



bijlage

Bij besluit Wet natuurbescherming
Project Peilbesluit IJsselmeergebied

**Directoraat-generaal Agro en
Natuur**
Directie Natuur en Biodiversiteit
Behandeld door

Datum
29 september 2017

Bijlage nummer 1
Horend bij kenmerk
Datum 29 september 2017
Contactpersoon

Inhoud

| | | |
|---------------------|--|----|
| 1 | ONDERWERP AANVRAAG | 2 |
| 2 | PROCEDURE | 2 |
| 3 | WETTELIJK KADER | 3 |
| 3.1 | Relevante artikelen Wet natuurbescherming | 3 |
| 3.2 | Bevoegdheid | 3 |
| 3.3 | Vergunningplicht | 3 |
| 3.4 | De beoordeling van projecten en andere handelingen | 3 |
| 3.5 | Beleid | 3 |
| 4 | INHOUDELIJKE BEOORDELING | 4 |
| 4.1 | Afbakening | 4 |
| 4.2 | Mogelijke effecten en mitigatie | 7 |
| 4.3 | Cumulatie | 13 |
| 5 | CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING | 14 |

1 ONDERWERP AANVRAAG

Rijkswaterstaat Midden Nederland/Netwerkontwikkeling vraagt een vergunning aan op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wet nb) voor het project (Nieuw) Peilbesluit IJsselmeergebied. Het voorgenomen project voorziet in:

1. Een flexibel peilbeheer voor het IJsselmeer en het Markermeer voor de zomerperiode, van maart tot en met september, met een meerpeil tussen -0,10 m en -0,30 m NAP, waarmee een waterbuffer van 400 miljoen m³ wordt gerealiseerd. Het peilverloop ziet er onder normale omstandigheden als volgt uit:
 - een vroege voorjaarsopzet in maart tot -0,10 m NAP;
 - een gemiddeld meerpeil van -0,20 m NAP in de maanden april tot en met half augustus, en
 - Het uitzakken van het meerpeil tot -0,30 m NAP vanaf half augustus tot begin september;
2. Een bandbreedte voor de winter, van oktober tot en met februari, die aansluit bij de huidige praktijksituatie. De bandbreedtes zijn voor de volgende gebieden:
 - IJsselmeer -0,40 tot -0,05 m NAP
 - Markermeer -0,40 tot -0,20 m NAP
 - Veluwerandmeren -0,30 tot -0,10 m NAP.

Het project kan tot effecten leiden op de beschermde natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden: IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Zwarte Meer, Markermeer & IJmeer, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht. Omdat de peilen voor de Veluwerandmeren niet wijzigen, wordt voor dit Natura 2000-gebied geen vergunning aangevraagd. De veranderingen in het peil van het IJsselmeer hebben geen relevante invloed op de waterstanden in de IJssel. Effecten op dit deel van het Natura 2000-gebied Rijntakken zijn daarom niet onderzocht. Evenmin worden ecologisch relevante effecten verwacht voor het Natura 2000-gebied Waddenzee.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteit wordt korthedshalve verwezen naar de passende beoordeling die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd en onderdeel uitmaakt van dit besluit.

2 PROCEDURE

Op 29 juni 2017 (uw kenmerk: RWS-2017/16357) ontving ik uw aanvraag. Bij brief van 3 augustus 2017 (kenmerk: DG-AN/17124543) heb ik de ontvangst van

uw aanvraag bevestigd. Bij deze aanvraag voegde u de Passende beoordeling Peilbesluit IJsselmeergebied d.d. 31 maart 2017, kenmerk: SWNL-0186386.revisie DO.6, (verder PB).

3 WETTELIJK KADER

3.1 Relevante artikelen Wet natuurbescherming

In relatie tot de betrokken Natura 2000-gebieden zijn in deze relevant de artikelen 1.3, lid 5, 2.7, lid 1, 2 en 3, 2.8, lid 1, Wet nb) en artikel 1.3 onder c Besluit natuurbescherming (verder: Besluit nb).

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op www.overheid.nl onder 'wet- en regelgeving'.

3.2 Bevoegdheid

Het project valt onder artikel 1.3, lid 1, onder c, van het Besluit nb, luidend: "Het treffen van maatregelen en voorzieningen die nodig zijn met het oog op de ontwikkeling, werking en bescherming van hoofdwateren als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van het Waterbesluit".

