



# bijlage

Inhoudelijke overwegingen

**Datum**  
17 januari 2012

**Onze referentie**  
pm

**Bijlagen**  
-

---

Bijlage nummer	1
Horend bij	Vergunning; Nb-wet 1998
Datum	17 januari 2012
Onze referentie	pm
Contactpersoon	

---

## DE AANVRAAG

De aanvrager verzoekt om een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet 1998) voor het aanbrengen van een bodem- en oeverbescherming (hierna: BOB) in de Grensmaas ter hoogte van de woonkern Berg aan de Maas. Hiermee wordt erosie en daarmee het instabiel worden van het talud voorkomen.

Als gevolg van rivierverruiming verandert het huidige stroombeeld van de Grensmaas. Dit kan leiden tot lagere stroomsnelheden ter plaatse van een rivierverruiming of tot hogere stroomsnelheden voor of na een dergelijk gebied. Aangezien de Grensmaas een grindrivier is, kunnen hogere stroomsnelheden leiden tot bodem- en oevererosie. Met als mogelijk gevolg dat de oever (geotechnisch) instabiel wordt en afschuift/afkalft. Daar waar op de oever infrastructuur of bebouwing is gelegen, is erosie, met als gevolg een instabiele oever, ongewenst. Op deze locaties dient bodem- en/of oevererosie voorkomen te worden. Eén van deze locaties is Berg aan de Maas.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de voorgenomen activiteiten wordt kortheidshalve verwezen naar de aanvraag en de bijbehorende passende beoordeling.

## WETTELIJK KADER

### Natura 2000-gebieden

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied zijn in deze relevant de artikelen 19d (lid 1), 19e, 19ia en het artikel 19f (lid 1) van de Nb-wet 1998.

De exacte wetsteksten zijn te raadplegen op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) onder 'wet- en regelgeving'.

## BELEID

### Nota Ruimte

In zijn algemeenheid is het ruimtelijk beleid voor de VHR-, Nb-wet- en EHS-gebieden gericht op het behoud, herstel en de ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. De wezenlijke kenmerken en waarden

zijn de actuele en potentiële waarden, gebaseerd op de natuurdoelen voor het gebied. Het gaat daarbij om: de bij het gebied behorende natuurdoelen en -kwaliteit, geomorfologische en aardkundige waarden en processen, de waterhuishouding, de kwaliteit van bodem, water en lucht, rust, stilte, donkerte en openheid, de landschapsstructuur en de belevingswaarde. De bescherming van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt plaats door toepassing van een specifiek afwegingskader, het zogenoemde «nee, tenzij»-regime.

Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum

17 januari 2012

Onze referentie

pm

### Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan 2009-2015 vastgesteld, als opvolger van de Vierde nota waterhuishouding die gold voor de periode 1999-2006. Het Nationaal Waterplan zet in op bescherming tegen overstromingen, het beschikken over voldoende en schoon water en op diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan noemt de diverse maatregelen die hiervoor moeten worden genomen. In het Nationaal Waterplan wordt een eerste uitwerking gegeven aan het Deltaprogramma zoals opgesteld naar aanleiding van het advies van de Deltacommissie uit 2008. Doel van het Deltaprogramma is het realiseren van een duurzame waterveiligheid en zoetwatervoorziening. De uitwerking hiervan vindt plaats in negen deelprogramma's waaronder het deelprogramma Rivieren. Onderdeel van het voornoemde deelprogramma is het formuleren van een lange termijnopgave voor de buitendijkse gronden, rekening houdende met veiligheid, waterkwaliteit, ruimtelijke kwaliteit en (regionale) ruimtelijke ontwikkelingen ten behoeve van een afgewogen inzet, beheer en benutting van het rivierbed.

### PKB Ruimte voor de Rivier

Op 19 december 2006 is de PKB Ruimte voor de Rivier door de Eerste Kamer vastgesteld. Hieronder is verkort weergegeven welk beleid in deel 3: Kabinetsbeslissing van deze PKB is verwoord.

