actief Zorg eventuele cultuurverschillen snel te kunnen signaleren. De cultuur binnen Actief Zorg kenmerkt zich door open communicatie, snel schakelen en een hands-on mentaliteit. Actief Zorg heeft positieve ervaringen met de implementatie van haar cultuur bij andere organisaties.

g. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen zoals beschreven onder a tot en met f hierboven te realiseren en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

55. In het eerste kwartaal is het streven van Actief Zorg om zoveel mogelijk (zorg)medewerkers van BFM c.s. in dienst te nemen en zorgteams te formeren. De komende weken zullen er verschillende bijeenkomsten worden gepland, waarbij medewerkers worden geïnformeerd over de huidige situatie. Zoals toegelicht is het uitgangspunt dat de zorg voor cliënten wordt voortgezet. In dat kader is de doelstelling om zoveel mogelijk van de huidige actieve zorgverleners binnen BFM c.s. een arbeidscontract aan te bieden, met behoud van hun rechten. Actief Zorg zal nieuwe medewerkers koppelen aan ervaren medewerkers binnen haar eigen organisatie, om uitleg te kunnen geven over de werkwijze en gerichte ondersteuning te kunnen bieden aan nieuwe medewerkers.

56. In het tweede kwartaal zullen de zorgdossiers van cliënten van BFM c.s. gescreend worden, en zal bekeken worden in hoeverre er herindicaties plaats dienen te vinden. Daarnaast worden de kwaliteits- en registratiesystemen van Actief Zorg (verder) geïmplementeerd. In het derde en vierde kwartaal zal Actief Zorg het integratieproces evalueren en bekijken welke onderdelen extra aandacht of bijsturing behoeven. Daarbij zal onder meer aandacht worden besteed aan eventuele cultuurverschillen, en staat de uitwisseling van kennis en ervaring centraal. Door middel van voornoemde stappen trachten Partijen cliënten van BFM c.s. de juiste zorg op maat te leveren, en te verzekeren dat de zorgverlening ongestoord gecontinueerd wordt.

h. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen. Geef aan welke gevolgen dit heeft voor de cliënt. Besteed hierbij specifiek aandacht aan de risico's voor de kwaliteit en bereikbaarheid van zorg.

57. Nu er sprake is van een spoedeisende situatie zullen de Activiteiten binnen een zeer kort tijdsbestek – uiterlijk vanaf 7 maart aanstaande – moeten worden opgestart. Er worden in hoog tempo voorbereidingen getroffen met betrekking tot onderhandelingen met zorgaanbieders en gemeenten, het contraheren van van nieuwe medewerkers en de informatieverzorging aan cliënten van BFM c.s.
58. Voor een soepel verloop van het integratie-/veranderproces is Actief Zorg tevens afhankelijk van (de medewerking van) derden voor de frequentie en kwaliteit van informatieoverdracht – zoals gegevens van cliënten en medewerkers – hetgeen invloed kan hebben op de (benodigde) snelheid van de boogde integratie. De organisatie van Actief Zorg heeft voldoende ervaring om dit zo goed mogelijk te laten verlopen.
59. Gelet op de grootte en capaciteit van Actief Zorg als organisatie, de zorgactiviteiten die zij verricht, het geografische gebied waarbinnen zij actief is en de protocollen en standaarden die worden toegepast, zullen voornoemde risico's naar verwachting geen negatieve gevolgen hebben op de kwaliteit en/of bereikbaarheid van de zorg.

II.4 INTEGRATIE-/VERANDERPROCES ONDERSTEUNENDE AFDELINGEN/PROCESSEN

a. Beschrijf de veranderingen die gaan plaatsvinden in de ondersteunende afdelingen na de voorgenomen concentratie. Worden er ondersteunende afdelingen/processen van organisaties geïntegreerd? Worden anderszins ondersteunende processen aangepast? Gaat één organisatie bepaalde ondersteunende processen verzorgen voor alle betrokken organisaties?

