

In deze openbare versie van de aanvraag voor goedkeuring zijn delen van de tekst vervangen of weggelaten om redenen van vertrouwelijkheid. Vervangen of weggelaten delen zijn met vierkante haken [...] aangegeven.

Zorgspecifieke concentratietoets

Aanvraagformulier

Ten behoeve van de aanvraag voor het verkrijgen van goedkeuring voor een concentratie als bedoeld in artikel 49a, eerste lid, van de Wet marktordening gezondheidszorg.

*Hierbij verklaren de rechtsgeldig vertegenwoordigers van de in dit document genoemde betrokken organisaties dat dit document volledig en naar waarheid is ingevuld.*¹

Stichting De Zijlen [...], voorzitter Raad van Bestuur Tolbert, 28 oktober 2019 Handtekening	Stichting Ilmarinen [...], bestuurder Groningen, 28 oktober 2019 Handtekening
---	--

*Indien de aanvraag namens de betrokken organisaties wordt ingediend door een gemachtigde, verklaart deze gemachtigde namens de betrokken organisaties dat dit document volledig en naar waarheid is ingevuld.*²

Naam gemachtigde 1 Functie gemachtigde Plaats en datum Handtekening	Naam gemachtigde 2 Functie gemachtigde Plaats en datum Handtekening
--	--

¹ Dit formulier gaat uit van maximaal twee betrokken organisaties. Indien meer organisaties betrokken zijn, kunt u de handtekeningvelden kopiëren.

² In een dergelijk geval dient een door de rechtsgeldige vertegenwoordigers van de betrokken organisaties ondertekende machtiging en een uittreksel uit de handelsregister te worden overgelegd waaruit blijkt dat de ondertekenaars van de machtiging bevoegd zijn de organisatie te vertegenwoordigen.

Artikel 49a van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) bepaalt dat het voor zorgaanbieders verboden is een concentratie tot stand te brengen voordat de concentratie is goedgekeurd door de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa). Dit formulier dient ertoe de goedkeuring van een concentratie bij de NZa aan te vragen. De aanvraag tot goedkeuring van de concentratie is een aanvraag zoals bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht. Dit aanvraagformulier bevat tevens de vragen die beantwoord moeten worden in de effectrapportage, zoals vereist op grond van artikel 49b Wmg.

PROCEDURE

- Per onderdeel vult u het formulier volledig en naar waarheid in.
- Het aanvraagformulier dient zelfstandig leesbaar te zijn. Er kan niet worden volstaan met verwijzingen naar bijlagen en andere documenten. Bijlagen kunnen als ondersteunend aan het aanvraagformulier worden meegezonden.
- Het aanvraagformulier, inclusief bijlagen, kan per e-mail worden verzonden aan info@nza.nl, onder vermelding van "Zorgspecifieke concentratietoets".
Een e-mail kan niet groter zijn dan 20mb. U kunt de aanvraag in meerdere e-mails sturen.
- Wij verzoeken u ons het aanvraagformulier ondertekend, voorzien van de juiste datum en zowel in PDF-format als in Word-format toe te sturen. Indien deze versies van elkaar afwijken, wordt de PDF versie als origineel gehanteerd.
- Indien gewenst kunt u het aanvraagformulier, inclusief bijlagen, ook per post versturen aan:

Nederlandse Zorgautoriteit
T.a.v. team zorgspecifieke concentratietoets
Postbus 3017
3502 GA UTRECHT
- Wij besluiten, conform artikel 49c, eerste lid, Wmg, in beginsel binnen vier weken na ontvangst van de aanvraag.
- Indien de aanvraag onvoldoende informatie bevat voor de beoordeling, zullen wij de aanvrager in de gelegenheid stellen de aanvraag aan te vullen. De hierboven genoemde termijn voor het nemen van het besluit wordt daarmee opgeschort.
- Wij dienen een besluit te nemen op grond van een ondertekende versie van het meest recente aanvraagformulier.

PUBLICATIE

In geval de NZa goedkeuring verleent aan de concentratie, wordt naast het besluit ook de aanvraag gepubliceerd, conform artikel 49c, vierde lid, Wmg.

Gegevens die ingevolge artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur niet voor verstrekking in aanmerking komen, worden niet openbaar gemaakt. U dient de informatie die u als vertrouwelijk beschouwt duidelijk herkenbaar te maken in het Word-format van het aanvraagformulier. Van iedere passage die u vertrouwelijk acht dient u de vertrouwelijkheid ervan te motiveren. Persoonsgegevens in het aanvraagformulier laten wij weg bij openbaarmaking, zie ook 'Privacyverklaring'.

PRIVACYVERKLARING

Informatie over het verwerken van persoonsgegevens

Op een aantal plekken in dit formulier vragen wij om persoonsgegevens of om documenten waar deze in staan. We gebruiken deze om uw melding te behandelen.

Waarom vragen wij deze gegevens?

We hebben deze gegevens nodig om de zorgspecifieke concentratietoets uit te voeren. Deze toets is een taak van de NZa op grond van de wet. Zonder deze gegevens kunnen wij uw melding niet beoordelen.

Hoe verwerken we de persoonsgegevens?

Onze eigen medewerkers behandelen uw melding en gebruiken daarbij de gegevens die u heeft aangeleverd. Daarnaast kan het nodig zijn dat we deze gegevens delen met medewerkers van de Autoriteit Consument en Markt (ACM). Bij het publiceren van ons besluit op uw verzoek tot goedkeuring van een voorgenomen concentratie maken we uw aanvraagformulier openbaar. In dat geval laten we de persoonsgegevens weg. In voorkomende gevallen kan het zijn dat wij de gegevens die u in het kader van de zorgspecifieke concentratietoets heeft aangeleverd, gebruiken voor andere toezichtsdoeleinden die onder onze wettelijke taak vallen. Hiertoe zijn wij bevoegd op grond van artikel 69, tweede lid, Wet marktordening gezondheidszorg.

Hoe lang bewaren wij deze gegevens?

Na het besluit bewaren we de gegevens uit uw melding in ons archief. Tien jaar na het besluit vernietigen we de gegevens, behalve als we ze dan nog nodig hebben voor ons werk.

Wat zijn uw rechten?

De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) geeft u een aantal rechten. Meer hierover leest u in de [privacyverklaring van de NZa](#).

CONTACT

Voor vragen over de zorgspecifieke concentratietoets kunt u telefonisch contact opnemen met de NZa (030 296 81 11) of contact opnemen via e-mail (info@nza.nl), onder vermelding van "Zorgspecifieke concentratietoets".

ONDERDEEL I – Bij de concentratie betrokken organisaties

Als betrokken organisaties worden beschouwd ([meer informatie vindt u in paragraaf 1.2 van de Toelichting](#)):

- Bij fusie: de fuserende organisaties.
- Bij verkrijging van zeggenschap over een organisatie of een deel daarvan: de organisatie die zeggenschap verkrijgt en de organisatie, of het deel daarvan, waarover zeggenschap wordt verkregen.
- Bij een openbaar bod: de organisatie die beoogt zeggenschap te verkrijgen en de organisatie die doelwit is van het bod.
- Bij een nieuw op te richten gemeenschappelijke organisatie: de oprichtende organisaties.
- Bij een wijziging in de zeggenschap in een bestaande gemeenschappelijke organisatie: de organisaties die na de concentratie zeggenschap hebben over de gemeenschappelijke organisatie en de gemeenschappelijke organisatie zelf.

I.1 Organisatie 1³

Statutaire naam organisatie:	Stichting De Zijlen
Nummer Kamer van Koophandel:	02058791
Zorgaanbieder:	Ja
Indien zorgaanbieder: deze zorgaanbieder doet door 1142 personen zorg verlenen. ⁴	

Contactpersoon

Indien de contactpersoon niet de rechtsgeldig vertegenwoordiger is: voeg machtiging bij.

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	Postbus 25, 9356 ZG Tolbert
Telefoonnummer	[...]

Voorzitter ondernemingsraad⁵

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	Postbus 25, 9356 ZG Tolbert
Telefoonnummer	[...]

Voorzitter cliëntenraad⁶

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	Postbus 25, 9356 ZG Tolbert
Telefoonnummer	[...]

Geef een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten van deze organisatie en in welke zorgsector de organisatie actief is.

De Zijlen biedt zorg aan circa 1100 mensen van jong tot oud, met een verstandelijke beperking in de provincie Groningen. In de provincie Groningen biedt De Zijlen wonen, kinderdagcentrum, ambulante begeleiding, gezinsondersteuning, werk en dagbesteding. De zorg wordt verleend op basis van de WLZ, de WMO en de Jeugdwet (via de RIGG).

³ Dit formulier gaat uit van maximaal twee betrokken organisaties. Indien meer organisaties betrokken zijn, kunt u de vragenlijst van onderdeel I.1 kopiëren.