Op grond van artikel 1.3, lid 5, van de Wet nb, artikelen 1.2 en 1.3 van het Besluit en het Besluit mandaat, volmacht en machtiging voor EZ (Staatscourant 29 december 2014, nr. 36678) laatstelijk gewijzigd 14 december 2016 (Staatscourant nr. 68503) in samenhang met het Besluit ondermandaat, volmacht en machtiging voor het directoraat-generaal Agro en Natuur van het Ministerie van EZ (Staatscourant 3 februari 2015, nr. 2582), is de directeur of een MT-lid van de directie Natuur & Biodiversiteit van het Ministerie van Economische Zaken (hierna: EZ) namens de Minister van EZ, gemachtigd inzake besluitvorming over vergunningaanvragen op grond van artikel 2.7, lid 2, Wet nb.

3.3 Vergunningplicht

Met de uitvoering van het project kan mogelijk de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten verslechteren of kan een significant verstorend effect optreden op de relevante soorten waarvoor de hiervoor genoemde Natura-2000 gebieden zijn aangewezen. Daarmee is er sprake van vergunningplicht voor de Wet nb. De relevante natuurwaarden zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van deze bijlage.

3.4 De beoordeling van projecten en andere handelingen

3.4.1. Project met mogelijk significante gevolgen

De door u voorgenomen activiteit is een project in de zin van artikel 2.7, lid 2, Wet nb dat, afzonderlijk of in cumulatie met andere plannen of projecten, kan leiden tot significante gevolgen (gevaar) voor de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden. Het betreft (materiële) ingrepen in het natuurlijke milieu of landschap. De door u voorgenomen activiteiten zijn te beschouwen als 1 project omdat zij onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

3.4.2. Passende beoordeling

Voor een project dat, afzonderlijk of in cumulatie, kan leiden tot significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen, kan alleen een vergunning verleend worden als een PB gemaakt is door de aanvrager, rekening houdend met instandhoudingsdoelstellingen van het gebied. De bij de aanvraag gevoegde PB biedt de grondslag voor de (nadere) vaststelling van de aard en omvang van de gevolgen (mede gelet op de eventuele cumulatie van gevolgen) en de wijze waarop in mitigatie is voorzien. In de PB zijn de effecten getoetst aan de instandhoudingsdoelstellingen uit de aanwijzingsbesluiten betreffende de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in hoofdstuk 1 van deze bijlage. Een PB is niet vereist wanneer sprake is van een project dat direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied. Een PB is evenmin vereist wanneer sprake is van de herhaling of voortzetting van een plan of project waarvoor al eerder een passende beoordeling is gemaakt en wanneer een nieuwe PB geen nieuwe inzichten kan opleveren.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van de effectenanalyse zoals neergelegd in de PB.

3.5 Beleid

Ontwerp Beheerplan IJsselmeergebied 2016-2021

Vanaf 22 december 2016 tot en met 1 februari 2017 heeft het ontwerp beheerplan IJsselmeergebied 2016-2021 ter inzage gelegen. Dit ontwerp beheerplan geldt voor zes Natura 2000-gebieden, te weten IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer; Ketelmeer & Vossemeer; Veluwerandmeren; Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. In het ontwerp beheerplan is het huidig peilbeheer onder voorwaarden vrijgesteld van vergunningplicht op grond van artikel 2.7, lid 1, van de Wet nb. Deze vrijstelling geldt voor zover de activiteit in aard, omvang, intensiteit en tijd niet in betekenisvolle mate wijzigt ten opzichte van de getoetste situatie. Van dat laatste is mijns inziens wel sprake: het onderhavige peilbesluit zal een wijziging inhouden ten opzichte van de huidige situatie en kan worden aangemerkt als betekenisvol omdat door het nemen van mitigerende maatregelen wordt voorkomen dat er sprake is van significante effecten op de relevante natuurdoelen. Tevens wordt in aanmerking genomen dat het beheerplan IJsselmeergebied nog niet definitief is vastgesteld. Ik ben van mening dat voor de uitvoeringshandelingen ten behoeve van het (Nieuw) Peilbesluit IJsselmeergebied terecht een aanvraag voor een Wet nb-vergunning is ingediend.

