

TB/REG-19627-02

## **Bijlage 5: Toelichting bij tariefbeschikking**

### **Inleiding**

De tarieven in deze tariefbeschikking 2019 zijn, net als voorgaande jaren, gebaseerd op het kostenonderzoek over boekjaar 2012. In deze bijlage geeft de NZa de redenen aan waarom de tarieven 2019 nog steeds op dit onderzoek gebaseerd zijn terwijl het CBb uitspraak heeft gedaan dat er gereede twijfel is over de kwaliteit van dit kostenonderzoek.

### **Uitspraak CBb**

Op 21 december 2017 heeft het College van Beroep voor het Bedrijfsleven (CBb) uitspraak gedaan in een bodemprocedure over de tarieven voor de gespecialiseerde GGZ voor de jaren 2014, 2015 en 2017.<sup>1</sup>

Het CBb (r.o. 12) oordeelt dat er gereede twijfel is over de juistheid van de voor het kostprijsonderzoek 2013<sup>2</sup> gehanteerde brongegevens en de toe te passen productiviteitsnorm. De NZa heeft volgens het CBb niet aannemelijk gemaakt dat de door haar opnieuw vastgestelde tarieven steunen op een deugdelijk kostprijsonderzoek, noch dat deze door middel van een rechtens aanvaardbare methode zijn berekend. Gelet hierop vernietigt het CBb (r.o. 13) de beslissing op bezwaar van 14 oktober 2016 en de beslissing op bezwaar van 7 juni 2017. Het CBb (r.o. 13) ziet onvoldoende aanleiding om tevens tot vernietiging over te gaan van de tariefbeschikking 2014, de tariefbeschikking 2015 en de tariefbeschikking 2017.

De conclusie van het CBb luidt dat het kostprijsonderzoek ook na de door de NZa toegepaste correcties nog steeds van onvoldoende kwaliteit is om als basis te dienen voor de tarieven. Het is aan de NZa om ofwel een nieuw kostenonderzoek te doen ofwel een andere oplossing te kiezen die recht doet aan de ontstane situatie.

### **Vervolg bezwaarprocedures**

De NZa ziet in het licht van bovengenoemde conclusie van het CBb geen andere optie dan volledig in te zetten op de vaststelling van de tarieven 2020 op basis van in ieder geval een nieuw kostenonderzoek. Vanwege de doorlooptijd van een dergelijk onderzoek zijn de tarieven 2020 de eerste mogelijkheid voor een nieuwe en gedegen tariefonderbouwing. In het licht van hetgeen het CBb heeft overwogen acht de NZa een uitgebreider kostenonderzoek dan tot dusverre het geval is geweest noodzakelijk.

Zo nodig zal de NZa in de tariefbeschikking 2020 ook een mogelijkheid opnemen voor zorgaanbieders en zorgverzekeraars om afspraken te maken over een verrekening van eventuele gemiste of te veel betaalde bedragen over de jaren 2014, 2015, 2017, 2018, 2019. De NZa zal in de nog te nemen beslissing op bezwaar de huidige tariefbeschikkingen 2014, 2015, 2017 en 2018 in stand laten en bepalen dat een eventuele verreken mogelijkheid in de toekomst ligt. De tarieven 2019 baseert de NZa op de tariefbeschikking van 2018 (TB/REG-18606) en deze tarieven op de gebruikelijke wijze indexeren.

De NZa onderscheidt aldus vier periodes :

- A. de tarieven 2014, 2015 en 2017
- B. de tarieven 2018
- C. de tarieven 2019
- D. de tarieven 2020 en verder

De NZa onderscheidt deze periodes omdat de tarieven van de te onderscheiden jaren zich in verschillende stadia van besluitvorming bevinden. Ten aanzien van de tarieven 2014, 2015 en 2017 is door het CBb beslist op de beslissing op bezwaar. Tegen de tariefbeschikking g-ggz 2018 (TB/REG-18606) is bezwaar aanhangig. Aan deze beschikking ligt hetzelfde kostprijsonderzoek ten grondslag als aan de tarieven van 2014, 2015 en 2017. De tarieven 2019 zijn in de tariefbeschikking vastgesteld waar onderhavige toelichting een bijlage bij is. Voor de tarieven voor 2020 zal een nieuw kostprijsonderzoek worden gedaan.

---

<sup>1</sup> CBb 21 december 2017, [ECLI:NL:CBB:2017:402](https://www.eclinet.nl/cbb/2017/402).

