



bijlage

Overwegingen; Snelheidsverhoging traject Naarden-
Bussum; Naardermeer

Bijlage nummer 1
Horend bij kenmerk DGAN-NB/18017991

Inhoud

1	ONDERWERP AANVRAAG	2
2	PROCEDURE	2
3	WETTELIJK KADER	2
3.1	Relevante artikelen Wet natuurbescherming	2
3.2	Bevoegdheid	2
3.3	Vergunningplicht.....	3
3.4	De beoordeling van projecten en andere handelingen	3
4	INHOUDELIJKE BEOORDELING	4
4.1	Afbakening	4
4.2	Mogelijke effecten en mitigatie	5
4.3	Cumulatie.....	7
5	CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING	8

1 ONDERWERP AANVRAAG

De spoorboog tussen het station Naarden - Bussum en het Naardermeer wordt in het kader van het programma 'Robuust Spoor' aangepast. Hierdoor kan de snelheid op een deel van dit traject blijvend worden verhoogd naar 130 km/u. Hiervoor zullen sporen, bovenleiding en treinbeveiligingssysteem worden aangepast. Ook wordt de stalen spoorbrug over de Karnemelksloot vervangen door een betonnen brug.

De aangevraagde activiteit kan leiden tot effecten op de beschermde natuurwaarden in het Natura 2000-gebied Naardermeer.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit wordt kortheidshalve verwezen naar de aanvraag en passende beoordeling met addendum.

2 PROCEDURE

Op 2 november 2017 (uw kenmerk R-524500) ontving ik uw aanvraag. Bij e-mail van 9 november 2017 heb ik de ontvangst van uw aanvraag bevestigd.

3 WETTELIJK KADER

3.1 Relevante artikelen Wet natuurbescherming

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied zijn in deze relevant de artikelen 2.7, lid 2, jo 1.3, lid 5 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en 2.8, lid 1, artikel 2.9, lid 5 tot en met 8 van de Wnb, en de artikelen 2.7, lid 1, sub b, artikel 2.8 en 2.12, Besluit natuurbescherming (hierna: het Bnb).

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

3.2 Bevoegdheid

De voorgenomen activiteit valt onder artikel 1.3, lid 1, onder a, sub 1^o, van het Bnb, luidend: aanleg, uitbreiding en, voor zover van toepassing, inrichting, alsmede wijziging, gebruik, beheer en onderhoud van landelijke spoorwegen als bedoeld in artikel 1 van de Tracéwet.

Op basis van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb en de artikelen 1.2 en 1.3 van het Bnb is de Minister van Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (hierna: LNV) bevoegd tot het verlenen van een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

Op grond van artikel 1.3, lid 5, van de Wnb, de artikelen 1.2 en 1.3 van het Bnb en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor LNV 2017 (Staatscourant 15

november 2017, nr. 65924), in samenhang met het Besluit ondermandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal voor Agro en Natuur van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit 2017 (Staatscourant 22 november 2017, nr. 67554), zijn de (plaatsvervangend) directeur van de directie Natuur en Biodiversiteit van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, alsmede het MT-lid van de genoemde directie wiens werkterrein het betreft, namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit gemachtigd inzake de besluitvorming over vergunningaanvragen op grond van artikel 2.7, lid 2, van de Wnb.

3.3 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit kan mogelijk de kwaliteit doen verslechteren van of een significant verstorend effect hebben op de in hoofdstuk 4 genoemde beschermde natuurwaarden.