4 INHOUDELIJKE BEOORDELING

4.1 Afbakening

Gebied

De uitvoeringshandelingen ten behoeve van het onderhavig project vinden plaats in en in relatie tot de volgende Natura 2000-gebieden: IJsselmeer; Ketelmeer &

Vossemeer; Zwarte Meer; Markermeer & IJmeer; Eemmeer & Gooimeer
Zuidoever; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht.

Gevolgen

Ten behoeve van de beoordeling van de gevolgen is geïnventariseerd welke in redelijkheid denkbare typen gevolgen onderzocht moeten worden. Dit betreft veranderingen ten aanzien van:

- waterdiepte
- waterkwaliteit
- overstroming/droogvallen
- grondwaterstand
- erosie

Deze veranderingen zijn in de PB onderzocht in relatie tot:

1. de volgende structurele peilcomponenten:
 - Tijdelijke peilopzet voorjaar (in het bij de aanvraag behorende BP aangeduid als B1);
 - Vervroegde peiluitzakking najaar (aangeduid als B2);
2. de volgende variabele peilcomponenten:
 - Uitstel vroege voorjaarsopzet (in het bij de aanvraag behorende PB aangeduid als V1);
 - Langer vasthouden buffervoorraad (aangeduid als V2);
 - Opnieuw creëren buffervoorraad (aangeduid als V3);
 - Inzetten van buffervoorraad (aangeduid als V4);
 - Langer vasthouden zomerpeil (aangeduid als V5).

Natuurwaarden

De natuurwaarden die door de genoemde gevolgen beïnvloed kunnen worden, zijn (tussen haakjes zijn de betrokken Natura 2000-gebieden vermeld):

- Habitattypen: H3140 Kranswierwateren (Markermeer & IJmeer), H3150 Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden (IJsselmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), H6120 stroomdalgraslanden (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), H6410 Blauwgraslanden (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), H6430A Ruigten en zomer, subtype moerasspirea (IJsselmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), H6430B Ruigten en zomen, subtype harig wilgenroosje (IJsselmeer), H6510A Glanshaver- en vossenstaarthooilanden, subtype glanshaver (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), H6510B Glanshaver- en vossenstaarthooilanden, subtype grote vossenstaart (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), H7140A Overgangs- en trilvenen, subtype trilvenen (IJsselmeer) en H91F0 Droge hardhoutoibossen (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht);
- (Leefgebieden van de volgende) Habitatrictlijnsoorten: H1134 Bittervoorn (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), H1145 Grote modderkruiper (Zwarte Meer), H1149 Kleine modderkruiper (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), H1163 Rivierdonderpad (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), H1318 Meervleermuis (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer);

Zwarte Meer), H1340 Noordse woelmuis (IJsselmeer) en H1903
Groenknolorchis (IJsselmeer);

- Vogelrichtlijnsoorten

- Broedvogels: A017 Aalscholver (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A021 Roerdomp (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A029 Purperreiger (Zwarte Meer), A034 Lepelaar (IJsselmeer), A081 Bruine kiekendief (IJsselmeer), A119 Porseleinhoen (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A122 Kwartelkoning (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), A137 Bontbekplevier (IJsselmeer), A151 Kempiaan (IJsselmeer), A193 Visdief (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A197 Zwarte stern (Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), A292 Snor (IJsselmeer; Zwarte Meer), A295 Rietzanger (IJsselmeer; Zwarte Meer) en A298 Grote karekiet (Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer);
- Niet-Broedvogels: A005 Fuut (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), A017 Aalscholver (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), A034 Lepelaar (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), A037 Kleine zwaan (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A039 Toendrarietgans (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Zwarte Meer), A041 Kolgans (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A040 Kleine rietgans (IJsselmeer), A043 (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), A045 Brandgans (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A048 Bergeend (IJsselmeer), A050 Smient (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A051 Krakeend (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer), A052 Wintertaling (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Zwarte Meer), A053 Wilde eend (IJsselmeer), A054 Pijlstaart (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A056 Slobeend (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarde n Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A058 Krooneend (Markermeer & IJmeer), A059 Tafeleend (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A061 Kuifeend (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A062 Toppereend (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A067 Brilduiker (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A068 Nonnetje (Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht), A070 Grote zaagbek (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer), A094 Visarend (Ketelmeer & Vossemeer), A125 Meerkoet