<sup>2</sup> Boekjaar 2012

TB/REG-19627-02

### **Het jaar 2020 en verder**

De NZa zal de tarieven per 2020 herijken op basis van onder meer een nieuw (kostprijs)onderzoek dat - zo mogelijk in combinatie met normatieve elementen - bijdraagt aan een adequate tariefonderbouwing. De NZa doet haar kostenonderzoek over het boekjaar 2017. Bij dit (kosten)onderzoek zal de NZa (zoveel mogelijk) rekening houden met de in de beroepsprocedures geformuleerde bezwaren van partijen en ervaringen uit het kostenonderzoek 2015. Dit houdt bijvoorbeeld in dat de NZa

- ten opzichte van het 2015-onderzoek een zo volledig mogelijke 'foto van de sector' zal maken;
- de methodiek stap voor stap met partijen zal bespreken;
- tijdens het kostprijsonderzoek de spreiding zal onderzoeken en valideren.

De opzet van het kostprijsonderzoek zal in diverse overleggen met stakeholders worden besproken.

### **De jaren 2014, 2015 en 2017 en 2018**

Zoals is aangegeven laat de NZa de tariefbeschikkingen voor de jaren 2014, 2015, 2017 ongewijzigd en zo nodig zal er in de tariefbeschikking 2020 een mogelijkheid worden opgenomen voor zorgaanbieders en zorgverzekeraars om afspraken te maken over een verrekening van eventuele gemiste of te veel betaalde bedragen over deze oude jaren.

Naar aanleiding van de (eerste) uitspraak van het CBB<sup>3</sup> heeft de NZa nader gekeken naar de data van het kostenonderzoek over het boekjaar 2015. Met betrekking tot dit kostenonderzoek is in juni 2017 besloten deze data niet te gebruiken voor de tariefstelling 2018. Inmiddels is uit de meest recente uitspraak van het CBB duidelijk geworden dat het kostenonderzoek over boekjaar 2015 ondanks een uitgevoerde validatieslag niet afdoende is en daarmee een toets van het CBB niet zal doorstaan. Ten eerste schiet het onderzoek (op een aantal onderdelen) tekort voor wat betreft de representativiteit, terwijl in de recente CBB-uitspraak van 21 december 2017 juist is gewezen op het belang van een representatief kostenonderzoek. Ten tweede zijn de uitkomsten van dit onderzoek dusdanig dat er een aanzienlijke verdiepingsslag nodig is, voordat de data gebruikt kunnen worden als deugdelijke grondslag voor de tarieven. Het is niet reëel te verwachten dat zorgaanbieders anderhalf jaar na het onderzoek nog de informatie kunnen aanleveren waarmee het kostprijsonderzoek kan worden verbeterd. De geconstateerde gebreken zijn zodanig dat daaraan alleen met een geheel nieuw kostenonderzoek tegemoet kan worden gekomen.

Ook de door de zorgverzekeraars in de beroepsprocedures voorgestane weg om de tarieven van 2013 te indexeren acht de NZa geen begaanbare, omdat dan de tarieven 2014, 2015, 2017 en 2018 gebaseerd zouden worden op het kostenonderzoek dat in 2012 over het boekjaar 2009 is uitgevoerd. Dit onderzoek is niet alleen 'gedateerder' dan de huidige tariefonderbouwing, die is gebaseerd op kosten over het boekjaar 2012. In dat jaar was bovendien sprake van een overgangssituatie van budgetregulering naar prestatieregulering. Al met al worden de gebreken die in de meest recente CBB-uitspraak zijn geconstateerd door toepassing van de tarieven 2013, gebaseerd op het kostenonderzoek over het boekjaar 2009 niet weggenomen, maar in tegendeel, zelfs verergerd.

### **Het jaar 2019**

De NZa baseert de tarieven 2019 dus op de tariefbeschikking 2018 door de daarin opgenomen tarieven te indexeren. De overwegingen om het kostenonderzoek 2013 of 2015 niet ten grondslag te leggen aan de tarieven 2014 en verder, gelden onverkort voor 2019. Alleen met een geheel nieuw kostenonderzoek kan aan alle geconstateerde gebreken tegemoet gekomen worden.

---

<sup>3</sup> CBB 14 juli 2016, [ECLI:NL:CBB:2016:180](https://www.cbb.nl/uitspraken/2016/07/14).