60. De back office van Actief Zorg is goed in staat om de integratie van de Activiteiten binnen de huidige bedrijfsvoering te realiseren. Een aantal medewerkers die werkzaam zijn binnen de ondersteunende afdelingen van BFM c.s. zullen naar verwachting overgaan naar de back office bij Actief Zorg.
61. Verder worden er geen wezenlijke veranderingen in de ondersteunende afdelingen en/of processen beoogd. Actief Zorg werkt met de ondersteunende systemen van [...] en maakt voor de planning, de salaris en financiële administratie gebruik van [...]. BFM c.s. werkt eveneens met met de ondersteunende systemen van [...] en maakt voor de planning, salaris en financiële administratie gebruik van [...]. In het kader van de Concentratie zal voor wat betreft de salaris en financiële administratie bij BFM c.s. in elk geval worden overgestapt op de systemen en processen van Actief Zorg.

b. Beschrijf de belangrijke keuzes die nog moeten worden gemaakt in het kader van het integratie-/veranderproces.

62. Op dit moment hoeven er geen belangrijke keuzes meer te worden gemaakt. Nu Partijen in dit stadium nog niet in kunnen schatten in hoeverre er (welke) verbeteringen zullen worden doorgevoerd, kunnen zij ook nog geen uitspraken doen over eventuele keuzes die reeds voorzien worden. Voor zover er keuzes gemaakt zullen moeten worden geldt dat steeds gestreefd wordt naar een positieve invloed op

de zorgverlening aan en daarmee een verbeterde ervaring voor cliënten, e.e.a. conform de standaarden van Actief Zorg. De continuering van de huidige bedrijfsondersteuning staat daarbij voorop. Nu de ondersteuning ten behoeve van de over te nemen Activiteiten wordt uitgebreid verwachten Partijen dat de continuïteit prima kan worden gewaarborgd.

c. Beschrijf het afwegingskader op grond waarvan de in onder b genoemde keuzes zullen worden gemaakt.

63. Het afwegingskader voor de keuzes die nog moeten worden gemaakt zal steeds in de eerste plaats bestaan uit het waarborgen en waar mogelijk verbeteren van de kwaliteit en continuïteit van de Activiteiten, vanuit een financieel gezonde bedrijfsvoering.

d. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen in de ondersteunende processen te realiseren en/of tot de keuzes te komen zoals beschreven onder b.

64. Waar mogelijk zullen veranderingen in de ondersteunende processen zorgvuldig worden voorbereid en stapsgewijs worden geïmplementeerd. Echter, gelet op de huidige omstandigheden bij BFM c.s. zullen de Activiteiten al direct moeten worden opgestart en zal de integratie binnen een zo kort mogelijk tijdsbestek moeten plaatsvinden. Actief Zorg verwacht dat de integratie / opstart van de Activiteiten van BFM c.s. binnen enkele weken zal zijn gerealiseerd. Gedurende de eerste twee kwartalen zullen de medewerkers opleiding krijgen om de integratie te optimaliseren.

e. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen.

65. Buiten hetgeen reeds is toegelicht, inzake de afhankelijkheid van derden t.a.v. informatieoverdracht en de benodigde snelheid waarmee geschakeld dient te worden, voorziet Actief Zorg in dit stadium geen belangrijke risico's.

II.5 FINANCIËLE GEVOLGEN

Beschrijf hoe de voorgenomen concentratie wordt gefinancierd en wat de verwachte financiële gevolgen zijn van de voorgenomen concentratie voor de betrokken zorgaanbieders na de concentratie.

66. De oorzaak van het faillissement van BFM c.s. is nog in onderzoek. De visie van BFM c.s. werd door de bestuurder samengevat als "het leveren van kwalitatief uitmuntende zorg door personeel dat uitstekende arbeidsvoorwaarden en omstandigheden geniet". Kort gezegd komt het erop neer dat de kostprijs van die visie, gecombineerd met een aantal overige factoren – zoals een ziekteverzuim van 15% en tegenvallende coronategemoetkomingen – niet opwoog tegen de baten van de zorgactiviteiten. De verwachte financiële gevolgen zijn positief. Actief Zorg is immers een financieel gezonde organisatie met meer dan voldoende draagkracht, en veel kennis en ervaring over de markt. De activa die wordt overgenomen draagt bij aan de omzet- en (op termijn) winstgroei van Actief Holding, als gevolg waarvan de toekomstbestendigheid en continuïteit van de zorg worden versterkt. De operationele activiteiten van de zorgaanbieders, en met name BFM c.s. blijven op pijl en worden in de toekomst alleen maar verbeterd.