(Eemmeer & Gooimeer Zuidoever; IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Markermeer & IJmeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A132 Kluut (IJsselmeer), A140 Goudplevier (IJsselmeer), A151 Kemphaan (IJsselmeer), A156 Grutto (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer; Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht; Zwarte Meer), A160 Wulp (IJsselmeer), A177 Dwergmeeuw (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer), A190 Reuzenster (IJsselmeer; Ketelmeer & Vossemeer) en A197 (Zwarte stern (IJsselmeer; Markermeer & IJmeer; Zwarte Meer).

De diverse beschermde waarden en de relevante instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden staan vermeld op www.rijksoverheid.nl ('Onderwerpen' > 'Landbouw, natuur en voedsel' > 'Natuur en Biodiversiteit' > 'Natura 2000').

Conclusie afbakening

Ik ben van oordeel dat de afbakening van het gebied, gevolgen en natuurwaarden dat door de aangevraagde activiteit beïnvloed zou kunnen worden, in de PB op een juiste wijze heeft plaatsgevonden.

4.2 Mogelijke effecten en mitigatie

Hieronder ga ik in op de mogelijke effecten en de daaromtrent in de PB getrokken conclusies.

4.2.1 Habitattypen¹

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|-------|---|-----|----|-----|-----|-----|-----|-----|
| H3140 | Kranswierwateren | 0/+ | + | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| H3150 | Meren met krabbenscheer en fonteinkruiden | 0/+ | + | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |

0 = geen effect of neutraal, 0/- = beperkt negatief, - = negatief, -- sterk negatief, 0/+ beperkt positief, + = positief, ++ = sterk positief²

De peilopzet in het voorjaar (B1) leidt niet tot ecologische relevante negatieve effecten op de betreffende watervegetaties in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht en Zwarte Meer, omdat deze voor het begin van het groeiseizoen plaatsvindt. Het vervroegd uitzakken van het peil aan het eind van de zomer (B2) leidt tot positieve effecten op de groei van waterplanten. De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante effecten, omdat de frequentie en duur beperkt is door de randvoorwaarden die in het onderhavige peilbesluit zijn opgenomen.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|--|--|----|----|----|----|----|----|----|
|--|--|----|----|----|----|----|----|----|

¹ De hierna volgende tabellen zijn overgenomen uit hoofdstuk 11 van de PB.

| | | | | | | | | |
|--------|---------------------------------------|---|---|-----|-----|-----|-----|-----|
| H6430A | Ruigten en zomen (moerasspirea) | + | 0 | 0/+ | 0/- | 0/- | 0 | 0/+ |
| H6430B | Ruigten en zomen (harig wilgenroosje) | 0 | + | 0 | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |

De structurele peilopzetten (B1-2) leiden niet tot ecologische negatieve effecten op de habitattypen Ruigte en zomen in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht en Zwarte Meer. De peilopzet in het voorjaar (B1) leidt tot positieve effecten op het habitatype H6430A. Het vervroegd uitzakken van het peil aan het eind van de zomer (B2) leidt tot positieve effecten op habitatype H6430B. De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante effecten, omdat de maximale frequentie en duur beperkt is door de randvoorwaarden die in het onderhavige peilbesluit zijn opgenomen.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|--------|-------------------------------------|----|----|----|----|----|----|----|
| H7140A | Overgangs- en trilvenen (trilvenen) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Zowel het opzetten van het peil (B1) als het uitzakken van het peil (B2), alsmede de variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot effecten op het habitatype H7140A in het Natura 2000-gebied IJsselmeer, omdat het habitatype daar niet meer aanwezig is. Het kan wel leiden tot beperking van de geschiktheid van de huidige situatie voor de ontwikkeling van het habitatype. Omdat het mogelijk is deze beperkingen door inrichtingsmaatregelen op te heffen, staat het peilbesluit de ontwikkeling van het habitatype niet in de weg.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|--------|---|----|----|----|-----|-----|----|----|
| H6510B | Glanshaver- en vossenstaartheilanden (grote vossenstaart) | 0 | 0 | 0 | 0/- | 0/- | 0 | 0 |
| H6510A | Glanshaver- en vossenstaartheilanden (glanshaver) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Er zijn geen ecologisch relevante negatieve effecten op de Glanshaver- en Vossestaartheilanden in de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht en Zwarte Meer, omdat deze deels buiten bereik van toenemende kans op inundatie liggen, eventuele extra inundatie kortdurend is en de inundatiefrequentie gereguleerd kan worden.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|--------|----------------------|----|----|----|----|----|----|----|
| H6410 | Blauwgraslanden | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| H6120 | Stroomdalgraslanden | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| HF91F0 | Droog hardhoutooibos | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