⁴ Naast de beoordeling of er door meer of minder dan 50 personen zorg wordt verleend door uw organisatie, krijgen wij graag een beeld van hoe groot uw organisatie is. Om die reden vragen wij u aan te geven hoeveel medewerkers bij betrokken organisaties werken. Een (zo nauwkeurig mogelijke) benadering van het aantal volstaat. [Meer informatie over het aantal personen vindt u in paragraaf 1.4 van de Toelichting.](#)

⁵ De NZa kan contact opnemen met de ondernemingsraad om de betrokkenheid van personeel in het kader van vraag II.8 van dit aanvraagformulier te beoordelen.

⁶ De NZa kan contact opnemen met de cliëntenraad om de betrokkenheid van cliënten in het kader van vraag II.8 van dit aanvraagformulier te beoordelen.

Geef aan in welke regio('s) de organisatie actief is en welke locatie(s) de organisatie heeft.

De Zijlen is werkzaam in de regio Groningen. De locaties van De Zijlen zijn:

Zijlhuis, Tolbert
Sintmaheerdt, Tolbert
Fraamborg, Middelstum
Hornerheem, Zuidhorn
't Veen, Tolbert
Rodenburg, Tolbert
Marum, Marum
De Vaart, Tolbert
Havengebouw, Leek
Twinkel/De Dam, Leek
't Rinket, Zuidhorn
Euroweg, Leek
De Sluis, Doezum
Appingedam, Appingedam
't Roer, Groningen
De Gilde, Muntendam
De Driemaster, Groningen
Het Bakken, Tolbert
Capellastraat, Zuidhorn
Lindehoeve, Tolbert
Het Koetshuis, Tolbert
Synagogeplein, Leek
Hornerhof, Zuidhorn
Maricja, Nuis
Parklaan, Grootegast
Noorderstraat, Sappemeer
Regionaal Steunpunt Veendam, Veendam
Twinkel Veendam, Veendam
Bloemenstaete, Hoogezand
Helperwestsingel, Groningen
Werk en dagbesteding Middelstum, Middelstum
De Hanenbalk, Tolbert
De Brug, Grootegast
Zandumerweg, Niekerk
Oosterheerdt, Leek
Diemerzicht, Musselkanaal
Van Panhuys, Leek
Hamsterborg, Middelstum
De Bolster, Onstwedde
Repro, Zuidhorn
Werk en dagbesteding De Gilde, Muntendam
Hermanshoeve, Marum
De Hooizolder 62, Tolbert
Touwslager, Sappemeer
De Hooizolder, Tolbert
Bloem en Brocante, Hoogezand
Het Landhuis, Onstwedde
Zodiak, Zuidhorn
Gaveborg, Oostwold
Nienoord Park, Leek

Boerderijum, Groningen
Boegbeeld, Groningen
Eelderbaan, Groningen
Kniestraat, Appingedam
A-horst, Musselkanaal
Lorentzpark, Leek
De Fender, Tolbert
Thomas van de Dijkweg, Zuidhorn
De Compagnie, Sappemeer
De Wieling, Tolbert
De Balder, Tolbert
Melsemaheerd, Groningen

I.2 Organisatie 2

Statutaire naam organisatie:	Stichting Ilmarinen
Nummer Kamer van Koophandel:	41010935
Zorgaanbieder:	ja
Indien zorgaanbieder:	deze zorgaanbieder doet door 168 personen (90,5 fte) zorg verlenen. ⁷

Contactpersoon

Indien de contactpersoon niet de rechtsgeldig vertegenwoordiger is: voeg machtiging bij.

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	Kornalijnlaan 3 9743 JK Groningen
Telefoonnummer	050-577 33 20

Voorzitter ondernemingsraad⁸

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	Kornalijnlaan 3 9743 JK Groningen
Telefoonnummer	050-577 33 20

Voorzitter cliëntenraad⁹

De heer/mevrouw	[...]
Initialen	[...]
Naam	[...]
E-mailadres	[...]
Postadres	[...]
Telefoonnummer	[...]

⁷ Naast de beoordeling of er door meer of minder dan 50 personen zorg wordt verleend door uw organisatie, krijgen wij graag een beeld van hoe groot uw organisatie is. Om die reden vragen wij u aan te geven hoeveel medewerkers bij betrokken organisaties werken. Een (zo nauwkeurig mogelijke) benadering van het aantal volstaat. [Meer informatie over het aantal personen vindt u in paragraaf 1.4 van de Toelichting.](#)

⁸ De NZa kan contact opnemen met de ondernemingsraad om de betrokkenheid van personeel in het kader van vraag II.8 van dit aanvraagformulier te beoordelen.

⁹ De NZa kan contact opnemen met de cliëntenraad om de betrokkenheid van cliënten in het kader van vraag II.8 van dit aanvraagformulier te beoordelen.

Geef een beschrijving van de bedrijfsactiviteiten van deze organisatie en in welke zorgsector de organisatie actief is.

Ilmarinen levert sinds het midden van de jaren 80 van de vorige eeuw zorg aan kinderen en volwassenen met een verstandelijke en/of een meervoudige beperking. Deze beperkingen zijn over het algemeen als ernstig te kwalificeren. De zorg aan kinderen wordt onder meer geboden in een kinderdagcentrum (kdc). Dit kdc kent 4 klassen, in totaal zijn er 36 kinderen. De meeste kinderen komen 10 dagdelen per week. De klassen zijn op basis van leeftijd samengesteld, de mate van beperking is hierbij niet bepalend. Ilmarinen heeft een logeerhuis met 8 tot 9 logeerplaatsen. 40 gezinnen maken hier gebruik van. De frequentie verschilt. De vraag is bepalend en uiteraard de mogelijkheden van het logeerhuis. Sommige kinderen komen een aantal keren per week, anderen 1 keer per maand. Het logeerhuis wordt gebruikt door kdc kinderen, maar ook door kinderen die elders dagbesteding ontvangen.

Er zijn ongeveer 15 kinderen die ambulante zorg ontvangen van Ilmarinen. Een ambulante medewerker begeleidt deze kinderen in de thuissituatie of op Ilmarinen zelf. Dit gebeurt in nauwe afstemming met de ouders/verzorgers. En uiteraard met de medewerkers van het logeerhuis en het wanneer kinderen daar zorg ontvangen.

De beperkingen van deze kinderen zijn zodanig dat ouders het thuis wat langer uithouden doordat zij deze vormen van zorg naast elkaar ontvangen. Volledige uithuisplaatsing kan op deze wijze worden voorkomen.

Ilmarinen heeft 24 bewoners. Zij zijn verspreid over 3 woonhuizen. Deze bewoners zijn nagenoeg allen volwassen. De oudste bewoner is 56 jaar. Overdag bezoeken ze de werkplaatsen: Papier, Linnen, Kaarsenbakkerij, Textiel en Transport. Het creatieve en ambachtelijke werk dat zij verrichten wordt begeleid door medewerkers die zowel agogisch als op hun vakgebied zijn geschoold. De werkplaatsen worden door 36 personen bezocht. Naast bewoners van Ilmarinen maken mensen die elders wonen hier gebruik van. Hun herkomst is divers: ze wonen bij hun ouders, in een Thomashuis of in een ouderinitiatief.

De zorg wordt verleend op basis van overeenkomsten met Menzis Zorgkantoor Groningen voor de Wet Langdurige Zorg en is dus beperkt tot de regio Groningen. Soms wordt de zorg op basis van een Persoonsgebonden Budget geboden. Er is eveneens een overeenkomst met het RIGG: de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten in het kader van de Jeugdwet.

Geef aan in welke regio('s) de organisatie actief is en welke locatie(s) de organisatie heeft.

De zorg wordt uitsluitend geleverd aan de Kornalijnlaan 3 te Groningen of vanuit de Kornalijnlaan 3 daar waar het ambulante zorg bij de zorgvragers thuis betreft.

I.3 Beschrijf het karakter van de concentratie.

Gaat het om een fusie, verkrijging van zeggenschap, de totstandbrenging van een gemeenschappelijke organisatie (zie [artikel 27 Mededingingswet](#))?

[Meer informatie over het begrip concentratie vindt u in paragraaf 1.1 van de Toelichting](#)

a. De voorgenomen concentratie betreft een concentratie in de zin van:

- artikel 27, eerste lid, onder a, van de Mededingingswet (fusie).
- artikel 27, eerste lid, onder b, van de Mededingingswet (wijziging van zeggenschap).
- artikel 27, tweede lid, van de Mededingingswet (totstandbrenging gemeenschappelijke onderneming).

b. Beschrijf het karakter van de voorgenomen transactie in de zin van artikel 27 van de Mededingingswet. Beschrijf de stappen die achtereenvolgens zullen worden gezet om de voorgenomen concentratie tot stand te brengen, het globale tijdspad en de veranderingen in de structuur van betrokken organisaties als gevolg van de voorgenomen transactie.

Het betreft een juridische fusie als bedoeld in artikel 309 boek 2 Burgerlijk Wetboek tussen twee zorgaanbieders, allebei stichtingen, waarbij Stichting De Zijlen onder algemene titel het vermogen verkrijgt van Stichting Ilmarinen en waarbij Stichting Ilmarinen ophoudt te bestaan.

Vanaf najaar 2018 tot heden is de interne besluitvorming voor de fusie in diverse stappen doorlopen.