3.4 De beoordeling van projecten en andere handelingen

3.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen

De door u voorgenomen activiteit is een project in de zin van artikel 2.7, lid 2 van de Wnb dat, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten kan leiden tot significante gevolgen (gevaar) voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-gebied. Het betreft de uitvoering van bouwwerken of de totstandbrenging van andere installaties of (materiële) werken en andere (materiële) ingrepen in het natuurlijke milieu of landschap, inclusief de ingrepen voor de ontginning van bodemschatten. De door u voorgenomen activiteiten zijn te beschouwen als 1 project omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

3.4.2. Passende beoordeling

Voor een project dat, afzonderlijk of in cumulatie kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als een passende beoordeling (hierna: PB) gemaakt is door de aanvrager, rekening houdend met instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De bij de aanvraag gevoegde PB biedt de grondslag voor de (nadere) vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen (mede gelet op de eventuele cumulatie van gevolgen) en de wijze waarop in mitigatie is voorzien. In de PB zijn de effecten getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen uit het aanwijzingsbesluit betreffende Natura 2000 gebied Naardermeer. Een PB is niet vereist wanneer sprake is van een project dat direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied. Een PB is evenmin vereist wanneer sprake is van de herhaling of voortzetting van een plan of project waarvoor al eerder een passende beoordeling is gemaakt en wanneer een nieuwe PB geen nieuwe inzichten kan opleveren.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals neergelegd in de PB.

4 INHOUDELIJKE BEOORDELING

4.1 Afbakening

Gebied

Het project vindt plaats in relatie tot de Natura 2000-gebieden Naardermeer. Met betrekking tot stikstofdepositie is er ook sprake van mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen.

Het project betreft enerzijds de fysieke aanpassing van de spoorboog en anderzijds het (deels) gewijzigd gebruik van de spoorboog en het bestaande spoortraject door het natura 2000-gebied Naardermeer door hogere rijsnelheden van de treinen.

Gevolgen

Ten behoeve van de beoordeling van de gevolgen is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen gevolgen onderzocht moeten worden. Dit betreft:

- Verdroging of vernatting van habitattypen als gevolg van veranderingen in de grondwaterstand;
- Verstoring van (leefgebieden van) soorten door licht, geluid of trillingen;
- Verzuring en vermisting van habitattypen als gevolg van stikstofdepositie.

Andere effecten worden in de passende beoordeling afdoende gemotiveerd en onderbouwd uitgesloten.

Natuurwaarden

De natuurwaarden die door de genoemde gevolgen (met uitzondering van de separaat te beoordelen stikstofdepositie) beïnvloed kunnen worden zijn:

- Habitattypen: Hoogveenbos
- Habitatrichtlijnsoorten: kleine modderkruiper en bittervoorn
- Vogelrichtlijnsoorten:
 - Broedvogels: Aalscholver, Purperreiger, Zwarte stern, Grote karekiet en Snor
 - Niet-Broedvogels: Grauwe gans en Kolgans

De diverse beschermde waarden en de relevante instandhoudingsdoelstellingen van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op www.rijksoverheid.nl/Inv ('Onderwerpen' > 'Natuur en Biodiversiteit' > 'Natura 2000').

Conclusie afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied, gevolgen en natuurwaarden dat door de aangevraagde activiteit beïnvloed zou kunnen worden in de PB op een juiste wijze heeft plaatsgevonden.

4.2 Mogelijke effecten en mitigatie

4.2.1 Habitatype (Hoogveenbos)

Binnen het projectgebied bevindt zich geen areaal van een beschermd habitatype. Dit betekent dat oppervlakteverlies door oppervlaktebeslag niet zal plaatsvinden.

Bij de voorgenomen werkzaamheden zal geen bronbemaling worden toegepast (aanbestedingsvoorwaarde van ProRail) en is ook de beïnvloeding van het oppervlaktewaterpeil (voorwaarde van het waterschap) niet toegestaan. Hierdoor is er geen sprake van effecten op de grondwaterstand en kan het risico op verdroging van het meest nabijgelegen habitatype Hoogveenbos worden uitgesloten.

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen voor habitatypen is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van natuurlijk habitat in het betreffende Natura 2000-gebied.