Het (toenmalige) kabinet heeft besloten om de bescherming tegen overstromingen in het rivierengebied uiterlijk in 2015 op het vereiste niveau te brengen en tegelijk de ruimtelijke kwaliteit in het rivierengebied te verbeteren. Op de locaties waar ruimtelijke maatregelen ten behoeve van de veiligheid worden genomen, zal de herinrichting zoveel mogelijk worden aangegrepen om de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Hierbij zal in Natura 2000-gebieden worden gestreefd naar een pakket van maatregelen dat bijdraagt aan de verbetering van de habitattypen en van de leefgebieden van soorten die worden bedreigd. In lijn met de Nota Ruimte is dit gericht op het behoud van bestaande en de ontwikkeling van nieuwe kernkwaliteiten van de verschillende riviertakken.

### Beleidslijn grote rivieren

De Beleidslijn grote rivieren is in 2006 vastgesteld. De Beleidslijn vormt een nadere uitwerking van het ruimtelijk beleid voor het rivierbed zoals dat in de Nota Ruimte is verwoord. De Beleidslijn beschrijft onder meer welke activiteiten kunnen worden toegelaten in het stroombed van de grote rivieren.

In dit geval gaat het om de bedijkte Maas, waarvoor het stroomvoerend regime van kracht is. Dat wil zeggen dat riviergebonden activiteiten zijn toegelaten, wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden wordt voldaan.

## **VERGUNNINGPLICHT**

De aangevraagde activiteiten vinden plaats in of nabij het Natura 2000-gebied 'Grensmaas.

Ik stel vast dat de aangevraagde activiteiten mogelijk de natuurlijke waarden en kenmerken van het bovengenoemde beschermde Natura 2000-gebied kunnen aantasten. Om die reden ben ik van mening dat de voorgenomen activiteiten vergunningplichtig zijn onder de Nb-wet 1998.

Directie Regio en Ruimtelijke Economie

Datum  
17 januari 2012

Onze referentie  
pm

## **BESCHERMDE NATUURWAARDEN**

### Beheerplan

In dit geval kan vastgesteld worden dat ten aanzien van de voorgenomen activiteit, op het moment van besluitvorming, geen beletsel voortvloeit uit enig beheerplan op basis van de Nb-wet 1998.

### Geen beheerproject

De voorgenomen activiteit vormt een project dat geen direct verband heeft met of nodig is voor het beheer van het betrokken Natura 2000-gebied. De voorgenomen activiteit is voorts nog niet eerder beoordeeld in het kader van de Nb-wet 1998.

### Mogelijk significante gevolgen

Op grond van artikel 19f, lid 1, van de Nb-wet 1998 in combinatie met artikel 19g, lid 1, van de Nb-wet 1998 dient een passende beoordeling aangeleverd te worden door de initiatiefnemer. Het Europese Hof van Justitie heeft in haar uitspraak van 7 september 2004 aangegeven dat een passende beoordeling slechts dan achterwege kan worden gelaten indien op grond van objectieve gegevens kan worden uitgesloten dat uitvoering van de werkzaamheden afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor dat gebied.

In dit geval kunnen dergelijke gevolgen niet bij voorbaat uitgesloten worden. Ik concludeer dat een passende beoordeling vereist is. U heeft een dergelijke passende beoordeling bij uw aanvraag gevoegd. In het onderstaande volgt mijn beoordeling van uw effectenanalyse en conclusies.

De gevraagde vergunning kan slechts verleend worden, indien ik mij ervan heb kunnen verzekeren dat de beschermde waarden van het desbetreffende gebied niet aangetast zullen worden.

De diverse beschermde waarden van het betrokken Natura 2000-gebied staan vermeld op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) ('Onderwerpen' > 'Natuur' > 'Natura 2000').

### Selectie van relevante natuurwaarden

In relatie tot het betrokken Natura 2000-gebied blijkt uit de bij de aanvraag aangeleverde documentatie dat op de volgende habitattypen- en soorten mogelijk effecten kunnen optreden:

Van de voor de Grensmaas aangewezen habitattypen is alleen het habitatype *Slikkige rivieroever* (H3270) aanwezig binnen het plangebied.

Van de voor de Grensmaas aangewezen habitatsoorten is alleen de *rivierdonderpad* (H1163) aanwezig binnen het plangebied.

Met betrekking tot de in de passende beoordeling geselecteerde beschermde habitattypen en soorten, merk ik deze als volledig en juist aan.

## **PASSENDE BEOORDELING**

## Ecologie

In de passende beoordeling wordt onderscheid gemaakt tussen tijdelijke effecten die optreden tijdens de aanlegfase en permanente effecten die optreden ten gevolge van de ingreep.