- najaar 2018 1^e kennismakingsbijeenkomst ondernemingsraad, cliëntenraden, collega's
- jan/feb 2019 intentieverklaring bespreken in gremia
- de intentieverklaring is ondertekend op 20 februari 2019 (zie bijlage 1)
- vorming stuurgroep met leden uit beide organisaties
- vorming werkgroepen met medewerkers (en cliënten) van beide organisaties (werkgroep cliënt, werkgroep medewerker, werkgroep bedrijfsvoering)
- april/mei 2019 stand van zaken document voorzien van concept business case in overlegvergadering besproken met OR, cliëntenmedezeggenschap, raden van toezicht
- kennismaking beide raden van toezicht
- kennismaking voorzitter raad van bestuur De Zijlen met cliëntenraad Ilmarinen
- elke vergadering voortgang proces bespreken in de (mede)zeggenschap
- 2 september 2019 voorgenomen besluit door bestuurders van beide organisaties
- vervolg kennismaking medewerkers, ondernemingsraden, cliëntenraden
- vanaf 2 september start adviestraject ondernemingsraden en medezeggenschapsorganen (vanuit cliënt) van beide organisaties (bijlage 2a1)
- vanaf 2 september is het goedkeuringstraject raden van toezicht van beide organisaties gestart (bijlage 2a2).

Inmiddels (d.d. 16 oktober) is een positief advies/goedkeuring/geen bezwaar, ieder vanuit de eigen bevoegdheid, ontvangen van:

- beide cliëntenraden (bijlage 2b1, 2b2 en 2b3);
- de ondernemingsraden van De Zijlen en Ilmarinen (bijlage 3a en 3b);
- de raden van toezicht De Zijlen en Ilmarinen (besluit) (bijlage 4a, 4b en 4c);
- het zorgkantoor (bijlage 5);
- waarborgfonds zorg (bijlage 6);
- college sanering zorginstellingen (bijlage 7);
- Rabobank (bijlage 8).

De planning voor het verdere vervolg is als volgt:

Het is de bedoeling van de beide zorgaanbieders om de fusie van kracht te laten zijn per 1 januari 2020. Om dit te kunnen bewerkstelligen zullen daaraan voorafgaand tijdig de fusiedocumenten moeten worden gedeponeerd bij het handelsregister, opdat deze fusiedocumenten gedurende een

maand aldaar ter inzage kunnen liggen. Binnen deze termijn van een maand hebben schuldeisers van de fuserende stichtingen de mogelijkheid bij de rechtbank verzet aan te tekenen tegen de voorgenomen fusie.

Indien na afloop van de verzettermijn blijkt dat er geen verzet is aangetekend, kan het formele besluit tot fusie worden genomen door de raad van bestuur De Zijlen en de raad van toezicht van Ilmarinen (ivm statutaire verschillen in bevoegdheden). Na de formele besluitvorming wordt de akte van fusie ondertekend. Om de fusie van kracht te laten zijn per 1 januari 2020, zal de akte van fusie op 31 december 2019 worden ondertekend.

Na 1 januari 2020 zal de implementatie van de fusie verder worden voltooid.

Voor Ilmarinen verandert de structuur; Ilmarinen wordt een locatie van de stichting De Zijlen. Tot nu toe vallen de teamleiders rechtstreeks onder de bestuurder, na de fusie ressorteren de teamleiders onder een manager die aangestuurd wordt door de Raad van Bestuur De Zijlen. Per datum fusie is er één ondernemingsraad en één raad van toezicht voor De Zijlen, waaronder Ilmarinen ook ressorteert. Met de ondernemingsraad Ilmarinen zijn er afspraken gemaakt over de positie na 1 januari 2020: twee leden van de huidige OR Ilmarinen nemen per datum fusie een vacante positie in binnen de OR De Zijlen. De huidige OR Ilmarinen wordt een werkgroep die zorgdraagt voor de behartiging van de belangen van de medewerkers. De twee leden van de OR die zitting nemen in de OR De Zijlen zijn als linking-pin lid van de werkgroep. De huidige cliëntenraad wordt een lokale medezeggenschapsraad, volgens de structuur van De Zijlen. Vacatures binnen de centrale medezeggenschap van De Zijlen komen ook voor de verwanten van Ilmarinen beschikbaar.

Bij De Zijlen verandert de structuur niet door de fusie. De raad van toezicht van De Zijlen houdt toezicht op het geheel van De Zijlen waaronder ook Ilmarinen ressorteert. De raad van toezicht van De Zijlen verdiept zich in de antroposofie.

- c. Beschrijf de eventuele (opschortende of ontbindende) voorwaarden die in de transactiedocumentatie of anderszins zijn gesteld aan het tot stand brengen van de voorgenomen concentratie. Vermeld van iedere voorwaarde de status en beschrijf of die status een belemmering vormt voor doorgang van de transactie.

Op grond van de statuten van Stichting Ilmarinen, heeft deze stichting goedkeuring van de rechtbank nodig voor het aangaan van een fusie. Deze goedkeuring is een opschortende voorwaarden voor het aangaan van de fusie. Deze goedkeuring wordt in de week van 16 oktober aangevraagd.

- d. Motiveer of de benodigde goedkeuring van toezichthoudende organen is verkregen. *Hierbij kunt u denken aan benodigde goedkeuring van de raad van toezicht of de raad van commissarissen.*

Zie ook 1.3 b. Het voorgenomen besluit is voorgelegd aan de diverse gremia van beide organisaties.

Advies- en goedkeuringstraject:

- Op 11 september 2019 positief advies Cliëntenraad Ilmarinen
- Op 18 september 2019 positief advies Centrale Medezeggenschapsraad De Zijlen
- Op 2 oktober 2019 positief advies Ondernemingsraad De Zijlen
- Op 16 oktober positief advies Ondernemingsraad Ilmarinen
- Op 17 september 2019 goedkeuring Raad van Toezicht De Zijlen onder voorbehoud adviezen CMR en OR
- Op 16 oktober goedkeuring Raad van Toezicht Ilmarinen

De besluiten zullen terzijnertijd nog gevolgd moeten worden door formele goedkeuringsbesluiten door de beide raden van toezicht op het moment dat de fusieprocedure is doorlopen.

e. Geef aan op welke documenten de concentratie berust en voeg deze documenten bij.

- Intentieovereenkomst (bijlage 1).
- Koopovereenkomst (bijvoegen).
- Statuten (bijlage 9).
- Oprichtingsakte (bijvoegen).
- Aandeelhoudersovereenkomst (bijvoegen).
- Voorstel tot fusie ex. art. 2:312 BW (bijlage 10a en 10b).
- Anders, namelijk: Fusiedocument Ilmarinen – De Zijlen gedateerd 3 september 2019 (bijlage 2a3).

ONDERDEEL II – Effectrapportage

Dit onderdeel bevat de effectrapportage, zoals bedoeld in artikel 49b Wmg.

Wij beoordelen of deze rapportage voldoende inzicht biedt in de verwachte effecten van de beoogde concentratie.

- II.1 Licht toe waarom betrokken organisaties kiezen voor een concentratie en motiveer de doelstellingen van betrokken organisaties bij de voorgenomen concentratie.
Welke alternatieven anders dan een concentratie zijn in beschouwing genomen? Wat willen de betrokken organisaties bereiken met de concentratie? ([Zie paragraaf 2.1 van de Toelichting](#))