4.2.2 Habitatrichtlijnsoorten (Kleine modderkruiper en Bittervoorn)

De vissoorten Kleine modderkruiper en Bittervoorn komen voor binnen het projectgebied, maar dat betreft alleen de Karnemelksloot, welke niet tot het Natura 2000-gebied behoort. Omdat de uitvoering van de werkzaamheden in en rond de Karnemelksloot tijdelijk en zeer plaatselijk is (spoorbrug) en er voor individuen van beide soorten in de directe omgeving alternatief leefgebied beschikbaar is, zijn de mogelijke effecten op de populaties van deze soorten te verwaarlozen.

De toekomstige hogere rijsnelheid van treinen op de spoorbaan door het Natura 2000-gebied Naardermeer leidt niet tot extra trillingen in de bodem of het nabijgelegen water en daarom ook niet tot verstoring of het beperken van het binnen de Natura 2000-begrenzing gelegen leefgebied van de beide vissoorten.

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van habitatrichtlijnsoorten is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van leefgebied en ook geen verstoring van de soorten.

4.2.3 Vogelrichtlijnsoorten

- Broedvogels (Aalscholver, Purperreiger, Zwarte stern, Grote karekiet en Snor)

Binnen het projectgebied bevinden zich geen bekende broedplaatsen van beschermde vogelsoorten. De meest nabijgelegen bekende broedplaatsen zijn van de Snor. Overwegende dat:

- de kortste afstand tussen meest nabijgelegen broedlocatie en de rand van het projectgebied meer dan 300 meter bedraagt;

- de sloop van de fundatie van de bestaande spoorbrug, naar verwachting de meest (geluids-)verstorende activiteit, plaatsvindt op een afstand van meer dan 700 meter en buiten het broedseizoen zal worden uitgevoerd;
- er tussen de projectlocatie en de broedplaatsen sprake is van tussenliggende opgaande beplanting (o.a. hoogveenbos)
- er geen sprake zal zijn van heiwerkzaamheden, waardoor geluidspieken (impulsgeluid) weinig of niet zullen voorkomen;

is het onwaarschijnlijk dat er sprake zal zijn van een significante verstoring door geluid en kan verstoring door licht worden uitgesloten. Ter borging van deze conclusie zal met betrekking tot geluid een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

De toekomstige hogere rijsnelheid van treinen op de spoorbaan door het Natura 2000-gebied Naardermeer leidt tot een lichte verhoging van de geluidsbelasting van de zone langs de spoorbaan. Er is sprake van een beperkte toename van het areaal leefgebied en het aantal broedplaatsen dat valt binnen de geluidscontour van 42 dB. In de passende beoordeling is afdoende gemotiveerd dat dit niet leidt tot significante effecten.

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van broedvogels is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van leefgebied in het betreffende Natura 2000-gebied en ook geen verstoring van de soort(en).

- Niet-Broedvogels (Grauwe gans en Kolgans)

Het Natura 2000-gebied Naardermeer heeft voor deze beide ganzen vooral een slaap- en rustfunctie. Ganzen hebben hiervoor open water nodig. Overwegende dat:

- de kortste afstand tussen het meest nabijgelegen open water (de Wijde of Bovenste Blick) en de rand van het projectgebied meer dan 300 meter bedraagt;
- de sloop van de fundatie van de bestaande spoorbrug, naar verwachting de meest (geluids-)verstorende activiteit, plaatsvindt op een afstand van meer dan 700 meter;
- de meest (geluids-)verstorende activiteiten zullen plaatsvinden in de geplande 'treinvrije periode' van 23 dagen en derhalve kortdurend zijn;
- er tussen de projectlocatie de rust- en slaapplekken sprake is van tussenliggende opgaande beplanting (o.a. hoogveenbos);
- er geen sprake zal zijn van heiwerkzaamheden, waardoor geluidspieken (impulsgeluid) weinig of niet zullen voorkomen;
- er binnen het Natura 2000-gebied Naardermeer ruim voldoende alternatieve rust- en slaapplekken is waar geen verstoring door de voorgenomen activiteit zal plaatsvinden;

is het onwaarschijnlijk dat er sprake zal zijn van een significante verstoring door geluid en kan verstoring door licht worden uitgesloten. Ter borging van deze conclusie zal met betrekking tot geluid een voorschrift in de vergunning worden opgenomen.