67. De koopsom voor de overname van activiteiten van BFM c.s. bedraagt [...]. De Concentratie zal met [...] worden gefinancierd.

II.6 SYNERGIEVOORDELEN

Beschrijf welke synergievoordelen ontstaan als gevolg van de voorgenomen concentratie. Indien van toepassing: beschrijf hoe een negatieve financiële situatie van (één van) de betrokken organisatie(s) wordt omgebogen na de voorgenomen concentratie.

68. De Concentratie heeft geen negatieve gevolgen voor de operationele activiteiten van BFM c.s. Door de beoogde integratie in de uitvoering van de zorgverlening en de ondersteunende processen en afdelingen zal naar verwachting ten goede komen van de kwaliteit van de zorgverlening. Synergievoordelen zijn voornamelijk te behalen in de backoffice, zoals de afdelingen ICT, financiën, HRM (zieteverzuim en begeleiding) en opleidingen. BFM zal direct gebruik kunnen maken van de expertise en faciliteiten en het opleidingscentrum van Actief Zorg. Hierdoor ontstaat meer ruimte voor de inzet van personeel en innovatie binnen het zorgproces.

II.7 DOCUMENT FINANCIËLE GEVOLGEN

Neem een geconsolideerde meerjarenprognose op (minimaal 5 jaren vanaf de voorgenomen concentratie). Overleg eventuele andere documenten waaruit de verwachte financiële gevolgen blijken.

- Prognose van de balans
- Prognose van de winst en verliesrekeningen
- Analyse synergievoordelen
- Integratiekosten
- Businessplan
- Begroting van de organisatie na concentratie
- Prognose van de financiële ratio's

69. Een geconsolideerde meerjarenprognose van Actief Holding is aangehecht als **Bijlage 19**. Dit betreft een grove inschatting voor de komende jaren. Op dit moment kan nog geen uitgebreidere prognose worden gegeven dan welke als Bijlage 19 is verstrekt.

II.8 BETROKKENHEID CLIËNTEN, WERKNEMERS EN STAKEHOLDERS

a. Beschrijf de wijze waarop cliënten zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van cliënten. Beschrijf hiertoe het proces dat met cliënten is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten. Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van cliënten overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen.

70. De cliëntenraad van Actief Zorg is geïnformeerd omtrent de voorgenomen Concentratie. De adviesaanvraag aan de cliëntenraad is toegevoegd als **Bijlage 15**. Actief Zorg heeft haar cliëntenraad in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen, welke dat tot op heden nog niet heeft gedaan. Nu er echter sprake is van een spoedeisende situatie, en de cliëntenraad sinds het verzoek nog niet heeft aangegeven of zij een advies wenst uit te brengen en zo ja, hoe dit advies zal luiden, zijn Partijen van mening dat het advies van de cliëntenraad onder deze omstandigheden niet kan worden afgewacht. Gelet op de vakantieperiode verwacht

Actief Zorg dat het advies van de cliëntenraad in de week van 7 maart, en uiterlijk in de week van 14 maart a.s. zal worden toegestuurd. Het bestuur van Actief Zorg zal schriftelijk op dit advies reageren. Zowel het advies van de cliëntenraad als de reactie van het bestuur zullen zo spoedig mogelijk na ontvangst worden nagezonden.

71. BFM Thuiszorg heeft eveneens een cliëntenraad welke door interim directeur [...] (mondeling) is geïnformeerd over de doorstart middels de voorgenomen Concentratie. De cliëntenraad heeft positief geadviseerd over de Concentratie met Actief Zorg. Het advies van de cliëntenraad is toegevoegd als **Bijlage 16**.

b. Beschrijf de wijze waarop het personeel is betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van het personeel. Beschrijf hiertoe het proces dat met het personeel is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten. Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van medewerkers overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen.

