



bijlage

Datum

Bijlage nummer 1
Horend bij kenmerk DGAN-NB/18203568
Datum
Contactpersoon

Inhoud

1	ONDERWERP AANVRAAG	2
2	PROCEDURE	2
3	WETTELIJK KADER	2
3.1	Relevante artikelen Wet natuurbescherming	2
3.2	Bevoegdheid	3
3.3	Vergunningplicht	3
3.4	De beoordeling van projecten en andere handelingen	3
3.5	Beleid	4
4	INHOUDELIJKE BEOORDELING	5
4.1	Afbakening	5
4.2	Mogelijke effecten en mitigatie	6
4.3	Cumulatie	7
5	CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING	7

1 ONDERWERP AANVRAAG

Rijkswaterstaat Programma's, Projecten en Onderhoud (hierna: RWS) vraagt vergunning aan voor de realisatie van de strandsuppletie Ameland West specifiek daar waar deze vergunningplicht voortvloeit uit de effecten als gevolg van de veroorzaakte stikstofdepositie. De activiteit waarvoor vergunning is aangevraagd, bestaat uit het winnen, transporteren en suppleren van zand dat wordt gewonnen uit een ten noordwesten van Ameland gelegen winvak op de Noordzee.

Er wordt vergunning aangevraagd, omdat uitvoering van de activiteit leidt tot een stikstofdepositie boven de 1 mol N/ha/j. De aangevraagde activiteit kan daarmee voor wat betreft stikstof tot effecten leiden op de beschermde natuurwaarden van de Natura 2000-gebieden Duinen Ameland en Waddenzee.

Voor de overige (mogelijke) effecten op de relevante beschermde natuurwaarden – zie verder paragraaf 4.1 van deze overwegingen – geldt dat de activiteit onder voorwaarden is vrijgesteld van vergunningplicht. Deze voorwaarden zijn opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden Noordzeekustzone en Waddenzee. Toetsing aan de vrijstellingsvoorwaarden heeft plaatsgevonden in het door Arcadis in opdracht van RWS opgestelde rapport "Conformiteitstoets beheerplan. Zandwinning, zandtransport en zandsuppletie Ameland West" (hierna: de conformiteitstoets).

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit wordt kortheidshalve verwezen naar de conformiteitstoets die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd.

2 PROCEDURE

Op 1 mei 2018 ontving ik uw aanvraag (uw kenmerk: RWS-2018/16433). Bij mail van 14 mei 2018 heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

Bij mail van 5 juni 2018 heb ik u verzocht de aanvraag aan te vullen door de berekening van stikstofdepositie in AERIUS Calculator te actualiseren. De gevraagde aanvulling heb ik per mail op 5 juni 2018 ontvangen.

3 WETTELIJK KADER

3.1 Relevante artikelen Wet natuurbescherming

In relatie tot de betrokken Natura 2000-gebieden zijn in deze relevant de artikelen 2.7, lid 2, jo 1.3, lid 5 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en 2.8, lid 1, artikel 2.9, lid 5 tot en met 8 van de Wnb, artikel 2.7, lid 1, sub b, artikel 2.8, 2.12, Besluit natuurbescherming (hierna: het Bnb).

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

3.2 Bevoegdheid

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 1.3, lid 1, onder b, sub 1°, van het Bnb, luidend: activiteiten ten aanzien van het voorkomen of tegengaan van landwaartse verplaatsing van de kustlijn als bedoeld in artikel 2.7 van de Waterwet.

Op grond van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb, de artikelen 1.2 en 1.3 van het Bnb en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor LNV 2017 (Staatscourant 15 november 2017, nr. 65924), in samenhang met het Besluit ondermandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal voor Agro en Natuur van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit 2017 (Staatscourant 22 november 2017, nr. 67554), zijn de (plaatsvervangend) directeur van de directie Natuur en Biodiversiteit van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, alsmede het MT-lid van de genoemde directie wiens werkterrein het betreft, namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gemachtigd inzake de besluitvorming over vergunningaanvragen op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

3.3 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit kan vanuit de veroorzaakte stikstofdepositie mogelijk de kwaliteit doen verslechteren van de in hoofdstuk 4 genoemde beschermde natuurwaarden.

3.4 De beoordeling van projecten en andere handelingen

3.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen

De door u voorgenomen activiteit is een project in de zin van artikel 2.7, lid 2 van de Wnb dat, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten kan leiden tot significante gevolgen (gevaar) voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-gebied. Het betreft de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of (materiële) werken en andere (materiële) ingrepen in het natuurlijke milieu of landschap, inclusief de ingrepen voor de ontginning van bodemschatten. De door u voorgenomen activiteiten zijn te beschouwen als 1 project omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

3.4.2. Passende beoordeling

Voor een project dat, afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als een passende beoordeling (hierna: PB) gemaakt is door de aanvrager, rekening houdend met instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. In het onderhavige geval is enkel een vergunningplicht aanwezig in relatie tot de stikstofdepositie: daarop is de effectbeoordeling (i.c. de stikstofdepositieberekening) dan ook specifiek gericht. Een PB is niet vereist wanneer sprake is van een project dat direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied. Een PB is evenmin vereist wanneer sprake is van de herhaling of voortzetting van een plan of project waarvoor al eerder een PB is gemaakt en wanneer een nieuwe PB geen nieuwe inzichten kan opleveren.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals voortvloeiend uit de PAS-berekening.