De blauwgraslanden, stroomdalgraslanden en droog hardhoutooibos in het Natura 2000-gebied Zwarte Meer liggen buiten het bereik van mogelijke toenemende frequente inundaties door peilopzet.

Beoordeling

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de hiervoor genoemde habitattypen is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van natuurlijk habitat in de betreffende Natura 2000-gebieden.

4.2.2 Habitatrichtlijnsoorten

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|-------|-----------------|----|----|----|----|----|----|----|
| H1903 | Groenknolorchis | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Zowel het opzetten van het peil (B1) als het uitzakken van het peil (B2), alsmede de variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot effecten op de groenknolorchis in het Natura 2000-gebied IJsselmeer, omdat deze hier niet meer aanwezig is. Het kan wel leiden tot beperking van geschiktheid van de huidige situatie voor de ontwikkeling van de standplaats van de soort. Door het nemen van inrichtingsmaatregelen staat het peilbesluit de ontwikkeling van de soort niet in de weg.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|-------|----------------------|-----|----|-----|-----|-----|-----|----|
| H1163 | Rivierdonderpad | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| H1145 | Grote modderkruiper | 0/+ | 0 | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0 |
| H1149 | Kleine modderkruiper | 0/+ | 0 | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0 |
| H1134 | Bittervoorn | 0/+ | 0 | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0 |

Zowel het opzetten van het peil (B1) als het uitzakken van het peil (B2) leidt niet tot ecologische relevante negatieve effecten op kwalificerende vissen in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Markermeer & IJmeer, Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht en Zwarte Meer. De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot aantasting van de kwaliteit van het leefgebied van de relevante vissoorten. Er treden geen ecologisch relevante effecten op, omdat de duur of frequentie beperkt is door de randvoorwaarden die in het peilbesluit zijn opgenomen.

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|-------|---------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| H1318 | Meervleermuis | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| H1340 | Noordse woelmuis | 0/+ | 0/- | 0/+ | 0/+ | 0/+ | 0/- | 0/- |

Het opzetten van het peil (B1) als het uitzakken van het peil (B2) leidt niet tot ecologische relevante negatieve effecten op meervleermuis of Noordse woelmuis. Effecten van het variabel toepassen van peilopzet kunnen leiden tot het minder geschikt worden van het leefgebied van de Noordse woelmuis, maar zijn tijdelijk en zo gering dat er met zekerheid geen significant effect op het leefgebied van deze soort zal optreden in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Markermeer & IJmeer en Zwarte Meer. Een iets lager of iets hoger peil heeft geen invloed op de vlieg- en foerageerroutes van de Meervleermuis.

De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante negatieve effecten op beide soorten.

Beoordeling

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de hiervoor genoemde Habitatrictlijnsoorten is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van het leefgebied in de betreffende Natura 2000-gebieden en evenmin van verstoring van de soorten.

4.2.3 Vogelrichtlijnsoorten

A Broedvogels

Grondbroedvogels

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|------|----------------|-----|----|------|------|-----|----|----|
| A017 | Aalscholver | - | 0 | 0/ - | 0/- | 0/- | 0 | 0 |
| A137 | Bontbekplevier | 0/- | 0 | 0/- | 0/- | 0/- | 0 | 0 |
| A151 | Kemphaan | 0/- | 0 | 0/- | 0/- | 0/- | 0 | 0 |
| A034 | Lepelaar | - | 0 | 0/ - | 0/ - | 0/- | 0 | 0 |
| A193 | Visdief | 0/- | 0 | 0/- | 0/- | 0/- | 0 | 0 |
| A197 | Zwarte Stern | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