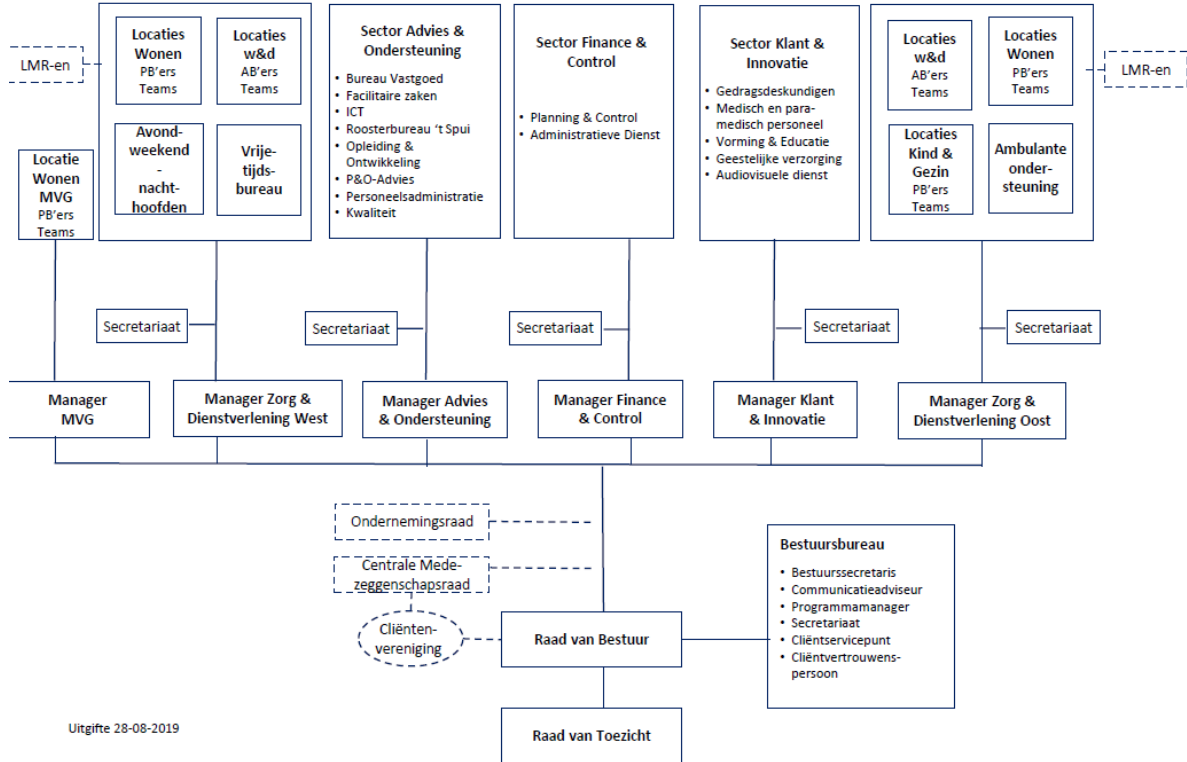
Op verzoek van het zorgkantoor Menzis, het waarborgfonds voor de zorg en de raad van toezicht van Ilmarinen is de bestuurder van Ilmarinen op zoek gegaan naar een samenwerkingspartner, omdat geconstateerd werd dat zelfstandig voortbestaan niet mogelijk blijkt. Het zorgkantoor van Menzis heeft De Zijlen verzocht om de vraag van Ilmarinen serieus te onderzoeken. De beide organisaties werken al sinds 2014 intensief samen op gebied van ICT, finance, HR, administratie, zorgregistratie, salarisadministratie en maatwerk. De beide organisaties passen zorginhoudelijk goed bij elkaar en kunnen met name de kosten voor de overhead drukken.

Alternatieven van samenwerking zijn onderzocht: Ilmarinen heeft getracht de overhead activiteiten bij een daartoe gespecialiseerde organisatie onder te brengen. Dit bood onvoldoende soulaas, zeker niet wat het kosteneffect betreft. Een bestuurlijke fusie of personele unie levert evenmin de benodigde financiële zekerheid voor Ilmarinen en behoudt dubbele administratieve lasten. Daarmee blijft een concentratie over.

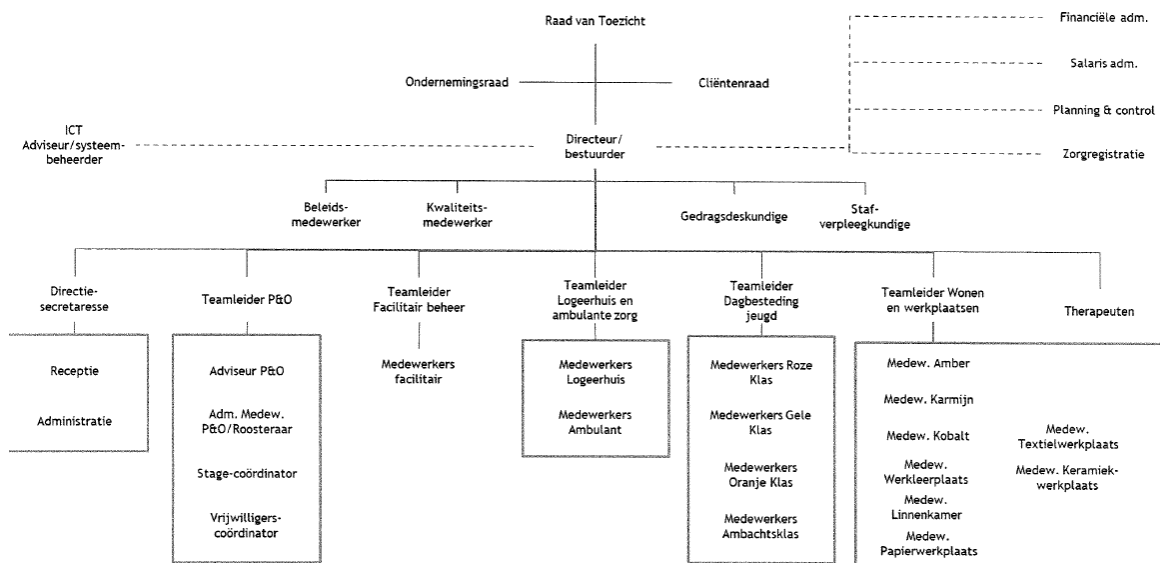
Het doel van de fusie is voor Ilmarinen borging van kwaliteit en continuïteit van zorg. Voor De Zijlen geldt dat de fusie een inhoudelijke versterking van het zorgaanbod en een robuuste organisatie opleveren. Daarnaast draagt de antroposofische locatie bij aan de veelzijdigheid van De Zijlen.

- II.2 Neem organogrammen op van de betrokken organisaties die de (eigendoms- en organisatie)structuur voorafgaand aan én na de voorgenomen concentratie weergeven. Maak middels de organogrammen en eventuele toelichting daarop inzichtelijk waar de (activiteiten van) betrokken organisaties na de voorgenomen concentratie ten opzichte van elkaar worden gepositioneerd. *U kunt verschillende organogrammen van één organisatie opnemen om zodoende zowel de eigendomsstructuur als de organisatiestructuur weer te geven. ([Zie paragraaf 2.2 van de Toelichting](#))*

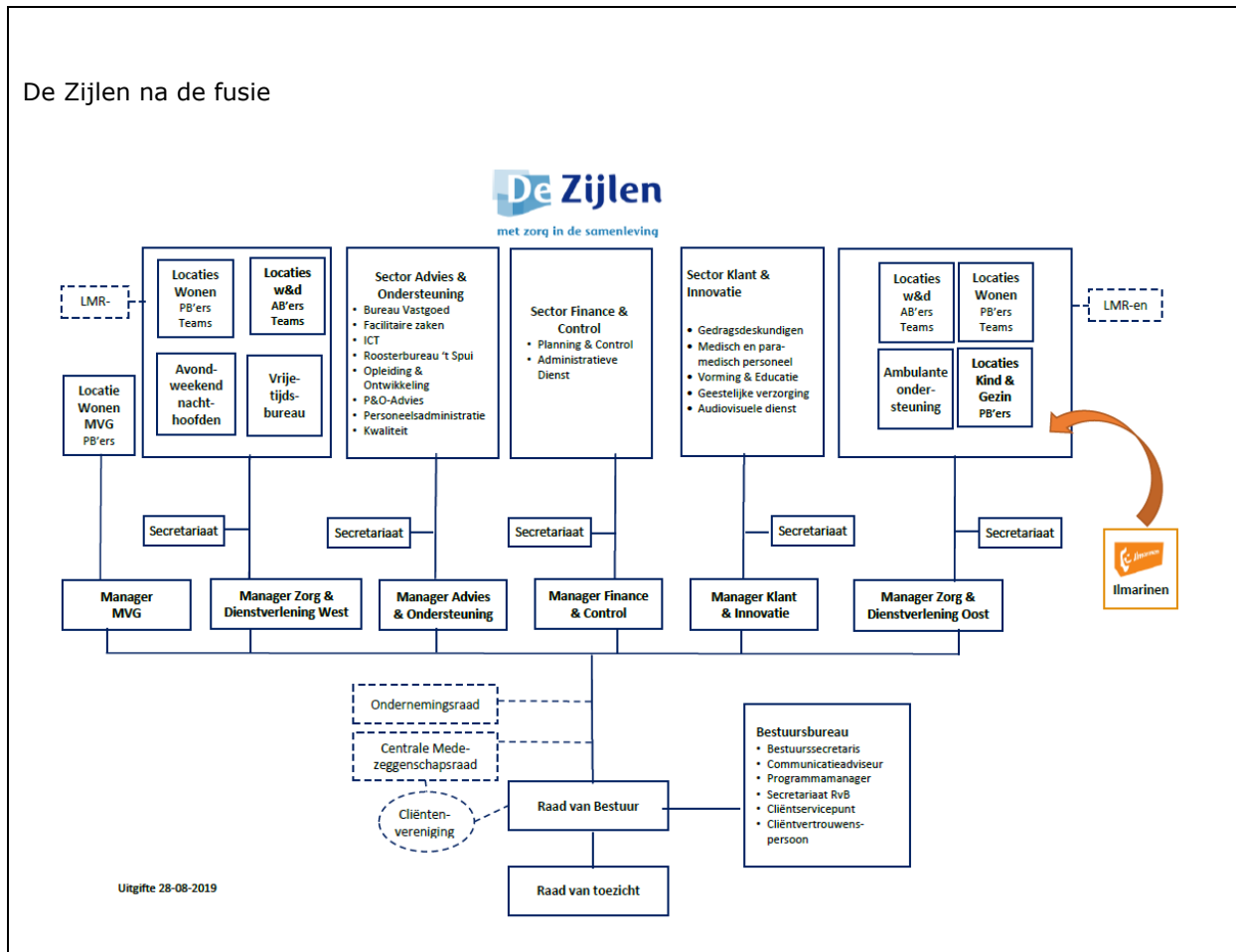
De Zijlen voor de fusie



Ilmarinen voor de fusie



De Zijlen na de fusie



II.3 Beschrijf, aan de hand van onderdelen a t/m h, wat de gevolgen zijn van de concentratie voor de zorgverlening aan de cliënt en de zorgprocessen van betrokken organisaties. Ga voor beantwoording van onderdelen a t/m j uit van een termijn van vijf jaar na effectuering van de voorgenomen concentratie. ([Zie paragraaf 2.3 van de Toelichting](#))

- a. Vermeld wat er verandert in de organisatie van de zorgverlening en in het aanbod van zorg en welke gevolgen dit heeft voor de zorgverlening aan de cliënt.
Denk hierbij aan de vraag of maatschappen/afdelingen worden geïntegreerd, of (een deel van het) zorgaanbod vervalt, of dat het zorgaanbod juist wordt uitgebreid als gevolg van de concentratie.