72. De ondernemingsraad van Actief Zorg is geïnformeerd over de voorgenomen Concentratie. De adviesaanvraag aan de ondernemingsraad is toegevoegd als **Bijlage 17**. De ondernemingsraad van Actief Zorg heeft nog geen formeel advies uitgebracht over de voorgenomen Concentratie. Gelet op het feit dat er sprake is van een zeer urgente situatie waarin een snelle doorstart cruciaal is, hebben Partijen ervoor gekozen om onderhavige aanvraag en ontheffingsverzoek reeds voor te leggen aan de NZa. Gelet op de vakantieperiode verwacht Actief Zorg dat het advies van de ondernemingsraad in de week van 7 maart, en uiterlijk in de week van 14 maart a.s. zal worden toegestuurd. Het bestuur van Actief Zorg zal schriftelijk op dit advies reageren. Zowel het advies van de ondernemingsraad als de reactie van het bestuur zullen zo spoedig mogelijk na ontvangst worden nagezonden.

73. Zoals toegelicht beschikt BFM c.s. niet over een ondernemingsraad. Het personeel is op de hoogte gebracht van de Concentratie. Doordat de werkgelegenheid binnen BFM c.s. grotendeels zal worden behouden en de cliëntenportefeuille integraal zal worden overgenomen biedt de voorgenomen Concentratie de nodige zekerheid van continuïteit van de zorg op de lange termijn voor de cliënten van BFM c.s.

c. Geef aan welke andere stakeholders bij de concentratie dienen te zijn betrokken. Vermeld daarnaast of goedkeuring van deze stakeholders is vereist voor de voorgenomen concentratie en neem de contactgegevens van deze stakeholders op. Andere stakeholders kunnen bijvoorbeeld zijn: zorgverzekeraars/-kantoren, banken, (lokale/regionale) overheden, et cetera.

74. Actief Zorg heeft [...] betrokken bij het voornemen. Dit contact verloopt naar wens. Daarnaast is er tijdens BFM c.s. contact geweest met diverse stakeholders en BFM c.s. haar interim directeur [...].

d. Beschrijf de wijze waarop de bij c genoemde stakeholders zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en beschrijf hoe is omgegaan met de inbreng van de stakeholders. Neem hiertoe een korte inhoudelijke weergave op van het traject dat is doorlopen met betrokken stakeholders. Overleg onderbouwende documentatie.

75. Er is (onder andere via de interim directeur [...]) mondeling/telefonisch en schriftelijk contact geweest met (de contactpersonen van) nagenoeg alle zorgverzekeraars, de medewerkers, gemeenten en

cliënten. In deze contacten zijn de betrokkenen op de hoogte gebracht van het faillissement, de mogelijke overname van de thuiszorgactiviteiten en het continueren van de zorg. Dit betrof met name het inlichten van de stakeholders. Voor de aanvraag van het faillissement van BFM Thuiszorg was statutair vereist de toestemming van de Raad van Toezicht. Dit gold echter niet voor de concentratie met Actief Zorg. Wat betreft de voorgenomen Concentratie ging het enkel om informatie aan de stakeholders. Enigerlei toestemming en/of goedkeuring van andere stakeholders dan genoemd was niet vereist.

ONDERDEEL III – Cruciale zorg

III.1 CRUCIALE ZORG

Geef aan welke vormen van cruciale zorg door de betrokken organisaties worden aangeboden.

- ambulancezorg
- spoedeisende hulp
- acute verloskunde
- crisisopvang geestelijke gezondheidszorg
- Wlz-zorg
- geen cruciale zorg

III.2 AMBULANCEZORG

Beschrijf, indien de betrokken organisaties ambulancezorg aanbieden, de verandering bij ambulancezorg van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de ambulancezorg na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

76. N.v.t.

III.3 SPOEDEISENDE HULP

Beschrijf, indien de betrokken organisaties spoedeisende hulp (SEH) aanbieden, de verandering bij SEH van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de SEH na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

77. N.v.t.

III.4 ACUTE VERLOSKUNDE

Beschrijf, indien de betrokken organisaties acute verloskunde aanbieden, de verandering bij acute verloskunde van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de acute verloskunde na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.