De peilopzet in het voorjaar (B1) leidt mogelijk, in combinatie met windopzet, tot een beperkt toenemende kans op overstroming van nesten van aalscholver en lepelaar in het Natura 2000-gebied IJsselmeer. Omdat het een beperkt deel van de broedpopulatie betreft en alsnog een succesvol tweede broedsel kan worden groot gebracht is zal er geen sprake zijn van effecten op de omvang van de populatie. Voor de soorten Bontbekplevier, Kemphaan, Visdief en Zwarte Stern geldt dat hun broedtijd hebben na de opzet van de voorjaarsopzet is er voor deze soorten geen effect. In dit kader is er geen sprake van significant negatieve effecten in relatie tot de instandhoudingsdoelen. De vervroegde peiluitzakking (B2) leidt niet tot negatieve relevante effecten op de grondbroedvogels.

De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante negatieve effecten op de in bovenstaande tabel vermelde grondbroedvogelsoorten.

Beoordeling

Significante effecten zijn hiermee in relatie tot de instandhoudingsdoelen uit te sluiten. De variabele peilen in de zomer leiden niet tot ecologisch relevante negatieve effecten, omdat de maximale frequentie en duur beperkt is door de randvoorwaarden die in het peilbesluit zijn opgenomen.

Moerasbroedvogels

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|------|-------------------|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| A021 | Roerdomp | - | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A081 | Bruine Kiekendief | 0 | 0/+ | 0 | 0/- | 0 | 0 | 0 |
| A119 | Porseleinhoen | + | + | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A292 | Snor | + | + | 0/+ | 0/- | 0 | 0/+ | 0/+ |
| A295 | Rietzanger | 0 | 0/+ | 0/+ | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A298 | Grote karekiet | + | + | 0/+ | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A029 | Purperreiger | 0 | 0/+ | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A122 | Kwartelkoning | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

De peilopzet in het voorjaar (B1) en het vervroegd uitzakken aan het eind van de zomer (B2) leiden over het algemeen tot neutrale, dan wel positieve effecten op moerasbroedvogels die gebonden zijn aan waterriet. De peilopzet in het voorjaar (B1) leidt, in combinatie met windopzet, evenwel tot een beperkt toenemende kans op overspoeling van nesten van de roerdomp in de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Ketelmeer en Vossemeer, Zwarte Meer en Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht. Dit effect is echter beperkt, omdat nesten van roerdomp veelal robuust zijn en niet zodanig worden overspoeld bij een beperkte peilopzet dat het nest direct verloren zal gaan. De effecten zijn niet significant, omdat slechts een beperkt deel van de populatie al in maart broedt en de roerdomp bij verlies van een broedsel met succes een tweede broedsel groot kan brengen.

De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante negatieve effecten, omdat de maximale frequentie en duur beperkt is door de randvoorwaarden die in het peilbesluit zijn opgenomen.

Beoordeling

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van leefgebied in het betreffende Natura 2000-gebieden en evenmin van verstoring van de soorten.

B Niet-Broedvogels

| | | B1 | B2 | V1 | V2 | V3 | V4 | V5 |
|-------|-----------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| A005 | Fuut (f) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A017 | Aalscholver (f/s) | 0/- | 0/+ | 0/- | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A034 | Lepelaar (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A037 | Kleine Zwaan (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A039b | Toendrarietgans (f) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A040 | Kleine Rietgans (f/s) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A041 | Kolgans (f/s) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A043 | Grauwe Gans (f/s) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A045 | Brandgans (f/s) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A048 | Bergeend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A050 | Smient (f/s) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| A051 | Krakeend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A052 | Wintertaling (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A053 | Wilde eend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A054 | Pijlstaart (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A056 | Slobeend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A059 | Tafeleend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A061 | Kuifeend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A062 | Toppereend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A067 | Brilduiker (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A068 | Nonnetje (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A070 | Grote Zaagbek (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A125 | Meerkoet (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A132 | Kluut (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A140 | Goudplevier (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A151 | Kemphaan (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A156 | Grutto (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A160 | Wulp (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A177 | Dwergmeeuw (f) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