De borging van zorg is van belang voor de cliënten van Ilmarinen. De voordelen voor de cliënten zijn meer expertise door inbreng De Zijlen; meer kwaliteit en continuïteit van zorg. De beschikbaarheid op inhoud (gedragsdeskundige, orthooped, verpleegkundig specialist, AVG) verbetert en de facilitering van ICT, expertise van vastgoed verbetert aanvullend op de al eerder afgenomen diensten. De doelgroep en portfolio Ilmarinen blijven ongewijzigd.

- b. Geef aan of zorgprocessen van de organisaties voorafgaand aan de voorgenomen concentratie van elkaar verschillen, en of deze worden (her)ingericht/op elkaar worden afgestemd. Beschrijf concreet hoe zorgprocessen worden ingericht en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Beide organisaties werken volgens een methodische cyclus en gebruiken een ondersteunende elektronisch cliënten dossier. Ilmarinen gaat werken volgens de methodische cyclus van De Zijlen en met het elektronische cliëntdossier dat binnen De Zijlen wordt gebruikt. Bij het ECD van De Zijlen krijgen cliënten en verwanten toegang tot het zorgdossier.

De instroom van nieuwe cliënten, het proces van toeleiding naar zorg wordt door Ilmarinen aangepast en geïntegreerd in de processen van De Zijlen.

Het kwaliteitskader gehandicaptenzorg van de VGN wordt door beide organisaties gehanteerd. Uniformering van administratieve processen heeft reeds plaatsgevonden, omdat De Zijlen al jarenlang deze processen voor Ilmarinen uitvoert.

- c. Geef aan of het aantal locaties waar zorg wordt verleend wijzigt en of zorgverlening wordt herverdeeld over verschillende locaties. Licht toe welke gevolgen dit heeft voor de cliënt (bijvoorbeeld in toegankelijkheid van zorg, reistijd, andere zorgverleners, andere zorgprocessen).

De Zijlen levert momenteel zorg op 61 locaties. Met Ilmarinen er bij gaat het om 62 locaties.

De zorgverlening wordt niet herverdeeld vanwege de fusie.

Cliënten worden geplaatst op basis van wensen en behoeften van de client en/of verwant. De plaatsing gaat in nauw overleg. Als men voorkeur heeft voor antroposofische identiteit, is Ilmarinen de aangewezen locatie. Ditzelfde geldt voor situaties waarin sprake is van overplaatsing.

Cliënten van Ilmarinen krijgen meer keuzemogelijkheden voor dagbesteding en werk en vice versa.

- d. Geef aan of er wijzigingen van de schaalgrootte van de zorgverlening op locaties worden voorzien en beschrijf welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Denk bijvoorbeeld aan de vragen: In hoeverre wordt zorgverlening samengevoegd als gevolg van de concentratie? Verandert de schaalgrootte om een andere reden? Wat merkt de cliënt van de wijziging van de schaalgrootte?

De locatie Ilmarinen biedt kleinschalige zorg. Dat blijft ongewijzigd. Het verschil zit 'm in de inbedding in een grote zorgorganisatie. Dat zorgt voor bijvoorbeeld continuïteit; waar Ilmarinen nu beschikt over één parttime gedragsdeskundige, is er straks bij De Zijlen een team gedragsdeskundigen beschikbaar zodat achterwacht en continuïteit van zorg gewaarborgd zijn. De locatie aan de Kornalijnlaan blijft de komende jaren bestaan en er worden geen grote veranderingen voorzien in de indeling van Ilmarinen. Er is vraag naar de zorg die Ilmarinen biedt en het is duidelijk dat er geen of slechts zeer beperkt uitbreiding mogelijk is op de bestaande locatie.

- e. Geef aan welke andere wijzigingen worden voorzien met gevolgen voor de cliënt en welke gevolgen deze wijzigingen hebben voor de cliënt.

Zoals eerder vermeld: continuïteit en kwaliteit van zorg zijn de reden dat deze stap naar fusering is gezet. De inzet is: de zorgvrager ervaart meer continuïteit en bredere expertise.

Met andere woorden: op 31 december 2019 is de zorg niet anders dan op 1 januari 2020, anders dan de breder beschikbare expertise en continuïteit daarin. Ook in de periode daarna zullen woon- en leefomstandigheden van de bewoners hetzelfde blijven. Cliënten kunnen profiteren van de expertise die De Zijlen biedt. Hierdoor neemt de kwaliteit van zorg toe.

Een belangrijk onderdeel van de expertise van Ilmarinen wordt gevormd door hetgeen de antroposofie met zich meebrengt; de vieringen van alle jaarfeesten zullen doorgaan, de weekopeningen en sluitingen eveneens.

Er zijn veel overeenkomsten tussen Ilmarinen en De Zijlen. De bejegening, 'betekenis boven beperking', er toe doen, gehoord en gezien worden zijn centrale begrippen. Als er een verschil benoemd kan worden, betreft dat vooral de wat grotere nadruk op het individu bij De Zijlen en de meer ontwikkelde gedachte van de gemeenschapszin bij Ilmarinen. Een locatie als Ilmarinen die deze nadruk anders legt past binnen de veelkleurigheid die De Zijlen biedt.

- f. Beschrijf welke cultuurverschillen er bestaan tussen de betrokken organisaties. Motiveer of deze cultuurverschillen integratierisico's met zich meebrengen en zo ja, welke maatregelen zullen worden genomen om deze risico's te ondervangen.

We schatten het risico van de cultuurverschillen laag in. Beide organisaties bedienen dezelfde type zorgvrager, zijn waardegedreven en beschikken over gelijkwaardige medewerkers.

De Zijlen is in de regio Groningen een grootschalige zorgaanbieder met 61 locaties. Iedere locatie heeft zijn eigen couleur locale (behouden na een eerdere fusie in 1996). De missie 'betekenis boven beperking' is leidend voor alle zorg die wordt geleverd binnen De Zijlen. Het motto van De Zijlen is: "De zijlen geeft kleur aan het leven". De missie en het motto van De Zijlen sluiten aan bij het motto van Ilmarinen: daar wil je zijn en word je gezien. Dat beperkt het cultuurverschil en het verschil dat bestaat mag er zijn. Beide organisaties zijn waardegedreven en dit vergemakkelijkt integratie.

Ilmarinen vindt zijn inspiratie in de antroposofie. Het uitgangspunt is wederkerigheid: we kunnen van elkaar leren, Ilmarinen van De Zijlen en vice versa.

Een integratierisico is de vrees dat de antroposofie verdwijnt door de integratie met De Zijlen. Dit is ondervangen doordat een groep bestaande uit medewerkers Ilmarinen en een ouder (genaamd de Sampo groep) zorgdraagt voor voeding en ontwikkeling van de antroposofische identiteit. Deze afspraak wordt vervat in een reglement.

Cultuur heeft ook te maken met de manier waarop met elkaar omgegaan wordt. Medewerkers onderling, maar ook medewerkers en zorgvragers en ouders. Gewoonten en gebruiken: zo doen we dat nu eenmaal hier. Kenmerkend aan de antroposofie zijn de vieringen, de jaarfeesten. Met behulp van de Sampo groep kan deze cultuur gevoed en ontwikkeld blijven worden. Daarmee voorzien we geen integratierisico's.

Ilmarinen is een kleinschalige organisatie. Dat sluit aan bij De Zijlen die zorg en dienstverlening vanuit kleinschalige locaties vormgeeft, elk met couleur locale. De Zijlen is door het uitvoeren van de administratieve processen een bekende partner voor de medewerkers van Ilmarinen. Dat vergemakkelijkt integratie.

De manager zorg en dienstverlening die straks leiding geeft aan deze locatie maakt in het najaar 2019 kennis met de medewerkers en overlegt veelvuldig met de huidige bestuurder Ilmarinen om de overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen en de geschetste, beperkte integratierisico's te minimaliseren. Er zullen periodiek medewerkersbijeenkomsten met de manager plaatsvinden. In het implementatietraject is hiervoor aandacht.