De toekomstige hogere rijsnelheid van treinen op de spoorbaan door het Natura 2000-gebied Naardermeer leidt tot een lichte verhoging van de geluidsbelasting van de zone langs de spoorbaan. Er is sprake van een beperkte toename van het areaal leefgebied dat valt binnen de geluidscontour van 42 dB. In de passende beoordeling is afdoende gemotiveerd dat dit niet leidt tot significante effecten.

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van niet-broedvogels is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van leefgebied in het betreffende Natura 2000-gebied en ook geen verstoring van de soort(en).

4.2.4 Stikstofdepositie

Het project is in bijlage1 van de Regeling natuurbescherming (behorende bij artikel 2.5) aangewezen als project in de zin van artikel 2.4 lid 1, Regeling natuurbescherming. Dit houdt in dat er binnen het Programma aanpak stikstof (hierna: PAS) reeds ontwikkelingsruimte voor dit project is gereserveerd.

Op 2 november 2017 zijn twee berekeningen uitgevoerd met AERIUS Calculator. De eerste berekening betrof de fysieke wijziging van de spoorboog (kenmerk: RW6t3DWrKsBj), de tweede betrof het toekomstig gebruik van de spoorbaan (kenmerk: RUEM8zsh91tr). Uit deze berekeningen blijkt dat het project in de aanlegfase leidt tot stikstofdepositie op diverse habitattypen met een maximale depositie van 4,33 mol/ha/jr. Dit betekent dat het project ten aanzien van het aspect stikstofdepositie vergunningplichtig is.

Het voorziene toekomstig gebruik van de spoorboog met een hogere snelheid leidt tot een toename van stikstofdepositie van minder dan 0,05 mol/ha/jr en is, zelfstandig beschouwd, niet vergunningplichtig.

De gereserveerde ontwikkelingsruimte voor dit project komt overeen met de hoeveelheid stikstofdepositie die het project per kalenderjaar op de onderscheiden hectares van de voor stikstof gevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebied Naardermeer en Oostelijke Vechtplassen veroorzaakt. Met het PAS, de gebiedsanalyse, de berekening met AERIUS Calculator en de registratie in AERIUS Register acht ik de stikstofdepositie als gevolg van deze activiteit voldoende passend beoordeeld. Ik deel deze gereserveerde ontwikkelingsruimte conform de berekening met AERIUS Calculator toe ter hoogte van de stikstofdepositie in het jaar waarin deze het hoogst is. Hierdoor zijn in de Natura 2000-gebieden Naardermeer en Oostelijke Vechtplassen significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen uit te sluiten.

4.3 Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen indien het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Vergunning kan alleen verleend worden als

het project afzonderlijk of in combinatie met andere projecten geen significante gevolgen heeft.

Ik heb hiervoor geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit zelfstandig beschouwd, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in het betreffende Natura 2000-gebied of een significant versturend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het betreffende gebied is aangewezen.

Ik ben tevens van mening dat in de aangeleverde PB een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd. Mogelijk cumulatieve effecten betreffen de geluidsbelasting van het Natura 2000-gebied Naardermeer. Voor twee projecten is dit getoetst:

1. De aanpassing van de snelweg A1 in het kader van de verbinding Schiphol – Amsterdam – Almere;
2. De Voormeerpassage (recreatieve verbinding c.q faunapassage onder de te vernieuwen spoorbrug).

Uit deze toetsing blijkt dat er geen sprake is van cumulatie die leidt tot significant negatieve effecten.

5 CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING

Met de door u uitgevoerde PB als bedoeld in artikel 2.8, lid 1, van de Wnb, en de daarbij behorende documenten, is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van de aangevraagde activiteit, rekening houdend met de relevante instandhoudingsdoelstellingen en met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, waaronder mitigerende maatregelen, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied Naardermeer.

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.