| | | | | | | | | |
|------|---------------------|-----|---|-----|-----|-----|-----|-----|
| A190 | Reuzensterne (f/s) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |
| A197 | Zwarte Sterne (f/s) | 0/- | 0 | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0 |
| A094 | Visarend (f) | 0 | + | 0 | 0 | 0 | 0 | 0/+ |
| A058 | Krooneend (f) | 0/- | + | 0/- | 0/- | 0/- | 0/+ | 0/+ |

f = foeragerend, s = slapend, f/s = foeragerend of slapend

De peilopzet in het voorjaar (B1) leidt niet tot ecologisch relevante negatieve effecten op niet-broedvogels in de relevante Natura 2000-gebieden. Het vervroegd uitzakken van het peil aan het eind van de zomer (B2) leidt over het algemeen tot neutrale, dan wel positieve effecten op niet-broedvogels, onder meer door toenemende bereikbaarheid van waterplanten, toename van foerageergebied voor steltlopers en areaal slaapplekken op droogvallende platen. De variabele peilen in de zomer (V1-V5) leiden niet tot ecologisch relevante negatieve effecten van peilopzet, omdat de frequentie en duur beperkt is, mede door de randvoorwaarden die in het peilbesluit zijn opgenomen.

Indien hierboven wordt gesproken over randvoorwaarden dan wordt daar mee bedoeld het toepassen van een bandbreedte waarbinnen het meerpeil mag fluctueren, het eerder of later kunnen opzetten van het peil en het langer of korter vasthouden van buffervoorwaarden. Indien hiervoor gesproken wordt over instandhoudingsmaatregelen dan wordt hiermee bedoeld de instandhoudingsmaatregelen die in het ontwerp-beheerplan zijn opgenomen en zullen worden gaan uitgevoerd na de definitieve vaststelling van het beheerplan. Voorschriften hiertoe zijn in de vergunning opgenomen.

Beoordeling

Een significant negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen is uit te sluiten. Er is geen sprake van verslechtering van leefgebied in het betreffende Natura 2000-gebieden en evenmin van verstoring van de soorten.

4.3 Cumulatie

Bij vergunningverlening voor een project dient een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve gevolgen van dit project indien dit, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende Natura 2000-gebied. Vergunning kan alleen verleend worden als het project, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten, geen significante gevolgen heeft.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteit - zelfstandig beschouwd - niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de betreffende Natura 2000-gebieden of een significant verstoring effect kunnen hebben op de soorten waarvoor de betreffende gebieden zijn aangewezen.

De PB brengt de cumulatieve effecten van ruimtelijke ontwikkelingen in beeld in relatie tot de betreffende Natura 2000-gebieden.

In de verschillende relevante Natura 2000-gebieden is sprake van ruimtelijke ontwikkelingen, waarvan de negatieve effecten kunnen cumuleren met de effecten van het peilbesluit. Omdat het ontwerp peilbesluit niet leidt tot negatieve effecten op populatieniveau dragen deze niet bij aan de mogelijke cumulatie van negatieve effecten van andere ontwikkelingen.

In de verschillende relevante 2000-gebieden worden natuurgerichte maatregelen getroffen die leiden tot positieve effecten op de natuur, met name rietontwikkeling. Een meer gevarieerd peilbeheer met peilopzet in het voorjaar en uitzakken in het najaar zal een positief effect hebben op deze rietontwikkeling en de kwaliteit daarvan op de langere termijn.

Ik concludeer dat in de aangeleverde PB een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd.

5 CONCLUSIE VERGUNNINGVERLENING

Met de door u uitgevoerde PB als bedoeld in artikel 2.8, lid 1, van de Wet is de zekerheid verkregen dat met het uitvoeren van het voorgenomen project, rekening houdend met de relevante instandhoudingsdoelstellingen en met inachtneming van de in de vergunning opgenomen voorschriften, geen aantasting zal optreden van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden IJsselmeer, Ketelmeer & Vossemeer, Zwarte Meer, Markermeer & IJmeer, Eemmeer & Gooimeer Zuidoever en Uiterwaarden Zwarte Water & Vecht.

Op grond van het bovenstaande ben ik van mening dat de gevraagde vergunning, onder de opgenomen voorschriften en beperkingen, kan worden verleend.