78. N.v.t.

III.5 CRISISOPVANG GEESTELIJKE GEZONDHEIDSZORG

Indien de betrokken organisaties crisisopvang geestelijke gezondheidszorg aanbieden, geef dan aan wat na de concentratie regionaal wordt vastgelegd met betrekking tot de borging van de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties. Voor crisisopvang geestelijke gezondheidszorg geldt dat regionaal moet zijn vastgelegd door welke zorgaanbieders de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties wordt geborgd.

79. N.v.t.

III.6 WLZ-ZORG

Geef aan, indien de betrokken organisaties Wlz-zorg aanbieden, of de voorgenomen concentratie veranderingen met zich mee zal brengen in de sociale context waarin betrokken organisatie(s) Wlz-zorg levert of leveren. Denk bij de sociale context onder meer aan aansluiting bij een bepaalde godsdienst of levensovertuiging, wonen (na)bij de partner, de geografische ligging van het zorgaanbod, et cetera.

80. De voorgenomen Concentratie zal geen veranderingen met zich meebrengen t.a.v. de sociale context waarin Actief Holding B.V. en BFM Thuiszorg B.V. Wlz-zorg leveren. Er is geen sprake van een intramurale setting. Zorgmedewerkers van Actief Zorg en BFM c.s. zullen hun extramurale zorgverlening zoveel mogelijk op dezelfde voet voortzetten als daarvoor, zodat van veranderingen in de sociale context, meer specifiek met betrekking tot godsdienst of levensovertuiging, de mogelijkheid om (na)bij een partner te kunnen blijven wonen of de geografische ligging van het zorgaanbod, geen sprake is. Zoals toegelicht is het doel om dezelfde hulp- en zorgverleners zoveel mogelijk op dezelfde wijze zorg te laten verlenen, bij hun cliënten thuis.
81. Door de zorgverlening en ondersteuning aan te laten sluiten aan de specifieke behoeften van de cliënt, trachten Partijen te bewerkstelligen dat cliënten – indien gewenst – zo lang mogelijk thuis kunnen blijven wonen, en zelf de regie over hun eigen leven kunnen blijven voeren.

ONDERDEEL IV – Overige informatie en bijlagen

IV.1 OVERIGE INFORMATIE EN BIJLAGEN

Welke overige informatie die hiervoor nog niet is genoemd, is voor de NZa relevant voor de beoordeling?

82. N.v.t.

IV.2 BIJLAGEN

83. **Bijlage 1** – Faillissementsvonnissen BFM Holding BV en BFM Thuiszorg BV
Bijlage 2 – Volmacht Actief Holding BV
Bijlage 3 – KvK Actief Holding BV
Bijlage 4 – Volmacht curator BFM Holding BV en BFM Thuiszorg BV
Bijlage 5 – KvK BFM Holding BV
Bijlage 6 – KvK BFM Thuiszorg BV
Bijlage 7 – Koopovereenkomst
Bijlage 8 – Adviesaanvraag Raad van Toezicht Actief
Bijlage 9 – Goedkeuring Raad van Toezicht BFM Thuiszorg
Bijlage 10 – Organogram Actief voor concentratie
Bijlage 11 – Organogram BFM cs
Bijlage 12 – Organogram Actief na concentratie
Bijlage 13 – Goedkeuring Raad van Toezicht Actief
Bijlage 14 – Toestemming Rechter Commissaris
Bijlage 15 – Adviesaanvraag cliëntenraad Actief
Bijlage 16 – Advies cliëntenraad BFM
Bijlage 17 – Adviesaanvraag ondernemingsraad Actief
Bijlage 18 – Toelichting curator inzake continuering activiteiten
Bijlage 19 – Geconsolideerde meerjarenprognose