3.5 Beleid

Beleidsnota Noordzee 2016-2021

De beleidsnota Noordzee (hierna: de beleidsnota) is in december 2015 vastgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu (hierna: I&M) en het Ministerie van Economisch Zaken. De beleidsnota, die geldt voor de periode 2016 – 2021, is een bijlage bij het Nationaal Waterplan en heeft tot doel om transparantie te bieden over de beleidskeuzen in het Nationaal Waterplan over het Noordzeebeleid van het rijk.

Voor de Noordzee gelden ruimtelijke nationale opgaven en activiteiten van nationaal belang, waar onder

- " *Het behoud van het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Kust en Waddengebied van het Deltaprogramma.*"
- " *Zandwinning: voldoende ruimte voor zandwinning ten behoeve van kustbescherming, het tegengaan van overstromingsrisico's en ophoogzand voor op het land.*"

Voor zandwinning gelden de volgende uitgangspunten:

- " *De zone tussen de doorgaande NAP -20 m dieptelijn en de 12-mijlsgrens is aangemerkt als reserveringsgebied voor zandwinning voor kustsuppletie en het tegengaan van overstromingen en voor de winning van ophoogzand en beton- en metselzand voor bouw en infrastructuur.*
- " *Er wordt in principe uitgegaan van diepere zandwinning dan de eerder gebruikelijke twee meter om de mogelijke effecten van zandwinning op het bodemleven en de visserij te beperken en de beschikbaarheid van zandwinning binnen de 12-mijlszone zolang mogelijk te garanderen. Diepe zandwinning is toegestaan vanaf twee km zeewaarts van de doorgaande NAP -20m dieptelijn. Meer onderzoek naar de effecten van een grotere win-diepte is nodig, voornamelijk met betrekking tot de rekolonisatiesnelheid van het betreffende gebied.*"

Natura 2000-beheerplannen Noordzeekustzone en Waddenzee

Het beheerplan Noordzeekustzone alsook het beheerplan Waddenzee is in juni 2016 vastgesteld door het Ministerie van I&M. De functie van het beheerplan wordt in het beheerplan Noordzeekustzone als volgt beschreven:

"*Dit beheerplan vormt het kader voor het natuurbeheer en de activiteiten in de Noordzeekustzone. Het beheerplan werkt de instandhoudingsdoelstellingen uit in omvang, ruimte en tijd en is gericht op het realiseren van de Natura 2000-doelstellingen voor dit gebied en maakt duidelijk welke activiteiten naast de natuurfuncties toegestaan zijn en onder welke voorwaarden.*"

Hoofdstuk 6 van het beheerplan Noordzeekustzone respectievelijk hoofdstuk 7 van het beheerplan Waddenzee behandelt de voorwaarden voor en mitigatie van de huidige activiteiten. Deze worden in vier categorieën ingedeeld:

- 1. Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, zonder specifieke voorwaarden;*
- 2. Vrijgestelde vergunningplichtige activiteiten, met specifieke voorwaarden;*
- 3. Vergunningplichtige activiteiten die (afzonderlijk) vergunningplichtig blijven;*
- 4. Niet-vergunningplichtige activiteiten, wel mitigatie vereist."*

Tot categorie 2 worden gerekend

- 1. Reguliere kustsuppleties basiskustlijn (onderhoud), inclusief zandtransport en –winning."*

Blijkens hoofdstuk 6 van het beheerplan Noordzeekustzone respectievelijk hoofdstuk 7 van het beheerplan Waddenzee geldt de vrijstelling van vergunningplicht niet voor de beoordeling van activiteiten in het kader van het Programma Aanpak Stikstof.

"Voor diverse huidige activiteiten en voor toekomstige plannen en projecten is de uitstoot van stikstof een van de toetsingscriteria voor vergunningverlening door het bevoegd gezag in het kader van de Nb-wet. De beoordeling daarvan vindt weliswaar plaats buiten dit beheerplan, maar het beheerplan fungeert wel mede als toetsingskader, naast de via het PAS (met name AERIUS Monitor) beschikbare inzichten. Er dient rekening te worden gehouden met periodieke actualisatie/aanpassing van de gebiedsanalyses en het PAS-programma."

4 INHOUDELIJKE BEOORDELING

4.1 Afbakening

Gebied

De zandwinning vindt plaats op een afstand van meer dan 900 meter van de (zeewaartse) grens van het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone. Het zandtransport gaat door het Natura 2000-gebied Noordzeekustzone volgens een route zoals aangegeven in figuur 5 op blz. 11 van de conformiteitstoets. De zandsuppletie wordt deels uitgevoerd binnen het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Gevolgen

De onderhavige vergunningplicht resteert ten aanzien van de bovengenoemde activiteiten enkel in relatie tot verzuring en vermessing ten gevolge van stikstofdepositie.