Als mitigerende maatregelen worden voorts de volgende activiteiten geborgd:

- de Sampogroep om de antroposofische identiteit te voeden en ontwikkelen
- de lokale cliëntenraad blijft in stand (wordt per datum fusie lokale medezeggenschapsraad) en zetels van de centrale medezeggenschap van De Zijlen komen beschikbaar voor verwanten van Ilmarinen.
- twee leden van de OR Ilmarinen nemen zitting in de OR De Zijlen per datum fusie, de huidige OR Ilmarinen blijft als werkgroep bestaan in de implementatiefase en tot verkiezingen OR De Zijlen op 1 okt 2020.
- in het profiel van de RvT De Zijlen is ruimte voor antroposofie. De RvT van De Zijlen zal zich de komende periode hierin verdiepen.
- periodiek vinden er medewerkersbijeenkomsten Ilmarinen plaats.

- g. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen zoals beschreven onder a tot en met f hierboven te realiseren en welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Q4 2019 – voorbereidingen implementatie (HRM, ICT, bedrijfsvoering, vastgoed; bv afstemming wachtlijsten/instream nieuwe cliënten locatie Ilmarinen) De zorg- en dienstverleningsovereenkomsten worden aangepast voor de cliënten van Ilmarinen (loopt door in Q1 2020).
 Q1 2020 – start implementatiefase; opnemen cliënten in methodische zorgcyclus van De Zijlen (o.a. instroom nieuwe cliënten locatie Ilmarinen), vaste medewerkers blijven zorg uitvoeren, de expertise van De Zijlen komt beschikbaar, op website Ilmarinen komt info en een link naar De Zijlen website).
 Q2 2020 – tussentijdse AO/IC en inhoudelijke toets op zorgdossiers
 Q3 2020 en verder – uitvoeren verbeteracties op basis van resultaten Q2.

- h. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen. Geef aan welke gevolgen dit heeft voor de cliënt.

Besteed hierbij specifiek aandacht aan de risico's voor de kwaliteit en bereikbaarheid van zorg.

De volgende risico's zijn in beeld. We schatten de kans op de risico's laag in:

[...]

- de uitvoering van tussentijdse AO/IC; dit is een planbare activiteit die behoort tot de reguliere werkzaamheden van De Zijlen.

[...]

Wat betreft kwaliteit en continuïteit van zorg; waar Ilmarinen nu beschikt over één parttime gedragsdeskundige, is er straks bij De Zijlen een team gedragsdeskundigen beschikbaar zodat achterwacht en dergelijke geregeld zijn.

Wat betreft personeel: er is geen sprake van gedwongen ontslagen samen met de vakbonden wordt een overgangsprotocol opgesteld. De zorgmedewerkers blijven op hun plek werken; bereikbaarheid van zorg blijft gelijk.

[...]

Algemene risico's

- De tarieven in de zorg staan regelmatig onder druk. Als dat zich voordoet, moeten de uitgaven worden aangepast, zonder aan kwaliteit van zorg in te boeten.
- **[...]**

- II.4 Beschrijf het integratie-/veranderproces met betrekking tot de ondersteunende afdelingen/processen (onder meer HR, ICT, (zorg)administratie, facilitair bedrijf).
 ([Zie paragraaf 2.3 van de Toelichting](#))

- a. Beschrijf de veranderingen die gaan plaatsvinden in de ondersteunende afdelingen na de voorgenomen concentratie.
Worden er ondersteunende afdelingen/processen van organisaties geïntegreerd? Worden anderszins ondersteunende processen aangepast? Gaat één organisatie bepaalde ondersteunende processen verzorgen voor alle betrokken organisaties?

Ilmarinen maakt al voor een groot gedeelte gebruik van de processen/systemen die bij De Zijlen operationeel zijn voor: financiële administratie, planning en control, salarisadministratie,

zorgadministratie. Ilmarinen is bezig met de implementatie van hetzelfde elektronisch cliëntendossier als De Zijlen. Het roostersysteem wordt voor 1-1-2020 gelijkgeschakeld. De ondersteunende medewerkers Ilmarinen worden geplaatst binnen (de ondersteunende dienst van) De Zijlen.

- b. Beschrijf de belangrijke keuzes die nog moeten worden gemaakt in het kader van het integratie-/veranderproces.

In feite zijn de belangrijkste keuzes gemaakt:

- Voor zorgvragers zijn er nauwelijks veranderingen voorzien in hun dagelijks leven. Tegelijkertijd zullen de beide partners van elkaars kwaliteiten gebruik maken om de kwaliteit van leven van hun cliënten te verhogen. [...].

[...]

- Juridische fusie
- Plaats in de organisatie is duidelijk
- Aansturing is duidelijk
- de naam Ilmarinen blijft bestaan.

Allesoverheersend is de voorwaarde van continuïteit.

Nog te maken keuzes:

1. website Ilmarinen

In januari 2020 zal er minimaal over en weer verwezen moeten worden. Later in 2020 worden de huisstijlen op elkaar afgestemd. In het eerste jaar na de fusie zal hierover besloten worden in overleg met de locatie Ilmarinen.

[...]

[...]

- c. Beschrijf het afwegingskader op grond waarvan de in onder b genoemde keuzes zullen worden gemaakt.

Het belang van de zorgvragers staat voorop, hun zorg moet kwalitatief minimaal op het zelfde peil blijven, maar bij voorkeur kwalitatief beter worden.

Voor de medewerkers is zekerheid of - in dit voorbereidende stadium- onzekerheidsreductie van groot belang. Baanzekerheid bieden is daarbij het belangrijkste streven. Daarnaast: blijvend plezier in het werk, behoud van de waarden van waaruit wordt gewerkt, in het bijzonder de antroposofie (Ilmarinen) en betekenis boven beperking. Het op peil brengen van inhoudelijke deskundigheid door middel van scholing is zo mogelijk nog belangrijker. Voor een juridische fusie is gekozen om het meest gewenste effect te sorteren wat betreft de synergievoordelen op juist deze vlakken.

Bij de te maken keuzes worden de volgende afwegingen (naast bovenvermelde) gemaakt:

- kwaliteitsverbetering
- efficiëntie
- couleur locale vs Zijlenbrede werkwijze
- hoe willen we communiceren met cliënten/verwanten

- d. Beschrijf per kwartaal de te zetten stappen om de veranderingen in de ondersteunende processen te realiseren en/of tot de keuzes te komen zoals beschreven onder b.

Een schematische, verkorte weergave van de implementatieonderdelen:

Voorbereiding =

Implementatie/start



=
Borging =



		2019		2020			
Onderwerp		Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4
Cliënt	zorgverlening						
	ONS (clientendossier)						
	ZDO (zorg- en dienstverleningsovereenkomst)						
	In-/uit-/doorstroom						
Medewerker	Harmonisatie HR						
	salarisuitbetaling						
	E-mail/intranet DZ						
	Roosters						
	Receptiefunctie						
Vervoer							
ICT	Afas, Aysist, Proactive, Zijlnet, intranet, website						
	Pynter						
Contractbeheer							
Vastgoed							
Facilitair							
Communicatie	Website/huisstijl						
Financiën	Begroting						
	Leningenportefeuille						

e. Beschrijf de belangrijke risico's die zich tijdens en na het integratie-/veranderproces kunnen voordoen en geef per risico aan op welke wijze deze risico's zullen worden ondervangen.

[...]

Risico:

- misverstanden en miscommunicatie. Mitigeren door oploopjes met medewerkers en intensieve communicatie met OR en cliëntvertegenwoordigers.
- Tempo van integratie, met name tav systemen, te hoog: mitigeren door medewerkersbijeenkomsten, intensieve scholing, ondersteuning op locatie (bv ict ondersteuning op de werkvloer) en werkoverleg met teamleiders.
- Zich wijzigende regelgeving met impact op financiering en daarmee op de organisatie: mitigeren door heldere communicatie over aanleiding van eventuele wijzigingen.

II.5 Beschrijf hoe de voorgenomen concentratie wordt gefinancierd en wat de verwachte financiële gevolgen zijn van de voorgenomen concentratie voor de betrokken zorgaanbieders na de concentratie.

[...]

Concluderend

We kunnen stellen dat het opgestelde meerjarenperspectief een goede doorkijk geeft in de geconsolideerde exploitatie, balans en kasstromen. Er wordt inzicht geboden in de meerwaarde van de fusie en een analyse van het fusie-effect op de financiële kengetallen. [...]

[...]

- II.6 Beschrijf welke synergievoordelen ontstaan als gevolg van de voorgenomen concentratie. Indien van toepassing: beschrijf hoe een negatieve financiële situatie van (één van) de betrokken organisatie(s) wordt omgebogen na de voorgenomen concentratie. ([Zie paragraaf 2.4 van de Toelichting](#))

Vanuit het perspectief van Ilmarinen is De Zijlen een interessante partij:

[...]Inhoud: de kind & jeugd keten kan worden versterkt.