Het habitattype Slikkige rivieroever (H3270) komt in het plangebied voor als lage zandige grindbanken. Feitelijk betreft het een zwaar geërodeerde oeverzone bestaande uit zware stortsteen. Het bevat slechts fragmentaire vormen van het habitattype. Door de afwerking die in dit project voorzien is (fijnere sortering dan nu het geval) worden de ontwikkelingsmogelijkheden verbeterd. Er zijn geen negatieve effecten voor dit habitattype.

Voor de habitatsoort Rivierdonderpad (H1163) geldt dat het plangebied de functie heeft van leefgebied. Door de werkzaamheden worden vaste rust- en verblijfplaatsen van de rivierdonderpad verstoord, beschadigd en vernield. Hierdoor is er tijdelijk minder functioneel leefgebied voor de aanwezige populaties beschikbaar. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden is de verstoring echter minimaal. Een tijdelijke afname van een kleine hoeveelheid vaste functionele rust- en verblijfplaatsen zal voor de soort geen nadelige gevolgen hebben. Om de negatieve effecten van de werkzaamheden tot een minimum te beperken, worden mitigerende maatregelen voorgesteld. Deze zijn opgenomen in een werkplan en worden door Rijkswaterstaat in een Vraagspecificatie voorgeschreven aan de uitvoerder. Rijkswaterstaat houdt toezicht op de naleving. Deze mitigerende maatregelen zijn opgenomen als voorschriften in de vergunning. De nieuwe situatie zorgt ten minste voor instandhouding van het leefgebied van de rivierdonderpad. Door een grotere variatie aan sedimentatie/toutvenant in de oever is een verbetering mogelijk. Schuil-, paai- en opgroeiplaatsen worden groter.

## **CUMULATIE**

Op basis van artikel 19f van de Nb-wet 1998 dient bij vergunningverlening voor projecten of plannen een beoordeling plaats te vinden van de cumulatieve effecten indien deze projecten of plannen, afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of handelingen, significante gevolgen kunnen hebben voor het desbetreffende gebied.

Ik heb hiervoor reeds geconcludeerd dat de uitvoering van de voorgenomen activiteiten zelfstandig beschouwd, niet kan leiden tot een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de betreffende Natura 2000-gebieden of een significant verstrend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor de betreffende gebieden zijn aangewezen.

Er zijn geen projecten waardoor sprake is van cumulatieve effecten.

Ik concludeer dat binnen de aangeleverde passende beoordeling een volledige en juiste cumulatie-toetsing is uitgevoerd.

## **AFWEGINGSKADER NOTA RUIMTE**

Aangezien in dit geval het afwegingskader van de Nota Ruimte het afwegingskader van de Habitatrichtlijn volgt, is met het doorlopen van het afwegingskader, zoals opgenomen in de Nb-wet 1998, materieel aan de vereisten van het afwegingskader van de Nota Ruimte voldaan.

### **BESPREKING VAN DE INSPRAAK**

Naar aanleiding van deze aanvraag zijn, op grond van artikel 44, lid 3, van de Nb-wet 1998, de provincie Limburg en de gemeente Stein in de gelegenheid gesteld over deze aanvraag hun zienswijze kenbaar te maken. Ingevolge artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht zijn, Milieufederatie Limburg, Rijkswaterstaat Limburg, Natuurmonumenten en Nv De Scheepvaart in de gelegenheid gesteld tot het geven van een zienswijze betreffende de onderhavige aanvraag.

**Datum**

17 januari 2012

**Onze referentie**

pm

Hierna volgt een weergave van de ontvangen zienswijzen. Daar waar opmerkingen en suggesties niet reeds hiervoor aan de orde zijn geweest of niet binnen mijn inhoudelijke overwegingen reeds aan deze inspraak volledig tegemoet is gekomen, volgt mijn reactie (cursief weergegeven).

#### Gemeente Stein

De gemeente Stein heeft aangegeven geen bezwaar te hebben tegen de beoogde werkzaamheden en maken geen gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te brengen.

#### Provincie Limburg

De provincie Limburg heeft aangegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

### **CONCLUSIE**

Ik ben van mening dat de gevraagde vergunning onder voorschriften kan worden verleend.