Voor de overige type gevolgen betreft dit overstuiving c.q. bedekking van habitattypen (H2110 Embryonale duinen, H1310A Zilte pioniersbegroeiingen, subtype zeekraal en H1330A Schorren en zilte graslanden, subtype buitendijks) en verstoring van zeezoogdieren (Grijze- of Gewone zeehond), broedvogels (Bontbekplevier, Strandplevier en Dwergstern) en niet-broedvogels (Zwarte zee-eend). Hiertoe gelden de voorwaarden voor vrijstelling van vergunningplicht zoals beschreven in de betrokken Natura 2000-beheerplannen.

Omdat stikstofdepositie het enige aspect is in het onderhavige vergunningbesluit dat in relatie tot de Natura 2000-gebieden Duinen Ameland en Waddenzee beoordeeld dient te worden, kan als PB worden volstaan met de stikstofdepositieberekening uit AERIUS Calculator. Uit deze berekening blijkt dat de natuurwaarden die door de genoemde gevolgen beïnvloed kunnen worden, 15 habitattypen¹ zijn, namelijk:

- H1330A Schorren en zilte graslanden, subtype buitendijks (Waddenzee);
- H2120 Witte duinen (Duinen Ameland en Waddenzee);
- ZGH2120 Witte duinen (Duinen Ameland);
- H2130A Grijze duinen, subtype kalkrijk (Duinen Ameland en Waddenzee);
- H2130B Grijze duinen, subtype kalkarm (Duinen Ameland);
- ZGH2130B Grijze duinen, subtype kalkarm (Duinen Ameland);
- H2160 Duindoornstruwelen (Duinen Ameland en Waddenzee);
- H2170 Kruiwilstruwelen (Duinen Ameland);
- ZGH2170 Kruiwilstruwelen (Duinen Ameland);
- H2180Abe Duinbossen (droog), berken-eikenbos (Duinen Ameland);
- H2180B Duinbossen, subtype vochtig (Duinen Ameland);
- H2190Aom Vochtige duinvalleien (open water), oligo- tot mesotrofe vormen (Duinen Ameland);
- H2190B Vochtige duinvalleien, subtype kalkrijk (Duinen Ameland en Waddenzee);
- H2190C Vochtige duinvalleien, subtype ontkalkt (Duinen Ameland);
- ZH2190C Vochtige duinvalleien, subtype ontkalkt (Duinen Ameland).

De diverse beschermde waarden en de relevante instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden staan vermeld op www.rijksoverheid.nl/Inv ('Onderwerpen' > 'Natuur en Biodiversiteit' > 'Natura 2000').

Conclusie afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied, de inschatting van de mogelijke gevolgen als gevolg van de stikstofdepositie en de relevante beschermde natuurwaarden welke door de aangevraagde activiteit beïnvloed zouden kunnen worden, op een juiste wijze heeft plaatsgevonden.

4.2 Mogelijke effecten en mitigatie

4.2.1 Stikstofdepositie

Het project Strandsuppletie Ameland West is in bijlage 1 behorende bij artikel 2.5 van de Regeling natuurbescherming aangewezen als project in de zin van artikel 2.4 lid 1, Regeling natuurbescherming. Dit houdt in dat er binnen het Programma aanpak stikstof (hierna: PAS) reeds ontwikkelingsruimte voor dit project is gereserveerd.

¹ Het betreft de habitattypen waarop de stikstofdepositie blijkens de uitgevoerde berekening in AERIUS Calculator hoger is dan 1 mol/ha/j.

Op 6 maart 2018 heeft een berekening plaatsgevonden met AERIUS Calculator. Daaruit is gebleken dat de depositie als gevolg van de voorgenomen activiteit 3,65 mol/ha/j betreft. De stikstofdepositie is hiermee vergunningplichtig. De gereserveerde ontwikkelingsruimte voor dit project komt overeen met de hoeveelheid stikstofdepositie die het project per kalenderjaar op de onderscheiden hectares van de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden Duinen Ameland en Waddenzee veroorzaakt. Met het PAS, de gebiedsanalyse, de berekening met AERIUS Calculator en de registratie in AERIUS Register acht ik de stikstofdepositie als gevolge van deze activiteit voldoende passend beoordeeld. Ik deel deze gereserveerde ontwikkelingsruimte conform de berekening met AERIUS Calculator toe ter hoogte van de stikstofdepositie in het jaar waarin deze het hoogst is.

4.3 Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen indien het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Vergunning kan alleen verleend worden als het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Met betrekking tot stikstofdepositie zijn mogelijk cumulatieve effecten reeds passend beoordeeld in het kader van het PAS.

5 CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING

Met de door u uitgevoerde PB (PAS-berekening) als bedoeld in artikel 2.8, lid 1, van de Wnb, en de daarbij behorende documenten, is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, rekening houdend met de relevante instandhoudingsdoelstellingen en met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften vanuit de veroorzaakte stikstofdepositie geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden Duinen Ameland en Waddenzee.

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.