Inhoud: Ilmarinen krijgt toegang tot een ruim aanbod aan diensten voor cliënten met moeilijk verstaanbaar gedrag.

Vanuit het perspectief van De Zijlen is Ilmarinen een interessante partij:

Inhoud: de kind & jeugd keten kan worden versterkt.

[...]

- II.7 Neem een geconsolideerde meerjarenprognose op (minimaal 5 jaren vanaf de voorgenomen concentratie). Overleg eventuele andere documenten waaruit de verwachte financiële gevolgen blijken. ([Zie paragraaf 2.4 van de Toelichting](#))

- Prognose van de balans (bijlage 11).
- Prognose van de winst en verliesrekeningen (bijlage 11).
- Analyse synergievoordelen (bijvoegen).
- Integratiekosten (bijvoegen).
- Businessplan (bijvoegen).
- Begroting van de organisatie na concentratie (bijvoegen).
- Prognose van de financiële ratio's (bijlage 11).
- Anders, namelijk: *Meerdere documenten mogelijk (bijvoegen).*

- II.8 Beschrijf bij onderdelen a t/m d de wijze waarop de cliënten, personeel en andere stakeholders zijn betrokken bij het concentratievoornemen.

Wij beoordelen of cliënten, personeel en andere stakeholders op een zorgvuldige wijze zijn betrokken bij de voorbereiding van de concentratie. Wij sluiten hierbij aan bij de regels die voortvloeien uit de Wet medezeggenschap cliënten zorginstellingen (Wmcz) en de Wet op de ondernemingsraden (WOR).

Dit betekent dat wij onder andere beoordelen of:

- 1. stakeholders tijdig en op begrijpelijke wijze zijn betrokken bij de concentratieplannen, en;*
- 2. hun oordelen en/of aanbevelingen hierover kenbaar hebben kunnen maken, en;*
- 3. dat zij weten hoe hun eventuele oordelen en/of aanbevelingen zijn meegenomen in de besluitvorming.*

- a. Beschrijf de wijze waarop cliënten zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van cliënten. Beschrijf hiertoe het proces dat met cliënten is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten.¹⁰

Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van cliënten overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen. ([Zie paragraaf 2.5 van de Toelichting](#))

- najaar 2018 en september 2019 kennismakingsbijeenkomsten cliëntenraden, ondernemingsraden, medewerkers
- informeren en betrekken zorgkantoor mei – sept 2019

¹⁰ Wij sluiten aan bij de Wmcz. Dit betekent dat wij de betrokkenheid van cliënten beoordelen indien uw organisatie op grond van de Wmcz gehouden is een cliëntenraad in te stellen en onder de zorgspecifieke concentratietoets valt omdat uw organisatie door minimaal 50 personen zorg doet verlenen.

Clëntenraad/Centrale Medezeggenschapsraad, Ondernemingsraad en Raad van Toezicht van zowel Ilmarinen als De Zijlen zijn sinds eind 2018 elke vergadering geïnformeerd door het bestuur. De reacties en ontvangen commentaren zijn telkens als input voor de verkenning en de voorstellen meegewogen.

Een werkgroep cliënt bestaande uit clientvertegenwoordiger en een aantal medewerkers van beide organisaties heeft de meerwaarde van de fusie voor de client onderzocht. De resultaten van deze werkgroep is als basis gebruikt bij het fusievoorstel.

Binnen Ilmarinen heeft de cliëntenraad een ouderavond georganiseerd (mei 2019). Bestuurders van beide organisaties hebben hen meegenomen in de stand van zaken van het samenwerkingsonderzoek, het fusietraject. De vragen waren gericht op het behouden van de huidige medewerkers, locatie en gewoonten. Deze wensen zijn door de bestuurders meegewogen en in het fusievoorstel wordt het belang van de antroposofische eigenheid van Ilmarinen weergegeven. Zorgmedewerkers blijven op de locatie werkzaam.

In april is aan beide cliëntenraden een stand van zaken samenwerkingsdocument ter bespreking voorgelegd. De vragen richten zich op de financiële positie van beide organisaties, nu en in gezamenlijke toekomst. De bestuurders hebben besloten tot het uitvoeren van een due diligence onderzoek en deze is aangevuld met een financiële meerjarenprognose.

- b. Beschrijf de wijze waarop het personeel is betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en hoe is omgegaan met de inbreng van het personeel. Beschrijf hiertoe het proces dat met het personeel is doorlopen en overleg de adviesaanvragen, de adviezen, reacties op de adviezen en andere relevante documenten.

Belangrijk hierbij is dat wordt beschreven of het oordeel en de aanbevelingen van medewerkers overtuigend en beargumenteerd zijn meegewogen. ([Zie paragraaf 2.5 van de Toelichting](#)).

Er is door de beide bestuurders een werkgroep 'medewerkers' ingesteld, bestaande uit medewerkers van beide organisaties. De opdracht was om kansen en bedreigingen voor medewerkers in beeld te brengen. Het resultaat van deze opdracht is onderdeel van het fusiedocument.

Medewerkers van beide organisaties zijn lid van de werkgroepen cliënt, bedrijfsvoering die input in het proces leveren.

Er zijn twee kennismakingsbijeenkomsten geweest met leden van de cliëntenraden, de ondernemingsraden, medewerkers en bestuurders.

De beide ondernemingsraden zijn, net als de cliëntenraden, elke vergadering geïnformeerd met de mogelijkheid input te leveren. In april is aan beide raden een stand van zaken samenwerkingsdocument ter bespreking voorgelegd. De beide ondernemingsraden hebben vragen gesteld over de identiteit, de implementatie en de medewerkerspositie. Deze vragen zijn zowel mondeling als schriftelijk beantwoord. De vragen en antwoorden zijn verwerkt in voorliggende fusiedocument.

De medewerkers van De Zijlen worden periodiek geïnformeerd door de Raad van Bestuur over de voortgang van het onderzoek naar vergaande vormen van samenwerking en de aanstaande fusie die daaruit is voortgevloeid. Dit gebeurt via intranet en de periodieke nieuwsbrief van de RvB aan alle medewerkers. Diverse medewerkers, met name vanuit de ondersteunende diensten, zijn in werkgroepen betrokken bij de voorbereiding van de implementatie.

De medewerkers en ouders/verzorgers van Ilmarinen zijn regelmatig op de hoogte gehouden door een speciale nieuwsbrief, de SamenSmeedhamer, periodieke olopjes voor medewerkers.

Op navraag van de OR (zie bijlage 3c) heeft de RvB van De Zijlen toegezegd deze informatie tijdig te zullen verstrekken (zie bijlage 3d). In de maanden november en december wordt gewerkt aan het inzichtelijk maken van verschillen in functiebenamingen. De financiële kwetsbaarheden en risico's zijn als onderdeel van de begroting 2020 in voorbereiding. De begroting wordt in november en december besproken met de gremia. De RvB is zowel formeel als informeel in overleg met de OR over de stappen die worden genomen.

Er is een afspraak gemaakt met de OR van Ilmarinen over de samenwerking vanaf 1-1-2020 met de OR De Zijlen en het management van De Zijlen. Twee leden van de huidige OR Ilmarinen nemen zitting bij de OR De Zijlen per 1-1-2020. De huidige OR van Ilmarinen blijft als werkgroep Ilmarinen een aanspreekpunt van het management De Zijlen. Deze afspraken zijn opgenomen in een convenant en deze wordt in november door alle partijen ondertekend (zie bijlage 3e).

- c. Geef aan welke andere stakeholders bij de concentratie dienen te zijn betrokken. Vermeld daarnaast of goedkeuring van deze stakeholders is vereist voor de voorgenomen concentratie en neem de contactgegevens van deze stakeholders op.

Andere stakeholders kunnen bijvoorbeeld zijn: zorgverzekeraars/-kantoren, banken, (lokale/regionale) overheden, et cetera.

Met sommige van de externe stakeholders zijn gesprekken gevoerd, met anderen was er sprake van een schriftelijke afhandeling. Hieronder een weergave het verloop van de besprekingen.

Met het zorgkantoor Menzis is door de bestuurders gesproken met [...], hij is manager Zorgkantoor en met de [...], hij is senior zorginkoper en in die hoedanigheid betrokken bij beide organisaties. In informele zin waren daar al gesprekken aan vooraf gegaan. Het Zorgkantoor was van oordeel dat de prognose voor het voortbestaan van Ilmarinen niet optimaal was. Vanuit het oogpunt van continuïteit van zorg voor haar verzekerden is aangedrongen op intensieve samenwerking met een sterke partner in de regio. Omgekeerd is bij De Zijlen verzocht om met Ilmarinen in gesprek te gaan over uitbreiding van de samenwerking tot nu toe. Menzis heeft dan ook met belangstelling kennis genomen van de voornemens van beide organisaties en heeft daar van harte mee ingestemd.

Het Waarborgfonds voor de zorg is vertegenwoordigd door [...] en [...]. Het Waarborgfonds heeft eveneens al langere tijd bij Ilmarinen aangedrongen op het benaderen van een sterke partner in de regio. De samenwerking die er was op financieel/administratief gebied is dan ook van harte toegejuicht door [...](contactpersoon Ilmarinen). Toen met deze eerste stap de positie van Ilmarinen niet zichtbaar verbeterde is aangedrongen op uitbreiding van de samenwerking. Inmiddels is een verklaring van geen bezwaar ontvangen in zake de voorgenomen fusie.

- Rabobank, [...]. Met de Rabobank is tijdens reguliere gesprekken en extra momenten mondeling de voorgenomen fusie toegelicht. De Rabobank heeft het due diligence rapport ontvangen, net als het fusiedocument en schriftelijk aangegeven geen bezwaar te hebben (bijlage 8).
- ING bank, [...], de ING is huisbankier van Ilmarinen. Ilmarinen is qua omvang te klein om een eigen accountmanager bij ING te hebben. Vandaar dat op verzoek van ING per email is gecommuniceerd. De ING heeft inmiddels aangegeven dat de ontwikkelingen met belangstelling gevolgd worden (bijlage 14).
- Met de vakbonden FNV ([...]) en CNV ([...]) is een aantal gesprekken gevoerd. De positie van de medewerkers van Ilmarinen vormden uiteraard het onderwerp van bespreking. Er vallen geen gedwongen ontslagen. Alle medewerkers gaan over naar De Zijlen, het Sociaal Plan van De Zijlen is van toepassing. De zorgmedewerkers blijven op hun positie. Van de ondersteunende diensten blijft een deel eveneens actief binnen Ilmarinen en een deel komt voor herplaatsing in aanmerking bij De Zijlen. Momenteel wordt de conceptovergangsregeling besproken met als doel om deze door alle partijen te ondertekenen.

- Gemeente Groningen, [...], is geïnformeerd (bijlage 15).
- Gemeente Westerkwartier, [...], is geïnformeerd (bijlage 16).
- Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten, directeur [...], is geïnformeerd (bijlage 17).

d. Beschrijf de wijze waarop de bij c genoemde stakeholders zijn betrokken bij het voornemen om een concentratie tot stand te brengen en beschrijf hoe is omgegaan met de inbreng van de stakeholders. Neem hiertoe een korte inhoudelijke weergave op van het traject dat is doorlopen met betrokken stakeholders. Overleg onderbouwende documentatie.

Naast bij c. genoemde inhoudelijke weergave: Zorgkantoor, gemeenten, banken, vakbonden, ketenpartners en het Waarborgfonds zijn geïnformeerd over het onderzoek naar vergaande vormen van samenwerking. De banken, zorgkantoor en het waarborgfonds zijn via gesprekken en brieven geïnformeerd over het voornemen om een voorgenomen besluit tot fusie.

Zorgkantoor en waarborgfonds zorg hebben bij Ilmarinen aangedrongen op een fusie en De Zijlen gevraagd zich hiervoor te presenteren. In gesprekken zijn de belangen van de betrokken organisaties en het achterliggende doel van fusie besproken en aangescherpt.

ONDERDEEL III – Cruciale zorg

Door de beantwoording van de vragen in dit onderdeel kan de NZa beoordelen of de continuïteit van de cruciale zorg met de voorgenomen concentratie in gevaar komt.

III.1 Geef aan welke vormen van cruciale zorg door de betrokken organisaties worden aangeboden. *Meerdere antwoorden mogelijk (Zie hoofdstuk 3 van de Toelichting).*

- ambulancezorg
- spoedeisende hulp
- acute verloskunde
- crisisopvang geestelijke gezondheidszorg
- Wlz-zorg
- geen cruciale zorg

III.2 Beschrijf, indien de betrokken organisaties ambulancezorg aanbieden, de verandering bij ambulancezorg van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de ambulancezorg na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. *Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse.*

Ten minste 97% van de bevolking moet binnen 15 minuten responstijd bereikt kunnen worden en in ten minste 95% van de spoedmeldingen moet een ambulance binnen 15 minuten na aanname van de melding door een centrale post ambulancevervoer ter plaatse zijn.

nvt

III.3 Beschrijf, indien de betrokken organisaties spoedeisende hulp (SEH) aanbieden, de verandering bij SEH van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de SEH na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. *Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse. Een afdeling SEH moet binnen 45 minuten per ambulance bereikbaar zijn en moet 7 x 24 uur over minimaal één SEH-arts en één SEH-verpleegkundige beschikken.*

nvt

III.4 Beschrijf, indien de betrokken organisaties acute verloskunde aanbieden, de verandering bij acute verloskunde van spreiding en capaciteit per locatie en geef aan of de acute verloskunde na de concentratie binnen de daarvoor geldende normen blijft. *Motiveer uw antwoord met onder andere een reistijdenanalyse. De zorgaanbieder moet binnen 45 minuten per ambulance bereikbaar zijn en binnen 30 minuten na vaststelling van de diagnose van een spoedeisende situatie moet door een gynaecoloog of geautoriseerd obstetrisch professional de benodigde medisch specialistische behandeling kunnen worden gestart.*

nvt

III.5 Indien de betrokken organisaties crisisopvang geestelijke gezondheidszorg aanbieden, geef dan aan wat na de concentratie regionaal wordt vastgelegd met betrekking tot de borging van de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties. *Voor crisisopvang geestelijke gezondheidszorg geldt dat regionaal moet zijn vastgelegd door welke zorgaanbieders de geestelijke gezondheidszorg in crisissituaties wordt geborgd.*

nvt

- III.6 Geef aan, indien de betrokken organisaties Wlz-zorg aanbieden, of de voorgenomen concentratie veranderingen met zich mee zal brengen in de sociale context waarin betrokken organisatie(s) Wlz-zorg levert of leveren.

Denk bij de sociale context onder meer aan aansluiting bij een bepaalde godsdienst of levensovertuiging, wonen (na)bij de partner, de geografische ligging van het zorgaanbod, et cetera.

Het onderwerp 'identiteit' is een belangrijk aandachtspunt geweest voor de raden van bestuur. Het behoud van de antroposofische identiteit is van belang voor Ilmarinen. Uitvoerig is verkend op welke wijze de antroposofie levend kan blijven na fusie met De Zijlen.

Het principe dat locaties binnen de algemene (wettelijke) kaders ruimte hebben om een eigen kleur te ontwikkelen, past goed binnen de veelkleurigheid die De Zijlen kenmerkt en nastreeft. De interlevensbeschouwelijke grondslag van De Zijlen biedt deze ruimte nadrukkelijk ook.

Beide organisaties zijn waarden gedreven en gaan uit van de wederkerige relatie tussen cliënt, medewerker, organisatie en samenleving. In Ilmarinen wordt meer nadruk gelegd op de collectiviteit en in De Zijlen meer op het individu. We kunnen daarin van elkaar leren.

Daarmee zijn er geen wijzigingen in de sociale context voorzien.

Aanvullende informatie:

De locatie Ilmarinen krijgt een werkgroep Sampo genaamd. Deze groep heeft als doel het specifieke antroposofische karakter, in afstemming met de medezeggenschap en het management te voeden en te ontwikkelen.

ONDERDEEL IV – Overige informatie en bijlagen

IV.1 Welke overige informatie die hiervoor nog niet is genoemd, is voor de NZa relevant voor de beoordeling?

Overige informatie

IV.2 Geef een genummerde opsomming van de bijlagen die aan dit formulier zijn toegevoegd.
([Zie voor meer informatie over publicatie van de bijlagen paragraaf 5.1 van de Toelichting](#))

Bijlagen:

1. Intentieovereenkomst
- 2a1 Voorblad voorgenomen besluit fusie Ilmarinen De Zijlen
- 2a2 Voorblad voorgenomen besluit fusie Ilmarinen De Zijlen
- 2a3. Fusiedocument Ilmarinen – De Zijlen
- 2a4 Due diligence rapport
- 2b1 Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar cliëntenraad Ilmarinen
- 2b2 Notulen cliëntenraad Ilmarinen 10 september 2019
- 2b3 Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar CMR De Zijlen
- 3a Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar ondernemingsraad De Zijlen
- 3b Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar ondernemingsraad Ilmarinen
- 4a Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar raad van toezicht De Zijlen
- 4b Besluit raad van toezicht Ilmarinen
- 4c Besluit raad van bestuur De Zijlen
- 5 Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar het zorgkantoor
6. Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar waarborgfonds zorg
7. Positief advies/goedkeuring/geen bezwaar college sanering zorginstellingen
8. Instemmingsverklaring Rabobank
9. Statuten De Zijlen
- 10a Voorstel tot fusie ex. art. 2:312 BW
- 10b Toelichting op voorstel tot fusie ex. art. 2:312 BW
11. Prognose van de balans, winst en verliesrekeningen en financiële ratio's
14. Schrijven van De Zijlen en Ilmarinen aan de ING-bank NV
15. Schrijven van De Zijlen en Ilmarinen aan de Gemeente Groningen
16. Schrijven van De Zijlen en Ilmarinen aan de Gemeente Westerkwartier
17. Schrijven van De Zijlen en Ilmarinen aan RIGG